



СОВЕТ

Сто семьдесят шестая сессия

Рим, 2–6 декабря 2024 года

**Доклад о работе 202-й сессии Финансового комитета
(Рим, 11–15 ноября 2024 года)**

Резюме

В докладе о работе своей 202-й сессии Финансовый комитет:

- 1) выносит конкретные рекомендации на рассмотрение Совета по следующим вопросам:** i) проверенная финансовая отчетность за 2023 год (пункт 11); и ii) рекомендации и решения Комиссии по международной гражданской службе (пункт 25);
- 2) представляет на утверждение Совета свои выводы по следующим вопросам:** i) финансовое положение Организации (пункт 8); ii) ход разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств (пункт 13); iii) процедуры найма вышедших на пенсию сотрудников (пункт 19); iv) доклад по вопросу географической представленности (пункт 23); v) выполнение рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 27); и vi) рекомендация 7 доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) системы Организации Объединенных Наций "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1) (пункт 31);
- 3) информирует Совет о рассмотренной Финансовым комитетом обновленной информации по следующим вопросам:** i) анализ модели финансирования ФАО: риски, возможности и прозрачность (пункт 15); ii) оценка процесса набора персонала (пункт 17); iii) План по привлечению перспективных кадров (пункт 21); и iv) выполнение рекомендаций доклада ОИГ "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) и подготовка соответствующего проекта плана действий (пункт 29).

Проект решения Совета

Совету предлагается:

1. **одобрить** рекомендации Комитета по следующим вопросам:
 - a) проверенная финансовая отчетность за 2023 год; и
 - b) рекомендации и решения Комиссии по международной гражданской службе;
2. **одобрить** выводы Комитета по следующим вопросам:
 - a) финансовое положение Организации;
 - b) ход разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств;
 - c) процедуры найма вышедших на пенсию сотрудников;
 - d) доклад по вопросу географической представленности;
 - e) выполнение рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору; и
 - f) рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1);
3. **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
 - a) анализ модели финансирования ФАО: риски, возможности и прозрачность;
 - b) оценка процесса набора персонала;
 - c) План по привлечению перспективных кадров; и
 - d) выполнение рекомендаций доклада ОИГ "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) и подготовка соответствующего проекта плана действий.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +39 06570 53719
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

Введение

1. Комитет представил Совету следующий доклад о работе своей двести второй сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мины Ризка (Египет) на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-жа Эмма Хатчер (Австралия)
 - г-н Ли Бо (Китай)
 - г-н Бьенвеню Нцуанва (Конго)
 - г-жа Бериоска Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика)
 - г-н Джуджаварапу Баладжи (Индия)
 - г-н Султан аль-Отейби (Кувейт)
 - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
 - г-н Абдалла Лархмайд (Марокко)
 - г-жа Фадия аль-Джамаль (Оман)
 - г-жа Пернилла Иварссон (Швеция)
 - г-н Кристофер Мейс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
 - г-н Родни Хантер (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на части этой сессии представителем Китая вместо г-на Ли Бо назначен г-н Го Су;
 - на части этой сессии представителем Доминиканской Республики вместо г-жи Бериоски Моррисон Гонсалес назначена г-жа Патрисия Родригес;
 - на части этой сессии представителем Кувейта вместо г-на Султана аль-Отейби назначен г-н Массимо Зиад Аммар;
 - на части этой сессии представителем Мексики вместо г-на Мигеля Хорхе Гарсии Уиндера назначен г-н Хосе Луис Дельгадо Креспо; и
 - на части этой сессии представителями Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначены г-н Кристофер Татум и г-н Ларс Спьют.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<https://www.fao.org/governing-bodies/council-committees/finance-committee/ru>.
5. Кроме того, на 202-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:

• Бельгия	• Кения	• Сербия
• Болгария	• Люксембург	• Словакия
• Буркина-Фасо	• Нидерланды (Королевство)	• Финляндия
• Венгрия	• Норвегия	• Франция
• Венесуэла (Боливарианская Республика)	• Пакистан	• Шри-Ланка
• Германия	• Португалия	• Швейцария
• Дания	• Российская Федерация	
• Европейский союз	• Сан-Марино	

Мониторинг финансового положения

Финансовое положение Организации

6. Комитет рассмотрел документ FC 202/2 Rev.1 "Финансовое положение Организации", содержащий информацию по состоянию на 30 июня 2024 года и прогнозы движения денежных средств, включая ликвидность Организации, информацию о задолженности по начисленным взносам, краткосрочных и долгосрочных инвестициях, связанных с персоналом обязательствах, расходах и остатках по Программе технического сотрудничества (ПТС), дефиците Общего фонда Организации и добровольных взносах.

7. Кроме того, Комитету была представлена последняя информация по текущему положению со взносами и задолженностью перед Организацией по состоянию на 4 ноября 2024 года.

8. Комитет:

- a) отметил, что с учетом последних данных об объеме денежных средств в рамках Регулярной программы и прогнозов поступления платежей государств-членов Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до 31 декабря 2024 года;
- b) признавая, что сохранение здоровой ситуации с движением наличности в Организации зависит от своевременной уплаты начисленных взносов, настоятельно призвал государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные им взносы и задолженности;
- c) отметил, что, как сообщалось на его предыдущих сессиях, основной причиной совокупного дефицита Общего фонда является наличие необеспеченных обязательств, связанных с персоналом, и поручил руководству представить на сессии Финансового комитета в ноябре 2025 года приемлемые варианты, исключая повторное введение специального сбора, решения проблемы недофинансирования обязательств по линии Плана медицинского страхования после выхода в отставку во взаимодействии с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций (ООН);
- d) принял к сведению информацию о темпах освоения и утверждения средств по линии ПТС и настоятельно призвал руководство сохранять темпы освоения средств ПТС на уровне, обеспечивающем полное освоение ассигнований на ПТС, утвержденных Конференцией;
- e) принял к сведению дополнительную информацию о причинах изменения уровня дефицита баланса Общего и связанных с ним фондов и призвал руководство изучить совместно с предоставляющими ресурсы партнерами возможности для удержания начисляемых на добровольные взносы процентов, когда это возможно; и
- f) положительно воспринял представленную информацию о добровольных взносах и призвал приложить усилия к расширению и диверсификации ресурсной базы, в том числе за счет изыскания инновационных механизмов финансирования и наращивания мобилизации гибкого финансирования, признавая важность поддержания бюджета Регулярной программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на уровне, достаточном для выполнения ее основного мандата.

Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2023 год и ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в заключении внешнего аудитора за 2023 год

9. В соответствии с подпунктом 1) пункта 7 Общего правила XXVII Комитет рассмотрел проверенную финансовую отчетность ФАО за 2023 год, включая представленное внешним аудитором развернутое заключение по итогам аудита финансовых операций ФАО, остановившись на содержащихся в этом заключении рекомендациях и замечаниях.

10. Комитет:

- a) выразил признательность руководству за представление проверенной финансовой отчетности ФАО за 2023 год, подготовленной в соответствии с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора;
- b) выразил удовлетворение в связи с подготовленным внешним аудитором безоговорочно положительным аудиторским мнением относительно финансовой отчетности ФАО за 2023 год;
- c) выразил благодарность внешнему аудитору за высокое качество развернутого аудиторского заключения;
- d) одобрил рекомендации внешнего аудитора, в частности касающиеся укрепления системы внутреннего контроля в штаб-квартире и децентрализованных представительствах и обеспечения соблюдения правил и процедур Организации;
- e) принял к сведению, что руководство согласилось с большинством рекомендаций и подготовило подробный ответ на рекомендации внешнего аудитора, и подчеркнул важность их своевременного выполнения; и
- f) поручил внешнему аудитору довести до сведения членов Финансового комитета информацию о своем плане работы на 2024–2025 годы.

11. Принимая во внимание замечания и разъяснения внешнего аудитора и руководства, Комитет рекомендовал Совету представить на утверждение Конференции проверенную финансовую отчетность за 2023 год. Комитет, соответственно, постановил представить Совету нижеследующий проект резолюции для его последующего препровождения Конференции.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

Проверенная финансовая отчетность ФАО за 2023 год

КОНФЕРЕНЦИЯ,

рассмотрев доклад о работе 176-й сессии Совета и

изучив проверенную финансовую отчетность ФАО за 2023 год и заключение внешнего аудитора по этой отчетности,

утверждает проверенную финансовую отчетность.

Бюджетные вопросы

Обновленная информация о ходе разработки продуманного бизнес-плана и дорожной карты по повышению эффективности и реализации инициатив по экономии средств

12. Комитет рассмотрел документ FC 202/4 "Эффективность в ФАО: обновленная информация и планы на будущее".

13. Комитет:

- a) положительно воспринял представленный документ и информацию о повышении эффективности, а также об экономии времени и средств;
- b) положительно оценил информацию о повышении качества в таких областях, как административные вопросы, финансы, людские ресурсы, информационно-коммуникационные технологии, логистика, закупки и оптимизация проектного цикла;
- c) поручил руководству изучить дополнительные способы обеспечения учета в деятельности Организации вопросов эффективности и результативности, в том числе за счет развития потенциала и надлежащего поощрения сотрудников, и поручил также представлять информацию по этому вопросу в будущих докладах;
- d) поручил руководству включать в будущие доклады резюме с кратким описанием всех областей, в которых удалось добиться повышения эффективности, продолжая при этом представлять подробную информацию о различных улучшениях количественного и качественного характера;
- e) призвал руководство продолжать изучать примеры и передовой опыт других организаций системы ООН, в том числе в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в целях совершенствования процессов выявления возможных областей повышения эффективности, внедрения и реализации соответствующих мер и представления отчетности о достигнутых результатах;
- f) поручил включать в доклады по вопросам повышения эффективности и экономии средств дополнительную информацию, касающуюся запланированных инициатив, целевых показателей и предполагаемых областей повышения эффективности и экономии средств, а также ожидаемых результатов;
- g) положительно воспринял тот факт, что в следующие Программу работы и бюджет (ПРБ) будет включен раздел, посвященный эффективности и ее повышению, и рекомендовал разработать в рамках матрицы результатов ключевые индикаторы эффективности для мониторинга и оценки прогресса в этой области; и
- h) с учетом изложенных выше поручений и рекомендаций положительно воспринял предлагаемые дальнейшие шаги и формат отчетности.

Обновленная информация об анализе модели финансирования ФАО: риски, возможности и прозрачность

14. Комитет рассмотрел документ FC 202/5 "Обновленная информация об анализе модели финансирования ФАО: риски, возможности и прозрачность".

15. Комитет:

- a) положительно воспринял всесторонний обзор комплексной модели финансирования ФАО, включая связанные с ней проблемы и возможности;
- b) с удовлетворением отметил рекордный объем добровольных взносов, привлеченных за последние годы в целях достижения дополнительных и более ощутимых результатов в деле осуществления Стратегической рамочной программы ФАО, выразив при этом обеспокоенность в связи с ограниченным объемом гибких добровольных взносов;
- c) признал важность взаимодействия руководства с членами в интересах решения выявленных проблем, связанных с добровольными взносами, включая сокращение фрагментации, привлечение большего объема средств для финансирования направлений работы с потенциально высокой результативностью и мобилизацию более значительных объемов основного внебюджетного, совместного и нецелевого финансирования;
- d) подчеркнул важность сохранения ФАО гибкости в осуществлении Стратегической рамочной программы и продолжения проводимых ФАО реформ, что могло бы способствовать дальнейшему укреплению доверия доноров, в частности в интересах наращивания гибкого финансирования; и
- e) поручил представить в рамках Среднесрочного плана на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 годы информацию о стратегии Организации по мобилизации эффективного и устойчивого финансирования за счет добровольных взносов в целях расширения ресурсной базы, а также о принимаемых Организацией мерах по решению проблем и устранению рисков, связанных с поддержкой расширенного портфеля проектов, финансируемых за счет добровольных взносов.

Людские ресурсы

Оценка процесса набора персонала

16. Комитет рассмотрел документ FC 202/6 "Оценка процесса набора персонала".

17. Комитет:

- a) положительно оценил проведенную руководством совместно с внешним подрядчиком работу по выявлению пробелов и препятствий в процессе набора персонала;
- b) принял к сведению выводы и рекомендации, сделанные по итогам проведенной оценки, и настоятельно призвал руководство уделить приоритетное внимание выполнению этих рекомендаций и продолжать принимать активные меры по решению обозначенных проблем;
- c) подчеркнул важность дальнейшей оптимизации процедур найма и адаптации новых сотрудников, с тем чтобы значительно сократить сроки оформления найма и долю вакантных должностей;
- d) поручил представить обновленную информацию о мерах, принимаемых для оптимизации процесса набора персонала, и результатах таких мер на сессии Финансового комитета в марте 2025 года вместе с годовым докладом о людских ресурсах и Стратегией и планом действий в области людских ресурсов; и

- е) поручил довести до сведения членов Финансового комитета доклад, подготовленный внешним подрядчиком по итогам оценки процесса набора персонала, и настоятельно призвал руководство представить официальный ответ на содержащиеся в нем рекомендации.

Обновленная информация о процедурах найма вышедших на пенсию сотрудников

18. Комитет рассмотрел документ FC 202/7 "Обновленная информация о процедурах найма вышедших на пенсию сотрудников".

19. Комитет:

- а) принял к сведению представленную Организацией информацию о практике найма и задействования вышедших на пенсию сотрудников;
- б) подчеркнул важность обеспечения того, чтобы бывшие сотрудники привлекались на прозрачной основе и лишь в исключительных обстоятельствах, когда это отвечает интересам Организации и позволяет удовлетворить неотложные краткосрочные потребности или восполнить нехватку квалифицированных кадров на период поиска более долгосрочного решения;
- с) рекомендовал руководству принять меры по повышению эффективности процессов планирования замещения кадров в Организации, с тем чтобы снизить необходимость привлечения вышедших на пенсию сотрудников; и
- д) поручил включить статистические данные и информацию об основаниях для найма вышедших на пенсию сотрудников, в том числе сведения, содержащиеся в таблице 1 документа FC 202/7, а также информацию о числе и продолжительности возобновляемых или продлеваемых контрактов с пенсионерами ООН в годовой доклад о людских ресурсах, в котором приводятся аналитические данные в отношении кадрового состава.

План по привлечению перспективных кадров

20. Комитет рассмотрел документ FC 202/8 "План по привлечению перспективных кадров".

21. Комитет:

- а) положительно воспринял План по привлечению перспективных кадров и признал важность проведения ФАО стратегической информационно-просветительской работы, особенно в русле усилий по привлечению кандидатов из непредставленных и недопредставленных стран;
- б) отметил усилия Отдела людских ресурсов по разработке комплексного плана и концепции привлечения кадров и подчеркнул важность применения децентрализованного подхода, особенно в страновых представительствах, в процессе осуществления плана по привлечению перспективных кадров; и
- с) призвал Отдел людских ресурсов реализовать предусмотренные планом меры, запросив дополнительную информацию о центре передового опыта, который предлагается создать в штаб-квартире для содействия проведению стратегической информационно-просветительской работы по привлечению кадров, и поручил представлять обновленную информацию по данному вопросу на будущих сессиях Комитета.

Доклад по вопросу географической представленности

22. Комитет рассмотрел документ FC 202/10 "Доклад по вопросу географической представленности".

23. Комитет:

- a) принял к сведению информацию, содержащуюся в докладе по вопросу географической представленности, и поручил представить на сессии Финансового комитета в марте 2025 года дополнительную информацию о распределении по регионам должностей, финансируемых за счет Регулярной программы, должностей старших руководителей и внештатных сотрудников;
- b) рекомендовал продолжить анализ ситуации с наймом сотрудников различных категорий в целях оценки эффективности применяемой методики; и
- c) выразил обеспокоенность в связи с непредставленностью и недопредставленностью некоторых государств-членов и поручил руководству продолжать наращивать усилия по привлечению кадров из этих государств-членов, признавая при этом важность обеспечения высочайшего уровня эффективности и технической компетентности в соответствии с пунктом 3 статьи VIII Устава ФАО.

Рекомендации и решения, подготовленные Комиссией по международной гражданской службе для Генеральной Ассамблеи (включая изменения в шкале окладов и надбавок)

24. Комитет рассмотрел документ FC 202/11 "Рекомендации и решения, подготовленные Комиссией по международной гражданской службе для Генеральной Ассамблеи (включая изменения в шкале окладов и надбавок)".

25. Комитет:

- a) рассмотрел выводы Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), касающиеся итогов проведенного в Риме в ноябре 2023 года обследования окладов сотрудников категории общего обслуживания;
- b) принял к сведению, что информация о результатах выполнения рекомендаций будет представлена Финансовому комитету на его сессии в марте 2025 года в рамках Годового отчета об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2024–2025 годов; и
- c) одобрил соответствующие рекомендации КМГС для передачи на утверждение Совету.

Надзор

Доклады о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору

26. Комитет рассмотрел документ FC 202/12.1 "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" и документ FC 202/12.2 "Доклад о ходе выполнения рекомендаций Консультативного комитета ФАО по надзору".

27. Комитет:

- a) рассмотрел информацию о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору;

- b) принял к сведению успехи в деле выполнения рекомендаций внешнего аудитора и Консультативного комитета ФАО по надзору;
- c) поручил руководству своевременно выполнить остающиеся невыполненными рекомендации, уделив особое внимание тем из них, которые имеют основополагающее значение и остаются невыполненными на протяжении длительного времени; и
- d) поручил руководству представить на рассмотрение Финансового комитета на его сессии в марте 2025 года дорожную карту по оптимизации управления рисками, а также обновленную информацию об Общеорганизационной системе планирования ресурсов.

Доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) – обновленная информация о ходе работы

28. Комитет рассмотрел документ CL 176/13 «Обновленная информация о выполнении рекомендаций доклада Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций "Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2023/5) и о подготовке соответствующего проекта Плана действий».

29. Комитет:

- a) положительно воспринял представленную в соответствии с поручением Совета обновленную информацию о выполнении рекомендаций и подготовке плана действий по выполнению всех официальных и неофициальных рекомендаций;
- b) призвал руководство довести обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций до сведения всех членов; и
- c) поручил представить дополнительную обновленную информацию по этому вопросу на рассмотрение его сессии в марте 2025 года.

Рекомендация 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)

30. Комитет рассмотрел документы FC 202/14 и FC 202/14 Add.1, посвященные рекомендации 7 доклада ОИГ "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1).

31. Комитет:

- a) рассмотрел представленный в документе проект процедур расследования жалоб на нарушения со стороны главы Организации;
- b) положительно оценил проведенные совместно с Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ) неофициальные рабочие совещания и поручил организовать дополнительные неофициальные рабочие совещания для подготовки замечаний по проекту процедур;
- c) принял к сведению итоги обсуждений и выводы по этому вопросу, представленные в докладе о работе 121-й сессии КУПВ;

- d) **признал** решающее значение этапа установления фактов как независимой технической процедуры, отметив необходимость определить связанные с ней функции соответствующих руководящих органов;
- e) **рекомендовал** юрисконсульту подготовить пересмотренный проект процедур, приняв во внимание замечания и рекомендации, приведенные в докладах о работе Финансового комитета и КУПВ и высказанные в ходе совместных неофициальных рабочих совещаний, а также письменные замечания членов, и представить его на рассмотрение КУПВ и Финансового комитета на их сессиях весной 2025 года; и
- f) отметив, что доклад ОИГ был опубликован в 2020 году и что проект процедур требует утверждения Конференцией, **призвал** к своевременному проведению дальнейшей работы по этому вопросу.

Совершенствование методов работы Финансового комитета и повышение ее эффективности

Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета

32. Комитет:

- a) принял к сведению документ FC 202/15 "Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета" и **поручил** представить на рассмотрение его следующей очередной сессии обновленную информацию о состоянии дел в связи с невыполненными рекомендациями; и
- b) **рекомендовал**, чтобы в расписании работы будущих сессий Комитета рассмотрение данного пункта следовало непосредственно после утверждения повестки дня и расписания работы.

Методы работы Финансового комитета

33. Комитет:

- a) **напомнил** о важности получения членами документов на всех официальных языках ФАО и одного уровня качества не менее чем за две недели до проведения сессии, с тем чтобы у членов было достаточно времени для должного ознакомления с ними и подготовки;
- b) **рекомендовал** организовать неофициальные ознакомительные совещания для новоизбранных членов Комитета;
- c) **поручил** Секретариату изучить пути увеличения количества времени, отводимого Комитету на рассмотрение представленных ему пунктов, и информировать Комитет о возможных вариантах; и
- d) **поручил** руководству обеспечить использование в документах Финансового комитета точного и исчерпывающего описания регионов, с тем чтобы отразить интересы всех членов ФАО.

Прочие вопросы

Сроки и место проведения двести третьей сессии

34. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 10–14 марта 2025 года.

Приложение

Документы для сведения

- Положение дел с текущими взносами и задолженностями по состоянию на 30 июня 2024 года (документ FC 202/INF/2)
- Проверенная финансовая отчетность Кредитного союза ФАО за 2023 год (документ FC 202/INF/3)