



СОВЕТ

Сто семьдесят первая сессия

Рим, 5–9 декабря 2022 года

Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов

Резюме

Конференция на своей 42-й сессии "поручила соответствующим руководящим органам, включая Комитет по уставным и правовым вопросам, провести всеобъемлющий обзор порядка восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность, а также просить Независимого председателя Совета организовать неофициальные консультации по этому вопросу с председателями и заместителями председателей региональных групп". В соответствии с данным поручением этот вопрос был проработан на основе двухвекторного подхода, в рамках которого он в официальном порядке был рассмотрен на сессиях Комитета по уставным и правовым вопросам, Финансового комитета и Совета, а также в рамках неофициальных консультативных совещаний под руководством Независимого председателя Совета (НПС).

Совет на своей 170-й сессии в июне 2022 года рассмотрел этот проект резолюции Конференции и поручил НПС продолжить неофициальные консультации с членами в целях достижения консенсуса относительно пересмотренной редакции резолюции и ее представления на рассмотрение КУПВ и Финансового комитета и последующей передачи на утверждение Совета и Конференции на ее 43-й сессии. НПС созвал дополнительные неофициальные консультативные совещания 16 сентября, 25 октября и 3 ноября 2022 года, в ходе которых был достигнут неофициальный консенсус по проекту текста резолюции Конференции, который приведен в *Приложении 1* к настоящему документу.

Проект решения Совета

Совету предлагается рассмотреть проект резолюции Конференции, приведенный в *Приложении 1* к настоящему документу, дать необходимые указания и рекомендовать представить проект этой резолюции на утверждение 43-й сессии Конференции.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Хансу Хогевену (Hans Hoogeveen),
Независимому председателю Совета
Тел.: +39 06570 53915
Эл. почта: Hans.Hoogeveen@fao.org

I. Введение

1. Конференция на своей 42-й сессии "поручила соответствующим руководящим органами, включая Комитет по уставным и правовым вопросам, провести всеобъемлющий обзор порядка восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность, а также просить Независимого председателя Совета организовать неофициальные консультации по этому вопросу с председателями и заместителями председателей региональных групп"¹. Совет на своей 167-й сессии вновь обратил внимание на данное поручение, и за прошедшее с тех пор время данный вопрос был в официальном порядке рассмотрен профильными руководящими органами, а также в ходе созванных Независимым председателем Совета (НПС) неофициальных консультативных совещаний.
2. Этот вопрос рассматривался на 113, 115, 116 и 117-й сессиях Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ), 188-й и 191-й сессиях Финансового комитета и 168-й и 170-й сессиях Совета.
3. КУПВ на своей 113-й сессии отметил, что применяемая в ФАО практика соответствует подходу большинства других организаций системы Организации Объединенных Наций, и высказал мнение о необходимости избегать неизбирательных отказов от установленных базовыми документами правил в отношении права голоса Совет на своей 168-й сессии рассмотрел доклад о работе данной сессии КУПВ и призвал НПС провести консультативные совещания с членами с учетом действующих правил, выводов КУПВ и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН)².
4. С учетом этого НПС 4 марта и 20 апреля 2022 года провел транспарентные и инклюзивные консультативные совещания с участием всех членов, в ходе которых был подготовлен проект резолюции Конференции о порядке и критериях восстановления права голоса государств-членов, имеющих задолженность по взносам. Проект этой резолюции был представлен на рассмотрение 116-й сессии КУПВ 8 июня 2022 года, состоявшейся в преддверии 170-й сессии Совета (13–17 июня 2022 года).
5. КУПВ на своей 116-й сессии рекомендовал внести поправки в проект резолюции, с тем чтобы привести его в соответствие с формулировками доклада о работе 191-й сессии Финансового комитета, и с учетом этих изменений счел, что проект этой резолюции соответствует базовым документам Организации. Совет на своей 170-й сессии рассмотрел этот проект резолюции Конференции и поручил НПС продолжить неофициальные консультации с членами в целях достижения консенсуса относительно пересмотренной редакции резолюции и ее представления на рассмотрение КУПВ и Финансового комитета и последующей передачи на утверждение Совета и Конференции на ее 43-й сессии³.
6. В соответствии с поручением 170-й сессии Совета, НПС провел неофициальные консультативные совещания с членами 16 сентября, 25 октября и 3 ноября 2022 года для дальнейшего рассмотрения проекта текста резолюции, по итогам которых был достигнут неофициальный консенсус по тексту, приведенному в *Приложении 1*. Совету предлагается рассмотреть проект текста и представить эту резолюцию на утверждение 43-й сессии Конференции в июле 2023 года.

¹ С 2021/REP, пункт 25

² CL 168/REP, подпункт с) пункта 30

³ CL 170/REP, подпункт b) пункта 41

Приложение 1

Проект резолюции Конференции

Процедуры восстановления Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов

КОНФЕРЕНЦИЯ,

вновь подтверждая статью XVIII Устава и обязательство каждого государства-члена и ассоциированного члена ежегодно вносить свою долю в бюджет Организации в соответствии с распределением, установленным Конференцией, и настоятельно призывая все государства-члены и ассоциированных членов выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без исключений,

отмечая сложившуюся в 2018 году критическую ситуацию с ликвидными средствами в Регулярной программе в результате задержек с уплатой взносов и сохраняющегося большого объема неуплаченных взносов за предыдущие годы, в частности, со стороны крупнейших плательщиков,

отмечая, что государства-члены ежеквартально информируются о государствах-членах, имеющих задолженность, и что каждый член, имеющий задолженность, будет уведомлен за два месяца до начала Конференции,

признавая необходимость поддержания достаточного оборота наличных средств для исполнения обязательств и обеспечения осуществления утвержденной программы работы,

признавая необходимость разработки более детальной процедуры выплаты задолженности в связи с восстановлением права голоса,

напоминая, что Комитет по уставным и правовым вопросам на своей 115-й сессии и Финансовый комитет на своей 191-й сессии, которые состоялись в марте и мае 2022 года соответственно, рассмотрели и рекомендовали Совету на его сто семидесятой сессии одобрить предложение о внесении добавлений в Общие Правила Организации, направленных на укрепление мер, принимаемых в связи с неуплатой взносов,

1. **постановляет** принять изложенные в настоящей резолюции процедуры восстановления права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО.
2. имеющие задолженность государства-члены при обращении с заявлением о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО должны предоставить объяснение характера обстоятельств, не зависящих от такого государства-члена, и им рекомендуется предоставить следующие сведения:
 - a) максимально полная дополнительная информация, включая, по возможности, информацию об экономических показателях, государственных доходах и расходах, валютных ресурсах, задолженности, трудностях с соблюдением внутренних или международных финансовых обязательств;
 - b) информация о мерах, которые будут приняты для погашения задолженности; и
 - c) любая другая информация в подтверждение заявления о том, что неуплата взносов в необходимом объеме произошла по не зависящим от государства-члена обстоятельствам;
3. **постановляет**, чтобы заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава представлялись государствами-членами на имя Генерального секретаря желательно не менее чем за две недели до открытия соответствующей сессии

Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность предметного рассмотрения таких заявлений Генеральным комитетом.

4. **постановляет**, чтобы заявления о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава подавались в письменном виде от имени постоянного представителя государства-члена, поверенного в делах или ответственного министра правительства государства-члена;
5. имеющие задолженность государства-члены, желающие пересмотреть сроки выплаты своей задолженности в рамках договоренности о восстановлении их права голоса, вместе с соответствующим письменным заявлением на имя Генерального директора должны также представлять в письменном виде график погашения задолженности;
6. График погашения задолженности, упомянутый в пункте 5, должен включать следующую информацию:
 - a) общая сумма задолженности, включая начисленные взносы за текущий год;
 - b) период, в течение которого предлагается погасить задолженность;
 - c) минимальная сумма платежа, которую государство-член намерено вносить каждый год;
 - d) дата и сумма первого платежа;
 - e) указание на намерение государства-члена обратиться к Генеральному директору с просьбой об осуществлении платежей в местной валюте в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, а также с учетом соответствующих резолюций Конференции; и
 - f) обязательство государства-члена выплачивать свои будущие начисленные взносы в полном объеме, своевременно и в соответствии с Финансовыми правилами;
7. **порукает** ФАО создать на веб-сайте ФАО общедоступный, исчерпывающий и регулярно обновляемый раздел с актуальной информацией о положении дел с выплатой начисленных взносов;
8. **порукает** Генеральному директору включить настоящую резолюцию в уведомление, направляемое государствам-членам, имеющим задолженность, за два месяца до начала Конференции и публикуемое на соответствующем веб-сайте ФАО, а также в информационную записку для Конференции.