



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十七届会议

2020年9月28日—10月2日

“全球农业水资源短缺框架”情况更新

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

土地及水利司司长
Eduardo Mansur 先生
电话：+39 5705 5978

I. 背景

1. 农业委员会第二十六届会议（2018年10月1-5日）要求粮农组织向各国提供技术和政策支持，包括通过开展南南合作和采用创新方法，促进各国参与“全球农业水资源短缺框架”（WASAG）活动。农委还要求粮农组织向农委定期汇报伙伴关系进展情况。最后，农委要求粮农组织制定一项总体计划，其中包括一项供资战略。针对上述所有方面都已采取了行动，并纳入了提交给农委的关于农委第二十六届会议决议执行情况的进展报告¹。

2. 虽然对缺水的理解往往局限于与干旱气候相关的资源性缺水，由于供应有限，对水的竞争更为激烈；但由于原本可预测的雨季变得不规则，气候更为湿润的国家也越来越容易受到不可预测的降雨模式的影响。此外，极端事件，包括干旱，以及主要是洪水，扰乱了传统的水资源规划，有时会造成重大经济损失。所有这些问题，包括由于水利基础设施发展不佳或治理不善而无法获得水资源，都是经济性缺水的不同方面，在气候变化的背景下，这些问题与自然缺水一起影响到越来越多的国家。缺水尤其影响农业的可持续管理，包括畜牧业。贫困人口，尤其是妇女和青年，很有可能受水资源短缺加剧影响最深。这证明应该邀请所有国家参与“全球农业水资源短缺框架”活动。

II. “全球农业水资源短缺框架”工作内容

3. 自“全球农业水资源短缺框架”6个工作组（水与移民、干旱防备、融资机制、水与营养、可持续农业用水和盐碱农业）成立以来，首届“全球农业水资源短缺框架”国际论坛（由“全球农业水资源短缺框架”合作伙伴佛得角政府于2019年3月在普拉亚市主办）进行了审查，该伙伴关系已就缺水情况下提高水资源生产率问题编制了技术和政策指南，并在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情之下举办了一系列线上信息传播网络研讨会。已经举办了三次网络研讨会，包括一次传播聚焦农业的关于水和气候变化的“世界水日”信息的网络研讨会，计划今年还将再举办七次网络研讨会²。

4. 在国家支助方面，以技术合作计划项目的形式向布隆迪、吉布提和卢旺达提供了关于减少农业部门气候脆弱性的技术援助，目前正与佛得角政府合作开发在咸水入侵地下水和持续干旱情况下的气候智能型农业，2019年12月完成了范围界定考察。

¹ 《农委第二十六届会议各项建议的落实情况》（COAG/2020/3）。

² 有关“全球农业水资源短缺框架”工作以及网络研讨会的详细信息，请访问 <http://www.fao.org/land-water/overview/wasag/zh/>

5. “全球农业水资源短缺框架”正在与国际生物盐化农业中心（ICBA）、农业研究促进发展国际合作中心（CIRAD）合作制定一项针对 18 个国家的藜麦计划，粮农组织的四个区域代表处（非洲、亚洲及太平洋、欧洲及中亚、近东及北非）和技术部门对此做出了贡献。将与中国农业科学院合作，并与藜麦相关的潜在合作伙伴合作，提交一个南南合作联合项目建议。
6. “全球农业水资源短缺框架”的能见度得到了合作伙伴的支持，并在多项国际活动中有所体现：斯德哥尔摩世界水周（2019 年 8 月 25-30 日）；第三届世界灌溉论坛（2019 年 9 月 1-6 日，印度尼西亚巴厘岛），论坛期间参加了一个高级别小组和由“全球农业水资源短缺框架”合作伙伴组织的会外活动；《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十四届会议，这是“全球农业水资源短缺框架”的一个合作伙伴（2019 年 9 月 2-13 日，印度新德里）；“非常规水资源促进粮食安全”国际研讨会，于 2019 年 11 月由“全球农业水资源短缺框架”合作伙伴西班牙政府主办。
7. “全球农业水资源短缺框架”工作组的其他主要活动涉及世界银行、国际农业发展基金（农发基金）关于弥补国家自主贡献农业项目融资缺口的融资框架，该框架计划于 2020 年发布；同样，关于水生产率与营养的工作也将于 2020 年发布。
8. 反映在粮农组织业务发展组合中的总体计划已经制定，实施该计划的工作仍在继续。瑞士联邦政府农业办公室目前对总体计划捐款 30 万美元，用于支持“全球农业水资源短缺框架”迄今为止的活动。
9. “全球农业水资源短缺框架”还在探索如何在农业缺水的情况下应对 COVID-19。

III. 新视角

10. 迄今为止，“全球农业水资源短缺框架”已有 68 个合作伙伴参与了上述活动，并有一个专门的指导委员会，每年召开 4 次会议。成员的支持是实现上述所有目标的关键。所有成员的更多参与和支持将增加“全球农业水资源短缺框架”在促进粮食安全和营养以及可持续农业发展方面的影响，包括气候变化条件下的畜牧业。
11. “全球农业水资源短缺框架”将继续依靠成员对其工作组活动的持续支持和更多参与。在这方面，邀请所有成员成为合作伙伴，因为水资源短缺在资源和经济层面关系到所有国家，需要协调一致的合作，以取得可持续解决方案和影响。

12. “全球农业水资源短缺框架”正在与“全球可持续旱地农业计划”³形成协同效应，以便在气候变化背景下水资源短缺的情况下发展具有抵御能力的可持续农业。在支持“全球可持续旱地农业计划”的四个支柱方面，“全球农业水资源短缺框架”合作伙伴的专门知识涉及可持续水资源利用、抗旱防备、边缘土地农业生产、盐碱地农业、推广未充分利用的作物、牧草等。“全球计划”还可以在“全球农业水资源短缺框架”成员目前提供的支持基础上，扩展到各国、各区域实体、流域组织、民间社会组织和当地社区的受益者。

³ 见讨论文件《推动“全球可持续旱地农业计划”与“全球农业水资源短缺框架”合作》（COAG/2020/17）。