



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 10.3

第十七届例会

2019 年 2 月 18—22 日，罗马

《世界森林遗传资源状况第二份报告》的编制情况

目 录

	段 次
I. 引 言	1-3
II. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》拟议范围及纲要	4
III. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》编制进展	5-12
IV. 所需财政资源	13-14
V. 征求指导意见	15
附录 I: 《世界森林遗传资源状况第二份报告》拟议纲要	
附录 II: 《世界森林遗传资源状况第二份报告》编制工作拟议时间表	
附录 III: 编制《世界森林遗传资源状况第二份报告》所需预算外资源测算	

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



CGRFA 17

I. 引言

1. 2017 年，粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十六届例会通过了监测《森林遗传资源养护、可持续利用和开发全球行动计划》（全球行动计划）实施情况以及编写《世界森林遗传资源状况第二份报告》（《第二份报告》）的时间表。¹ 根据时间表的安排，遗传委应在本届例会上审议《第二份报告》编制情况以及相关国别报告的编写准则。²
2. 森林遗传资源政府间技术工作组（工作组）在 2018 年 5 月召开的第五次会议上审议了《第二份报告》及《国别报告编写准则草案》的编制情况。工作组建议遗传委批准编制《第二份报告》拟议纲要和时间表，同时建议对报告准则草案做出一些调整。³ 工作组还要求秘书处邀请森林遗传资源国家联络点就报告准则草案提出意见，并根据收到的意见予以最终定稿，提交遗传委本届例会审议。目前收到来自澳大利亚、芬兰、德国、马达加斯加、西班牙和坦桑尼亚联合共和国国家联络点提出的意见和反馈。
3. 本文提出《第二份报告》的范围、纲要和编制进展，供遗传委审查。经修订的报告准则草案刊载于文件《〈世界森林遗传资源状况第二份报告〉国别报告编写准则修订草案》，内容根据工作组和国家联络点所提意见进行了修订。⁴

II. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》 拟议范围及纲要

4. 遗传委上届会议强调，编写《第二份报告》所需收集的信息除包含森林遗传资源养护、可持续利用和开发方面的行动外，还应涵盖森林遗传资源本身的状况。⁵ 《第二份报告》内容纲要草案载于本文附录 I 中。建议《第二份报告》的结构要突出森林遗传资源对可持续发展，特别是可持续发展目标 15（陆上生命）的贡献，另外还要描述森林部门变革措施对森林遗传资源及其管理的影响。《第二份报告》应继续涵盖多种用途且在各类森林管理系统中进行管理的森林树木和其他木本植物遗传资源。《第二份报告》还应就《全球行动计划》的最新情况提供信息。

III. 《世界森林遗传资源状况第二份报告》编制进展

5. 《第二份报告》中数据和信息的主要来源仍是各国编写的森林遗传资源国别报告。遗传委通过的《全球行动计划》实施情况监测时间表表明，《第二份报告》与《全球行动计划实施情况第二份报告》（《第二份实施报告》）将同期编写。⁶

¹ CGRFA-16/17/Report Rev.1, 第 74 段。

² CGRFA-16/17/20, 附录 C。

³ CGRFA-17/19/10.1, 第 15-16 段。

⁴ CGRFA-17/19/10.3/Inf.1。

⁵ CGRFA-16/17/18, 第 19 段。

⁶ CGRFA-16/17/20, 附录 C。

6. 建议国别报告编写准则应由两部分构成。第一部分为 2017 年编制的调查问卷，旨在了解各国《全球行动计划》实施进度报告的编写情况，包括森林遗传资源的养护、利用和开发状况，以及相关政策和制度的状况。2020 年，各国只需通过“开放森林平台”上的在线问卷就他们在 2018 年为《第一份实施报告》提供的数据和信息进行更新即可。问卷刊载于文件《<世界森林遗传资源状况第二份报告>所需国别报告编写准则草案》附录 I 的附件 1 中。⁷
7. 《第二份报告》的报告准则第二部分将为报告编写查寻所需补充信息。对《世界森林遗传资源状况第一份报告》（2014 年）使用的报告准则进行了调整，以减轻各国的报告负担。粮农组织不会要求各国提供他们在其他报告进程中向或已向粮农组织提供的任何数据。例如，粮农组织不会要求各国在编制《第二份报告》的过程中提供森林资源总体数据，因为这些数据已通过全球森林资源评估进行了采集。⁸《第二份报告》拟议补充信息刊载于文件《<世界森林遗传资源状况第二份报告>所需国别报告编写准则草案》附录 I 的附件 2 中。⁹
8. 国别报告的编写工作原则上将沿用《第一份报告》所使用的相同程序。2019 年 5 月，粮农组织将请遗传委成员确认现任或重新提名森林遗传资源国家联络点，并在 2020 年 6 月 30 日之前提交国别报告，支持《第二份报告》的编制工作。视预算外资源可供情况，将就国别报告的编写为发展中国家提供有限的经济援助，包括召开国家研讨会，以及同利益相关方进行磋商。粮农组织及其伙伴还将探索于 2019 年组织区域或分区域磋商的可能，讨论《第一份实施报告》的结论，澄清编制《第二份报告》的报告要求，说明进一步加强森林遗传资源养护、可持续利用和开发的挑战和机遇。《第二份报告》编制时间表的更详细信息载于本文附录 II 中。
9. 国别报告提供的数据和信息将由其他相关评估和数据提供方提供的数据和信息以及科学文献予以补充。视预算外资源可供情况，粮农组织将就选定主题召开专家会议，征集各方对《第二份报告》各个章节的最前沿的具体意见和建议。此外，在资金允许的情况下，粮农组织将根据需要聘请顾问，以支持《第二份报告》的编写工作。
10. 在《第二份报告》的编写过程中，粮农组织将继续同森林遗传资源区域网络及相关国际组织开展合作，邀请他们对《第二份报告》的编制献计献策。
11. 如遗传委组认为有必要，粮农组织也愿意探索建立新的全球森林遗传资源信息系统的可行性。在《第一份报告》过编程序中，对森林遗传资源数据库 REFORGEN

⁷ CGRFA-17/19/10.3/Inf.1。

⁸ 2020 年全球森林资源评估。准则和说明。森林资源评估第 189 号工作文件，粮农组织，罗马。
<http://www.fao.org/3/I8699EN/i8699en.pdf>

⁹ CGRFA-17/19/10.3/Inf.1。

进行了更新；数据库于 1993 年建立，旨在储存和管理国家报告中的数据与信息。然而，由于软件架构及数据库设计已经过时，更新工作遇到很多问题。另外，由于技术问题，无法为国家联络点创建在线界面，无法访问 REFORGEN 数据库或上传数据。2017 年，粮农组织基于开放森林平台创建了在线报告系统，支持各国就《第一份实施报告》编写和提交国家进度报告。报告系统支持国家联络员在线完成国家进度报告，粮农组织也响应需求提供了具体的技术支持。该报告系统也可用于编写《第二份报告》所需的国家报告，但在在线提供各国提交的数据和信息方面功能仍然受限。新的全球森林遗传资源信息系统有助于克服这些局限。

12. 工作组第五次会议指出，应将该信息系统的开发作为优先重点，从而能够把国别报告中的关键数据向公众提供。会议同时指出，信息系统应该能够让各国生成报告副本以备自用。工作组因此建议，遗传委应要求粮农组织，根据额外的预算外资金情况，启动开发新的森林遗传资源信息系统。¹⁰

IV. 所需财政资源

13. 粮农组织在森林遗传资源方面开展的工作已纳入粮农组织的战略计划 2（提高农业、林业和渔业生产率和可持续性）。2018-19 两年度的可用资源包括一个正常计划岗位（P-4 级林业官员，森林遗传资源和生物多样性），组办工作组第五次会议的专项资金，以及向森林遗传资源工作提供的人员支持。2020 至 2023 年，森林遗传资源工作的正常计划资源预计不会显著增加；因此，预算外资源对于在规定时间内编写《第二份报告》非常重要。

14. 《第二份报告》编制和出版所需的预算外资源估算载于本文附录 III 中。除支持发展中国家编写国别报告、召开区域磋商会议所需财政资源外，还需要其他技术和辅助人员来帮助编制《第二份报告》。从 2019 年 7 月至 2023 年 6 月，将需要一名林业官员（P-3 级）和一名一般服务人员（G-3 级）。新开发森林遗传资源信息系统的费用未包括在载列于附录 III 的初步预算中。

V. 征求指导意见

15. 遗传委不妨：

- i. 审议编制《第二份报告》的拟议大纲和时间表，以期予以通过；
- ii. 审议国别报告编写准则草案，以期予以通过；
- iii. 鼓励各国开始收集信息和数据以编制国别报告；
- iv. 呼吁各国在 2020 年 6 月 30 日前提交国别报告以编制《第二份报告》；
- v. 要求粮农组织邀请森林遗传资源区域网络和相关国际组织就《第二份报告》的编制献计献策；

¹⁰ CGRFA-17/19/10.1，第 17 段。

- vi. 要求粮农组织，根据额外的预算外资金情况，启动开发新的森林遗传资源信息系统；
- vii. 鼓励粮农组织考虑如何加强森林遗传资源国家和区域信息系统，包括通过提供技术和财政支持；
- viii. 邀请捐赠方支持《第二份报告》的编制工作，并注意到附录 III 所标明的所需预算外资源。

附录 I

《世界森林遗传资源状况第二份报告》拟议纲要

前言

鸣谢

缩略语

出版物说明

内容提要

第 1 部分：森林遗传资源对可持续发展的贡献

第 1 章. 森林遗传资源的价值及重要性

- 森林遗传资源的定义
- 森林遗传资源的经济、环境、社会及文化价值
- 森林遗传资源在实现相关可持续发展目标方面的作用

第 2 部分：森林和其他林地多样性状况

第 2 章. 森林状况

- 2020 年全球森林资源评估相关结果
- 森林部门变化动因

第 3 章. 其他林地状况

- 根据未被“全球森林资源评估”¹划定为“森林”的其他林地现有评估结果整理的综述

第 4 章. 树木及其他木本植物间多样性状况

- 基于植物源保护国际组织以及国际自然保护联盟/物种生存委员会全球树木专家小组正在开展的全球树木评估的结果，以及全球树木研究数据库中现有数据整理的综述

第 5 章. 树木及其他木本植物内部多样性状况

- 基于科学文献和其他可用信息，包括国家报告中的相关数据和信息，整理出的森林遗传资源存量、特点及监测情况综述

第 3 部分：森林遗传资源养护状况

第 6 章. 森林遗传资源的原生境保护

- 天然林和人工林中的森林遗传资源保护

¹ 2020 年全球森林资源评估。术语和定义。森林资源评估第 188 号工作文件，粮农组织，罗马。

第 7 章. 森林遗传资源的非原生境保护

- 非原生境保护森林遗传资源, 保护群落, 原产地与子代实验, 种子库, 克隆材料等。

第 4 部分: 森林遗传资源利用、开发及管理状况

第 8 章. 利用状况

- 森林繁殖材料的选育、生产、交付和利用
- 森林繁殖材料的经济与生计维度

第 9 章. 遗传改良及育种计划状况

- 树木改良及育种计划的现状和趋势
- 生产力提高及经济维度

第 10 章. 森林遗传资源的管理

- 管理天然林和人工林的遗传考虑及其经济影响
- 森林部门变革对森林遗传资源及其管理的影响

第 5 部分: 能力与政策状况

第 11 章. 森林遗传资源养护、利用和开发的制度框架

- 森林遗传资源养护、利用和开发的能力
- 森林遗传资源方面的国家协调机制及其他制度
- 森林遗传资源方面的政策和战略
- 森林遗传资源养护、利用和开发的利益相关方
- 研究与开发

第 12 章. 森林遗传资源的国际及区域合作

- 森林遗传资源方面的国际组织和区域网络
- 国际及区域合作对森林遗传资源养护、利用和开发的贡献

第 6 部分: 挑战和机遇

第 13 章. 建议未来采取的行动

- 森林遗传资源的信息可用情况
- 森林遗传资源的养护
- 森林遗传资源的利用、开发及管理
- 政策、机构和能力建设

参考文献

附件

	2022				2023			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
编写《第二份报告》草案								
森林遗传资源政府间技术工作组第七次会议 审议《第二份报告》草案								
将森林遗传资源政府间技术工作组的 意见纳入《第二份报告》草案								
粮食和农业遗传资源委员会第十九届会议 审议《第二份报告》草案								
《第二份报告》定稿后打印分发								
用六种语言编写《第二份报告》的内容提要 和信息图表								
发布《第二份报告》								

附录 III

编制《世界森林遗传资源状况第二份报告》所需 预算外资源测算（单位：千美元）²

项 目	2018-19	2020-21	2022-23	总 计
国家利益相关方磋商与国别报告的编写 (70*10000 美元/国)	700			700
在亚洲、非洲、近东、拉美加、太平洋地区举行的 区域及分区域磋商 (5)；125 000 美元/区域)	375	250		625
专家会议 (4 次) (30000 美元/次)		120		120
支持编写《世界森林遗传资源状况第二份报告》的 顾问	34	269	51	354
技术支持 (1 名 P3 级林业官员, 48 个月)	80	321	241	642
行政支持 (1 名 G 级一般服务人员, 48 个月)	39	155	116	310
业务 (职工出差、消耗品、其他费用)	30	30	30	90
编写、打印及分发；用六种语言编写 内容摘要和信息图表；发布《第二份报告》			170	170
小 计				3 011
间接支持费用 (7%)				211
总 计				3 222

² 初步预算未包含新建森林遗传资源信息系统的费用。