



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一六三届会议

2019 年 12 月 2-6 日，罗马

财政委员会第一七七届会议 (2019 年 10 月 30-31 日) 报告

内容提要

财委第一七七届会议审议了《粮食署管理计划（2020-2022 年）》、《综合路线图最新情况》和《经修订的〈监察长办公室章程〉》，之后将交由粮食署执行局 2019 年 11 月第二届例会审议。

建议理事会采取的行动

请理事会注意财政委员会就将由粮食署执行局 2019 年 11 月第二届例会审议的事项提出的意见和建议。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书
David McSherry
电话：+3906 5705 3719

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CL 163

目 录

	页 次
引 言	3
选举副主席	4
世界粮食计划署事项	4
粮食署管理计划（2020-2022 年）	4
综合路线图最新情况	6
经修订的《监察长办公室章程》	7
其他事项	8
财政委员会工作方法	8
第一七八届会议日期和地点	8
参考文件	9

引言

1. 财委向理事会提交其第一七七届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Imelda Smolcic Nijers 女士（乌拉圭）外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Kristina Gill 女士
（澳大利亚）
 - Manash Mitra 先生
（孟加拉国）
 - Rodrigo Estrela de Carvalho 先生
（巴西）
 - Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生
（埃及）
 - Zenebu Tadesse Woldetsadik 阁下
（埃塞俄比亚）
 - Ramón Lohmar 先生
（德国）
 - Toru Hisazome 先生
（日本）
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生
（墨西哥）
 - Tahirou Rahila Rabiou 女士
（尼日尔）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生
（俄罗斯）
 - Elizabeth Petrovski 女士
（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定代替 Lynda Hayden 女士，作为澳大利亚代表参加本届会议；
 - Zenebu Tadesse Woldetsadik 阁下（埃塞俄比亚）被指定代替 Mitiku Tesso Jebessa 先生在剩余任期内作为埃塞俄比亚代表；
 - Ramón Lohmar 先生（德国）被指定代替 Heiner Thofern 先生，作为德国代表参加本届会议；
 - Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生（苏丹）未出席本届会议；
 - Elizabeth Petrovski 女士（美国）被指定代替 Emily Katkar 女士，作为美国代表参加本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>。
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一七七届会议：
 - 比利时
 - 丹麦
 - 多米尼加共和国
 - 荷兰
 - 瑞典
 - 泰国
 - 英国

选举副主席

6. Emily Katkar 女士（美国）被一致推选为本届财委副主席，直至本届财委任期届满。

世界粮食计划署事项

粮食署管理计划（2020-2022 年）

7. 财委审议了《粮食署管理计划（2020-2022 年）》，内容包括：i) 2020 年收入预计为 74.5 亿美元，用作确定计划支持和行政预算的基础；ii) 2020 年业务需求为 106 亿美元；iii) 供资缺口为 31 亿美元（29%）；iv) 计划支持和行政预算为 4.236 亿美元，间接支持费用收入估计为 4.46 亿美元；v) 从计划支持和行政平衡账户划转 2250 万美元到快速反应账户以及总计 3970 万美元用于全组织关键举措，同时确保在 2020 年维持健康的计划支持和行政平衡账户预计余额。

8. 财委赞赏促成 9 月非正式磋商以来做出进一步调整的磋商进程，包括将划转到快速反应账户的金额从 2000 万美元增至 2250 万美元，并将计划和伙伴关系支持举措资金从 570 万美元减至 250 万美元。

9. 财委还赞赏根据非正式磋商提出的反馈意见修正《管理计划》第 4 节，首先详细说明如何安排增加计划支持和行政预算的轻重缓急，随后按支柱、职能和组织单位对总体的计划支持和行政预算提出不同看法。财委注意到该文件的格式带来了挑战，例如在对照附件各表复核计划支持和行政补充预算数字时。财委获悉，造成数字出入的原因是 2019 年至 2020 年标准职工费用整体减少（380 万美元），以致 2020 年计划支持和行政预算减少，这已反映在附件各表中，但未反映在第 4 节中，因而无法更切实地比较各计划资金的实际增加情况。

10. 财委关切地注意到 2020 年预计 29% 的供资缺口，这是考虑到长期二级和三级紧急情况数量空前，从而在 2019 年原业务需求的基础上增加业务需求的结果。秘书处确认，粮食署承诺继续努力：通过个人赠与、专项基金、东道国政府和国际金融机构，扩大供资基础，包括私营部门供资；通过系统集成、数字化和跨职能业务方法等方式，提高效率和实效；通过着力进行综合规划，减少资金需求，不仅挽救生命，还要改变生活。

11. 财委询问了监督职能的补充供资情况和各支柱的拨款情况。秘书处澄清，构成第三道防线的监察长办公室和评价办公室等独立监督办公室的补充供资情况列在支柱 E（治理与独立监督）项下。各区域局、各驻国家办事处和其他总部各司第二道防线的补充监督资源列在支柱 C（政策、指导与质量保障）项下。秘书处还澄清，在区域局层面，补充监督资源主要针对需求最大的部门，例如负责监督十九个驻国家办事处的西部非洲区域局。

12. 财委还询问了用于加强政策执行的工具，同时认识到仅靠补充供资是不够的。秘书处指出，除了推行强化的年终保证声明进程等工具以及计划修订绩效评估机制以外，还必须采取行动，解决文化层面的问题，并就政策执行提供激励或制裁措施。

13. 针对驻国家办事处减少专业人员职位和“其他”预算项目增加 30%的问题，财委获悉，这是项有意识的决定，旨在使驻国家办事处的 P3 级别职位货币化，从而使国家业务更具灵活性，并使其能够根据需要计划招聘顾问或临时工作人员。其他费用预算项目的增加，也是由于向驻国家办事处提供但集中发生的信息通信技术服务费用上涨（作为“技术调整”预算项目的一部分）。

14. 关于计划开展的自下而上的战略预算编制工作，财委获悉，计划在全球管理会议以后于 2020 年 1 月启动这项工作，以便工作结果能够反映在 2021 年《管理计划》中。财委指出，最好由外部专家推动这项工作，以优化职能单位的规模为范围，以便确定最合适的供资渠道。财委获悉，这项工作将与间接支持费用审查密切挂钩，将通过非正式磋商会议的形式请执行局提供指导。

15. 财委注意到关于 2020 年的提案，即维持 6.5%的标准间接支持费率，同时对各国对在本国开展的粮食署计划所提供捐款以及发展中国家或经济转型国家提供的捐款适用 4%的减让间接支持费率。针对该文件中有关即将进行的间接支持费率审查的信息，财委对转而采用可变间接支持费率表示须谨慎，在粮食署费率结构已具竞争力的情况下，建议保持简单的费率结构。

16. 针对共用后台办公室和市场的进展问题，财委获悉，目前为止，粮食署共同牵头的业务创新小组一直利用一种“市场”工具来确定各组织不受地点影响的服务供求情况，并为各驻国家办事处开发了一个工具，分析使用共用业务服务的成本效益。

17. 财委询问了 2030 年基金与拟议计划和伙伴关系支持举措之间的潜在重叠情况。秘书处澄清，2030 年基金是 2019 年启动的，旨在使驻国家办事处能够试行创新方式来实施国别战略计划，同时将在《2019 年度绩效报告》中报告该基金的使用进展。应将用于计划和伙伴关系支持举措的 250 万美元投资视为一项范围界定工作，着眼于弥补国家层面项目设计方面的差距，从而更好获取各类专项资金流，并吸引新的捐助方。

18. 财委询问了《私营部门战略》的供资情况。秘书处忆及，该战略已作为单独文件提交执行局批准，其中提议第一阶段为期两年，分别于 2020 年和 2021 年一次性投资 1310 万和 2220 万美元。1310 万美元为拟议 2020 年计划支持和行政平衡账户供资，2021 年费用则可以由替代性供资渠道负担。秘书处重申对照拟议关键绩效指标监测结果的承诺。

19. 财委：

- a) 赞赏《粮食署管理计划（2020-2022年）》编制期间开展的磋商进程；
- b) 注意到 2020年业务需求预计为106亿美元，而根据预计的2020年74.5亿美元供资，供资缺口预计为31亿美元（29%）；
- c) 鼓励努力扩大供资基础以缩小供资缺口，并与捐助方合作探索灵活和可预见的供资；
- d) 同意拟议的4.236亿美元计划支持和行政预算，及其在“战略与指导”、“业务服务”和“治理、独立监督与筹资”这些拨款项目之间的分配；
- e) 建议批准拟议从计划支持和行政平衡账户向快速反应账户储备金和全组织关键举措划转2250万和3970万美元；
- f) 赞赏所提交文件的质量，同时鼓励秘书处继续改进《管理计划》的格式和内容，从而加强其明晰度，特别是在介绍计划支持和行政预算增加方面；
- g) 鼓励秘书处继续监测和加强总部、区域和国家层面的内部监控和监督职能；
- h) 建议执行局批准《粮食署管理计划（2020-2022年）》所载决定草案。

综合路线图最新情况

20. 财委欢迎《综合路线图》的最新实施情况，即各驻国家办事处自2019年1月1日起在《综合路线图》框架下运作，同时自2020年1月起实施执行局批准的国别战略计划或临时国别战略计划。

21. 财委忆及，临时授权有效期为2018年1月1日到2020年2月29日。财委对审查结果表示欢迎；该审查确认，采取临时授权的《综合路线图》框架显著提升了执行局在批准粮食署计划方面的作用，加强了监督和受关注度，并提高了效率。

22. 财委审查了相关提案，涉及国别战略计划和临时国别战略计划的优化磋商进程；优化临时授权到期以后的授权；调整为期五天的危机响应相关修订成员国审查进程；加强国别战略计划数据门户网站以提高实用性；旨在促进实施“多国战略计划”的粮食署《总规则》规范性修正案。

23. 财委欢迎对国别战略计划/临时国别战略计划每项非危机相关修订采用基于比例的单一限度，将当前总预算增加15%以上，超限即需执行局批准。

24. 财委还欢迎对每项危机响应相关修订适用相同限度来启动为期五天的成员国审查进程。财委还就一种可能性表达了意见，即除了基于比例的限度外，还可以设立一个上限，以确保具备庞大业务规模的国别战略计划/临时国别战略计划得到更多关注。财委指出，可在执行局下届会议期间及以后继续讨论此事，并得到保证，秘书处愿在2020年第一届例会之前考虑此事。

25. 财委获悉在例外和紧急情况下，由粮食署执行干事，并在必要时由粮农组织总干事在批准危机响应相关预算修订以前，运用豁免条款来不执行成员国审查进程，

并在此后分享修订内容以供评论的依据。秘书处认为制定一套正式标准来预先确定何时可以运用豁免条款是不可取的，并相应做出解释。

26. 财委获悉每日通知系统的最新开发情况，该系统将向成员国通报国别战略计划和临时国别战略计划的所有修订内容。针对有关该通知系统和国别战略计划数据门户网站的疑问，财委注意到通知内容将包括一份不分金额大小的获批修订清单，以及粮食署网站上的修订内容链接。将从 2019 年最后一个季度起实施对国别战略计划数据门户网站的计划改进。

27. 财委注意到，将在正式提交“永久”授权和“多国战略计划”规范性修正案供 2020 年第一届例会批准以前，考虑对各项提案的反馈意见。财委还注意到经批准的《总规则》附录、第 II.2 条和第 X.2 条修正案将于 2020 年 3 月 1 日生效。

28. 财委得到保证，秘书处将考虑对“永久”授权和治理安排进行一次额外审查。至于审查时间，秘书处解释称，似乎宜在进行此类审查之前准备五年，以确保有足够的时间收集和学习证据，并充分考虑下一代国别战略计划以及联合国驻地协调员制度改革的影响和联合国可持续发展合作框架的推广情况。

29. 财委：

- a) **忆及执行局 2017 年第二届例会的决定，即批准从 2018 年 1 月 1 日到 2020 年 2 月 29 日临时授权，并决定在审查临时授权的运用情况以后，提交永久授权供执行局 2020 年第一届例会批准；**
- b) **注意到 WFP/EB.2/2019/4-D/1 号文件所载对临时授权审查后得出的永久授权相关结论和提案；**
- c) **要求秘书处继续研究提案，以最后敲定并提交执行局 2020 年第一届例会批准；**
- d) **注意到 WFP/EB.2/2019/4-D/1 号文件所载多国战略计划政策提案及执行该提案所需对粮食署《总规则》的修订；**
- e) **要求秘书处最终确定该政策及《总规则》修订，并提交执行局 2020 年第一届例会批准。**

经修订的《监察长办公室章程》

30. 财委欢迎《经修订的〈监察长办公室章程〉》。

31. 该章程上次于 2015 年更新，加入了积极廉正审查服务。2019 年的更新内容普遍围绕加强内部审计和调查职能的独立性这一专题。

32. 财委获悉，对该章程的关键修订纳入了联合检查组的两项建议。第一项建议关于粮食署执行局对该章程的批准。将在执行局 2019 年第二届例会上批准该章程，同时指出已于 2019 年 4 月与执行局举行了一次非正式磋商，旨在审查改动内容并

获取反馈意见。第二项建议就如何处理有关执行干事个人行为失检的指控确立了具体指导。鉴于监察长对执行干事的直接报告关系，监察办调查针对执行干事的指控，可能被视为利益冲突。为避免出现这种冲突，任何指控都将转由粮农组织总干事和联合国秘书长处理。

33. 其他改动也更好界定了监察办提供的服务以及与审计委员会和执行局的沟通事宜。

34. 还澄清了该章程术语使用问题和监察长任期限制问题。

35. 财委：

- a) 审查了 WFP/EB.2/2019/4-B 号文件所载对《监察长办公室章程》的拟议修订；
- b) 注意到通过执行局批准监察办章程并向审计委员会和执行局上报重要事项，拟议修订将强化监察办的独立性，并将落实联合检查组的建议；
- c) 建议执行局批准《经修订的〈监察长办公室章程〉》。

其他事项

财政委员会工作方法

36. 财委注意到不断审查其工作方法、以实现总体目标和具体目标的重要性。

37. 就此，财委强调了由于罗马常设机构会议时间安排过于紧凑而给财委成员带来的挑战，并要求秘书处考虑可以缓解这种局面的措施。

第一七八届会议日期和地点

38. 财委获悉第一七八届会议定于 2019 年 11 月 4-8 日在罗马举行。

参考文件

- 《外聘审计员工作计划》