

Mars 2008



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

F

## VINGT-NEUVIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE DE LA FAO POUR LE PROCHE-ORIENT

Le Caire (République arabe d'Égypte), 1 - 5 mars 2008

### Allocution du Directeur général de la FAO

*Monsieur le Président,*

*Mesdames et Messieurs les ministres,*

*Monsieur le Président indépendant du Conseil,*

*Mesdames et Messieurs les délégués,*

*Mesdames et Messieurs,*

#### **(Introduction)**

C'est un grand plaisir pour moi de vous souhaiter la bienvenue à l'occasion de la vingt-neuvième Conférence régionale de la FAO pour le Proche-Orient dans cette ville historique du Caire. Nous sommes reconnaissants au Président de la République arabe d'Égypte, Son Excellence Monsieur Mohammed Hosni Moubarak, et à son gouvernement et au peuple égyptien de recevoir la Conférence. Au nom de toutes les délégations et du personnel de la FAO, je voudrais exprimer notre profonde gratitude pour leur accueil chaleureux et la généreuse hospitalité qui nous sont réservés.

*Excellences,*

*Mesdames et Messieurs,*

#### **(État de l'insécurité alimentaire dans le monde et dans la région Proche-Orient – dernière évaluation)**

En 1996, le Sommet mondial de l'alimentation (SMA) a invité les Chefs d'État et de gouvernement à éliminer la faim afin de parvenir à la sécurité alimentaire durable pour tous. Cet engagement mondial a été réaffirmé par d'autres accords mondiaux, notamment le Sommet du Millénaire en 2000 et le Sommet mondial de l'alimentation: *cinq ans après* (SMA: *caa*) en 2002.

Malgré ces engagements, l'examen des données les plus récentes concernant l'insécurité alimentaire révèle que la diminution tendancielle du nombre des affamés s'est

Par souci d'économie, le tirage du présent document a été restreint. MM. les délégués et observateurs sont donc invités à ne demander d'exemplaires supplémentaires qu'en cas d'absolue nécessité et à apporter leur exemplaire personnel en séance.

La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'Internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org)

arrêtée. Au niveau mondial, 862 millions de personnes étaient sous-alimentées en 2002-2004 au lieu de 854 millions en 2001-2003. Les pays en développement ont enregistré une augmentation de 7 millions de personnes sous-alimentées par rapport aux 823 millions de la période de référence (1990-92) des engagements du SMA.

La situation dans les pays membres de la Conférence régionale pour le Proche-Orient reflète la situation mondiale, affichant une augmentation du nombre des personnes souffrant de la faim et de la malnutrition. Entre 1990-92 et 2002-04, la prévalence de la faim est passée de 13 à 15 pour cent de la population, tandis que le nombre des sous-alimentés a augmenté de 33 millions, pour atteindre un total de 104 millions. L'écart entre les 32 pays du Proche-Orient quant à l'accès à la nourriture est notoire. Les zones de conflit dans la région, notamment en Afghanistan, Iraq, Somalie, Soudan, Palestine et Liban, sont des motifs sérieux de préoccupation.

En outre, de nouveaux défis ont surgi: le changement climatique, dont les effets négatifs se reflètent dans la production agricole, notamment celle des régions les plus pauvres et la faiblesse des stocks alimentaires. Dans de nombreuses régions, la demande croissante de certains produits agricoles pour la production de biocarburants et l'amélioration des revenus des pays émergents due à une croissance économique rapide, accroît en quantité et en qualité la demande alimentaire. Enfin, l'expansion rapide de la population mondiale et l'urbanisation sont autant de facteurs qui, face à une demande croissante, entraînent une augmentation des prix des produits alimentaires.

La flambée des prix agricoles devient un paramètre de plus en plus important dans l'équation de la sécurité alimentaire mondiale. Entre janvier 2007 et janvier 2008, l'Indice des prix des denrées alimentaires de la FAO a augmenté de 47 pour cent. Elle a été impulsée principalement par les produits céréaliers (62 pour cent), les huiles végétales (85 pour cent) et les produits laitiers (69 pour cent). Pour 2008, malgré une hausse significative de la production céréalière mondiale prévisible, les prix de la plupart des céréales devraient rester à des niveaux élevés et certains vont continuer d'augmenter.

C'est pourquoi, en décembre dernier, j'ai lancé une initiative préconisant des mesures urgentes pour soutenir les pays les plus touchés et protéger les pauvres face à la flambée des prix des aliments. La FAO va financer avec ses propres ressources et des ressources mises à sa disposition par les pays membres un programme modèle d'interventions visant à améliorer l'accès aux intrants pour les agriculteurs pauvres des pays à faible revenu et à déficit alimentaire afin de doper la production agricole locale. Nous encourageons les gouvernements, les institutions internationales et les agences bilatérales de développement à amplifier cette initiative afin de prévenir de nouvelles crises alimentaires.

*Excellences,*

*Mesdames et Messieurs,*

Dans ce contexte, la FAO va accueillir deux Conférences de haut niveau cette année: la première sur « La sécurité alimentaire mondiale et les défis du changement climatique et des bioénergies » du 3 au 5 juin prochain et la seconde sur le thème « Nourrir le monde en 2050 » du 5 au 7 novembre 2008, toutes les deux approuvées par la Conférence de l'Organisation lors de sa trente-quatrième session tenue à Rome du 17 au 24 novembre 2007. Ces événements doivent permettre aux Chefs d'États et de gouvernement et à la communauté internationale d'adopter des politiques, des stratégies et des programmes afin de relever les nouveaux défis mondiaux de la sécurité alimentaire et assurer un développement agricole durable. Je voudrais saisir cette occasion pour insister sur l'importance d'une représentation au plus haut niveau possible de vos différents pays.

### **(Développement agricole au Proche-Orient – tendances récentes)**

#### ***(Résultats)***

Depuis notre réunion à Sanaa en 2006, des résultats positifs ont été enregistrés au Proche-Orient en matière de production agricole. La situation générale de l'agriculture s'est améliorée, mais demeure instable du fait de la forte variabilité des conditions climatiques. La production de céréales, principale denrée alimentaire de la région, a atteint 180 millions de tonnes en 2005-2006, soit 7 pour cent de plus que la moyenne de la campagne 2003 et 2004.

Cependant, pour l'élevage, de graves épizooties sévissent dans plusieurs pays de la région ainsi que des épidémies de fièvre aphteuse et de grippe aviaire hautement pathogènes. La FAO travaille avec les pays membres et d'autres partenaires du développement pour renforcer et améliorer les services vétérinaires dans la région. Une unité du Centre d'urgence pour la lutte contre les maladies animales transfrontières, focalisée sur la grippe aviaire, a été mise en place en Égypte. Au plan régional, nous avons institué, en collaboration avec l'Organisation mondiale de la santé animale (OIE) et le Bureau interafricain pour les ressources animales de l'Union africaine, des Centres régionaux de santé animale qui devront mettre en œuvre des programmes de lutte adaptés et renforcés contre la grippe aviaire. Deux bureaux ont déjà été mis en place au Proche-Orient, l'un à Tunis et l'autre à Beyrouth

La pêche et l'aquaculture continuent de leur côté à enregistrer de bons résultats ces dernières années. Alors que la production issue des pêches de capture n'a progressé que modérément pour atteindre environ 2,5 millions de tonnes par an, la croissance de la production aquacole a été très soutenue, surtout en Égypte.

En ce qui concerne les forêts, le niveau actuel de production de bois rond industriel et de produits dérivés du bois est très faible au Proche-Orient, qui reste fortement tributaire des importations. De fait, la région est le principal importateur net de produits ligneux primaires et de papier avec une facture d'importation de 10 milliards de dollars EU en 2006.

*(Contraintes)*

- L'eau représente le principal obstacle à l'augmentation de la production agricole dans la région. Avec moins de 2 pour cent des ressources en eau douce du monde contre 11 pour cent de la population, la sécurité alimentaire de la région est conditionnée par la possibilité d'obtenir plus de récolte par goutte d'eau. D'importantes leçons peuvent être tirées des expériences réalisées en matière d'utilisation efficace de l'eau, d'aménagement des bassins versants et de stratégies de lutte contre la sécheresse dans une région qui compte plus de 80 pour cent de terres sèches et arides et une pénurie récurrente d'eau.
- Les investissements agricoles, qu'ils soient de source intérieure ou extérieure, demeurent faibles dans la plupart des pays de la région. Au Proche-Orient, à l'instar d'autres régions en développement, l'aide extérieure globale en faveur de l'agriculture est en recul depuis 1995. En excluant les pays exportateurs de pétrole, l'aide extérieure à l'agriculture a baissé de 27 pour cent entre 1995 et 2004. Il est crucial que des politiques ambitieuses soient élaborées par les gouvernements pour renforcer la part de l'agriculture dans les dépenses totales. Il est également souhaitable que les pays membres de l'OPEP – Organisation des pays exportateurs de pétrole –, qui versent 17 pour cent de l'aide régionale totale au secteur agricole, renforcent leur soutien en affectant davantage de fonds au développement de l'agriculture.
- En matière de développement de la pêche et de l'aquaculture, les principales préoccupations ont trait aux manipulations après la capture, au stockage et à l'hygiène. Ces difficultés continuent de freiner le potentiel d'exportation des produits de la pêche. La surexploitation des stocks régionaux de poissons est également source d'inquiétude. Un enjeu important reste celui de l'aménagement des pêches dans le respect des réglementations régissant la gestion durable de ces ressources dans le cadre du code de conduite en matière de pêche responsable.
- Les forêts et les terres boisées occupent une superficie relativement faible par rapport à d'autres régions. La région représente à peine 3,2 pour cent du couvert forestier mondial, soit 126 millions d'hectares, dont plus de la moitié est concentrée dans le Soudan seul. Vingt-six pays ont un couvert forestier inférieur à 10 pour cent de leur superficie totale. Malgré les efforts déployés pour établir des plantations forestières dans certains pays, la région aurait enregistré globalement une perte nette de 9 millions d'hectares de forêts dans les 15 dernières années, soit 7 pour cent de la superficie forestière totale de 1990.

*(Situations d'urgence)*

Quelque 13 pays de la région ont encore besoin d'une aide extérieure. Les catastrophes naturelles, conflits et maladies animales transfrontières sont les principales causes des situations de crise enregistrées au Proche-Orient. Face à l'ampleur et à la complexité de ces calamités, l'Organisation répond par des services d'appui technique et de coordination, la fourniture de semences et d'outils nécessaires au rétablissement de moyens d'existence fondés sur l'agriculture. En valeur, environ 45 pour cent des programmes de secours d'urgence et de redressement mondiaux sont destinés aux pays du Proche-Orient. Les interventions ont été rendues difficiles par les conflits récurrents,

troubles civils et autres formes d'insécurité humaine, parfois exacerbés par des catastrophes naturelles.

### **(Questions à l'ordre du jour de la Conférence régionale)**

*Excellences,*

*Mesdames et Messieurs,*

Conformément à vos recommandations, notamment à Sanaa, cette conférence vous offrira l'opportunité de participer au débat sur le changement climatique et son impact sur l'agriculture au Proche-Orient. Vous serez informés des activités de la FAO dans la région et vous aurez l'occasion d'examiner les situations d'urgence qui affectent des millions de personnes de la région.

La conférence examinera également les perspectives de l'agriculture et de la sécurité alimentaire dans la région et permettra de tenir les autorités informées des principaux résultats de la trente-quatrième session de la Conférence de la FAO tenue à Rome du 17 au 24 novembre 2007 notamment.

### **(Trente-quatrième Conférence de la FAO)**

En 2006-2007, la FAO et ses activités ont fait l'objet d'une Évaluation externe indépendante (EEI) approfondie. L'équipe d'évaluation a centré ses travaux sur quatre grands domaines: i) les activités techniques; ii) les questions concernant l'administration et l'organisation; iii) la gouvernance; et iv) le rôle de l'Organisation dans le système multilatéral. Son rapport a été présenté à la Conférence, à sa trente-quatrième session, en novembre 2007. La Conférence a décidé d'élaborer un Plan d'action immédiate et un Cadre stratégique pour le renouveau de la FAO après avoir effectué un examen systématique du rapport de l'EEI, de ses conclusions et recommandations et de la réponse de la Direction.

La nécessité d'un changement avait déjà été établie à l'occasion de la trente-troisième session de la Conférence de la FAO en 2005 et une nouvelle structure organisationnelle a été mise en place à partir du 1er janvier 2007. Il s'agit en particulier de la restructuration du Siège et la mise en place de plusieurs bureaux sous-régionaux en Afrique, en Amérique centrale, en Asie centrale et en Europe, ainsi que l'ouverture de centres de services communs à Budapest, à Santiago et à Bangkok. La Conférence a également approuvé, à sa trente-quatrième session, l'établissement d'un bureau sous-régional pour les pays du Conseil de coopération du Golfe et le Yémen.

### **(Questions et enjeux mondiaux et régionaux)**

À moyen et à long terme, l'agriculture du Proche-Orient sera confrontée à des défis considérables, notamment:

- La pénurie d'eau: malgré une meilleure utilisation de l'eau et une irrigation plus efficace grâce aux avancées technologiques, les résultats restent insuffisants.
- Le changement climatique: la faible étendue de terres arables rend l'agriculture locale particulièrement vulnérable. D'après l'analyse effectuée par le Groupe

d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), les disponibilités en eau diminueront dans la plus grande partie du territoire, ce qui se traduira par une forte baisse du rendement des principales cultures.

- L'envolée des prix mondiaux des denrées alimentaires et ses implications sur la sécurité alimentaire dans la région. Les politiques et les choix stratégiques dans ce domaine doivent être basés sur une analyse attentive de la situation agricole et des ressources en terres et en eau des pays concernés.
- La dégradation des terres constitue un grave problème écologique au Proche-Orient. Il est important de souligner le rôle de protection et de stabilisation des forêts et des arbres.
- La mondialisation et la libéralisation des échanges constituent d'autres enjeux majeurs, avec un environnement commercial mondial fortement compétitif.
- La menace de la grippe aviaire reste réelle et demande une vigilance accrue. De nouvelles souches d'autres maladies animales sont apparues dans la région, dont des zoonoses susceptibles de passer de l'animal à l'homme.

Malgré ces défis et les efforts considérables nécessaires pour y faire face, des éléments favorables existent:

- l'augmentation des recettes d'exportation du pétrole pourrait offrir une excellente occasion de renforcer les investissements publics dans l'agriculture.
- des stratégies et techniques pour rationaliser l'utilisation de l'eau dans le secteur agricole.
- les débouchés à l'exportation de produits agricoles de grande valeur au sein de la région, vers l'UE et d'autres marchés internationaux.
- les pratiques de production agricole plus durables prenant en compte la sécurité sanitaire des aliments et les questions environnementales.
- une meilleure gestion des parcours extensifs dans la région, essentielle à la lutte contre la désertification et la perte de biodiversité.

*Monsieur le Président,*

*Excellences,*

*Mesdames et Messieurs,*

Dans le cadre de la réforme actuelle de la FAO, des équipes pluridisciplinaires sont mises en place au niveau sous-régional.

Cette vingt-neuvième Conférence devra relever les défis de la région. Pour sa part, la FAO continuera à soutenir les gouvernements et partenaires régionaux pour l'élaboration et la mise en œuvre de programmes efficaces. Nous devons assurer ensemble un développement rural et agricole durable, fondement de la sécurité alimentaire de la région. J'attends donc les résultats de vos délibérations avec un très grand intérêt.

Je vous remercie de votre aimable attention et souhaite plein succès à vos travaux.