



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто девяносто пятая сессия**

**Рим, 13–17 марта 2023 года**

**Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2022 год**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),  
директору Управления по стратегии, программе и бюджету,  
Секретарю Консультативного комитета ФАО по надзору**

**Тел.: +3906 5705 2298**

**Эл. почта: [FAO-OAC-Secretariat@fao.org](mailto:FAO-OAC-Secretariat@fao.org)**

### РЕЗЮМЕ

Консультативный комитет по надзору (ККН):

- высоко оценивает поддержку Генеральным директором работы Комитета и выражает благодарность за его постоянное сотрудничество с членами и его готовность участвовать во всех совещаниях 2022 года;
- высоко оценивает неизменную готовность Генерального директора эффективно доносить информацию о настрое высшего руководства и проявлять нулевую терпимость к неэтичным действиям;
- с удовлетворением подтверждает уверения в полной независимости Канцелярии Генерального инспектора (OIG) при выполнении функций аудита и расследований и что объем ресурсов, выделявшихся Канцелярии в 2022 году, сочтен достаточным;
- положительно оценивает работу OIG и координацию ее усилий с другими структурами, осуществляющими надзорные функции;
- принимает к сведению прогресс в работе по внутреннему контролю и управлению рисками, а также в осуществлении Плана действий в области людских ресурсов;
- с удовлетворением подтверждает заверения в полной независимости Управления по этике и приветствует тесное сотрудничество и дальнейший прогресс в выполнении функций специалиста по этике и омбудсмана и выражает особое удовлетворение плодотворным сотрудничеством и координацией между всеми подразделениями, ответственными за борьбу с нарушениями и внутреннее правосудие;
- удовлетворен профессионализмом сотрудников Регионального представительства в Африке (ФАО-АФ) и выражает признательность за представленную ФАО-АФ информацию, указывающую на эффективность реструктуризации;
- принимает к сведению достигнутый руководством ФАО прогресс в выполнении рекомендаций надзора, но по-прежнему обеспокоен большим количеством невыполненных рекомендаций по итогам аудита;
- приветствует всеобъемлющий план модернизации оперативной и общей деятельности ФАО, подготовленный по результатам внутренних и внешних обзоров.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

Финансовому комитету предлагается принять к сведению информацию, изложенную в годовом докладе Консультативного комитета по надзору за 2022 год.

#### Проект решения

**Финансовый комитет принял к сведению информацию, изложенную в годовом докладе Консультативного комитета ФАО по надзору за 2022 год, и:**

- a) признал важную роль Комитета в подготовке независимых заключений и рекомендаций в областях, определенных в его круге ведения;
- b) положительно воспринял доклад, содержащий позитивные выводы о надзоре в Организации; признательность за деятельность Канцелярии Генерального инспектора и за работу, проведенную структурами, выполняющими функции в области этики и функции омбудсмана, а также соответствующие рекомендации в отношении системы внутреннего контроля, управления рисками и общего руководства ФАО;
- c) с удовлетворением принял к сведению высокую оценку Комитетом плодотворного сотрудничества и координации между подразделениями по надзору, отвечающими за борьбу с нарушениями и внутреннее правосудие;
- d) выразил удовлетворение в отношении рекомендаций Комитета по вопросам, входящим в круг его ведения;

- е) высоко оценил прогресс в выполнении рекомендаций Комитета и поручил руководству представить более обстоятельный доклад по этому вопросу на рассмотрение следующей очередной сессии Финансового комитета в ноябре 2023 года.**

## Содержание

<i>Введение</i> .....	5
<b>I. РАБОТА КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО НАДЗОРУ В 2022 ГОДУ</b> .....	<b>5</b>
<i>Функционирование и обязанности</i> .....	5
<i>План работы на 2022 год</i> .....	6
<i>Тематические обзоры и специальные указания 2022 года</i> .....	6
<i>Выполнение программы ФАО на местах</i> .....	6
<i>Внешняя оценка и самооценка Комитета</i> .....	7
<b>II. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ</b> .....	<b>7</b>
<i>Финансовая отчетность</i> .....	7
<i>Модернизация оперативной и повышение эффективности общей деятельности</i> .....	7
<b>III. НАДЗОР</b> .....	<b>7</b>
<i>Внешний аудит (EAUD)</i> .....	7
<i>Управление по оценке (OED)</i> .....	8
<i>Борьба с нарушениями и внутреннее правосудие</i> .....	8
<b>IV. ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ</b> .....	<b>8</b>
<i>Меры политики в области внутреннего контроля и управления рисками</i> .....	8
<i>Политика в области защиты данных</i> .....	8
<i>Управление людскими ресурсами (ЛР)</i> .....	9
<i>Закупки и применение санкций в отношении поставщиков</i> .....	9
<b>V. УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭТИКЕ И КАНЦЕЛЯРИЯ ОМБУДСМЕНА</b> .....	<b>9</b>
<b>VI. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА И РАССЛЕДОВАНИЙ</b> .....	<b>10</b>
<i>Приложение 1. Состав Комитета в 2022 году</i> .....	11
<i>Приложение 2. Ход выполнения рекомендаций Консультативного комитета по надзору</i> .....	12

## ***Введение***

1. Консультативный комитет по надзору (ККН) с удовлетворением представляет свой доклад за 2022 год. Структура настоящего доклада соответствует структуре круга ведения Комитета, утвержденного Советом на его сто семидесятой сессии, прошедшей в июне 2022 года<sup>1</sup>.
2. Это доклад с обзором работы Комитета, замечаниями, советами и рекомендациями, сформулированными за отчетный период, представляемый на рассмотрение Генеральному директору и Финансовому комитету.
3. Ввиду сохраняющихся ограничений в связи с пандемией в 2022 году Комитет провел одно заседание в виртуальном формате (в феврале), одно заседание в гибридном формате (в июне) и одно очное заседание (в октябре).
4. Комитет высоко оценил регулярное предоставление актуальной информации, а также открытые и конструктивные обсуждения событий, актуальных для Организации, и вопросов, влияющих на эффективность и результативность деятельности по основным направлениям. Особенно высокую оценку получило прямое взаимодействие с Генеральным директором и группой старших руководителей на каждом из заседаний Комитета.
5. Комитет выражает признательность за сотрудничество и помощь во время его заседаний в 2022 году Генеральному директору и старшим руководителям, заместителю Генерального директора – Региональному представителю в Африке, юрисконсульту, Генеральному инспектору, специалисту по этике и омбудсмену, директорам подразделений, отвечающих за оценку, людские ресурсы, финансы, за оказание логистических услуг, поддержку проектов, привлечение ресурсов и партнерство с частным сектором, а также за стратегию, программу и бюджет, другим сотрудникам ФАО и внешнему аудитору. Комитет благодарит Секретариат ККН за поддержку в течение всего 2022 года.
6. Состав Комитета в 2022 году представлен в Приложении 1.

## **I. Работа Консультативного комитета по надзору в 2022 году**

### ***Функционирование и обязанности***

7. В соответствии со статьей 11 своего Круга ведения, предусматривающей его периодический пересмотр, Комитет представил на рассмотрение Финансового комитета на его сто девяносто первой сессии в мае 2022 года незначительные изменения редакционного характера, которые были поддержаны Советом ФАО и впоследствии утверждены на его сто семидесятой сессии в июне 2022 года<sup>2</sup>.
8. Что касается методов работы ККН, то Комитет, в частности:
  - a) принял решение в будущем проводить два заседания в очном формате и одно в виртуальном формате, а также межсессионные совещания для углубленного рассмотрения специализированных тем; и
  - b) принял решение включить в число тем, которым в дальнейшем будет уделяться особое внимание в ходе углубленных обзоров, изменения в Центре совместных служб, услуги в области ИТ и продолжение серии брифингов с региональными и субрегиональными представительствами.
9. Следуя передовой практике, Комитет на каждом заседании проводил закрытые совещания с Генеральным инспектором, Внешним аудитором, специалистом по этике и омбудсменом.

---

<sup>1</sup> CL/170/REP, подпункт c) пункта 29

<sup>2</sup> С кругом ведения Консультативного комитета ФАО по надзору можно ознакомиться по адресу <https://www.fao.org/about/oversight-advisory-committee/ru/>.

10. Комитет продолжил оказание Генеральному директору и Финансовому комитету независимой консультативной помощи по вопросам механизмов внутреннего контроля, процессов управления рисками, финансовой отчетности и внутреннего аудита, а также функций по проведению расследований и контролю за соблюдением этических норм в Организации; для этого он проводил всесторонний обзор деятельности Канцелярии генерального инспектора (OIG), Управления по этике и Канцелярии омбудсмена, других подразделений ФАО, осуществляющих надзорные функции (оценка и внешний аудит), и реализовал управленческие меры в связи с рекомендациями OIG и заключениями по итогам расследований.

11. После каждого заседания Комитет представлял Генеральному директору и Председателю Финансового комитета письма с изложением основных итогов обсуждений и с удовлетворением отмечает, что все профильные подразделения ФАО направили подробные ответы, в которых отчитались о мерах, принятых в связи с замечаниями и рекомендациями ККН.

#### ***План работы на 2022 год***

12. Комитет с удовлетворением сообщает об успешном исполнении своих обязанностей в соответствии с кругом ведения и о выполнении своего плана работы на 2022 год в полном объеме. На момент составления этого доклада ККН еще не утвердил свой план работы на 2023 год.

#### ***Тематические обзоры и специальные указания 2022 года***

13. В 2022 году в дополнение к обсуждению постоянных пунктов своей повестки дня Комитет представил специальные указания по следующим вопросам:

- совершенствование и модернизация рабочих процессов в целях перестройки оперативной деятельности и логистики в ФАО;
- политика в области защиты данных и прогресс в создании группы по защите данных;
- Кредитный союз ФАО;
- взаимодействие ФАО с партнерами, в том числе с частным сектором, и с партнерами-исполнителями;
- борьба с нарушениями и внутреннее правосудие;
- принимаемые меры по предотвращению преследований, сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и насилия, включая обзор данных о делах, дисциплинарных мерах и функциональных подразделениях, занимающихся рассмотрением дел;
- закупки и применение санкций в отношении поставщиков;
- брифинг с Региональным представительством в Африке по вопросам руководства оперативной деятельностью, надзору и мерам внутреннего контроля;
- ход работы по общеорганизационному планированию ресурсов (ОПР) и дорожная карта на 2022–2025 годы;

#### ***Выполнение программы ФАО на местах***

14. В июле 2021 года Комитет принял решение о проведении специализированных брифингов с региональными представительствами. В 2021 году прошли брифинги с региональным и субрегиональным отделениями в Латинской Америке и Карибском бассейне, в 2022 году – с Региональным представительством в Африке (ФАО-АФ), а в 2023 году планируется брифинг с Региональным представительством на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

15. Комитет выражает благодарность и признательность за качество и полноту представленной ФАО-АФ на брифинге информации. Он отметил профессионализм сотрудников ФАО-АФ, подчеркнув, что работа по реструктуризации приносит плоды, но при этом указал, что давать оценку воздействию переориентации системы развития ООН еще рано.

### ***Внешняя оценка и самооценка Комитета***

16. В 2022 году старшие руководители ФАО, регулярно взаимодействующие с Комитетом, заполнили конфиденциальный вопросник для оценки работы Комитета (внешняя оценка). Кроме того, в 2022 году ККН провел ежегодный обзор самооценки, следуя передовой практике для консультативных комитетов по надзору в системе ООН.

17. Внешняя оценка была посвящена следующим основным вопросам: насколько качественно ККН выполняет свои обязанности в соответствии со своим кругом ведения; считаются ли актуальными советы и рекомендации, сформулированные ККН; и насколько эффективно и конструктивно ККН взаимодействует со старшим руководством. ККН с удовлетворением сообщает, что в среднем старшее руководство оценило работу по вышеуказанным темам на 4,4 по шкале от 1 (очень низкий уровень) до 5 (исключительно высокий уровень). Средний балл, который был присвоен Комитету по результатам оценки эффективности собственной деятельности, составил 4,6.

18. Комитет отмечает, что в настоящее время надзорные комитеты системы Организации Объединенных Наций используют механизм коллегиального обзора деятельности ККН в экспериментальном режиме.

## **II. Бухгалтерский учет и финансовая отчетность**

### ***Финансовая отчетность***

19. В течение 2021 года Комитет заслушивал информацию по таким вопросам, как финансовый учет и отчетность Организации, ее положение с ликвидностью, денежные расходы, доход от целевых фондов, инвестиционная стратегия и управление портфелем, продолжение соблюдения Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС), включая изменения в стандартах финансовой отчетности, повышение эффективности административных и финансовых систем, мониторинг механизмов финансового контроля в децентрализованных представительствах и автоматическая сверка банковских счетов.

20. Комитет был удовлетворен общей картиной финансового положения и положительным прогнозом ситуации с наличностью. Он принял к сведению сообщение о серьезном недофинансировании обязательств Организации по выплатам сотрудникам, вышедшим в отставку, и отметил, что с этой проблемой сталкиваются многие учреждения системы ООН.

21. Комитет указал, что важно в полной мере задействовать Центр совместных служб (ЦСС) в качестве центра обработки рабочей информации.

### ***Модернизация оперативной и повышение эффективности общей деятельности***

22. Комитет заслушал брифинг о всеобъемлющем плане модернизации оперативной и общей деятельности ФАО, подготовленный по результатам внутренних и внешних обзоров. Он положительно оценил предложенный план, который поддерживает и считает ключевым для адаптации ФАО к требованиям будущего.

23. Комитет высоко оценил значительную экономию средств Организацией за годы работы, но отметил, что бюджетные ограничения в течение длительного периода времени могут негативно сказаться на действенности и эффективности. Кроме того, он рекомендовал подготовить окончательно доработанный бюджет на весь период осуществления дорожной карты ФАО по общеорганизационному планированию ресурсов (ОПР).

## **III. Надзор**

### ***Внешний аудит (EAUD)***

24. В 2022 году Комитет продолжил изучение развернутого заключения внешнего аудитора и писем руководства этой организации, включая сформулированные в них

рекомендации, и выразил удовлетворенность в связи с отсутствием серьезных вопросов внутреннего контроля.

25. Комитет отметил успехи в осуществлении запланированных EAUD мероприятий и дал высокую оценку полноценному участию в работе руководства ФАО. Он отметил прогресс в выполнении рекомендаций и небольшое увеличение числа выполненных рекомендаций в октябре 2022 года по сравнению с предыдущим докладом.

26. Комитет отметил ряд исправлений в финансовой отчетности, которые запросил внешний аудитор и с которыми согласилось руководство.

#### ***Управление по оценке (OED)***

27. Комитет провел ознакомительную встречу с новым директором Управления по оценке, и ему был представлен предварительный обзор плана по оптимизации работы в Управлении в ближайшие годы, который он продолжит обсуждать в 2023 году.

#### ***Борьба с нарушениями и внутреннее правосудие***

28. Комитет заслушал совместный брифинг Управления по правовым вопросам, Управления людских ресурсов, Генерального инспектора, омбудсмена, Управления по этике и Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам, посвященный борьбе с нарушениями и отправлению внутреннего правосудия в ФАО. Комитет был удовлетворен отличной координацией и тесным сотрудничеством между всеми подразделениями, работающими в этой важной области. Комитет рекомендовал продолжать активно разъяснять важность такой деятельности посредством информационно-просветительских и коммуникационных мероприятий, направленных на содействие работе ФАО по обеспечению этичного поведения, добросовестности и уважения.

### **IV. Внутренний контроль и управление рисками**

#### ***Меры политики в области внутреннего контроля и управления рисками***

29. Комитет принял к сведению прогресс, достигнутый подразделениями Организации, выполняющими функции в области внутреннего контроля и управления рисками. Он высоко оценил успехи в обновлении общеорганизационного реестра рисков и рекомендовал продолжать вести его как гибкий, часто обновляемый документ, содержащий актуальную информацию.

30. Комитет высоко оценил усилия ФАО по повышению осведомленности об управлении рисками и формированию требуемой культуры управления рисками. Он подчеркнул, что ФАО должна подготовить заявление о приемлемом уровне рисков. Среди основных рисков Комитет отметил геополитические изменения, изменение климата, кибератаки, преследования, сексуальную эксплуатацию и насилие, а также перестройку относящихся к общей деятельности структур и процессов так, чтобы они отвечали поставленным целям и обеспечивали удовлетворение существующих и новых потребностей. Кроме того, Комитет отметил, что ФАО должна считать фактором риска несвоевременное выполнение невыполненных рекомендаций по итогам аудита.

#### ***Политика в области защиты данных***

31. В соответствии с рекомендацией сто пятнадцатой сессии Комитета по уставным и правовым вопросам, Комитет принял решение взять на себя функцию по надзору за осуществлением принятой Организацией политики в области защиты данных.

32. В этой связи он проанализировал ход работы по созданию новой Группы по защите данных (DPU) и поддержал предложения о месте размещения этого подразделения и о его штатном расписании. Комитет положительно оценил заверения в том, что DPU будет вести работу по минимизации высокого риска кибербезопасности, связанного с данными, в тесной координации с Отделом цифровизации и информатики (CSI) и рекомендовал уделить особое внимание обеспечению защиты данных бенефициаров и партнеров по осуществлению.



33. Комитет рекомендовал скорректировать план реализации Политики исходя из опыта и результатов организационного обучения.

#### ***Управление людскими ресурсами (ЛР)***

34. Комитет рассмотрел прогресс в осуществлении Стратегического плана действий в области людских ресурсов. Он приветствовал реализацию ряда важных инициатив в области обучения, таких как обязательное обучение персонала, выполняющего важные функции в области контроля, обучение по обязанностям бюджетодержателей и вводный инструктаж для новых представителей ФАО. Кроме того, он с удовлетворением отметил завершение разработки политики в области найма и отбора персонала.

35. Комитет рекомендовал оптимизировать объем категорий трудоустройства и условия контрактов аффилированных сотрудников по согласованию с Комитетом высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Координационного совета руководителей системы ООН (КСР) и Рабочей группой по типам контрактов Комиссии по международной гражданской службе (КМГС). Кроме того, Комитет подчеркнул необходимость решения проблем предполагаемого неравного отношения к аффилированным сотрудникам по сравнению с обычными сотрудниками, о которых сообщалось специалисту по этике и омбудсмену.

36. Комитет предложил упорядочить часть мероприятий по кадровому планированию путем уточнения функций и обязанностей подразделений и Отдела людских ресурсов. Помимо этого, он рекомендовал предпринять более активные усилия в таких сферах, как разнообразие, гендерная проблематика, инклюзивность и действия по обеспечению равенства.

#### ***Закупки и применение санкций в отношении поставщиков***

37. Комитет провел углубленный обзор изменений в подразделениях, отвечающих за закупки, отметив, что это область риска, которая вызывает беспокойство во всей системе ООН. Он с беспокойством отметил, что в ходе нескольких внутренних и внешних аудиторских проверок, касающихся закупок в ФАО, были выявлены аспекты, требующие внимания.

38. В этой связи он высоко оценил ряд инициатив по повышению эффективности работы, в частности, стратегический обзор функции при поддержке внешних консультантов. Он приветствовал внедрение Организацией практики устойчивых закупок. Комитет продолжит регулярно отслеживать улучшение положения в этой области.

39. Кроме того, Комитет рассмотрел изменения в деятельности Комитета по санкциям в отношении поставщиков (КСП) и выразил благодарность за предоставленную информацию о планах по доработке процесса ускоренных закупок в чрезвычайных ситуациях и в ходе крупных проектов, финансируемых донорами, а также о прогрессе в сокращении количества нерасследованных дел.

### **V. Управление по этике и Канцелярия омбудсмена**

40. Комитет приветствовал прогресс в деятельности, осуществленной в 2022 году Управлением по этике и Канцелярией омбудсмена. Он выразил удовлетворение продолжающимся тесным сотрудничеством между этими двумя подразделениями, особенно в области обучения и информационно-просветительской деятельности, и высоко оценил качество их работы. Комитет высоко оценил организацию Дней этики в ФАО.

41. Он рассмотрел проект Ежегодной программы раскрытия финансовой информации на 2021 отчетный год, который он дополнительно проанализирует на своем первом заседании в феврале 2023 года. ККН принял к сведению более полное понимание сотрудниками ФАО своих обязательств в области этики.

42. Он выразил удовлетворенность полученными от обоих подразделений результатами углубленного анализа данных и обсудил со старшим руководством результаты анализа,

указывающие на необходимость решить проблему ощущаемого аффилированными сотрудниками неравного отношения к ним, о которой упоминалось выше.

43. Что касается вынесенных на рассмотрение специалиста по этике и омбудсмана вопросов, то Комитет также указал, что руководители ФАО должны повышать свою квалификацию в области управления людскими ресурсами, и высоко оценил усилия Отдела людских ресурсов по организации специализированного обучения.

## **VI. Эффективность подразделений, выполняющих функции по проведению внутреннего аудита и расследований**

44. ККН положительно оценил заверения в полной независимости подразделений, выполняющих функции по проведению внутреннего аудита и расследований, и в отсутствии неоправданного вмешательства в их работу, а также в тесном сотрудничестве со всем старшим руководством на протяжении 2022 года.

45. Он с удовлетворением отметил, что объем ресурсов, выделяемых Канцелярии Генерального инспектора (OIG), в 2022 году был существенно увеличен и сочтен достаточным, и положительно оценил неизменно твердое намерение Генерального директора по мере необходимости обеспечивать достаточную финансовую поддержку OIG. Однако он заявил, что потребуются дополнительное финансирование подразделений, выполняющих функции по проведению расследований, о чем также свидетельствуют результаты сопоставления с финансированием деятельности по расследованиям в целом.

46. Комитет выразил признательность старшему руководству за выделение дополнительных финансов на организацию приема заявлений о сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации и насилии по телефону на разных языках. Он с удовлетворением отметил, что все вакантные должности в OIG заполнены.

47. Комитет дал высокую оценку усилиям OIG по расширению использования итоговых докладов для анализа и увязки системных вопросов и рекомендовал продолжать применять такой подход. Он принял к сведению успехи в выполнении плана работы OIG и отметил качество полученных в 2022 году докладов о деятельности, предусмотренных Стратегией Канцелярии Генерального инспектора на 2021–2025 годы.

48. Комитет вновь выразил обеспокоенность по поводу большого числа открытых согласованных рекомендаций, сформулированных в заключениях аудиторов. Комитет выразил OIG благодарность за подготовку по его поручению перечня десяти основных групп рисков, упомянутых в заключениях аудиторов, и рекомендовал принять меры, которые побудят руководство закрывать рекомендации, когда они утрачивают актуальность или когда выясняется, что ресурсы для их выполнения не будут предоставлены.

49. В 2022 году Комитет скрупулезно изучил: i) 14 заключений аудиторов; ii) ежеквартальные доклады о деятельности OIG; iii) двухгодичный план работы OIG на 2022–2023 годы; и iv) работу по картированию заверений.

### **Приложение 1. Состав Комитета в 2022 году**

В состав Комитета входят пять членов. В 2022 году Комитет имел следующий состав:

<b>Консультативный комитет по надзору – 2022 год</b>	<b>Члены</b>
Г-н Файезул Чудхури	Член Комитета (с июня 2019 года) и его Председатель (с июля 2020 года)
Г-жа Анджана Дас <sup>3</sup>	Член Комитета (с июля 2019 года) и заместитель Председателя (с июля 2020 года)
Г-н Джанфранко Кариола	Член Комитета (с декабря 2017 года)
Г-жа Малика Аит-Моамед Паран	Член Комитета (с июля 2020 года)
Г-жа Хилари Уайлд	Член Комитета (с июля 2020 года)
<b>Секретарь в силу занимаемой должности</b>	
Г-жа Бет Крофорд	
Директор Управления по стратегии, программе и бюджету (OSP)	

<sup>3</sup> Г-жа Дас уведомила Генерального директора, что она не планирует обращаться с просьбой о продлении ее полномочий в качестве члена Консультативного комитета по надзору на второй срок, поскольку намерена посвятить себя иным начинаниям, требующим ее времени и внимания (ср. FC 191/11). После 61-го заседания Консультативного комитета по надзору г-жа Дас вышла из состава Комитета.

**Приложение 2. Ход выполнения рекомендаций Консультативного комитета по надзору**

● <b>ВЫПОЛНЕНО</b>		● <b>ВЫПОЛНЕНИЕ БЛИЗКО К ЗАВЕРШЕНИЮ</b>	● <b>В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ</b>
<b>НАДЗОР, ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ, УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ</b>			
1.	62-е заседание ККН, октябрь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> В части борьбы с нарушениями и внутреннего правосудия в ФАО предложил более инициативно подходить к освещению этой важной работы посредством информационно-просветительских и коммуникационных мероприятий, в том числе путем публикации на домашней странице ФАО и на отдельных веб-страницах соответствующих подразделений сообщения в едином формате, привлекающего внимание к работе по обеспечению этического поведения, добросовестности и уважения, в целях повышения осведомленности.</p> <p><b>ФАО.</b> Подразделения, ответственные за борьбу с нарушениями и внутреннее правосудие, отмечают, что все действия, рекомендованные ККН, либо уже осуществляются, либо планируются.</p>
2.	59-е заседание ККН, октябрь 2021 года	●	<p><b>ККН.</b> Что касается рекомендаций, содержащихся в заключении об аудите структуры управления и потенциала децентрализованных представительств, то ККН отметил, что необходим тщательный пересмотр модели и структуры страновых представительств с учетом реалий на местах и результатов консультаций с членами ФАО. Он пришел к выводу, что большинство сформулированных в заключении замечаний могут быть связаны с обеспеченностью ресурсами в необходимом объеме.</p> <p><b>ФАО.</b> В период с 2020 по 2022 год под руководством первого заместителя Генерального директора Лорана Тома был проведен всеобъемлющий обзор структуры региональных, субрегиональных и страновых представительств с целью повышения актуальности, своевременности, экономической эффективности, технического качества и действенности поддержки, оказываемой членам региональными, субрегиональными и страновыми представительствами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) были утверждены новые организационные структуры региональных представительств, использование которых началось в декабре 2022 года;</li> <li>ii) реструктуризация субрегиональных представительств близка к завершению; в декабре 2022 года был завершен пересмотр функций и структур и были подготовлены новые организационные структуры, которые начнут использоваться с первого квартала 2023 года.</li> </ul> <p>Результаты проведенного в 2020–2021 годах анализа модели функционирования страновых представительств "Преобразование страновых представительств" (ПСП) в целом согласуются со сформулированными в заключении по итогам аудита замечаниями и рекомендациями и убеждают в необходимости бесперебойного поступления в децентрализованные представительства предсказуемых, гибких ресурсов в достаточном объеме. Результаты ПСП будут в полной мере учтены в ходе ведущейся работы по преобразованию региональных структур. Основные выводы ПСП связаны с потребностью в предсказуемости, гибкости и бесперебойном поступлении ресурсов в достаточном объеме. После внутренних корректировок модели деятельности ФАО сможет достигнуть прогресса в выполнении рекомендаций аудита по структурным аспектам, для чего необходим тщательный анализ охвата и потенциала страновых представительств с привлечением членов и проведением более широких консультаций с ними.</p> <p>В октябре 2022 года для управления данными страновых представительств был внедрен новый инструмент мониторинга COMMIT (инструмент учета показателей управления и мониторинга для страновых представительств), направленный на повышение эффективности управления децентрализованными представительствами.</p>
<b>ВНУТРЕННИЙ АУДИТ И РАССЛЕДОВАНИЯ</b>			
3.	62-е заседание ККН, октябрь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> В связи с аудитом плана медицинского страхования аффилированных сотрудников рекомендовал повысить эффективность управления, для чего, в частности, повысить осведомленность о работе с контрактами посредством обучения и повышения квалификации.</p> <p><b>ФАО.</b> Согласно докладу OIG, 2021 год, когда был введен в действие новый контракт, ознаменовался качественным изменением и расширением плана</p>

● ВЫПОЛНЕНО		● ВЫПОЛНЕНИЕ БЛИЗКО К ЗАВЕРШЕНИЮ	● В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
			<p>медицинского страхования. Организация продолжила работу по устранению различных недостатков внутреннего контроля, связанных с ведением табелей учета рабочего времени, учетом отпусков по болезни и выверкой дебиторской задолженности в ЦСС. Группа CSH по социальному обеспечению приложила значительные усилия для решения этих сквозных вопросов как в самом Отделе, так и за его пределами. Кроме того, в 2021 и 2022 годах она руководила масштабным переходом на новый план медицинского страхования – соответствующие изменения затронули более 10 000 человек. Кроме того, CSH решил давно назревшую проблему на уровне политики, опубликовав в 2022 году обновленные разделы Руководства ФАО. Эти конкурирующие, приоритетные оперативные задачи решались в сжатые сроки, при ограниченных ресурсах и технических возможностях.</p>
4.	62-е заседание ККН, октябрь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> Что касается аудита денежных переводов, то Комитет предложил усовершенствовать управление рисками так, чтобы выявлять дополнительные риски, с которыми сталкиваются партнеры, и подчеркнул необходимость более строгого применения механизмов управления рисками и контроля в этой сфере.</p> <p><b>ФАО.</b> PSS в сотрудничестве с OER, CSF и LEG продолжает осуществление согласованных действий и подтверждает необходимость продолжать повышать качество работы по управлению рисками, связанными с денежными переводами. Что касается указания на необходимость "выявлять дополнительные риски, с которыми сталкиваются партнеры", то PSS отмечает, что денежные переводы не предполагают передачу денежных средств ни партнерам, ни через партнеров и представляют собой исключительно прямые переводы денежных средств отдельным бенефициарам (преимущественно в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций) в соответствии с Разделом 702 Руководства.</p>
5.	61-е заседание ККН, июнь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> Предложил OIG подкрепить свои запросы на увеличение финансирования сопоставлением данных анализа имеющихся средств и результатов сравнительного обзора подразделений по аудитам и расследованиям в целом.</p> <p><b>ФАО.</b> Выполнено. В октябре 2022 года OIG приступила к обследованию подразделений внутреннего аудита и расследований в системе Организации Объединенных Наций с целью сравнить их бюджеты и укомплектование штатов. Ответы направили двадцать два учреждения ООН (включая ФАО). Результаты были проанализированы с применением различных коэффициентов и использованы для обоснования бюджетного запроса OIG на двухлетний период 2024–2025 годов.</p>
6.	61-е заседание ККН, июнь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> С обеспокоенностью указал, что более 400 согласованных рекомендаций остаются открытыми, и предложил рассмотреть возможность составления перечня, в который войдут 10 самых важных рекомендаций из всех аудиторских заключений, касающихся основных институциональных рисков.</p> <p><b>ФАО.</b> Выполнено. OIG представила результаты этого анализа ККН на его 62-м заседании в октябре 2022 года.</p>
7.	55-е заседание ККН, июль 2020 года	●	<p><b>ККН.</b> Рекомендовал ФАО и далее уделять внимание изменениям в системе ООН, касающимся положений о порядке и форматах рассмотрения сообщений о нарушениях, допущенных Генеральным директором.</p> <p><b>ФАО.</b> В соответствии с поручением сто семьдесят первой сессии Финансового комитета, актуальная информация о ходе работы в этом направлении будет представлена на его сессии весной 2023 года (см. CL 171/9).</p>
<b>СПЕЦИАЛИСТ ПО ЭТИКЕ И ОМБУДСМЕН</b>			
8.	55-е заседание ККН, июль 2020 года	●	<p><b>ККН.</b> Рекомендовал Управлению по этике включить в сферу собственной ответственности политику в отношении подарков.</p> <p><b>ФАО.</b> Управление по этике планирует представить новую политику в отношении подарков для внутреннего рассмотрения и консультаций в середине января, после чего планируется направить ее на рассмотрение Управлению по этике и представить в окончательной редакции к марту 2022 года.</p>

● <b>ВЫПОЛНЕНО</b>		● <b>ВЫПОЛНЕНИЕ БЛИЗКО К ЗАВЕРШЕНИЮ</b>		● <b>В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ</b>	
<b>ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ</b>					
9.	62-е заседание ККН, октябрь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> Вновь выразил обеспокоенность по поводу количества поступивших в Управление по этике и Канцелярию омбудсмана заявлений от аффилированных сотрудников о предполагаемом неравенстве в их отношении. Рекомендовал восстановить кадровый баланс, для чего провести среднесрочный и долгосрочный анализ потребностей и финансирования и предложил оптимизировать часть мероприятий по кадровому планированию путем уточнения функций и обязанностей подразделений и Отдела людских ресурсов. Рекомендовал Организации вкладывать средства в помощь сотрудникам в смягчении последствий выгорания и управлении стрессом, а также прилагать более целенаправленные усилия к тому, чтобы при разработке мер политики уделять внимание проблемам расизма, расовой дискриминации и инвалидности.</p> <p><b>ФАО.</b> В процессе выполнения. ФАО продолжает следить за ведущейся на уровне КСР и ООН работой по пересмотру условий контрактов и будет участвовать в соответствующих обсуждениях в Комиссии по международной гражданской службе (КМГС). В настоящее время Организация проводит первый обзор директивных документов и процедур в отношении внештатных/аффилированных сотрудников с целью оптимизации процедур и, по возможности, улучшения условий службы.</p>		
10.	61-е заседание ККН, июнь 2022 года	●	<p><b>ККН.</b> Выразил обеспокоенность тем, что большинство дел, передаваемых на рассмотрение в ОМВ, касаются системных проблем, связанных с неуважением и грубостью, и настоятельно рекомендовала ФАО вкладывать средства в обучение руководителей навыкам, необходимым для предотвращения подобных ситуаций. Он рекомендовал обязать руководящих работников проходить такое обучение в течение первых трех лет после назначения.</p> <p><b>ФАО.</b> Выполнено. По итогам обследования уровня удовлетворенности сотрудников (E2S), проведенного в 2019–2020 годах, и в соответствии с разработанным впоследствии общеорганизационным планом действий в прошлом году были приняты дополнительные усилия по формированию этичной, инклюзивной и уважительной рабочей атмосферы: в частности, была проведена серия комплексных учебных мероприятий, ориентированных на сотрудников и руководителей различных уровней (таких как новая программа брифингов для ПрФАО, осуществляемая с 2022 года).</p> <p>ФАО проводит учебные курсы (электронное обучение, обучение под руководством инструктора) для руководителей с разъяснением того, насколько важны поддержание уважительной рабочей среды и их функция по руководству людскими ресурсами. В сентябре 2022 года Организация продолжила инвестировать в обучение руководителей и представила новую серию мероприятий "Диалоги о вдумчивом руководстве", в которых приняли участие 120 руководителей всех уровней. Это были групповые мероприятия под руководством координаторов, в том числе виртуальные семинары по темам "Повышение психологической безопасности", "Неосознанная предвзятость", "Содействие обеспечению гендерного и расового равенства и инклюзии" и "Использование влияния для расширения возможностей и инклюзии".</p> <p>Среди учебных программ ФАО – комплекс обязательных онлайн-курсов, включая курсы по этике, которые предписывается проходить новым сотрудникам, включая всех руководителей, сразу после приема на работу (в течение первых 10 дней). Руководители управлений и групп могут в любое время направлять на эти курсы, в том числе повторно, руководителей внутри своих подразделений, используя систему управления обучением ФАО (you@fao). Кроме того, они также могут потребовать, чтобы такие руководители посетили специализированное учебное мероприятие, которое может быть включено в план повышения квалификации в рамках системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС).</p> <p>В прошедшие годы ФАО ввела обязательное общеорганизационное обучение для руководителей, включающее информационные занятия по предотвращению сексуальных домогательств (2019–2020 годы), а в 2021 году организовала специализированный инструктаж по предотвращению</p>		

● ВЫПОЛНЕНО		● ВЫПОЛНЕНИЕ БЛИЗКО К ЗАВЕРШЕНИЮ	● В ПРОЦЕССЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
			<p>сексуальных домогательств в Региональном представительстве в Латинской Америке и Карибском бассейне (ФАО-ЛАК), ориентированный на всех сотрудников уровня Д-1 и выше и представителей ФАО (ПрФАО) в регионе. Эти мероприятия дополнили публикацию в 2018 году документа "Справочник для руководителей по предупреждению сексуальных домогательств на рабочем месте и реагированию на такие случаи"; кроме того, всем участникам было предложено принять участие в учебном онлайн-курсе ФАО "Сексуальные домогательства: роль руководителей". Помимо этого, всем руководителям было предписано пройти обязательный курс "Этичное руководство", организуемый Управлением по этике (2020–2021 годы), а в Программу инструктажа ПрФАО (2022), обязательную для всех новых ПрФАО, был включен специальный модуль "Уважительная и здоровая рабочая среда", проведенный с целью предоставления практических советов о методах формирования уважительной, гармоничной и здоровой рабочей среды.</p> <p>Чтобы обеспечить гибкий подход к обязательному обучению и адаптировать меры по удовлетворению меняющихся потребностей (на уровне отдельных сотрудников, рабочих подразделений и Организации), ФАО рекомендует проводить одни и те же обязательные курсы для всех сотрудников (включая руководителей), с мониторингом и предоставлением отчетности на общеорганизационном уровне, и в дальнейшем направлять руководителей на обязательное обучение по мере необходимости. Такое обучение может быть организовано или предписано Организацией, непосредственно рабочими подразделениями и руководителями подразделений или руководителями групп.</p> <p>Кроме того, OIG регулярно проводит брифинги для старших руководителей по вопросам поведения на рабочем месте, в которых принимают участие Генеральный директор и все ПрФАО категорий Д-1 и выше.</p>
11.	61-е заседание ККН, июнь 2022 года 59-е заседание ККН, октябрь 2021 года	●	<p><b>ККН.</b> Принял решение о необходимости оптимизации категорий трудоустройства и условий контрактов и предложил вести эту работу в координации с другими подразделениями ООН.</p> <p><b>ФАО.</b> В процессе выполнения. ФАО продолжает следить за ведущейся на уровне КСР и ООН работой по пересмотру условий контрактов и будет участвовать в соответствующих обсуждениях в Комиссии по международной гражданской службе (КМГС). В настоящее время ФАО проводит первый обзор директивных документов и процедур в отношении аффилированных сотрудников с целью оптимизации процедур и, по возможности, улучшения условий службы.</p>
12.	59-е заседание ККН, октябрь 2021 года	●	<p><b>ККН.</b> Поддержал предложение о выделении специалистов по работе с людскими ресурсами в рамках соответствующих направлений работы Организации для подготовки специализированных рекомендаций.</p> <p><b>ФАО.</b> Выполнено. CSH был реорганизован с акцентом на эффективность и стратегический подход к поддержке деятельности и обслуживанию клиентов. При этом ряд работников, выполняющих оперативные функции, связанные с оформлением аффилированных сотрудников, были в порядке децентрализации переведены в Центр совместных служб (ЦСС). В штаб-квартире были созданы специальная группа по аналитике и системам для кадровой работы и стратегически ориентированная группа по кадровому планированию и организации структуры должностей; в эти группы были направлены специалисты по таким вопросам из разных отделов для обеспечения синергии и специализации. Группа по привлечению перспективных кадров взаимодействует с сотрудниками, отвечающими за процессы, связанные с набором (старших) сотрудников, с мобильностью, информационно-просветительской деятельностью и программами для молодых специалистов, что обеспечивает более упорядоченный и ориентированный на клиентов подход.</p>