



Aumentar el uso de las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia entre las Organizaciones de la Sociedad Civil y de Base

Colombia

Las *Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques en el Contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional (DVGT)* establecen **principios y normas internacionalmente aceptados** sobre prácticas responsables, proporcionando un marco de referencia para los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil a la hora de elaborar políticas y programas para mejorar la seguridad alimentaria. La FAO ha estado trabajando en más de 58 países proporcionando asistencia técnica para la concientización, el establecimiento de plataformas de múltiples partes interesadas y capacitación y desarrollo de capacidades, así como apoyo a la evaluación, formulación y aplicación de políticas y leyes nacionales.

Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) son **socios clave** en este esfuerzo, ya que se ha reconocido reiteradamente la importancia de garantizar el mismo nivel de información y capacidad entre las partes interesadas para

asegurar una participación significativa en la implementación.

A través del proyecto "Aumentar el uso de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques entre las OSC y las organizaciones de base" durante 2014-2018, la FAO ha trabajado en 21 países (véase el mapa más abajo) mediante asociaciones con organizaciones nacionales de la sociedad civil para la ejecución de talleres de sensibilización y de desarrollo de capacidades para:

- Mejorar **el conocimiento y la comprensión** por la sociedad civil sobre las Directrices Voluntarias;
- Incrementar **las redes y habilidades/conocimientos** para defender los derechos sobre la tierra y **fortalecer las asociaciones** para una aplicación más amplia de las Directrices Voluntarias en todos los niveles;
- Desarrollar capacidades para **la participación efectiva en los procesos de políticas** relacionadas con la reforma de tenencia y las plataformas nacionales de múltiples partes interesadas sobre las Directrices Voluntarias.

El principal producto de este proyecto ha sido el **manual para el desarrollo de capacidades** *Poner en práctica las Directrices Voluntarias sobre la Tenencia: Guía de Aprendizaje para las*



Organizaciones de la Sociedad Civil, escrito en colaboración con FIAN International. La metodología se basa en aquella utilizada para el *Manual Popular de las Directrices sobre la Gobernanza de la Tierra, la Pesca y los Bosques*, elaborado por el Comité Internacional de Planificación para la Soberanía Alimentaria (CIP).

Los socios locales de la sociedad civil han desempeñado un papel clave en la exitosa implementación del proyecto. Con su conocimiento del contexto local, la Guía de Aprendizaje ha sido aplicada para vincular las Directrices Voluntarias con los procesos en curso dentro del país.

En el marco del programa mundial de la FAO para la implementación de las Directrices Voluntarias, este proyecto identificó oportunidades específicas sobre procesos potenciales o en curso de reforma de la tenencia, redes específicas de las OSC y procesos de múltiples partes interesadas donde el apoyo de la FAO sería más efectivo.

GUÍA DE APRENDIZAJE

La Guía de Aprendizaje utiliza el aprendizaje participativo y experiencial, basado en la interacción activa de los participantes y de su experiencia directa en materia de tenencia. La metodología sigue un proceso de aprendizaje modular de cinco elementos principales para construir gradualmente los conocimientos y capacidades de los usuarios. Esta **modularidad** permite adaptar de manera flexible la guía a las necesidades del público, incluyendo el nivel de conocimiento, los objetivos de las OSC y las especificidades del contexto de tenencia del país.

- E** Planificación contextualizada
- D** Reflexión analítica
- C** Experimentación
- B** Principios de las Directrices
- A** Análisis del contexto

ACTIVIDADES EN LOS PAÍSES

ÁFRICA: Costa de Marfil, Guinea, Kenia, Liberia, Malawi, Mali, Mauritania, Níger, Senegal, Sierra Leona, Sudáfrica, Uganda, Tanzania. **ASIA Y EL PACÍFICO:** Filipinas, Indonesia, Mongolia, Myanmar, Nepal. **EUROPA Y ASIA CENTRAL:** Kirguistán. **AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:** Colombia, Guatemala.



La gobernanza de la tenencia de la tierra y otros recursos naturales constituye un tema de gran importancia en Colombia y es parte además del Marco Programático que acordaron el Gobierno de Colombia y la FAO en el país. El estado colombiano enfrenta el enorme desafío de implementar una nueva estrategia de desarrollo rural integral, en un contexto de postconflicto luego de suscribir en 2016 el Acuerdo de Paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del pueblo (FARC-EP).

En las últimas décadas, además del conflicto armado, la tenencia de la tierra se vio afectada por fenómenos como el incremento de las industrias extractivas, la minería ilegal, el acaparamiento de tierras y el narcotráfico, que provocaron el despojo de tierras y el desplazamiento forzado de campesinos, afrodescendientes e indígenas con el consecuente abandono o la ocupación impropia de sus tierras.

Esta problemática llevó a Colombia a tener el nivel de desigualdad de tenencia entre los más elevados del mundo. Según el Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico – CEDE – de la Universidad de los Andes, actualmente el 77% de la tierra está en manos de 13% de propietarios, pero el 3,6% de estos tiene el 30% de la tierra¹. A esta problemática se suman otros desafíos relativos al manejo sostenible de los recursos naturales como agua y suelos.

Luego de la firma del Acuerdo de Paz en 2016, la implementación de su punto 1 “Reforma Rural Integral”, es el elemento central de la estrategia post conflicto, y busca mejorar los medios de vida de los campesinos sin tierra o con tierra insuficiente. Es importante mencionar que la FAO ha sido uno de los organismos internacionales que ha sido designado en el punto del acuerdo, para el acompañamiento a la implementación del mismo, junto con la Unión Europea, Vía Campesina y el PNUD.

La reforma rural integral reconoce los principios de las Directrices Voluntarias, al prever el uso responsable y la redistribución igualitaria de la tierra, así como la transparencia, las garantías de acceso a la justicia y el establecimiento de mecanismos de participación de las comunidades campesinas y étnico territoriales de la sociedad civil, a fin de incrementar la seguridad de la tenencia, reducir las desigualdades y contribuir a una paz duradera.

¹ <http://especiales.semana.com/especiales/pilares-tierra/asi-es-la-colombia-rural.html>

Asociación con la sociedad civil

Para implementar el proyecto en Colombia, la FAO ha colaborado con la **Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria (FENSUAGRO)** focalizándose sobre los temas prioritarios para el país. FENSUAGRO, fundada en 1976, es una organización campesina nacional conformada por 67 organizaciones sindicales agrarias de base con más de 80,000 afiliados.

Trabajando con FENSUAGRO, la FAO pudo aprovechar de su red de organizaciones para garantizar un amplio alcance de las actividades de capacitación del proyecto.

Actividades en el país

En abril 2016, se realizó un taller de capacitación de facilitadores sobre las Directrices Voluntarias para socializar a los facilitadores la metodología de la Guía para organizar una jornada de formación de formadores. El taller duró dos días con la participación de 10 facilitadores.

Con esta preparación, en agosto 2016 se realizó en Viotá un taller de formación de formadores con la participación de setenta y cinco líderes y miembros de organizaciones campesinas de Colombia. Durante los cuatro días del taller se desarrollaron espacios de formación sobre el uso de las Directrices Voluntarias y aportar instrumentos de marco legal para complementar las luchas locales de las organizaciones campesinas colombianas.

Para complementar el trabajo hecho a nivel nacional, se realizaron talleres regionales en tres localidades rurales: San Juan de Sumapaz, Villavicencio y Viotá; para aumentar el conocimiento sobre el uso de las Directrices Voluntarias entre representantes de la sociedad civil y representantes de organizaciones de productores. En total, 77 personas fueron capacitadas durante estos talleres.

Este esfuerzo conjunto proporcionó a la sociedad civil orientación e información sobre la reglamentación; derechos de uso; gestión y control de la tierra; pesca y bosques; a la vez ofreció una gran oportunidad para establecer y fortalecer la comunicación entre los diversos actores estatales y no estatales, con miras a contribuir a diálogos multi-actores sobre las cuestiones de tenencia de la tierra a nivel territorial.

© **FENSUAGRO** es una de las organizaciones sindicales agrarias más grandes de Colombia. Ha sido una de las organizaciones más activas en la lucha para la reforma agraria en Colombia. Actualmente FENSUAGRO, hace parte activa de la Cumbre Agraria, espacio de interlocución con el Gobierno Colombiano. FENSUAGRO hace parte también de la Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones Campesinas CLOC, referente latinoamericano de La Vía Campesina, movimiento internacional.

Para aumentar la difusión de las Directrices, FENSUAGRO desarrolló algunos materiales pedagógicos para apoyar los materiales de la Guía. En específico, desarrollaron un video de divulgación de las Directrices en Colombia, una cartilla didáctica y un afiche sobre las Directrices.

Durante 2017 en el contexto de la implementación del acuerdo de paz se apoyó la realización del Encuentro Nacional de Organizaciones y Comunidades sobre los programas de desarrollo con enfoque territorial de la reforma rural integral (PDET). Esta reunión creó un espacio participativo para el diálogo entre organizaciones y comunidades para apoyar su contribución a los procesos de PDET. Cerca 70 representantes de organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes provenientes de 16 regiones del país participaron al encuentro.

Conexiones con otras iniciativas sobre las directrices voluntarias

En el contexto de la Cooperación Sur-Sur (CSS²), FENSUAGRO participó y compartió su experiencia de capacitación en una reunión técnica en Guatemala sobre políticas de seguridad alimentaria y nutrición, con el objetivo de mejorar las capacidades técnicas de la sociedad civil en Guatemala enfocadas a mejorar su participación en procesos consultivos relacionados con este tema. En este encuentro también asistieron representantes de la Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria (COPISA) de Ecuador y del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONSEA) de Brasil.

FENSUAGRO también compartió su experiencia de capacitación en Santiago de Chile durante un encuentro regional, para fomentar intercambio y capacitación con miembros de la sociedad civil y punto focal del Grupo de Trabajo de Tierras de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF) del MERCOSUR.

En 2017, la oficina nacional de FAO recibió apoyo técnico para la organización de actividades de capacitación para organizaciones locales, incluyendo organizaciones de pueblos indígenas y afrodescendientes, y funcionarios públicos que trabajan sobre temas relaciones con la Directrices Voluntarias. Esto en el marco del desarrollo de la Estrategia Nacional de relacionamiento con sociedad Civil, para fortalecer sus capacidades como actores clave en la implementación de los Acuerdos de Paz, principalmente el punto 1 de Reforma rural Integral.

Así mismo, se firmó una nueva Carta de Acuerdo con Fensuagro, cuya finalidad estuvo orientada a desarrollar actividades de for-

² La Cooperación Sur – Sur (CSS) y Triangular de la FAO ofrece herramientas para fortalecer las iniciativas en curso en Colombia en el contexto del desarrollo rural integral. En ese sentido, la FAO está promoviendo alternativas al modelo tradicional de CSS incluyendo colaboraciones provenientes de actores no estatales como la sociedad civil y el sector privado que pueden aportar conocimientos técnicos y recursos a estos procesos.

ACTIVIDADES

- ◎ 1 Taller de capacitación de facilitadores en Bogotá.
- ◎ 1 Taller de formación de formadores (FdF) en Viotá.
- ◎ 3 Talleres Regionales en San Juan de Sumapaz, Villavicencio y Viotá.
- ◎ 1 Encuentro Nacional sobre los PDET.
- ◎ Materiales pedagógicos (1 video, 1 cartilla didáctica, y afiches sobre DV) link of the video to be put in a footnote.*



© CLAUDIA TONINI

mación con líderes de las organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes de Colombia y funcionarios públicos que se ocupan de los procesos de desarrollo de capacidades y están cercanos a los jóvenes rurales, para la contextualización y apropiación de las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza Responsable de la Tenencia de la Tierra, la Pesca y los Bosques como instrumentos de trabajo y de estrategia para la incidencia que desarrollan actualmente las comunidades organizadas de Colombia.

Como parte de este proceso, se desarrollaron las siguientes actividades durante este bimestre de 2018: i) Un taller de formación de formadores (FdF) en Viotá – Cundinamarca con la participación de 25 representantes de organizaciones sociales como “la Cumbre Agraria”, la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina – ANZORC-, Plataforma de Mujeres y líderes provenientes de los parques nacionales naturales El Cocuy y La Paya (áreas protegidas) y del World Wildlife Fund (WWF), que participan en el Proyecto “Promover la incorporación de las directrices de gobernanza de la tierra con las comunidades locales habitantes de áreas protegidas y su zona de influencia” (GCP /COL /069 /EC).

¹ https://www.youtube.com/watch?v=rX_us7aW74FM

ii) Un taller de sensibilización con entidades gubernamentales (FAO, Parques Nacionales Naturales-PNN, Ministerio de Agricultura-dirección mujer rural, Unidad de Planificación Rural Agropecuaria-UPRA, Agencia de Renovación del Territorio-ART, Agencia Nacional de Tierras-ANT, Unidad de Restitución de Tierra-URT, WWF; además de La Vía Campesina; y el Consejo Internacional de Tratados Indios (CITI)-Alianza por la Soberanía Alimentaria) sobre las oportunidades de las Directrices Voluntarias para la gestión institucional en el contexto de conflictos por el uso de la tierra y los derechos de tenencia, realizado en Bogotá en enero de 2018 (25 participantes).

De igual manera, se tiene previsto la realización de talleres de sensibilización para comunidades y representantes de OSC en los parques nacionales naturales La Paya (Putumayo), Nevado del Huila y Tolima, donde varios participantes involucrados en la jornada de Formación de Formadores realizada en Viotá utilizarán los conocimientos obtenidos sobre DVGT. Se prevé una asistencia de cerca de 45 participantes (15 de cada parque).

Áreas de impacto

Las actividades del proyecto presentaron un impacto positivo en muchas áreas del trabajo de la sociedad civil sobre temas de tenencia, en particular: la consolidación de las redes de las organizaciones de la sociedad civil, el aumento de sinergias multisectoriales, mayor disseminación de información en los niveles locales y en el aumento de capacidades de las organizaciones para la participación en los procesos de formación de políticas públicas locales y nacionales relacionados a la gobernanza de la tenencia.

Fortalecimiento de la red social

El taller de Formación de Formadores permitió consolidar una red social alrededor de FENSUAGRO, como organización responsable del monitoreo de las actividades de seguimiento previstas por los participantes con el objetivo de aumentar el uso de las Directrices Voluntarias entre las organizaciones campesinas. Adicionalmente se creó formalmente una red nacional de las organizaciones campesinas para el monitoreo y la difusión de información sobre temas de tenencia.

Impacto a nivel local

Los talleres locales permitieron aportar información sobre los diferentes instrumentos y disposiciones del marco legal para incrementar las capacidades de los representantes de las organizaciones campesinas. De igual manera, estos espacios de diálogo contribuyeron a identificar las problemáticas más importantes de los contextos locales y las posibles medidas para abordarlas. Estas actividades fueron complementadas con la realización de un video de divulgación de las Directrices Voluntarias en Colombia, una cartilla didáctica y un afiche para la difusión de sus contenidos.

Conexiones con procesos nacionales

El fortalecimiento de los procesos de participación de las organizaciones campesinas y étnico territoriales en los mecanismos de planeación y participación previstos en el Acuerdo, puntualmente los PDETS, se constituyen en una oportunidad para analizar y evaluar su proceso de construcción y proyectar estrategias comunes de actuación, en lo regional y lo nacional, frente a la implementación del conjunto de los acuerdos de paz.



For more information on this project and FAO's work on the VGGT see:

<http://www.fao.org/in-action/increase-use-of-vggt-in-civil-society/en>

<http://www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/CSOMOB>

Toda la información contenida en esta publicación está basada en documentación producida durante el proyecto por la FAO y las OSC colaboradoras.

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de Bélgica, Países Bajos, Suecia y Suiza a través del Mecanismo de Apoyo a Programas Multiasociados de la FAO (FMM, por sus siglas en inglés).