



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ (ОЛР): НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

ВСТУПЛЕНИЕ

1. ФАО проводит глобальные оценки лесных ресурсов (ОЛР) раз в пять-десять лет, начиная с 1946 года¹. Мандат на проведение этих оценок предусмотрен Уставом ФАО, который гласит, что «Организация собирает, анализирует, интерпретирует и распространяет информацию касательно питания, продовольствия и сельского хозяйства. Употребляемый в настоящем Уставе термин «сельское хозяйство» и его производные включают, рыбное хозяйство, морские продукты, лесное хозяйство и сырьевые продукты лесного хозяйства» (пункт 1 статьи I, Функции Организации).

2. Объем и содержание этих оценок со временем менялись, чтобы соответствовать менявшимся потребностям в информации, начиная с тенденций в поставках лесоматериалов в 1960-х годах и кончая значением лесов для экологии в 1970-х вплоть до 1990-х годов с особым упором на темпы вырубki лесов. ОЛР 2000 года должна была отразить широкий диапазон преимуществ, предоставляемых лесом, и его функции, а ОЛР 2005 года была посвящена концепции устойчивого лесопользования, включающей социальные, экономические и экологические аспекты использования лесов. Кроме того, процесс проведения ОЛР 2005 года вовлекал в себя страны в гораздо большей степени, чем предыдущие оценки, что обусловило более широкий отклик и контроль за качеством информации на национальном уровне.

¹ Доклады представлялись в следующие годы: 1946-1948 годы, 1953 год, 1958 год, 1963 год, середина 1970-х годов (региональные оценки), 1980 год, 1988 год, 1990 год, 1995 год, 2000 год и 2005 год.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

ОЛР 2010 года: объем информации

3. ФАО тесно сотрудничала со странами и организациями-партнерами в разработке и проведении ОЛР 2010 года. В ОЛР 2010 года были включены новые переменные параметры, позволяющие оценить путь, проделанный к достижению целевого показателя в области биоразнообразия на 2010 год, предусмотренного Конвенцией о биологическом разнообразии, выполнению четырех глобальных задач в области лесоводства, предусмотренных не имеющим обязательной юридической силы документом по всем видам лесов, принятым 62-й сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Впервые ОЛР 2010 года включает также правовые, политические и организационные механизмы, определяющие работу с лесами, а также управление ими и их использование, и в силу этого она охватывает все семь тем устойчивого лесопользования². В результате ОЛР 2010 года отражает текущее положение и последние тенденции с учетом более чем 90 переменных параметров и всех типов лесов.

ОЛР 2010 года: процесс

4. Более тесное сотрудничество с другими составителями докладов при проведении ОЛР 2010 года было направлено на исключение дублирования усилий по определению переменных параметров, представляемых ряду ведомств. Например, удалось еще более упростить представление ФАО отчетности Международной организацией по тропической древесине и организацией «Леса Европы», а методы отчетности по переменным параметрам, касающимся лесной биомассы и углерода, были приведены в соответствие с самыми последними стандартами и указаниями Межправительственной группы по изменению климата. Информация о доле земельных площадей, занимаемых лесами, представленная ФАО в рамках ОЛР 2010 года, также используется как один из показателей продвижения по пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Продолжались также попытки выработки и закрепления общемировых единообразных определений процесса ОЛР с целью постепенного обеспечения единообразия представляемых данных и облегчения общего бремени отчетности, возлагаемого на страны.

5. В соответствии с рекомендациями Котки V и КЛХ 2007 года ФАО предложила странам официально назначить национальных корреспондентов по ОЛР 2010 года. На данный момент подтверждены кандидатуры 178 национальных корреспондентов. Эти корреспонденты и их профессиональные сети в соответствующих странах, представляющие колоссальную силу в процессе проведения ОЛР 2010 года, отвечали за координацию поступающих материалов и подготовку докладов по странам в стандартной форме на английском, французском или испанском языках. В марте 2008 года в Риме была проведена учебная сессия, в которой приняли участие 265 специалистов по оценке состояния лесов, в том числе представители из 154 стран и 14 ведущих организаций, занимающихся лесной тематикой, и в ходе которой были представлены на пяти языках подробные указания, стандарты и формы отчетности.

6. Всего было проведено десять региональных и субрегиональных семинаров по рассмотрению проектов докладов, обмену опытом и обсуждению конкретных вопросов и

² Объем лесных ресурсов; биоразнообразие лесов; состояние и жизнеспособность лесов; продуктивные функции лесных ресурсов; охранные функции лесных ресурсов; социально-экономические функции лесных ресурсов, а также правовые, политические и организационные механизмы.

проблем, связанных с наличием данных и их анализом. Таким образом, заключительные доклады являются результатом неоднократно отработанного процесса и совместных усилий. Перед публикацией все доклады по странам направлялись руководителю лесного хозяйства соответствующей страны на окончательное визирование.

ОЛР 2010 года: результаты работы

7. Помимо основного доклада остальные важнейшие результаты ОЛР 2010 года включают:

Доклады по странам. Всего от стран и территорий было представлено 233 подробных доклада с указанием источников информации и исходных данных, а также описаний методик, использованных для оценки, прогнозирования и реклассификации, включая любые исходные посылки.

Глобальные таблицы. На основе информации, представленной странами, была составлена подборка из 40 таблиц.

Основные выводы. Основные выводы ОЛР 2010 года были опубликованы в марте 2010 года.

С этими результатами можно ознакомиться на веб-сайте ОЛР 2010 года (www.fao.org/forestry/fra2010).

Глобальное обследование методом дистанционного зондирования. Вместе с основными организациями-партнерами и при участии специалистов по дистанционному зондированию, работающих почти в 150 странах, в рамках ОЛР 2010 года проводится глобальное обследование лесов методом дистанционного зондирования, призванное дать дополнительную и более подробную информацию об обезлесении, облесении и естественном возобновлении лесов на региональном и биомном уровнях за период 1990-2005 годов. Ожидается, что результаты будут получены в конце 2011 года.

Специальные исследования. Ряд специальных исследований дает дополнительную информацию по отдельным темам: деградации лесов; лесопосадкам на землях, не имевших лесного покрова; лесам, нищете и источникам существования; лесным генетическим ресурсам; лесам и ведению лесного хозяйства на малых островах. Каждое из этих исследований будет опубликовано отдельно.

НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

8. Цель глобальных оценок лесных ресурсов заключается в предоставлении директивным органам стран, международным организациям, механизмам и организациям по лесной тематике, а также широкой общественности ценной информации, позволяющей формировать политику и практику, влияющую на состояние лесов и лесного хозяйства, на основе своевременной и надежной информации.

Удовлетворение информационных потребностей

9. Отзывы о недавней самооценке программы ОЛР показывают, что, хотя размах глобальных оценок лесных ресурсов за последние десять лет значительно возрос, качество и своевременность информации по-прежнему вызывают озабоченность – так же, как и возрастающее бремя отчетности, возлагаемое на страны.

10. Требуется прилагать усилия на двух направлениях: повышать количество и улучшать качество предоставляемой информации в странах (например, путем внедрения систем мониторинга и оценки национальных лесных ресурсов) и чаще обновлять информацию по ряду отдельных переменных параметров (например, относительно лесных площадей, запасов леса на корню и углерода), позволяющую более полно удовлетворять потребности международных организаций и переговорных механизмов – например, путем распространения свежих данных по мере поступления новой информации. Это должно сочетаться с расширением использования электронных методов сбора и анализа данных на глобальном уровне, позволяющих облегчить бремя предоставления отчетности и анализ данных.

11. Требуются конкретные усилия по улучшению информации относительно темпов обезлесения и деградации лесов, запасов лесного углерода, лесопосадок на землях, не имевших лесного покрова, и роли лесов в защите почв и водных ресурсов и обеспечении средств к существованию.

12. Повышение качества и надежности данных ОЛР очень сильно зависит от активного участия и руководства стран.

Дистанционное зондирование лесов

13. Дистанционное зондирование для дополнения информации, полученной от стран, было впервые применено в ОЛР 1980 года. До ОЛР 2000 года оно ограничивалось всем тропическим регионом, а ОЛР 2005 года совсем не включала в себя компонента дистанционного зондирования. Обследование методом дистанционного зондирования в рамках ОЛР 2010 года является амбициозной инициативой, нацеленной на создание механизма долгосрочного глобального наблюдения за лесами, главная задача которого заключается в непрерывном сборе данных о тенденциях изменения состояния широких категорий лесов, выходящих за пределы национальных границ. Путем вовлечения стран в этот процесс удастся добиться более точных результатов и подготовить кадры развивающихся стран к использованию подобных методов на национальном уровне – например, внести вклад в определение отсчётного уровня выбросов и в наблюдение за будущими тенденциями для предлагаемой системы REDD-плюс.

14. Существует немало других заинтересованных сторон, желающих создать независимую систему наблюдения за лесами, основанную на дистанционном зондировании, и было приложено немало усилий для налаживания стратегического партнерства в этой области, в том числе с Группой по наблюдению за Землей (GEO), Совместным исследовательским центром Европейской комиссии, Университетом штата Южная Дакота, Бразильским национальным институтом космических исследований (INPE) и другими организациями. Для продолжения этой работы и удовлетворения просьб о технической помощи, поступающих от стран, когда речь идет об использовании дистанционного зондирования, необходимы соответствующие людские и финансовые ресурсы.

Людские и финансовые ресурсы

15. В процесс предоставления отчетности по странам по линии ОЛР 2010 года было вовлечено более 900 специалистов, в том числе 178 национальных корреспондентов и их групп, консультативная группа, международные эксперты, работники ФАО, консультанты и добровольцы со всего мира. Около 200-300 дополнительных специалистов будут

привлечены к участию в обследовании методом дистанционного зондирования и специальных исследованиях.

16. Координация ОЛР 2010 года была возложена на Группу оценки глобальных лесных ресурсов и отчетности, расположенную в штаб-квартире ФАО в Риме. Шесть штатных работников, включая персонал, занятый в проектах, и административный персонал, были полностью заняты этим процессом и выступали в качестве координаторов по каждому региону для облегчения связи между национальными корреспондентами и ФАО.

17. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в Женеве выступала в качестве ключевой организации-партнера, отвечавшей за поддержание связи и оказание поддержки европейским странам.

18. По осторожным оценкам, общие расходы на ОЛР 2010 года оцениваются приблизительно в 25 млн.долл. США за пятилетний период – большей частью речь идет о вкладе, внесенном натурой национальными корреспондентами и их группами, а также ключевыми партнерами, участвовавшими в обследовании методом дистанционного зондирования.

19. За истекшие пять лет из регулярного бюджета по программам ФАО было выделено на эти цели около 5 млн.долл. США. Обследование методом дистанционного зондирования финансируется полностью за счет внебюджетных средств, что позволило также принять на работу двух сотрудников по проекту для выполнения функций региональных координаторов при представлении отчетности по странам, а также при проведении одного общемирового и десяти региональных учебных и оценочных семинаров.

20. Вызывает удовлетворение растущий в последние годы вклад со стороны регулярной программы, но даже этот рост не успевает за стремительно растущими потребностями стран и международными усилиями по получению качественной информации о мировых лесных ресурсах и их использовании, а также за растущей необходимостью участия стран и развития потенциала, равно как и использования новых технологий, включая дистанционное зондирование.

21. Обеспечение соответствующего долгосрочного финансирования деятельности, осуществляемой теперь на непрерывной основе, остается важнейшим вопросом, вызывающим озабоченность.

ВОПРОСЫ, ВЫНЕСЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ КОМИТЕТА

22. Комитет, возможно, пожелает, рекомендовать, чтобы следующая глобальная оценка лесных ресурсов была подготовлена к 2015 году и чтобы

- при проведении ОЛР 2015 первостепенное внимание было уделено улучшению информации о темпах обезлесения и деградации лесов, запасах лесного углерода,

лесо посадках на землях, не имевших лесного покрова, и роли лесов в защите почв и водных ресурсов и в обеспечении средств к существованию;³

- страны активно способствовали процессу ОЛР, в том числе путем предоставления надежной информации о лесах;
- страны, способные сделать это, внесли взносы в добровольный открытый целевой фонд, деятельность которого посвящена подготовке кадров в странах; и
- члены Совместного партнерства по лесам (СПЛ) и другие соответствующие организации, связанные с лесами, продолжали поддерживать процесс ОЛР.

23. Чтобы содействовать проведению глобальной оценки лесных ресурсов, соответствующей долгосрочным глобальным потребностям, Комитет, возможно, пожелает обратиться к ФАО с просьбой:

- подготовить долгосрочную стратегию для программы ОЛР в соответствии с прогнозами в отношении устойчивого финансирования;
- продолжить процесс упрощения связанной с лесами отчетности и подготовки кадров на национальном и международном уровнях;
- изучить возможность более частого представления информации по ряду ключевых переменных параметров без неоправданного увеличения бремени отчетности для стран;
- продолжать координацию международных усилий по использованию дистанционного зондирования для наблюдения за лесами на глобальном уровне и по подготовке кадров в странах для использования данных дистанционного зондирования и применения методики их анализа.

24. Комитет, возможно, пожелает предложить руководящим органам организаций-членов СПЛ учитывать информацию и анализ, предоставляемые ОЛР, в своей работе и рекомендовать Форуму Организации Объединенных Наций по лесам использовать результаты ОЛР 2010 года и ОЛР 2015 года в качестве объективного показателя прогресса в направлении устойчивого управления лесами.

³ Таковы наиболее насущные потребности, сформулированные в ходе переговоров по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также в ходе обзора результатов, достигнутых в реализации задач в области биоразнообразия, поставленных в КБР, равно как и предстоящих обзоров хода работы по достижению ЦРТ и Глобальных целей в отношении лесов, сформулированных Форумом ООН по лесам.