



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十三届会议

2023年7月1-7日，罗马

**第七届北美非正式区域会议
(2022年4月12-14日，美利坚合众国) 报告**

联合国粮农组织 2022 年

北美非正式区域会议

4 月 12 日（星期二） - 4 月 14 日（星期四）

线上会议

目录

摘要.....	4
粮农组织北美区域优先重点.....	6
2022 年北美非正式区域会议组织工作.....	7
通过议程.....	7
北美非正式区域会议全会讨论纪要.....	8
欢迎辞和开幕辞.....	8
副总干事贝丝·贝克多致开幕辞.....	8
全会讨论.....	9
审查粮农组织对第六届北美非正式区域会议建议的采纳情况.....	9
粮农组织关于乌克兰和全球粮食安全前景的介绍.....	10
《联合国粮农组织科学与创新战略》.....	10
《联合国粮农组织气候变化战略》.....	12
从 COVID-19 疫情中汲取的经验教训、“同一个健康”方针、建立具有韧性的 粮食体系.....	14
北美区域双边分组会议总结和建议.....	16
相关的全球倡议：2021 年联合国粮食体系峰会联盟和 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议.....	16
蛋白质问题上的新进展/创新探索及对粮食体系的可持续性益处.....	17
性别平等和土著人民.....	17
渔委和渔业问题.....	18
林委和林业问题.....	19
粮食体系促进健康膳食.....	20
标准制定机构.....	21
私营部门战略.....	22
关于“同一个健康”方针、非洲猪瘟、抗微生物药物耐药性和 食品法典的区域讨论.....	23
粮食损失和浪费.....	25
治理.....	25
闭幕辞.....	28

附录 A – 北美非正式区域会议会前通报会和全体会议议程.....	29
北美非正式区域会议会前通报会，2022年4月6日至11日	29
北美非正式区域会议（2022年4月12-14日）	30
附录 B – 与会人员名单	32
加拿大	32
美利坚合众国	34
联合国粮食及农业组织.....	37
附录 C – 北美非正式区域会议概况	38
附录 D – 全体会议概要和闭幕辞	39
开幕辞	39
闭幕辞	40

粮农组织第七届北美非正式区域会议报告

2022 年 4 月 12-14 日，线上会议

2022 年 4 月 6-11 日，线上会前通报会

摘要

北美区域深切关注全球粮食安全趋势，建议粮农组织利用其作为联合国粮食安全牵头机构的独特地位，加强全系统内的协调和行动，特别是通过政策咨询和建议、科学标准制定职能和技术合作。北美区域还建议粮农组织发挥领导作用，应对不断升级的粮食危机，以及俄罗斯在乌克兰无端发动不正当战争对全球饥饿状况造成的深远影响。

北美区域重申其与联合国粮食及农业组织（粮农组织）及其成员密切合作的承诺，赞赏两年一度的北美非正式区域会议上的坦诚公开交流。

北美区域呼吁粮农组织继续致力实现一流的管理，包括促进有效治理、确保透明度和健全的内部管理，重点落实应对气候变化的宏伟目标和科学与创新战略，进一步关注疫情后的恢复工作，建立粮食体系韧性，优先考虑可持续生产力增长、自由公平贸易、促进性别平等的方针，以及加强土著人民和弱势社区参与度的举措。北美区域强调了粮农组织在支持规范工作和标准制定机构方面创造的长期增值效果。

前言

1. 北美区域关切地注意到，粮农组织在支持全球粮食安全、实现可持续发展目标，特别是目标 2 “消除饥饿”，以及确保农业、渔业及林业部门生产力和可持续性方面的工作正面临重重压力。以下因素进一步加剧了这些领域的负面趋势：气候变化影响愈加明显；生产活动和粮食价格深受 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情影响；全球生产力增长呈下降趋势；冲突频发，尤其是近期俄罗斯无端非法入侵乌克兰。俄罗斯袭击了乌克兰的主要农业基础设施，封锁了乌克兰港口，阻碍了谷物及其他食品出口的重要运输途径。

2. 在这个危机日益深重的时刻，北美区域认为，世界需要粮农组织挺身而出，倡导采取基于实证的行动，促进可持续生产力增长，增加社会包容性，提高可持续性，团结粮食体系内的所有行动方，包括各国政府、生产者、民间社会、私营部门和消费者，携手应对我们共同面对的问题。

3. 北美非正式区域会议上的所有发言人均提到了北美在粮农组织创立过程及政策指导方面发挥的关键作用。加拿大和美国的代表回顾了过去的成就，以及自上届北美非正式区域会议以来北美区域建议的实施情况，并在粮农组织职责范围内就全球粮食安全面临的紧迫挑战提出了看法，包括气候变化和变异、旷日持久的冲突、有效的人道主义响应，以及建立更具韧性和包容性的农业粮食体系。这些都需要通过农业创新和技术来提高可持续生产力，并解决全球农业对环境的巨大影响。发言人明确谴责了俄罗斯对乌克兰发起持续战争的行为及其对全球粮食供应链和粮食安全的破坏性影响。北美区域呼吁粮农组织在联合国系统内牵头展开针对乌克兰及其他地区的短期、中期和长期应对措施，优先着力于降低对受波及最严重成员国的影响。

粮农组织北美区域优先重点

4. 北美区域确定了粮农组织 2022-2023 两年度工作的具体优先重点，体现在以下五项重点战略建议中：

1. 乌克兰及对粮食安全的影响

鉴于俄罗斯对乌克兰的侵略战争将对全球粮食安全产生深远影响，粮农组织应提供充足的资源、数据分析，以及注重性别平等和气候问题的政策建议，关注危机状况并努力维持粮食和化肥市场开放透明，帮助受影响最严重的国家应对粮食安全挑战。粮农组织的工作应体现经由粮农组织理事会通过并载于 CL 169/REP 中的决定，包括酌情向成员定期报告实施情况。

2. 治理

粮农组织应成为务实、高效、有针对性、透明、负责任且注重性别平等的联合国机构典范，支持基于规则的国际体系。为彰显其作为联合国专业机构典范的决心，粮农组织可促进成员就妥善的选举程序行为守则达成共识，并尽快欢迎联合检查组及早展开管理和行政情况审查。

3. 气候变化和韧性

考虑到亟需减少粮食体系的温室气体排放，并提高应对气候变化影响的韧性，粮农组织应采取目标宏伟的跨领域、创新性方针，并以相关国际举措为基础，进一步支持其成员推动可持续生产力增长、减少排放、增加农业碳固存，并提高适应能力。更新后的战略应能反映粮农组织在帮助农民及粮食体系更好地抵御气候冲击方面的双重作用，同时促进将农业作为应对气候变化的手段之一。

4. 科学与创新

粮农组织应提供世界一流的工具、建议和公共产品，应对现有和新出现的威胁。粮农组织应坚定不移地推广科学和创新，以此作为建设更加可持续、公平、多产和具有韧性的粮食体系的关键。新版战略应概述粮农组织在促进粮食体系科学与创新方面的作用，强调《科学与创新战略》与关于气候变化和私营部门合作的粮农组织其他战略和政策之间的内在联系及互补性。

5. 农业贸易

粮农组织应深入挖掘并主动交流能证明贸易对于提高韧性和可持续性具有重要作用的实证。粮农组织应继续提供技术援助，使各国能从贸易中受益，并加强全球粮食安全。

2022 年北美非正式区域会议组织工作

5. 受 2019 冠状病毒病（Covid-19）疫情的影响，第七届北美非正式区域会议以线上方式举行。北美区域于 2022 年 4 月 6 日至 8 日与粮农组织在线上召开了一系列会前通报会和讨论会，随后于该月 12 日至 14 日举行了北美非正式区域会议全体会议。区域会议全部与会人员名单参见附录 B。粮农组织北美区域的两个成员国——加拿大和美国均派代表出席了区域会议和会前通报会，一同出席的还有粮农组织总部（罗马）以及驻北美联络处（华盛顿）的官员。

通过议程

6. 区域会议分别通过了会前通报会和全体会议的议程，均载于附录 A 中。

北美非正式区域会议全会讨论纪要

欢迎辞和开幕辞

7. 北美区域的发言人一致认为，俄罗斯对乌克兰无端发动战争，使得本已严峻的全球粮食安全形势进一步恶化。本区域认同，粮农组织在联合国系统的应对措施中发挥着核心领导作用，具体包括提供及时准确的信息，鼓励各国避免出台出口禁令和限令等贸易限制措施，维持开放、可预测、透明的农业市场及贸易。北美区域呼吁粮农组织充分落实理事会第一六九届会议通过的决定（CL 169/REP）。

8. 北美区域在本届非正式区域会议开幕之际感谢粮农组织为会前会议以及在 COVID-19 疫情期间第二届以线上方式举行的北美非正式区域会议所开展的组织工作。本区域认同，与其他区域会议一样，北美非正式区域会议为灵活而坦诚地审议高级别优先事项提供了重要契机。在开幕环节，加拿大和美国的发言人强调称，亟需在粮农组织的工作计划中拓展关于气候抵御能力和适应能力的工作，特别是有必要推广气候智能型农业，减少农业部门的甲烷、二氧化碳和其他温室气体排放。北美区域明确了支持粮食生产部门为提高韧性和可持续性而采取集体行动的重要性，并强调了粮农组织通过支持标准制定和规范工作及其技术专长为粮食安全和食品安全作出的宝贵贡献。发言人回顾了粮农组织职能的重要性，因此指出需要建立一个务实、高效、透明的组织，并进一步强调，在其职能领域，粮农组织是在其职责领域探讨科学与创新的最佳论坛，以此来克服挑战，建立更有韧性的农业粮食体系，供养世界。（注：发言稿摘要见附录 4）。

副总干事贝丝·贝克多致开幕辞

9. 粮农组织副总干事贝丝·贝克多对会议的非正式性质表示赞赏，并指出粮农组织同时参与了其他区域会议。她表示，国际社会当前面临的挑战令人联想到第二次世界大战结束时，粮农组织被构设为当时新成立的联合国的一个专门机构。贝克多指出粮农组织有意与北美区域展开“重振活力”的合作，并提及她最近访问了华盛顿哥伦比亚特区，计划于近期访问渥太华。副总干事明确指出，监测和报告乌克兰迅速恶化的人道主义局势对粮农组织的工作而言至关重要，同时也应给予阿富汗、干旱走廊地区、

也门和非洲之角等其他饥饿热点地区应有的关注。她强调需要投入更多资源，解决粮食不安全的根源问题，并且人道主义应对措施必须将农业、农业生计和韧性建设举措放在首要位置。贝克多强调了粮农组织的规范工作，具体包括支持标准制定、贡献技术专长、建立伙伴关系、提供关键投入，以及推广涵盖各项战略优先重点的科学与创新。她最后强调了联合国各机构正在开展的合作以及采取具体行动的承诺。

全会讨论

审查粮农组织对第六届北美非正式区域会议建议的采纳情况

10. 副总干事强调了自上届北美非正式区域会议以来粮农组织采取的行动，包括如何落实北美区域的建议（C 2021/LIM/1）。粮农组织设立了首席科学家的职位，增设了创新办公室，制定了《私营部门战略》并启动了实施工作，编制了《科学与创新战略》草案以及修订版《气候变化战略》草案，并负责管理新成立的粮食体系峰会协调中心。贝克多指出，从俄罗斯入侵乌克兰一事中可以看出需要加强市场信息系统，包括全球粮食和农业信息及预警系统以及农业市场信息系统。贝克多提及粮农组织增加了对国际标准制定机构的财政支持。

北美的审议

11. 北美区域广泛赞扬粮农组织在过去两年度的工作，特别是性别分析主流化、加强规范工作的价值、确保成员采用并落实注重创新性合作伙伴关系的私营部门合作战略，以及促进创新与科学，包括设立首席科学家职位和增设创新办公室。多位发言人赞赏了粮农组织领导层与各成员经过妥善规划的战略合作，以及贝克多为与加拿大和美国重振合作所付出的努力。本区域赞扬粮农组织自上届北美非正式区域会议以来所取得的成就，同时强调还可以进一步努力支持各国采用生物技术等创新技术。更多对话细节详见附录 4。

粮农组织关于乌克兰和全球粮食安全前景的介绍

12. 谈及乌克兰目前的战争，粮农组织代表团强调了乌克兰在全球主要农产品生产和出口中起到的关键作用，以及该国农业在促进就业和包容性经济增长方面的重要性。发言人强调，政策干预需考虑连锁效应等重要影响，包括农业背景下的性别视角。粮农组织代表团强调，虽然需要投入更多资金来应对乌克兰的人道主义需求，但必须尽力与全球其他粮食安全危机问题保持平衡。这些危机发生在乌克兰战争之前，达到了二战以来最严峻的水平。其中，粮农组织重点指出，非洲之角地区便史无前例地遭遇了连续第四个雨季降雨量不足和干旱问题。

13. 粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗介绍了粮农组织的初步分析结果，并与各方代表团就若干值得注意的主题讨论了一系列问题。针对目前粮价屡创新高的情况，与会者询问如何制定政策来扭转市场倾向于减少供应以维持粮食和化肥产品高价的趋势。托雷罗明确指出，自由贸易限令和限制出口的措施会进一步推高粮价，恶化全球粮食安全形势。为了防止和遏制对现状无益的守旧决策，他强调称粮农组织应发挥重要作用，通过加强农业市场信息系统，使市场更透明、信息更公开。在农业融资方面，托雷罗指出，粮农组织计划设计和部署针对小企业和小农户的融资方案，降低商业银行风险。最后，托雷罗强调称，粮农组织正在汇总各地情况，优化氮、磷、钾复合肥的使用托雷罗认为，为农民提供此类信息，有助于提高作物产量和效率，降低成本，创造积极的社会变革。他补充称，建造肥料混合设施的成本相对较低，即使就短期而言通常也值得。

《联合国粮农组织科学与创新战略》

14. 粮农组织首席科学家伊斯玛罕·埃洛阿菲介绍了粮农组织的《科学与创新战略》草案。埃洛阿菲强调，科学与创新是实现可持续发展目标的要素，将与《战略框架》中的计划重点领域联系起来。埃洛阿菲指出，该战略的目的不是确定新的优先重点，而是帮助解决现有的优先重点。她讨论了该战略的愿景、目标、成果和战略支柱，并指出与成员国进行了多次富有成效的磋商。

15. 埃洛阿菲回答了美国和加拿大代表的多个问题。关于该战略要获得粮农组织理事会通过所面临的阻碍，埃洛阿菲指出，技术转让、伦理问题和科学沟通仍然是有待成员在粮农组织秘书处主持下进行讨论的问题。埃洛阿菲在答复中承认，粮农组织缺乏全面实施该战略的内部能力和资源，但指出粮农组织预计制定一项行动计划和资源筹措计划，以便为战略获得批准后的实施工作进行能力建设。

16. 北美区域表示强烈支持制定一项雄心勃勃的战略，以支持契合当地情况和能力的逐步技术创新，运用粮农组织的专业知识和收集及传播信息的能力，建立面对冲击与破坏更具韧性的粮食体系。

北美的审议

17. 北美区域强调：

- a) 支持《科学与创新战略》的愿景和目标，并指出科学与创新对于建立具有韧性的可持续粮食体系有着重要意义，可使产出更高效，并实现可持续生产力增长。
- b) 《科学与创新战略》的成功实施有助于政策制定者和农民获得所有可用工具，包括生物技术，建立更具可持续性的粮食体系；
- c) 《科学与创新战略》应尽可能使用国际上商定并认可的语言和概念；
- d) 粮农组织应更清晰地列出妥善实施《科学与创新战略》所需的资源。

18. 北美区域鼓励粮农组织：

- a) 在《科学与创新战略》中更加注重宣传创新技术对于构建可持续粮食体系和确保制定全面问责框架的贡献。
- b) 在战略中有效地宣传与风险水平相称、以科学为依据的生物技术产品监管体系的益处，并促成合作，帮助建立促进创新的全球监管环境；
- c) 考虑到《科学与创新战略》与粮农组织其他政策和战略（即2020年更新版《气候变化战略》和《私营部门合作战略》草案）在应用科学、创新、技术和伙伴关系来应对全球粮食和农业挑战方面的固有联系和互补性。

《联合国粮农组织气候变化战略》

19. 气候变化、生物多样性及环境办公室副主任 Zitouni Ould-Dada 介绍了最新版的粮农组织《气候变化战略》，强调了政府间气候变化专门委员会第六次报告《影响、适应和脆弱性》中所述的人类社会与生态系统之间的联系，因此有必要提高气候抵御能力。他就针对粮农组织为可持续发展目标 13（气候行动）所作贡献的评价介绍了背景信息。评价建议制定一项新战略以扩大行动规模，并与《2022-2031 年战略框架》保持协调一致，更好地应对所有工作领域中的气候风险。他在发言中指出，有必要将本文件与《私营部门合作战略》和《科学与创新战略》等其他文件联系起来，避免各自为政。Ould-Dada 介绍了拟将该战略提交 2022 年 5 月计划委员会第一三三届会议和 2022 年 6 月理事会第一七〇届会议审议批准的时间安排，之后将制定相应的行动计划。

20. Ould-Dada 回答了美国和加拿大代表的多个问题。他提及了利用创新实现该战略目标的重要性，并强调技术应适应因地制宜的需求。粮农组织首席科学家埃洛阿菲则在回应中强调了技术的可推广性、可负担性和可获得性。Ould-Dada 列举了一些对缓解气候变化影响至关重要的创新做法，包括基因组育种、滴灌以及计算农业碳固存的方法。他承认该战略目前未考虑到与移民有关的影响，并认同有必要将其纳入考虑。他承认生物技术具有加速实现可持续发展的潜力，并以实例证明可以变废为宝，提高粮食体系的循环性。

北美的审议

21. 美国和加拿大欢迎粮农组织《气候变化战略》草案，并支持粮农组织加强对全球气候议程的贡献，协助各国农业粮食体系转型，促进实现可持续发展目标。本区域强调了粮农组织在应对气候危机方面的关键作用，并表示该战略将在气候行动的这一关键十年期间为粮农组织提供指导。

22. 粮农组织上一版《气候变化战略》（2017-2021 年）更注重适应措施。北美区域强调，不仅粮食和农业体系对于提升气候抵御能力至关重要，农业用地也在全球气候系统中发挥着关键作用，既是潜在的碳排放源和碳汇，也是其他强效温室气体的排放源。展望未来，加拿大和美国表示，减缓措施同样重要，应作为战略中的独立目标，而不仅仅是适应措施所带来的协同效益。

23. 北美区域关注到新版战略草案中引用了其他论坛所讨论的气候变化概念和相关要素，并告诫不要在缺乏完整背景的情况下引用此前的协议或其他文本的内容。《气候变化战略》应侧重于技术知识和科学，避免提及在粮农组织职责范围之外达成的协议或在粮农组织的框架内重新磋商其他协议。对其他多边协议的引用应为实用目的，用于确定粮农组织如何支持成员在农业粮食体系中实现国家自主贡献，履行承诺和适应计划。
24. 北美区域强调，《气候变化战略》应侧重于粮农组织在以下方面的双重作用：将农业和粮食体系作为应对气候变化的手段之一，注重适应、缓解和减少温室气体排放；以及帮助农民和国家提高农业和粮食体系面对气候冲击和极端天气条件的抵御能力。
25. 北美区域建议对温室气体排放给予更准确的表述，并请粮农组织在后续版本的草案中承认农业粮食体系对甲烷和一氧化二氮排放的独特影响，这二者都是强效温室气体。减少农业用地及粮食生产中的甲烷和一氧化二氮排放，可为在短期内减缓全球变暖提供重要契机。这应包含在粮农组织对各国减缓措施的支持中。
26. 正如粮农组织战略草案中所述，北美区域认同，《气候变化战略》行动计划可通过在国家层面开展工作以及提供实施支持，为落实战略发挥关键作用；
27. 粮农组织北美区域支持《气候变化战略》的以下要素：
- a) 强调性别平等议程及土著人民的参与（本区域指出这是战略的关键部分，应充分而适当地纳入其中）；
 - b) 粮农组织在私营部门气候行动、可持续消费行为和偏好，以及粮食损失和浪费方面作出贡献；
 - c) 粮农组织与其他组织合作并与其他相关协议和组织相协调，以避免重复工作。
28. 北美区域鼓励粮农组织在《气候变化战略》中：
- a) 更透彻地探讨粮农组织计划如何将《气候变化战略》与其应急工作相结合；
 - b) 需要将冲突问题作为造成粮食不安全和贫困的主要因素，酌情与气候危机一同解决；
 - c) 阐明遥感和地理空间平台、植物育种及其他相关技术的作用，粮农组织可在此方面与各国展开合作，作为战略的组成部分；
 - d) 更多地认可当地行动方在生产体系之外发挥的作用。

从 COVID-19 疫情中汲取的经验教训、“同一个健康”方针、建立具有韧性的粮食体系

29. 粮农组织粮食及营养司司长琳内特·纽菲尔德提供的数据显示了 COVID-19 疫情对营养成果的负面影响。粮农组织根据食品价格指数估计，2022 年情况可能还会恶化，将另有 10 亿人无法负担健康膳食。纽菲尔德提请注意粮农组织即将发布的《2022 年世界粮食安全和营养状况》报告，其中将着重关注将财政投资用于最亟需帮助的群体。

30. 粮农组织应急行动及抵御能力办公室主任雷恩·保尔森介绍了全球人道主义局势，重点阐述了粮农组织在乌克兰的紧急响应工作，包括向弱势家庭提供现金援助、牲畜保护和种子支持，以便在充斥着暴力与军事活动的局势中为即将到来的种植和收获季节给予尽可能的保障。他表示，即将发布的《世界粮食安全和营养状况》报告显示，过去一年全球粮食不安全状况显著上升。2022 年，粮农组织计划援助 5000 万人，高于上一年的 3000 万人。保尔森赞扬了加拿大和美国对于粮农组织应急工作一直以来的大力支持。他提倡扩大社会保障范围，强调若将社会保障纳入人道主义响应行动，将有助于增强韧性。

31. 粮农组织伙伴关系司司长玛塞拉·维拉里尔探讨了罗马常设机构之间的合作情况。维拉里尔强调了罗马常设机构协作的重要性，这使得粮农组织、粮食署和农发基金能利用各自的优势，同声共气，开展联合计划以加强合作。维拉里尔提及了罗马常设机构在国家层面开展的重要合作。她在答复中建议捐助方可以通过主动设计支持计划，鼓励合作，避免罗马常设机构之间的竞争。

32. 粮农组织市场及贸易司司长布贝克尔·本·贝尔哈桑介绍了粮农组织的贸易工作。他指出了贸易面临的多重挑战，包括 Covid-19 疫情、运输成本和投入物价格上涨、气候多变以及乌克兰战争。粮农组织的工作包括：加强市场情报和预警系统，例如全球信息及预警系统和农业市场信息系统；开展能力建设，使各国均能从贸易中获利；促进更大范围的市场一体化；支持贸易便利化措施方面的监管合作；以及促进采用数字解决方案。本·贝尔哈桑还提到了粮农组织支持区域一体化的工作。

北美的审议

33. 北美区域强调了粮农组织 COVID-19 疫情应对和恢复计划在建立具有韧性的粮食体系中发挥的重要作用，并指出加拿大和美国分别提供了 2240 万加元和 1000 万美元的财政捐助。两国很高兴地看到粮农组织在分析和应对 COVID-19 疫情对于多个国家及地区的影响时考虑到了性别因素。
34. 本区域鼓励粮农组织加深了解和沟通 Covid-19 疫情及冲突事件对于妇女、土著人民和弱势群体造成的独特影响。
35. 北美区域欢迎罗马常设机构继续加强全球、区域和国家层面的合作，并指出，随着粮农组织持续拓展应急工作范围，需要着力加强与粮食署的协调，明确各个组织的比较优势、各自职能的局限性，界定好在恢复工作和韧性建设活动中及某些紧急情况下的分工。
36. 本区域鼓励粮农组织加强领导作用，通过基于实证的政策指导，使成员了解贸易措施的影响，并建议粮农组织应继续积累从过去和当前粮价危机中汲取的经验教训。

北美区域双边分组会议总结和建议

相关的全球倡议：2021 年联合国粮食体系峰会联盟和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议

37. 北美区域支持联合国粮食体系峰会为全球粮食和农业对话作出的重要贡献。加拿大和美国呼吁粮农组织在不同联盟以及现有倡议和组织之间建立起桥梁并实现协同作用，减少全球农业和粮食架构间的重复。此外，本区域认识到即使面对高粮价和不断增长的需求，也应继续关注可持续性和韧性。

38. 北美区域呼吁粮农组织采取透明的方式管理新成立的粮食体系峰会协调中心，并与成员协商。协调中心在国家路径召集人与联盟之间的联系中应保持公正。本区域注意到可持续生产力增长是国家路径中确定的五个主要行动主题之一，指出粮农组织应在其当前工作流程和工作计划中提升可持续生产力的增长，并鼓励协调中心向国家路径召集人着重引荐可持续生产力增长联盟，以及与主题相关的其他联盟。此外，本区域认识到联盟的数量和种类繁多，请粮农组织鼓励协调中心维持联盟网站的更新，以便促进联盟之间以及与其他全球粮食和农业倡议的合作。

39. 代表们指出，粮农组织对于零饥饿联盟和可持续生产力增长联盟的积极参与和支持极具价值。北美区域认为，这两个联盟可为粮农组织的工作发挥关键作用，并注意到许多成员国的国家路径给予了大力支持。代表们呼吁粮农组织优先支持上述联盟以及“从不浪费粮食联盟”和“应对气候变化农业创新使命”（AIM4C）倡议。北美区域赞赏地注意到，粮农组织与国际粮食政策研究所在性别问题联盟的框架内共同牵头成立了促进性别平等的国家粮食体系政策工作组。

40. 关于《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议，北美区域欢迎粮农组织支持缔约国参与科罗尼维亚农业联合工作，并努力筹措气候融资。代表们进一步呼吁粮农组织支持在会议各项活动中更多地纳入农业和粮食体系相关问题，可包括设立“粮食日”或举行会外活动，例如与联合国粮食体系峰会可持续生产力增长联盟和/或零饥饿联盟共同举行活动。

蛋白质问题上的新进展/创新探索及对粮食体系的可持续性益处

41. 北美区域注意到，由于优质蛋白质摄入不足导致的蛋白质缺乏问题持续存在。这一问题仍然是受影响最严重地区营养不良的原因之一，使儿童和妇女的健康及生计深受影响。

42. 本区域认为，具有韧性的粮食体系和积极的预防行动可为满足蛋白质需求发挥关键作用，而要实现《2030年议程》和建立可持续粮食体系并没有“一刀切”的解决办法。

43. 在此背景下，本区域请粮农组织通过农业委员会（包括新成立的畜牧业分委员会）及粮农组织其他相关机构，支持成员满足对优质蛋白质的充分摄入需求，并意识到可持续生产力增长所发挥的作用。加拿大和美国表示，应通过提供因地制宜的数据、指导和分析来给予支持，认识到所有蛋白质来源之间的联系及其对实现更可持续的粮食体系和确保蛋白质充足摄入（尤其是妇女、儿童和弱势群体）的重要贡献。指导中应包括质量、获取途径、可负担性和供应方面的信息，以推动减少蛋白质缺乏症的发生。

性别平等和土著人民

44. 北美区域赞赏粮农组织的性别平等政策（2020-2030年），以及将性别敏感语言纳入政策和战略主流、注重促进性别平等并进一步将性别问题纳入农业领域工作的做法。本区域鼓励继续努力使用更具包容性的术语，承认个人和社区的充分多样性。本区域认可粮农组织在为农业和粮食安全方面的性别平等差距搜集实证中作出的贡献，并鼓励粮农组织继续进行数据收集和分类，展示其如何支持赋权多元化的妇女群体、土著人民、青年、有色人种和残疾人士，包括在国家层面规划工作中研究实现平等的障碍因素。值得注意的是，粮农组织可以更多地指导如何衡量妇女在参与农业专业活动之外承担的无偿照料工作。本区域欢迎就《2022-2031年战略框架》中的计划重点领域、目标和指标，进一步报告粮农组织性别平等行动计划的实施情况，包括加强粮农组织性别平等政策与《战略框架》的协调一致。

45. 本区域鼓励粮农组织更加关注将妇女、土著人民以及处于弱势的个人和社区有效地纳入应对气候变化的行动及灾害风险应对计划中，注意到气候变化对这些群体的影响尤为严重，并认识到这些群体在生计、生活方式及与环境的文化联系上往往会首当其冲地面临威胁，且他们通常拥有丰富而卓有成效的环境管理经验。

46. 关于科学与创新，北美敦促粮农组织优先向妇女、土著人民和边缘化群体传播科学、创新与技术，同时整合土著知识，特别是环境退化、土地和水资源利用、作物生产、牲畜管理和疾病预防方面的知识。与会者建议粮农组织考虑如何将“同一个健康”方针与关于抗微生物药物耐药性、生物多样性丧失和人畜共患病预防的讨论联系起来，因为人类健康与动物卫生之间相关联的威胁会对收入、生计和福祉产生深远影响，尤其是对妇女和土著人民。

47. 北美区域建议粮农组织明确考虑采取适当方式，将妇女、土著人民、处于弱势的个人和社区，以及妇女权利组织等社会组织有效地纳入共同制定战略、建议、政策和计划的进程，并让他们参与决策。

渔委和渔业问题

48. 北美区域注意到，渔业管理和治理大多基于预先设定的静态种群界限。而海洋和水生系统中与气候相关的变化（如海洋变暖、污染和酸化）正在改变种群位置和迁移行为、生产率及韧性。本区域指出，现有的渔业管理方式需要适应日益增长的全球挑战，包括提升社会和生态韧性、保障粮食和营养安全、支持体面工作，以及减少农业粮食体系的环境足迹。

49. 本区域建议粮农组织应在气候变化与渔业相关工作中发挥召集作用，特别是与适应和减缓措施相关的计划工作以及技术方面。加拿大和美国认为，粮农组织拥有广博而精深的全球专业知识，今后有能力也有必要在该领域发挥更大的领导作用。

50. 北美区域指出，近期的研究强调了渔业和水产养殖（也称“蓝色食品”或“水产品”）为应对主要的粮食和营养不足问题所提供的契机，特别在减少发展中国家儿童消瘦和认知障碍方面。考虑到水产品对于全球营养、粮食安全和气候变化减缓/适应工作的贡献，本区域呼吁粮农组织更加积极地倡导关注渔业和水产养殖在促进全球粮食安全和营养方面的作用，同时提供技术支持，推动实现可持续和有韧性的水产品生产。

51. 美国和加拿大注意到近期粮农组织治理架构的变化，包括撤销了一个助理总干事职位，这表明粮农组织可能正在降低其在渔业/水产养殖部门的工作优先级。本区域认识到渔业和水产养殖对于全球粮食安全、营养以及气候变化减缓/适应工作的重要性，指出粮农组织需更有效地发挥其领导作用，确保与海洋、渔业、水产养殖和水产品有关的主题在所有相关国际论坛上得到应有的考虑，包括改进向成员沟通工作进展的方式。加拿大和美国敦促粮农组织确保其人员配备充足，能有效实施渔业委员会（渔委）及其分委员会的决定和倡议。

52. 最后，北美区域欢迎在全球范围内对渔业和水产养殖给予更多技术关注，但提醒粮农组织不要将未经磋商的声明或成果以引用方式纳入联合国系统的工作中，而是希望粮农组织通过其技术机构内的讨论向成员介绍概念。

林委和林业问题

53. 北美区域意识到，要想实现到本世纪中叶温室气体净零排放的全球目标，以及多项可持续发展目标，部分取决于拥有更健康、高产的森林。同时，本区域注意到供养不断增长的全球人口所面临的挑战。

54. 鉴于农业是造成全球森林砍伐的首要因素，加拿大和美国请粮农组织继续并进一步推动跨部门合作以及粮农组织各技术委员会之间的协作。加强森林与粮食安全问题的跨部门整合，对于提高对森林价值的认知、停止毁林和实现温室气体净零排放至关重要。

55. 北美区域进一步强调了对以下问题的共同关注和关切，并要求在即将召开的粮农组织林业委员会第二十六届会议上审议这些问题：

- a) 荒地火灾
- b) 森林数据和报告（包括经完善的林业就业数据）
- c) 城市森林
- d) 气候变化和生物多样性保护
- e) 性别和多样性
- f) 森林产品的可持续利用
- g) 森林恢复/植树造林

56. 本区域注意到国际上日益关注无需砍伐森林的农产品供应链，并认为粮农组织在这一领域具备得天独厚的优势，能够促进跨部门对话，帮助制定务实的解决方案，避免重复工作并与森林合作伙伴关系进行协作。

粮食体系促进健康膳食

57. 北美地区强调粮食体系尚未实现改善营养的目标，并表示需采取更多措施来解决阻碍获得安全、负担得起且营养充足的膳食的问题，尤其是对妇女和儿童而言。加拿大和美国认为，性别不平等既是造成不可持续的粮食体系、营养不良以及粮食获取、消费和生产不公平的原因，也是由此产生的后果。本区域强调需要加大对粮食体系的投入力度，支持赋权妇女，使其能成为农业企业家，并加强妇女获取生产资源的决策权和对收入的掌控。本区域注意到，当前俄罗斯与乌克兰的战争危机加剧了全球疫情、其他冲突和气候变化所造成的影响，强调需要及时、可靠且按性别和年龄细分的数据来推动明智的决策以及基于实证的政策与规划。加拿大和美国认识到，目前缺乏有关营养状况的数据来衡量这些危机对营养成果的影响，例如营养不良、膳食质量和成本。

58. 本区域鼓励粮农组织实施《2022-2031 年战略框架》，并利用该框架向各国提供制定粮食体系政策的建议，以满足人们的营养需求，特别是需求最迫切的人群，包括多元化的妇女和女童群体。

59. 本区域表示，粮农组织应将大规模食品强化和生物强化作为必不可少的粮食体系行动，并推动扩大投资，将包括食品安全和营养在内的粮食安全问题纳入农业发展战略。

60. 加拿大和美国敦促粮农组织建议各国农业部在粮食体系转型过程中更加关注营养和改善膳食的重要性。

61. 本区域表示，粮农组织应支持各国在粮食安全和营养方面优先考虑性别平等和妇女赋权，保护多元化的妇女和女童群体的权利，包括促进男性和男童积极参与改善家庭营养状况，作为家庭共同责任。

62. 粮农组织可着力加强其战略政策和规划工作中的多样性和包容性，致力于满足土著和边缘化妇女、性少数群体（LGBTQ2+）和残疾人士的需求，包括让他们能真正参与粮食安全和营养方面的决策。

63. 本区域支持粮农组织努力将“膳食成本”的监测范围从主食扩展到其他营养丰富的食品，如水果、蔬菜、豆类和动物源产品。
64. 加拿大和美国呼吁粮农组织继续推动数据收集，并在设计和执行数据收集计划方面提供技术援助，特别是用于衡量关键目标群体（包括孕妇和出生不足1000天的婴幼儿）的膳食质量和数量。
65. 北美区域还呼吁粮农组织作为联合国粮食体系峰会协调中心的东道组织，确保各联盟支持各国通过粮食体系改善膳食。

标准制定机构

66. 食品法典委员会（食典委）和国际植物保护公约（国际植保公约）的工作是加拿大和美国的优先关注重点。本区域赞赏食典委和国际植保公约秘书处在过去两年为适应线上工作环境所做的工作和努力。
67. 北美区域认识到粮农组织及各国需要创新和因地制宜地采用不同的灵活方针，期待标准制定组织恢复实体会议，因为简短的线上会议无法代替面对面会议上充满启发的交流和充分的讨论。
68. 与往届北美非正式区域会议相同，本区域注意到粮农组织在履行核心职责范围内的关键职能时可创造最大增值，包括：支持标准制定工作；科学、公正的循证分析；以及作为知识整合平台。加拿大和美国鼓励粮农组织确保食典委秘书处和国际植保公约秘书处继续获取适当的资源来满足计划需求和支持标准制定活动，并维持强有力的领导和管理，以遵循食典委和国际植保公约的创立原则。
69. 北美区域认识到，及时的科学建议对于食典标准制定工作至关重要，亦关乎为提供科学建议活动供资的可持续性。为确保向食典委各委员会提供的科学建议能充分满足成员的需求，加拿大和美国继续支持有必要探索短期和长期的前进道路，使两个上级组织能够为科学建议计划提供适当、可预测的供资。
70. 尽管粮农组织向粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划增加了供资以解决相关工作的积压问题（CL 163/REP），但本区域强调，仍需注意维持充足的资金和足够的技术能力，以便提供科学建议，支持制定基于科学的标准。本区域支持重新审议粮农组织农业委员会开放性工作组关于为粮农组织/世卫组织科学建议计划增加可持续供资的建议。加拿大和美国提议重新讨论粮农组织内部的有效机制，供非国家行动方为提供科学建议给予资金或其他方式的支持。

71. 本区域认识到，粮农组织/世卫组织联合科学建议计划提供食品安全建议的能力也取决于可持续利用的专家库。世卫组织和粮农组织正在牵头招募和培训农药残留评估领域的新专家。加拿大建议不仅要考虑供资方案，还要考虑到科学专业知识的可持续性。从现在起着手培训下一代专家也很关键，有助于解决资源有限问题，并制定可持续的科学建议计划，能充分满足日益增长的需求。

72. 北美区域感谢粮农组织为更换国际植保公约秘书以透明方式开展的人员配置过程。国际植保公约新任秘书 Osama El-Lissy 博士已就职。加拿大和美国期待与国际植保公约所有缔约方合作，在 El-Lissy 的领导下共同推进国际植保公约的战略目标。

73. 本区域认识到，随着对国际植保公约秘书处的需求日益增长，并且各国期待国际植保公约提供更多的植物卫生服务，人员配备与能力建设仍然是一个主要问题。北美区域鼓励粮农组织通过以下方式，为 El-Lissy 履新提供支持：

- a. 给予他时间拜访国际植保公约成员，盘点工作，并评估他们对于新任秘书需关注的未来工作流程的意见；确认新任秘书与助理总干事之间的汇报关系，使国际植保公约保持半自治性质并在粮农组织整体架构中发挥重要作用；
- b. 使新任秘书能够评估并提出未来人员配备与招聘的全新战略计划，包括续聘、留用以及短期合同雇员（尤其是高绩效员工）延聘的新方针；
- c. 支持新任秘书与外部利益相关方接触，开拓可能为国际植保公约带来新资源的潜在伙伴关系。

私营部门战略

74. 粮农组织资源筹措及私营部门伙伴关系司司长亚历山大·琼斯简要介绍了粮农组织与私营部门的合作方针。他指出，《私营部门合作战略》的实施，使粮农组织的方针从规避风险转变为带着风险意识与私营部门建立伙伴关系。粮农组织目前签订了 43 份正式协议，并重视与私营部门协会的合作，因为这些协会能在整个行业产生倍数效应。琼斯指出，粮农组织根据该战略的标准来确定合作伙伴，包括避免任何明显和不公平的优势、不当影响或知识产权风险。

75. 北美区域表示，粮农组织《私营部门合作战略》的持续实施令人鼓舞，粮农组织应着眼于扩大伙伴组织的数量，特别是在代表性不足的地区，并优先考虑与中小企业联系。北美区域支持粮农组织持之以恒地促进并记录通过贸易为可持续粮食体系、粮食安

全、气候变化和可持续发展带来益处，鼓励粮农组织继续开展技术援助活动，推动贸易能力建设以及建立必要的框架和机制来扩大成员在全球贸易体系中的参与度，并实现相关的可持续发展惠益。北美区域提出应定期向成员通报结果。

76. 本区域表示，粮农组织应继续寻求与利益相关方合作，将私营部门的知识及专长投入于开发和应用对于实现可持续发展目标至关重要的新技术和创新工具，包括生物技术，同时确保粮农组织的公正性。

77. 北美区域重申鼓励粮农组织将与私营部门的合作延伸至中小型企业，并在粮农组织代表性不足的区域开展更多元化的合作。

78. 本区域认为，粮农组织应审议并制定具体安排，明确私营部门与成员在粮农组织正式会议和倡议中的合作方式。

79. 本区域相信，粮农组织可通过《私营部门合作战略》，在农业中充分发挥技术的益处。加拿大和美国重申了科学、创新和技术应用在这一领域的核心作用。

80. 随着新版《科学与创新战略》和更新版《气候变化战略》获得通过，本区域鼓励粮农组织探索在这些领域的工作与稳健的私营部门合作之间形成合力，利用科学和气候变化领域的伙伴关系来推动粮食体系创新。

81. 北美区域敦促粮农组织确保在正常预算内有足够的拨款用于支持与私营部门伙伴的合作。

82. 本区域欢迎成立私营部门咨询小组，并要求向成员沟通最新情况，包括制定完成职责范围的时间以及小组会议安排。

83. 北美区域期待在 2022 年 5 月的计划委员会第一三三届会议和 2022 年 6 月的理事会第一七〇届会议上收到更新版《私营部门合作战略实施计划》。

关于“同一个健康”方针、非洲猪瘟、抗微生物药物耐药性和食品法典的区域讨论

84. 粮农组织首席兽医官 Keith Sumption 和全球计划支持团队负责人 Rosanne Marchesich 介绍了“同一个健康”方针的国际进展情况，包括设立了“同一个健康”高级别专家小组，并从粮农组织、世界卫生组织（世卫组织）与世界动物卫生组织三方机

构拓展为四方协作，将联合国环境规划署（环境署）纳为正式伙伴。四方机构制定了“同一个健康”联合行动计划，四个国际组织目前正在磋商审议该计划。

85. 在预防非洲猪瘟传播方面，北美区域赞扬了预警和通报规程的有效使用，并强调了动物卫生基础设施和粮食安全考虑的重要性。在应对非洲猪瘟的过程中，加拿大和美国积累了控制和根除该疾病的最佳做法，并鼓励应用这些涵盖卫生健康等多方面的做法，通过生物安保措施为受影响国家的小农户支持生计。为加强防备，本区域鼓励粮农组织协助有需要的国家评估应对非洲猪瘟入侵的预备情况，包括应备计划。

86. 代表团赞赏粮农组织将“同一个健康”方针纳入粮食安全、可持续农业、食品安全、抗微生物药物耐药性、营养、动植物卫生、渔业/水产养殖，以及生计工作中。美国指出其最近为此提供了 1000 万美元捐款，用于从制度上加强“同一个健康”方针。北美区域期待进一步制定出“同一个健康”四方联合行动计划。代表团强调，应与成员国协商并向其通报四方机构的“同一个健康”工作情况。

87. 加拿大和美国欢迎收到关于粮农组织在《抗微生物药物耐药性行动计划》实施工作、与抗微生物药物耐药性和抗微生物药物使用三方综合监测系统有关的活动，以及落实粮农组织抗微生物药物耐药性国际监测（InFARM）数据平台方面的最新进展情况。

88. 本区域承认食典准则提供了有价值的信息（即指南、术语和原则），有助于粮农组织实施《抗微生物药物耐药性行动计划》。加拿大和美国鼓励粮农组织支持世界动物卫生组织在兽药生产以及记录、储存和管理规范领域的程序标准化工作，并鼓励粮农组织协助低收入和中等收入国家加强对动物用抗微生物药物监督工作的管控。本区域鼓励粮农组织继续向成员国提供针对国家行动计划的支持和指导。

89. 北美区域要求粮农组织就四方协同工作定期通报最新情况，展开磋商并提供其他参与机会，利用其独特的地位来提高透明度，增进与成员国的合作。在此方面，加拿大和美国鼓励粮农组织寻找机会，加强四方机构之间的协调、精简流程并减少重复工作。

90. 北美地区认为，粮农组织应审查粮食体系内需作出哪些改变，以采用“同一个健康”最佳做法，包括培训专业人员。

91. 本区域敦促粮农组织继续探索着力在生态健康方面推进“同一个健康”举措。

粮食损失和浪费

92. 为了支持成员减少粮食损失和浪费，以便为实现可持续和有韧性的粮食体系发挥重要助力，北美区域鼓励粮农组织：

- a. 改进粮食损失测量规程和数据质量，特别是解决供应链关键环节（如收获前和生产/加工环节）和关键商品（如水果和蔬菜）的数据缺口问题；
- b. 改进粮农组织减少粮食损失与浪费技术平台的信息组织方式，更方便查阅国家战略、可行性研究和实施计划；
- c. 开展分析，以便为针对粮食损失和浪费的行动提供“商业论证”，包括各种解决方案的成本效益，以确认适当的方案及模式，用于评估减少粮食损失与浪费对营养和气候变化指标的影响（如甲烷排放），特别是与实施粮农组织《营养战略》和《气候变化战略》有关的方面；
- d. 分享关于开发和采用创新解决方案的实证，包括案例研究和成本效益分析，以防止粮食损失和浪费，或在不可避免的情况下通过循环经济等方式尽量恢复价值。例如可以在关于再生农业的对话和政策中推广堆肥技术，以及在满足监管要求的前提下将食物中不可食用的部分用于畜牧业生产；
- e. 继续促进多部门合作，探索新的伙伴关系，并协调针对粮食损失和浪费展开的全球行动，作为粮农组织《私营部门合作战略》实施工作的一部分。

治理

93. 北美区域强调，粮农组织作为联合国专门机构，实行健全的内部治理十分重要。美国和加拿大赞扬粮农组织致力于实现组织扁平化，经由人力资源办公室、监察长办公室和其他改革措施加强内部问责，以及通过增进与成员间的磋商，提高战略和政策制定过程中的透明度，并敦促粮农组织继续关注治理事项。

94. 北美区域指出，粮农组织具备独特的视角和能力来促成共识，推动建立基于问题的非传统联盟，有助于粮农组织更好地履行其职责。北美区域强调其致力于寻找基于共识的解决方案，与其他区域的成员国展开合作，建立并加强现有的伙伴关系及联盟。

95. 美国和加拿大注意到，实现可持续发展目标对于粮农组织《2022-2031年战略框架》具有重要的支柱意义，并重申了秘书处和整个粮农组织政策产品的决策应完全基于科学和实证，呼吁粮农组织应作为联合国专门机构的典范，成为一个务实、高效、有针对性、透明和负责任的联合国机构，支持基于规则的国际体系。北美区域重申粮农组织需要在其战略、政策、计划和产品中使用时国际上商定并认可的语言。

96. 北美敦促粮农组织加强并赋权现有治理结构，维持和提高理事会及大会的指导和决策效率。

97. 北美区域请粮农组织采取一切必要措施，迅速安排和开展原定进行但被推迟的2021年联合国联合检查组（联检组）管理和行政情况审查，向成员发布审查报告，并指出联检组是联合国系统唯一的独立外部监督机构，授权在全系统范围内进行评估、检查和调查，而粮农组织作为联合国系统的行动方，有责任全力配合其工作。北美区域赞赏地注意到屈冬玉总干事在闭幕致辞中承诺将迅速采取行动。

98. 区域继续支持对粮农组织治理和管理情况进行及时评估和评价，并指出粮农组织可借此机会展现近期管理改革的成效，同时获得关于有待加强关注或改进之处的反馈意见，使粮农组织能更好地履行职责，确保始终能胜任其职，应对当前和新出现的全球粮食及农业挑战。

99. 美国和加拿大均鼓励粮农组织制定涉及调查机构行政首长的程序制度（根据JIU/REP/2020/1、JIU/REP/2018/4、JIU/REP/2009/8的建议）。这是北美区域在整个联合国系统内优先关注的重点之一，也是实现组织风险管理的最佳做法，更是在组织尚未面临任何调查、指控或其他挑战时需开展的一项重要工作。

100. 谈及财务和支出监督，北美地区鼓励粮农组织对财务报表进行定期审计，并指出无资金准备的负债是一个尚未解决的问题。美国和加拿大注意到成员的分摊会费缴款率略有下降，鼓励粮农组织重申有必要按时全额缴纳会费，以保护本组织的财务健康并保证其有能力履行职责和规划。

101. 在粮农组织财务状况稳定的背景下，北美区域鼓励依据粮农组织《基本文件》，制定经成员商定的标准和程序，明确和加强关于拖欠会费两年以上成员国申请恢复粮农组织大会表决权的程序。

102. 关于财务监督，北美地区表示赞赏粮农组织总干事一再呼吁成员国考虑在分摊预算之外向本组织增加自愿捐款的影响，并同意成员国应加强监督并增进了解由自愿捐款供资的粮农组织活动。在此背景下，美国和加拿大建议与粮农组织就制定国别规划框架

的进程展开对话，包括确保与联合国的国家可持续发展框架改革进程保持协调一致，在批准时应考虑到成员国的问责和监督，以及成员对于国家层面规划工作的进一步关注，这源自于2021年联合国粮食体系峰会及由粮农组织主持的后续活动协调中心在国家途径方面的工作，也归因于俄罗斯在乌克兰的战争使全球粮食不安全状况进一步恶化，需要国家层面的调整来解决供应链问题以及潜在的粮食和化肥短缺。

103. 北美区域鼓励粮农组织提供和实施一流的反腐败与透明度工具及政策，并为联合国其他专门机构树立榜样。

104. 北美区域忆及在第六届北美非正式区域会议报告（CL 2021/LIM/1）中曾强调联合国系统内的选举公正性，重申希望粮农组织积极推动成员就严格的《表决程序行为守则》达成共识。美国和加拿大赞赏粮农组织在 2021-2022 年为需由成员表决的领导职位举行了三次面对面无记名投票选举。加拿大和美国鼓励粮农组织秘书处和理事会独立主席继续努力制定该《守则》，以巩固成员在自由公平选举、选票保密和防止利益冲突上的共同目标。

105. 北美区域呼吁粮农组织继续着力推广对性骚扰、性剥削和性虐待行为零容忍的工作场所文化，并欢迎在加强预防性政策和做法方面取得的进展，同时鼓励公开报告此类情况以及采取积极应对措施。本区域赞扬了在此方面正在开展的工作。

106. 北美区域重申期望在所有政策进程和磋商过程中获得与粮农组织其他区域同等的待遇。

闭幕辞

107. 第七届两年一度的北美非正式区域会议展开了富有成效的交流，为北美区域与粮农组织的合作铺平了坚实的道路。闭幕环节的致辞中忆及，在俄罗斯无端对乌克兰发动不正当战争之前，Covid-19 疫情、冲突和气候变化已导致全球陷入粮食不安全境地，并郑重承认俄罗斯发动的战争在很大程度上加剧了全球危机。发言人赞扬了粮农组织理事会近期正式将俄罗斯的行动与全球饥饿问题加剧相联系的决定（CL 169/REP），并呼吁粮农组织为危机给予足够的资源和关注，包括制定相关且及时的政策指导，鼓励成员国避免囤积粮食和化肥。代表团表示，粮农组织针对俄乌战争采取应对措施，也是一次展示其近期改革成效的机会，改革的目的是使本组织更加灵活、有效。

108. 闭幕发言人指出，北美与粮农组织之间坚固的伙伴关系基于对科学与创新的坚定承诺，以及本组织在支持粮食和农业规范及标准制定方面开展的全球工作。《气候变化战略》和《科学与创新战略》中技术及社会层面的创新可为粮农组织履行职责发挥核心作用，因此受到了称赞。北美区域强调，粮食体系应在减排方面起到关键作用，需要依靠技术来加速粮食体系转型。同时，代表团着重指出加强妇女、女童、青年和土著人民参与建设具有韧性的粮食体系十分重要，并鼓励粮农组织推动《性别行动计划》取得进展。

109. 北美区域赞扬了粮农组织对开放农业贸易的支持及其《私营部门战略》、在营养和标准制定机构方面的工作，以及农业市场信息系统。北美区域表示强烈支持对粮农组织治理工作的持续改进，包括促进成员就严格的表决程序行为守则达成共识，以及尽早配合联检组迅速重新安排并开展管理和行政情况审查。北美区域所构想的粮农组织灵活、负责而又务实，可提供世界一流的工具、建议和公共产品，应对当前和新出现的全球粮食安全威胁。

附录 A—北美非正式区域会议会前通报会和全体会议议程

北美非正式区域会议会前通报会，2022年4月6日至11日

与会者：美国、加拿大、粮农组织

出席会前通报会	
日期和时间 (预计)	会议
2022年4月6日 9:00-11:00	会前通报会：林业
	会前通报会：土地和水资源
	会前通报会：渔业
	会前通报会：生物多样性
	会前通报会：粮农组织工作场所（性骚扰等）
	会前通报会：联合国粮食体系峰会
	会前通报会：罗马常设机构
2022年4月7日 9:00-11:20	会前通报会：伙伴关系 - 私营部门
	会前通报会：伙伴关系 - 土著人民
	会前通报会：性别平等
	会前通报会：新出现的威胁和紧急情况
	会前通报会：贸易
	会前通报会：国际标准制定机构（食典委、国际植保公约等）
	会前通报会：创新
会前通报会：植物生产及保护；	

	会前通报会：生物技术
	会前通报会：沟通交流
2022年4月11日 9:00-11:00	会前会议
	北美非正式区域会议会前高级别双边会议

北美非正式区域会议（2022年4月12-14日）

北美非正式区域会议全体会议

北美非正式区域会议正式会议	
日期和时间 (预计)	会议
2022年4月12日 8:30-11:00	开幕环节
	粮农组织关于俄罗斯入侵乌克兰的分析
2022年4月12日 11:15-13:15	(粮农组织官员参与) 粮农组织《科学与创新战略》及 工作计划
	(粮农组织官员参与) 粮农组织《气候变化战略》及工作计划
2022年4月12日 14:15-15:30	(美国-加拿大闭门会议) 关于《科学与创新战略》和 《气候变化战略》的区域讨论
2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：全球倡议：联合国粮食体系峰会联盟和 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议
2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：蛋白质
2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：性别问题及土著人民与气候变化的影响
2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：渔委

2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：林委
2022年4月12日 15:30-17:00	分组会议：粮食体系改进膳食
2022年4月13日 9:00-11:00	（粮农组织官员参与）Covid-19 疫情与具有韧性的粮食体系
2022年4月13日 11:00-12:00	北美大使闭门会议
2022年4月13日 13:00-16:00	（闭门会议）治理
2022年4月13日 15:15-16:15	分组会议：国际标准制定机构
2022年4月13日 15:15-16:15	分组会议：私营部门战略
2022年4月13日 15:15-16:15	分组会议：“同一个健康”方针（“三方+”协作安排、抗微生物药物耐药性、非洲猪瘟）
2022年4月13日 15:15-16:15	分组会议：粮食损失和浪费
2022年4月13日 16:15-17:00	北美非正式区域会议报告起草会
2022年4月14日 9:00-10:00	审查粮农组织对第六届北美非正式区域会议建议的采纳情况
2022年4月14日 13:00-14:00	高级别闭幕式

附录 B—与会人员名单

加拿大

加拿大农业及农业食品部

助理副部长 **Paul Samson**

助理副部长 **Tom Rosser**

总司司长兼首席农业谈判代表 **Aaron Fowler**

执行司长 **Marie-Noëlle Desrochers**

司长 **Lisa Charette**

司长 **Claire Mullen**

副司长 **Daryl Nearing**

副司长 **Diane McLaughlin**

副司长 **Patrick Verreault**

副司长 **Sandra Newsome**

副司长 **Lisa Wellman-Patterson**

副司长 **Joe Hawkins**

代理副司长 **David Turcotte**

高级科学主管 **Brad Fraleigh**

高级政策分析师 **Anna Larson**

高级政策分析师 **Asha Creft**

高级政策分析师 **Zeshawn Awan**

高级贸易政策顾问 **Darlène Dessureault**

高级项目干事 **Moriah Lepage**

分析师 **François Cloutier**

政策分析师 **Bipasha Chakravarty**

研究科学家 **Tim Mcallister**

政策分析师 **Marjorie Hercule**

政策分析师 **Tonya Temple**

政策分析师 **Meredith Marshall**

贸易政策顾问 **Kathryn Forrester**

加拿大全球事务部

总司司长 **Christine Campbell**

司长 **Hong-Won Yu**

代理副司长 **Flora Mak**

副司长 **Soraya Hassanali**

副司长 **Heather McBride**

高级分析师 **Anatoliy Shatkovskyy**

高级顾问 **Jill Guerra**

高级分析师 **Olusola Sotunde**

分析师 **Elizabeth Brilliant**

政策干事 **Paul Sjoberg**

政策分析师 **Nicole Brandt**

政策分析师 **Pierre-Luc Saindon**

加拿大食品检验局

副局长 **Reem Barakat**

加拿大常驻罗马联合国机构代表团

加拿大常驻罗马联合国机构代表 **Elissa Golberg**

常驻副代表 **Maarten de Groot**

常驻副代表 **Julie Émond**

加拿大官方与原住民关系及北方事务部

分析师 **Christopher Starr**

加拿大渔业及海洋部

司长 **Renée Sauvé**

主管 **Rose Labreche**

主管 **Seth Reinhart**

主管 **Barry Green**

政策分析师 **Benny Guttman**

高级干事 **Nadija Paznar**

加拿大卫生部

主管 **Meghan Quinlan**
高级政策分析师 **Jeffrey Leung**

加拿大自然资源部

主管 **Maureen Whelan**
高级政策顾问 **Christa Mooney**

加拿大公共卫生局

局长 **Steven Sternthal**
代理局长 **Carolee Carson**
主任 **Linda Ristani**
主任 **Tanya Lary**
主管 **Janelle Lanoix**
主管 **Kyna Caminiti**
高级政策分析师 **Stavroula Tsamitros**
高级政策分析师 **Andréanne Goyette**

魁北克国际关系和法语国家部

国际关系顾问 **Rachel Levesque**

美利坚合众国

美国农业部，华盛顿

动植物卫生检验局局长 **Alan Huddleston**
对外农业局国际贸易专家 **Andrian McAdams**
对外农业局国际贸易专家 **Anna Lieth**
对外农业局高级政策顾问 **Caitrin Martin**
对外农业局处长 **Cathy McKinnell**
对外农业局国际经济学家 **Claire Cvitanovich**
对外农业局科学顾问 **Dan Kovich**
首席经济学家办公室可持续发展主任 **Elise Golan**

首席经济学家办公室美国农业部粮食损失和浪费问题联络员 **Jean Buzby**
美国林务局政策助理主任 **Jennifer Conje**
对外农业局国际组织及多边事务处处长 **Joe Hain**
美国食品法典办公室国际问题高级分析师 **Ken Lowery**
对外农业局高级贸易顾问 **Marielsie Avila**
对外农业局国际贸易专家 **Mark Myers**
首席科学家办公室兽医科学政策顾问 **Neena Anandaraman**
对外农业局国际关系顾问 **Paul Welcher**
对外农业局农业干事 **Sean Cox**
食品和营养局全球协调员兼高级营养师 **Yibo Woods**

美国常驻罗马联合国机构代表团

大使兼常驻代表 **Cindy McCain**
常驻代表团副团长兼北美非正式区域会议主持人 **Jennifer Harhigh**
政治经济科科长 **Alison Storsve**
政治经济干事 **Hammad Hammad**
政治经济项目专家 **Silvia Giovanazzi**
美国农业部对外农业局随员 **Sean Cox**
美国农业部农业专家 **Nathan Miller**
美国国际开发署高级开发干事 **David Hegwood**

美国国务院，华盛顿

国际组织事务局助理秘书 **Michele Sison**
国际组织事务局副局长助理秘书 **Nerissa Cook**
农业政策办公室农业顾问 **Adam Cornish**
农业政策办公室项目分析师 **Corey Watts**
海洋保护办办公室副主任 **Deidre Warner-Kramer**
国际组织事务局粮食安全顾问 **Jack Bisase**
农业政策办公室主任 **Jeffrey Giauque**
国际组织事务局经济干事 **Jessica Kuntz**
国际组织事务局高级粮食安全顾问 **John Tuminaro**
国际组织事务局干事管理专家 **Makarios Jackson**
全球粮食安全办公室协调员 **Paul Brown**

海洋保护办公室干事 **Rebecca Wintering**
国际组织事务局粮食安全顾问 **Robert Boenish**

美国国际开发署，华盛顿

代理副助理署长 **Jeff Goldberg**
首席营养司 **Shawn Baker**
高级科学家 **Ahmed Kablan**
农业韧性事务顾问 **Angela Records**
高级政策顾问 **Biniam Iyob**
项目专家 **Carolyn Hirshon**
高级畜牧技术顾问 **Christine Jost**
农业开发干事 **Daniel Bailey**
美国科学促进会会士 **Emily Bondank**
项目分析师 **Evania Robles**
美国国际开发署营养中心实习生 **Hallie Heinzen**
高级营养顾问 **Hannah Guedenet**
美国国际开发署韧性中心主管 **Jennifer Horsfall**
战略顾问 **John Peters**
私营部门合作专家 **Keith Dokho**
全球合作技术顾问 **Louise Boothe**
人力资源与人才管理专家 **Lucia Wittenberg**
高级项目主管 **Mark Huisenga**
韧性及粮食安全处干事 **Matthew Thielker**
技术顾问 **Meera Chandra**
营养师 **Meghan Anson**
包容性发展处处长 **Meredith Soule**
人道主义事务干事 **Michelle Snow**
人道主义事务干事 **Nacasi Green**
美国科学促进会会士 **Nika Larian**
自然资源事务干事 **Noel Gurwick**
项目干事 **Regina Eddy**
高级水文气象顾问 **Sezin Tokar**
高级水产养殖和渔业顾问 **Shivana Leonard**
植物遗传学家 **Tracy Powell**

美国商务部

国家海洋、气象与渔业局对外事务专家 **Cheri McCarty**

联合国粮食及农业组织

总干事 **屈冬玉**

副总干事 **贝丝·贝克多**

首席经济学家 **马克西莫·托雷罗·库伦**

首席科学家 **伊斯玛罕·埃洛阿菲**

战略办公室主任 **贝丝·克劳福德**

应急行动及抵御能力办公室主任 **雷恩·保尔森**

资源筹措及私营部伙伴关系司司长 **亚历山大·琼斯**

项目支持司司长 **米娜·道拉查伊**

伙伴关系及联合国系统协作司司长 **玛塞拉·维拉里尔**

粮食及营养司司长 **琳内特·纽菲尔德**

包容性农村转型及性别平等司司长 **本杰明·戴维斯**

包容性农村转型及性别平等司副司长 **Lauren Phillips**

粮农组织/世卫组织联合中心（食品法典食品标准及人畜共患病）人畜共患病中心主任

凯斯·桑普顿

市场及贸易司司长 **布贝克尔·本·贝尔哈桑**

气候变化、生物多样性及环境办公室副主任 **Zitouni Ould-Dada**

应急行动及抵御能力办公室高级官员 **Rosanne Marchesich**

驻北美联络处主任 **乔斯琳·布朗·霍尔**

驻北美联络处高级联络官员 **Thomas Pesek**

驻北美联络处 **James Cordero**

驻北美联络处 **Ahdi Mohammed**

驻北美联络处战略交流官员 **Robin Guinot**

驻北美联络处国会事务官员 **Elena Clark**

驻北美联络处伙伴关系官员 **Alexandra Richter**

附录 C - 北美非正式区域会议概况

110. 北美非正式区域会议于 2010 年创立，作为联合国粮食及农业组织（粮农组织）北美区域（美国和加拿大）论坛，旨在加强区域成员与粮农组织之间的协作。

111. 粮农组织未在北美区域实施技术援助计划。然而，北美区域各国却是粮农组织的积极参与者，包括本组织各技术和治理机构委员会；此外还在华盛顿特区设立了活跃的联络处，即粮农组织驻北美联络处（FAOLOW），由其开展宣传和提高认识活动，促进合作，落实粮农组织的各项目标。两国均有重要的农业、渔业和林业部门，且全心致力于实现可持续发展目标和粮农组织的目标——“实现人人享有粮食安全，确保人民定期获得足够的优质粮食，过上积极、健康的生活。”鉴于这种参与，北美非正式区域会议各届会议力图表达北美区域对粮农组织全球工作和活动的看法，以及本区域对有效机构治理的意见。

112. 北美非正式区域会议之所以为“非正式”，是因为该会议尚未得到粮农组织大会的批准。北美区域已选择保留这种非正式方式，以大幅降低粮农组织的费用和行政负担。尽管北美非正式区域会议是非正式的，但会议报告中详述的优先重点却被视为北美区域对粮农组织战略规划的正式意见声明。北美区域期望这些意见在粮农组织的预算和业务规划及报告中得到与其他区域会议报告同等的考量。

113. 北美非正式区域会议内容可通过以下链接访问：

<https://open.spotify.com/playlist/3hENp9i1DU3UJfiLNvSKTL?si=7db9ddc20509471a>

附录 D - 全体会议概要和闭幕辞

开幕辞

美国副助理国务卿 Nerissa Cook 致开幕辞

114. 美国国务院负责国际组织事务的副助理国务卿 Nerissa Cook 提醒称，本届北美非正式区域会议召开之际，全球粮食安全形势正因俄罗斯对乌克兰的无端战争而愈加严峻和恶化。她感谢粮农组织和加拿大在 COVID-19 疫情期间以线上方式参与北美非正式区域会议。她指出，区域会议是成员国为粮农组织提供意见的重要渠道，北美非正式区域会议为灵活而坦诚地审议高级别优先事项提供了宝贵的机会。Cook 回顾了过去两年内粮农组织及其他各方为防治北非和中东沙漠蝗灾所做出的卓有成效的努力，强调只有通过紧密的国际合作才能产生积极影响。她强调称，亟需在粮农组织的工作计划中拓展关于气候抵御能力和适应能力的工作，特别是有必要推广气候智能型农业，减少农业中的温室气体足迹，并且要重视农业部门的甲烷减排。

加拿大农业及农业食品部助理副部长 Tom Rosser 致开幕辞

115. 加拿大农业及农业食品部助理副部长 Tom Rosser 对全球粮食体系面临的持续挑战表示关切，包括俄罗斯入侵乌克兰导致粮价飙升，加剧了因气候变化和 COVID-19 疫情造成的已有问题。他强调，北美区域有必要更积极发声，支持粮食生产部门为提高韧性和可持续性而采取的集体行动。他进一步认为，粮农组织是为应对这些挑战讨论科学与创新解决方案的最佳论坛。

加拿大全球事务部总司司长 Christine Campbell 致开幕辞

116. 加拿大全球事务部总司司长 Christine Campbell 感谢美国主办本届北美非正式区域会议以及粮农组织的积极参与。她强调称，这些讨论极具价值，尤其是在当前全球饥饿水平不断上升的背景下。她在发言中解释了俄罗斯的无端入侵造成了乌克兰的人道主义危机，以及世界各地粮食安全状况的恶化。她忆及，粮农组织的职责具有至关重要的意义，因此需要一个务实、高效和透明的组织。

美国农业部对外农业局副局长 Clay Hamilton 致开幕辞

117. 美国农业部对外农业局副局长 Clay Hamilton 强调了粮农组织在气候变化和科学与创新方面工作的重要性，并支持粮农组织围绕这些主题持续制定相关战略。他着重指出，俄罗斯入侵乌克兰使全球粮食安全形势进一步恶化，粮农组织应为此采取重要的应对措施，包括提供及时准确的信息，鼓励各国避免出台出口禁令和限令等贸易限制措施，使农业贸易保持开放。Hamilton 还强调，北美非正式区域会议是粮农组织听取北美区域优先重点的论坛，具有重要意义。

闭幕辞

加拿大农业及农业食品部助理副部长 Paul Samson 致闭幕辞

118. 加拿大农业及农业食品部助理副部长 Paul Samson 在闭幕致辞中强调了可持续生产力增长为应对当前全球粮食体系面临的挑战（包括俄罗斯入侵乌克兰、气候变化和 COVID-19 疫情）所发挥的重要作用。他注意到为制定更新版粮农组织《气候变化战略》和新版《科学与创新战略》而正在进行的工作，并指出技术和社会层面的创新可为本组织履行职责发挥核心作用。他谈到了促进粮农组织与私营部门的伙伴关系、营养问题、结合农业市场信息系统分析化肥供应情况，以及开放农业贸易的重要性。他表示感谢美国主持此次富有成果的区域讨论以及粮农组织的参与。

加拿大全球事务部总司司长 Christine Campbell 致闭幕辞

119. 加拿大全球事务部总司司长 Christine Campbell 表示，俄罗斯对乌克兰发动侵略战争对全球粮食体系造成了严重影响，并呼吁粮农组织为危机给予足够的资源和关注，包括制定相关且及时的政策指导，鼓励成员国避免囤积粮食和化肥。Campbell 重申，需要为乌克兰农业部门的重建做好准备。在此方面，粮农组织对损失和损害的评估工作至关重要。她指出，粮农组织应成为更加务实、高效、有针对性、透明且负责任的联合国机构典范，支持基于规则的国际体系。她在发言中强调了粮农组织需发挥重要作用，提供世界一流的工具、建议和公共产品，以应对当前和新出现的威胁，并牵头开展韧性建设。

美国助理国务卿 Michele Sison 致闭幕辞

120. 美国负责国际组织事务的助理国务卿 Michele Sison 指出，在俄罗斯对乌克兰无端发动不正当的全面入侵之前，全球已陷入粮食不安全危机，这一情况如今已进一步加剧和恶化。她强调，粮农组织理事会近期将俄罗斯的行动与全球饥饿问题加剧相联系的决定（CL 169/REP）十分重要，并呼吁粮农组织在联合国系统内牵头开展应对粮食不安全状况的全球行动。Sison 为粮农组织关于粮食和化肥价格飙升的健全分析向屈冬玉总干事表示感谢。她呼吁粮农组织敦促俄罗斯为了全球粮食安全从乌克兰撤军，因为俄罗斯的可逆转行动直接影响着粮农组织的主要使命，即消除全球饥饿。她鼓励粮农组织借此机会展示其近期改革的成效，改革的目的是使本组织更加灵活、有效。Sison 表示，《气候变化战略》和《科学与创新战略》对于粮农组织继续应对今后的挑战有着重要意义。她指出了将粮食体系纳入减排工作的重要性，以及技术对于加速粮食体系转型的促进作用。Sison 还着重提出了治理问题，包括对性骚扰、性剥削和性虐待的零容忍；选举的公正性及美国对严格的《表决程序行为守则》的支持；以及粮农组织承诺配合联检组尽早重新安排管理和治理情况审查。

屈冬玉总干事致闭幕辞

121. 粮农组织总干事屈冬玉强调，战争、人道主义危机和气候变化导致粮食不安全状况加剧。总干事注意到粮农组织与北美在过去 80 年富有成果的合作，并指出加、美两国在粮农组织的创立过程中发挥的作用。总干事表示，乌克兰战争导致生产、供应链和物流中断，并影响粮食安全。他概述了粮农组织如何在整地、种植和收获方面支持生产者并尽量降低干扰。屈冬玉提请注意粮农组织的乌克兰局势快速应对计划需要 1.154 亿美元资金，用于支持 330,000 个农户，但目前只有不到 10% 的资金到位。总干事还强调了“手拉手”倡议、“一国一品”倡议和“绿色城市”倡议。总干事为本区域对粮农组织 COVID-19 疫情应对和恢复计划的支持向加拿大和美国表示感谢。他强调粮农组织的《科学与创新战略》涉及了本组织工作的各个领域，《气候变化战略》则注重加强和提高粮农组织的能力以更好地应对气候对农业粮食体系的影响。

北美常驻罗马大使 Cindy McCain 和 Elissa Golberg 致闭幕辞

122. 加拿大常驻罗马联合国机构大使 Elissa Golberg 指出，北美非正式区域会议上富有成效的交流，为北美与粮农组织合作铺平了坚实的道路。Golberg 大使指出，前所未有的挑战接踵而至，使全球粮食体系深受关注。她表示，粮农组织需凭借勇气和远见，牵头应对挑战，并重点关注可持续发展目标 2 “消除饥饿”。Golberg 大使强调了俄罗斯入侵乌克兰对全球粮食体系的破坏性影响。她还指出了粮农组织《性别行动计划》持续取得进展的重要性。美国常驻联合国机构大使 Cindy McCain 指出，北美与粮农组织之间坚固的伙伴关系基于对科学与创新的坚定承诺，以及本组织在支持粮食和农业规范及标准制定方面开展的全球工作。McCain 大使敦促深入推行良好治理、实施粮农组织十年战略计划，以及开展 COVID-19 疫情恢复工作。她重申了美国对于雄心勃勃的《科学与创新战略》和《气候变化战略》的支持。她指出，增进妇女、女童、青年和土著人民在粮食体系中的作用非常重要。McCain 大使最后敦促粮农组织利用其呼声、数据和政策建议来执行理事会关于应对俄罗斯入侵乌克兰影响的决定。