



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

1–5 февраля 2021 года

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ, НЕСООБЩАЕМЫМ И НЕРЕГУЛИРУЕМЫМ ПРОМЫСЛОМ (ННН-ПРОМЫСЛОМ)

Резюме

В настоящем документе приведены сведения о вкладе ФАО в решение задач 14.4 и 14.6, предусмотренных Целью 14 в области устойчивого развития (ЦУР 14) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; эти задачи предполагают, соответственно, ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла) и запрет к 2020 году субсидий, провоцирующих ННН-промысел. В документе описываются успехи, достигнутые по следующим направлениям: i) соблюдение и применение Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) от 2009 года; ii) итоги второй конференции Сторон СМГП; iii) меры, принятые в рамках разработанной ФАО Глобальной программы в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов; iv) разработка и применение Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр); v) подготовка Технического руководства по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла; vi) ход переговоров о запрете субсидий, содействующих ННН-промыслу. Кроме того, в нем приведены результаты глобального углубленного исследования по тематике перегрузки улова, рассматриваются итоги и рекомендации четвертого совещания Рабочей группы ФАО/ИМО/МОТ, освещаются меры по борьбе с ННН-промыслом, согласованные региональными организациями по управлению рыболовством (РФМО) и региональными консультативными органами по вопросам рыболовства (РФАБ). Кроме того, приводится информация о ходе выполнения Рекомендаций по составлению схем документации улова (РССДУ) и рассматриваются соответствующие итоги семнадцатой сессии Подкомитета по торговле рыбой.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- приветствовать расширяющуюся на международном уровне приверженность применению Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) от 2009 года и настоятельно призвать всех членов ФАО присоединиться к Соглашению;
- принять к сведению решения второй конференции Сторон СМГП, в том числе отметить, что Стороны СМГП поручили ФАО исполнять обязанности Секретариата и разработать Глобальную систему обмена информацией по СМГП;
- приветствовать осуществляемые ФАО инициативы по укреплению потенциала развивающихся стран, необходимого им для исполнения обязанностей государств порта, государств флага, прибрежных государств и государств сбыта, и призвать государства-члены оказывать содействие выполнению разработанной ФАО Глобальной программы в поддержку применения СМГП и дополняющих ее международных документов, направленных на борьбу с ННН-промыслом;
- приветствовать расширение объемов информации, предоставляемой членами ФАО Глобальному реестру рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр), и призвать к более широкому участию, наращиванию объемов предоставляемой информации и ее более частому обновлению;
- принять к сведению рекомендации четвертого совещания Совместной рабочей группы ФАО/ИМО/МОТ и, в частности, представить руководящие указания в отношении рекомендации о разработке нового круга полномочий и правила процедуры рабочей группы;
- отметить прогресс, достигнутый в подготовке технического руководства по методам и показателям, используемым для оценки масштаба и последствий ННН-промысла, и рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать указанное руководство к применению;
- принять к сведению результаты проведенного ФАО в 2019–2020 годах углубленного исследования в области перегрузки улова и рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки руководства по регулированию, мониторингу и контролю операций по перегрузке, а также содействовать распространению передового опыта;
- с учетом поставленного срока решения задачи ЦУР 14.6, предполагающей к 2020 году запрет субсидий, в том числе субсидий, содействующих ННН-промыслу, принять к сведению текущий статус переговоров по вопросам субсидий и ННН-промысла;
- принять к сведению итоги семнадцатой сессии Подкомитета по торговле рыбой в связи с Рекомендациями по составлению схем документации улова (СДУ);
- напомнить о важной роли, которую РФМО и РФАБ, как и прежде, играют в содействии реализации соответствующих мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими (МСУ), направленных на борьбу с ННН-промыслом.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:
г-ну Мэтью Камиллери (Mr Matthew Camilleri),
старшему специалисту по рыболовству (международные процессы)
Эл. почта: matthew.camilleri@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Прошедший 2020 год стал важным этапом в ведущейся по всему миру борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом). В течение последних пяти лет ориентирами для деятельности правительств, региональных организаций по управлению рыболовством (РФМО), межправительственных и неправительственных организаций в этом направлении являются задачи ЦУР 14.4 и 14.6, которые предполагают прекращение ННН-промысла и запрет содействующих ему субсидий к установленному сроку – 2020 году.

2. В последние десятилетия был разработан комплекс международных документов как обязывающего¹, так и добровольного² характера, определяющих обязанности государства флага, государства порта, прибрежного государства и государства сбыта; осуществление положений указанных документов могло бы обеспечить предупреждение, сдерживание и ликвидацию ННН-промысла. ФАО выполняет функции учреждения-координатора по показателю 14.6.1 достижения ЦУР, отражающему достигнутый государствами прогресс с точки зрения степени применения международных документов по борьбе с ННН-промыслом. По результатам проведенного ФАО в 2018 и 2020 годах сбора сведений о достижении показателя 14.6.1 ЦУР соответственно 70 и 75% государств сообщили о высокой степени применения соответствующих документов. Полученные значения данного показателя свидетельствуют, что в целом за счет применения соответствующих международных документов в борьбе с ННН-промыслом был достигнут прогресс, но при этом, хотя сроком решения задачи ЦУР 14.4 был установлен 2020 год, ликвидация ННН-промысла потребует дальнейших усилий.

3. В настоящем документе отражен вклад ФАО в решение задач ЦУР 14.4 и 14.6 за счет:

- i) содействия развитию потенциала и реализации мер, направленных на развитие потенциала, необходимого странам для эффективного применения международно-правовых документов, в том числе Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) от 2009 года и дополняющих его международных документов (см. разделы II и III), а также для выполнения Рекомендаций по составлению схем документации улова (см. раздел IX);
- ii) разработки и продвижения инструментов, упрощающих обмен информацией, в том числе Глобальной системы обмена информацией по СМГП (см. раздел II) и Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (см. раздел IV);
- iii) продолжения разработки методики оценки масштабов ННН-промысла (см. раздел V) и глобальной практики перегрузки улова (см. раздел VI);
- iv) сотрудничества с другими учреждениями системы ООН и поддержки реализуемых ими инициатив, включая Совместную рабочую группу ФАО/ИМО/МОТ по ННН-промыслу и связанным с ним вопросам (см. раздел VII) и ведущуюся под руководством Всемирной торговой организации (ВТО) дискуссию по вопросам субсидирования рыболовства и борьбы с ННН-промыслом (см. раздел VIII). Кроме того, в документе содержится информация о предпринятых региональными организациями по управлению рыболовством действиях, направленных на разработку и реализацию способствующих борьбе с ННН-промыслом мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими, а также о соответствующих мерах, принятых региональными консультативными органами по вопросам рыболовства (РФАБ).

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, предложенные ФАО Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими и Соглашение о мерах государства порта.

² Кодекс ведения ответственного рыболовства, Международный план действий по борьбе с ННН-промыслом, Добровольные руководящие принципы действий государства флага, Рекомендации по составлению схем документации улова и Добровольные руководящие принципы маркировки орудий лова.

II. ПРИМЕНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ ФАО О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА ОТ 2009 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

4. Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) от 2009 года вступило в силу 5 июня 2016 года. По состоянию на сентябрь 2020 года число Сторон Соглашения составило 66, включая Европейский союз — одну Сторону, представляющую своих государств-членов.
5. В соответствии с указаниями тридцать второй сессии КРХ, 29–31 мая 2017 года в Осло, Норвегия, состоялась первая конференция Сторон СМГП. В соответствии с частью 6 Соглашения участники конференции учредили рабочую группу для удовлетворения потребностей развивающихся государств; кроме того, была учреждена Техническая рабочая группа открытого состава по обмену информацией (ТРГ-ОИ), задача которой состоит в подготовке рекомендаций по созданию механизмов обмена информацией в поддержку применения СМГП. Рабочая группа, учрежденная в соответствии с частью 6 Соглашения, провела свое первое совещание в июне 2017 года, а ТРГ-ОИ – в июле 2018 года, итоги обоих совещаний были представлены тридцать третьей сессии КРХ.
6. Вторая конференция Сторон СМГП состоялась в Сантьяго, Чили, 3–6 июня 2019 года (COFI/2020/SBD.5). В работе конференции приняли участие представители 43 Сторон Соглашения и наблюдатели от 14 государств, 7 межправительственных и 3 международных неправительственных организаций. В рамках подготовки к конференции 5–6 июля 2018 года в Риме, Италия, провела совещание Рабочая группа, учрежденная в соответствии с частью 6 Соглашения (COFI/2020/SBD.11), а 15–17 мая 2019 года в Сеуле, Корея, состоялось совещание ТРГ-ОИ (COFI/2020/SBD.10). Вторая конференция Сторон утвердила Правила процедуры конференции Сторон, выработала рекомендации в отношении Глобальной системы обмена информацией (ГСОИ) СМГП, механизма финансирования, предусмотренного частью 6 СМГП, а также в отношении мониторинга, обзора и оценки применения Соглашения (подробная информация приводится ниже). Кроме того, в соответствии с Правилами процедуры Стороны поручили ФАО исполнять обязанности Секретариата.
7. Стороны утвердили разработанные ФАО электронные приложения для СМГП, с помощью которых государства могут загружать в систему информацию о назначенных ими портах и национальных контактных центрах. По состоянию на сентябрь 2020 года информацию о своих национальных контактных центрах загрузили 49 государств, а сведения о назначенных портах – 39 государств. В отношении разработки ГСОИ Стороны согласовали следующие пункты: i) необходимо обеспечить возможность подключать к ГСОИ существующие национальные и региональные системы государств порта и дополнять ее этими системами, но при этом предоставлять Сторонам, которые пока не имеют таких систем, возможность прямого доступа к ГСОИ; ii) с точки зрения полноценного использования потенциала Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобального реестра, см. раздел IV) в поддержке функционирования ГСОИ важно обеспечить активное участие государств в этом инструменте; iii) ГСОИ должна быть введена в действие в максимально короткие сроки. Разработку ГСОИ Стороны поручили ФАО.
8. Стороны учредили фонд помощи Сторонам – развивающимся государствам для оказания им поддержки в области развития потенциала в целях применения СМГП (см. раздел III). Кроме того, чтобы обеспечить более эффективную координацию действий доноров, структур, оказывающих техническое содействие, национальных органов и других заинтересованных сторон, Стороны поручили ФАО разработать глобальный портал для развития потенциала по борьбе с ННН-промыслом, на котором будет обобщаться информация об инициативах по развитию потенциала во всем мире.
9. Стороны утвердили вопросник для проведения обзора и оценки эффективности Соглашения и договорились начать обзор на первой неделе июня 2020 года, с тем чтобы завершить анализ полученной информации к намеченной на 30 ноября – 4 декабря 2020 года

следующей конференции Сторон, принимающей стороной которой будет выступать Европейский союз. В связи с пандемией COVID-19, по итогам консультаций Председателя и его заместителей было принято решение перенести сроки проведения конференции Сторон на 31 мая – 4 июня 2021 года.

III. ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ФАО В ПОДДЕРЖКУ ПРИМЕНЕНИЯ СМГП И ДОПОЛНЯЮЩИХ ЕГО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

10. В 2017 году ФАО приступила к осуществлению разработанной ею *Глобальной программы в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов* (Программа). Программа призвана содействовать предпринимаемым на национальном, региональном и глобальном уровне усилиям по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла и, таким образом, решению задачи 14.4 по достижению ЦУР 14 через содействие более широкому применению соответствующих международных документов и инструментов и оказание развивающимся странам содействия в наращивании потенциала, необходимого для исполнения указанными странами обязанностей государств порта, государств флага, прибрежных государств и государств сбыта. По состоянию на сентябрь 2020 года по линии Программы осуществлялось 11 проектов на общую сумму свыше 19 млн долл. США; эти средства были предоставлены Европейским союзом, Исландией, Испанией, Норвегией, Республикой Корея, Соединенными Штатами Америки и Швецией.

11. По состоянию на сентябрь 2020 года в рамках Программы: i) была оказана поддержка 33 развивающимся государствам в разработке национальных стратегий и планов действий по применению СМГП и дополняющих его международных документов по борьбе с ННН-промыслом; ii) было оказано содействие 18 развивающимся государствам в переработке национальной политики и законодательства; iii) 13 развивающимся государствам была оказана помощь в обновлении систем и процедур мониторинга, контроля и наблюдения (МКН); iv) 54 должностным лицам из 16 развивающихся государств было оказано содействие в прохождении обучения по международному законодательству в области рыболовства; 24 должностным лицам из семи стран было оказано содействие в прохождении обучения по вопросам МКН и инспекций в портах; vi) четырем государствам оказана помощь в проведении национальных семинаров по СМГП (см. Приложение 1).

12. Кроме того, в рамках Программы: i) оказывается содействие в разработке глобальных информационных систем в поддержку применения СМГП, включая Глобальную систему обмена информацией (ГСОИ) (см. раздел II), Глобальный реестр (см. раздел IV) и базу данных ФАО по мерам государства порта (PortLex); ii) проводятся научные исследования, разрабатываются рекомендации и инструменты для работы на местах (см. разделы V и VI); iii) странам, испытывающим в этом необходимость, в рамках оказания помощи возмещаются путевые расходы, связанные с участием в работе конференций Сторон и технических рабочих групп.

IV. ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЕСТР РЫБОПРОМЫСЛОВЫХ СУДОВ, РЕФРИЖЕРАТОРНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СУДОВ И СУДОВ СНАБЖЕНИЯ (ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЕСТР)

13. После выпуска в 2017 году первой рабочей версии, а в 2018 году – первой общедоступной версии Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения, число стран, предоставляющих информацию для Глобального реестра, продолжает увеличиваться. Эти коллективные усилия приобретают все большую важность: помимо обеспечения прозрачности, ожидается, что Глобальный реестр: i) станет основой для разрабатываемой в настоящее время Глобальной системы обмена информацией (ГСОИ) СМГП (см. раздел II); ii) будет способствовать обмену информацией в

рамках Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам³ согласно статье 7⁴ Приложения I "Обмен информацией", где приводятся стандартные требования в отношении сбора данных и обмена ими; iii) обеспечит наличие информации, которая будет полезна в целях мониторинга и регулирования операций по перегрузке улова; iv) будет способствовать применению Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашения о содействии соблюдению).

14. КРХ принял решение о том, что в качестве уникального идентификатора судов (УИС), ведущих рыбный промысел или связанную с рыболовством деятельность, будет использоваться номер, присваиваемый Международной морской организацией (ИМО): он обеспечивает подтвержденную идентификацию судна, что необходимо в целях контроля, обеспечения применения установленных норм и обмена информацией, как это определено тремя указанными выше документами. Наличие УИС является необходимым условием включения судна в Глобальный реестр; ряд РФМО в обязательном порядке требуют, чтобы суда различных категорий имели номер ИМО, что стимулирует государства запрашивать номера ИМО для все большего количества судов. Все яснее становится, что для решения вопросов, связанных с ННН-промыслом, исключительно важно не только идентифицировать само судно, но также получить информацию о его владельце, владельце-выгодополучателе и операторе/суперинтенданте⁵. Членам ФАО предлагается, соблюдая должную конфиденциальность, предоставлять Глобальному реестру такую информацию, особенно когда речь идет о компаниях, поскольку при необходимости это позволит повысить эффективность принимаемых мер.

15. За период до сентября 2020 года информацию о своем флоте⁶ предоставили Глобальному реестру 64 государства: в реестр включено более 11 000 судов, что составляет 40% от общего количества судов, соответствующих установленным критериям⁷; указанные суда принадлежат ко всем категориям по габаритной длине (ГД от 11 м до 177 м) и ко всем типам. Государства флага, обладающие крупным флотом судов, ведущих связанную с рыболовством деятельность, в том числе рефрижераторных судов и других судов, участвующих в транспортных операциях, предоставили информацию и о таких судах, в том числе о соответствующих лицензиях, и прочие сведения, которые могут быть полезны при применении мер государства порта, особенно когда речь идет об операциях, предполагающих перегрузку улова. Лидерами среди регионов в плане предоставления информации о судах (как по числу стран, так и по охвату соответствующих установленным критериям судов) остаются Европа, Северная Америка и Латинская Америка, в последнее время активнее стали передавать информацию о соответствующих критериям суда некоторые страны Азии. Меньше всего информации в системе содержится о флотах африканского и ближневосточного регионов, что может свидетельствовать о необходимости в дальнейшем наращивании потенциала и усилении информационно-просветительской работы; при этом, однако, следует заметить, что под флагами стран этих регионов ходит меньшая часть мирового флота соответствующих установленным критериям судов.

³ Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (СРЗ ООН).

⁴ СРЗ ООН, Приложение I, статья 7:

"На общемировом уровне сбор и распространение данных должны осуществляться через Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций. Там, где субрегиональных или региональных рыбохозяйственных организаций или договоренностей не существует, эта Организация по соглашению с заинтересованными государствами может заниматься этим и на субрегиональном или региональном уровне".

⁵ Следует рассмотреть вопрос о том, как, соблюдая должную конфиденциальность, обеспечить передачу указанной информации в максимальном возможном объеме.

⁶ По состоянию на 13 октября 2020 года.

⁷ Суда, ведущие рыбный промысел или связанную с рыболовством деятельность, соответствующие установленным критериям для получения номера ИМО.

16. Если информация о характеристиках судна, как правило, изменяется редко, то дополнительная информация может появляться и меняться часто, и поэтому должна чаще обновляться. Несмотря на рекомендацию Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру (РГГР) предоставлять обновленную информацию по меньшей мере ежеквартально, двадцать две страны не обновляли информацию о своих флотах с 2018 года. На протяжении 2020 года доля обновленной информации оставалась низкой, в среднем ежеквартально обновлялись сведения лишь о 10% флота; исключение составил третий квартал, когда Европейский союз представил обновленную информацию по 17 флотам. Стремясь упростить процедуры предоставления и обновления информации, разработчики второй версии информационной системы Глобального реестра, которую планируется выпустить до конца 2020 года, предусмотрели множество ручных и автоматизированных механизмов для обмена информацией. Согласно рекомендациям РГГР, новая версия информационной системы, обладающая новыми функциональными возможностями, будет совместима с существующей версией ГСОИ, что обеспечит возможность обмена информацией между двумя системами.

17. В ряду других вопросов пятое совещание РГГР пересмотрела предложенную Координационной рабочей группой по статистике рыбного хозяйства (КРГ) Международную стандартную статистическую классификацию рыбопромысловых судов (ISSCFV). РГГР предложила внести в последнюю версию изменения, касающиеся судов поддержки связанной с рыболовством деятельности (транспортных судов и судов снабжения), чтобы обеспечить соответствие классификации сегодняшним требованиям, особенно в свете того, какое место занимают операции по перегрузке улова с точки зрения борьбы с ННН-промыслом.

18. Объединенная специальная рабочая группа ФАО/ИМО/МОТ по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла) и смежным вопросам признала потенциал Глобального реестра в плане применения Конвенции 188 Международной организации труда о труде в рыболовном секторе (см. также раздел VII).

V. ОЦЕНКА МАСШТАБОВ ННН-ПРОМЫСЛА

19. Тридцать третья сессия Комитета по рыбному хозяйству выразила поддержку усилиям ФАО по разработке технических руководств по оценке масштабов и воздействия ННН-промысла, отметив важность таких руководств для подготовки последовательных и надежных оценок и измерения последствий ННН-промысла.

20. ФАО намерена выпустить серию публикаций по этому сложному вопросу. Две первые работы из этой серии – обзор результатов предпринятых ранее оценок и справочник по принципам и подходам, используемым в оценке ННН-промысла – уже опубликованы. Сегодня готовится третья публикация – практическое руководство для специалистов по проведению оценки для различных сценариев с учетом доступности данных.

VI. ГЛОБАЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПЕРЕГРУЗКИ УЛОВА

21. Международное сообщество продолжает выражать обеспокоенность в отношении рисков, связанных с операциями по перегрузке улова, поскольку в результате таких операций в производственно-сбытовую цепочку может попадать продукция ННН-промысла. Учитывая наличие такой обеспокоенности, Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) на своей тридцать третьей сессии положительно оценил проведенное ФАО предварительное исследование в области перегрузки улова и поручил продолжить изучение данного вопроса, поскольку полученные результаты в дальнейшем могут быть использованы при разработке рекомендации по регулированию, мониторингу и контролю операций по перегрузке улова.

22. В соответствии с этим поручением ФАО провела углубленное глобальное исследование в области перегрузки улова (COFI/2020/SBD.9). В основу методики исследования были положены пять основных элементов:

- поездки на места – пункты назначения выбирались с учетом обеспечения широкого и сбалансированного географического охвата и возможности изучить различные виды операций по перегрузке улова;
- проведение обзора на глобальном уровне с привлечением членов ФАО, РФМО, международных неправительственных организаций (НПО) и заинтересованных сторон сектора;
- проведение тематических исследований по промыслу тунца и кальмара;
- дискуссии с различными РФМО;
- обзор публикаций на тему перегрузки улова и связанной с ней деятельности.

23. Результаты исследования указали на широкое распространение и разнообразный характер операций по перегрузке улова: они применяются как в маломасштабном кустарном промысле в прибрежных водах, так и в промышленном промысле в открытом море. Большинство операторов утверждает, что перегрузка – неотъемлемая часть их процессов, и что в большинстве случаев необходимость в перегрузке диктуется экономическими факторами. Исследование естественным образом сосредоточилось на связанном с перегрузкой улова риске попадания в производственно-сбытовую цепочку рыбы, выловленной операторами, ведущими ННН-промысел. В первую очередь нужно было установить, насколько существующие управленческие меры и механизмы способны смягчить выявленный риск и каков уровень остаточного риска. Исследование показало, что существующие меры применяются довольно ограниченно, и это не может не вызывать опасения. По результатам исследования были определены ключевые элементы, которые могли бы лечь в основу международного руководства по регулированию, мониторингу и контролю операций по перегрузке улова, а также содействовать распространению передового опыта. Краткое изложение результатов исследования – см. документ COFI/2020/Inf.13.

VII. ОБЪЕДИНЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ФАО/МОТ/ИМО ПО ПРОБЛЕМЕ ННН-ПРОМЫСЛА И СМЕЖНЫМ ВОПРОСАМ

24. Четвертое совещание Объединенной *специальной* рабочей группы ФАО/ИМО/МОТ по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и смежным вопросам (ОРГ) состоялось 23–25 октября 2019 года в Торремолиносе, Испания. Совещание проводилось непосредственно по завершении Министерской конференции в Торремолиносе по вопросам безопасности рыбопромысловых судов и борьбы с ННН-промыслом, 48 государств-участников которой подписали Торремолиносскую декларацию⁸, выразили намерение обеспечить вступление в силу Кейптаунского соглашения по безопасности рыбопромысловых судов 2012 года и утвердили две рекомендации⁹. В совещании ОРГ 2019 года впервые в качестве организации-партнера приняла участие Международная организация труда (МОТ). В ходе совещания ОРГ в основном обсуждались аспекты деятельности рыболовного сектора, вызывающие опасения организаций-членов группы: ННН-промысел, безопасностью на море, трудовые отношения и условия труда, а также вопросы загрязнения морской среды.

25. ОРГ утвердила список рекомендаций (COFI/2020/SBD.21), которым должны следовать ФАО, МОТ, ИМО и государства. Одна из рекомендаций ОРГ предлагает Комитету пересмотреть круг ведения ОРГ (см. Приложение 4) и представить секретариатам ФАО, МОТ и ИМО рекомендации по подготовке проекта правил процедуры и пересмотренного круга ведения, которые должны быть рассмотрены и, если это будет сочтено целесообразным, утверждены пятым совещанием ОРГ.

⁸ <https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/About/Events/Documents/Torremolinos%20fishing%20conf/TORREMOLINOS%20DECLARATION.pdf>

⁹ www.imo.org/en/About/Events/Documents/Torremolinos%20fishing%20conf/Torremolinos%20Conference%20Resolutions.pdf

26. С учетом того, что первое совещание ОРГ состоялось двадцать лет назад, вопрос о пересмотре круга ведения представляется актуальным. Особо важно отразить вхождение в состав группы в качестве организации-партнера Международной организации труда, а также обеспечить, чтобы ОРГ обсуждала актуальные вопросы, вызывающие обеспокоенность членов группы: со времени утверждения первой редакции круга ведения спектр таких вопросов изменился. В этом отношении также необходимы указания: следует ли ОРГ сконцентрироваться на ННН-промысле и смежных вопросах, либо она должна охватить более широкий круг тем, представляющих общий интерес. Кроме того, поскольку совещания совместно организуют и проводят секретариаты ФАО, МОТ и ИМО, а участники совещаний представляют три разные организации, в каждой из которых установлены собственные процедуры проведения совещаний по уставным и техническим вопросам, стало ясно, что обеспечение должной организации и проведения совещаний ОРГ требует наличия правил процедуры либо иного формализованного руководства.

VIII. СУБСИДИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА И ННН-ПРОМЫСЕЛ

27. С учетом того, что действующие соглашения, и в первую очередь Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, не могут обеспечить полноценного регулирования субсидий в рыболовстве, в 2001 году, в ходе Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации (ВТО) государства определили круг вопросов для обсуждения на переговорах по субсидированию рыболовства.

28. С тех пор ведутся переговоры, причем установленный на 2020 год срок достижения соглашения об отмене субсидий, содействующих ННН-промыслу, и запрете некоторых форм субсидий для рыбного промысла, которые содействуют созданию чрезмерных мощностей и перелову, был подтвержден решением министров, участвовавших в 11-й Конференции министров стран – членов Всемирной торговой организации, и нашел отражение в поставленной ООН задаче 14.6 по достижению целей в области устойчивого развития, которая, в частности, предполагает признание особых потребностей развивающихся и наименее развитых стран (в терминологии ВТО "особый и дифференцированный режим").

29. В рамках ФАО вопрос о субсидировании рыболовства и ННН-промысле впервые был рассмотрен состоявшейся 4–8 сентября 2017 года в Пусане, Республика Корея, шестнадцатой сессии Подкомитета по торговле рыбой Комитета по рыбному хозяйству. Подкомитет подчеркнул, что ФАО играет важную роль, оказывая Всемирной торговой организации (ВТО) и ее членам специализированную техническую поддержку в рамках ведущихся переговоров по субсидированию рыболовства, и поддержал активное участие в работе одиннадцатой конференции министров (КМ-11) стран-членов ВТО (10–13 декабря 2017 года, Буэнос-Айрес, Аргентина). Подкомитет поддержал сотрудничество ФАО с ВТО, в особенности в свете ведущихся переговоров по субсидированию рыболовства, и подчеркнул важность наращивания потенциала развивающихся стран и оказания им технического содействия в вопросах субсидирования рыболовства.

30. Тридцать третья сессия КРХ призвала ФАО продолжать оказывать техническое содействие в рамках ведущихся в ВТО переговоров по субсидированию рыболовства. Исходя из этого, ФАО продолжила оказывать членам ВТО и, когда поступали соответствующие запросы, Секретариату ВТО поддержку как в ходе переговоров, так и в периоды между раундами переговоров. В частности, эксперты ФАО предоставляли информацию, делились опытом и разъясняли, как организована работа ФАО с членами Организации в области применения международно-правовых документов, призванных содействовать борьбе с ННН-промыслом, в том числе Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (МПД-ННН) и СМГП, и какие подходы применяет ФАО при оценке рыбных запасов и в вопросах, связанных с созданием избыточных мощностей. Так, в рамках состоявшегося в январе 2020 года рабочего совещания, организованного Секретариатом ВТО для членов ВТО, ФАО предоставила информацию, раскрывающую значение термина "ННН-промысел", как он

определен в МПД-ННН, и разъяснила, каким образом государства, основываясь на сложившейся практике и в контексте обязательств по СМГП, выявляют случаи ННН-промысла. Ожидается, что предоставляемые экспертами ФАО независимые и нейтральные консультации по техническим вопросам информационно подкрепят переговоры о субсидиях и будут способствовать утверждению соответствующего документа в русле решения задачи ЦУР 14.6 и реализации мандата ВТО, определенного в Дохе.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ СХЕМ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА

31. Официально утвержденные Конференцией ФАО в июле 2017 года Рекомендации по составлению схем документации улова (РССДУ) стали непосредственным итогом серии совещаний и консультаций, проведенных в период с 2015 по 2017 год. Тридцать третья сессия Комитета признала важность РССДУ в качестве одного из элементов комплекса мер по борьбе с ННН-промыслом, в особенности в плане улучшения прослеживаемости рыбной продукции. Комитет призвал к выполнению РССДУ, что позволит гармонизировать СДУ, предупредить торговлю продукцией ННН-промысла и свести к минимуму технические барьеры в торговле.

32. После того как РССДУ были утверждены, с целью их продвижения ФАО провела два международных семинара-практикума в Китае и три региональных семинара-практикума для малых островных развивающихся государств: на Сейшельских Островах – для МОСТРАГ региона Африки, в Новой Зеландии – для МОСТРАГ Тихого океана, на Барбадосе – для МОСТРАГ Карибского бассейна. Кроме того, продвижение РССДУ предусмотрено разработанной ФАО Глобальной программой в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов (см. раздел III), в соответствии с которой по требованию оказывается техническое содействие во внедрении СДУ.

33. С учетом изложенного выше, ФАО при финансовой поддержке Европейского союза готовит практическое руководство, которое поможет странам в разработке национальных схем документации улова и обеспечения прослеживаемости морепродуктов, а также процессов и процедур, направленных на борьбу с ННН-промыслом в русле рекомендаций международных документов, носящих как обязывающий, так и добровольный характер, включая СМГП и РССДУ. Руководство призвано оказать странам дополнительную практическую и техническую поддержку в составлении систем прослеживания и в разработке мер в области торговли, направленных на борьбу с ННН-промыслом в соответствии с РССДУ.

X. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ (РФМО) И РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ ПО ВОПРОСАМ РЫБОЛОВСТВА (РФАБ)

34. Как и прежде, важнейшее место в борьбе с ННН-промыслом по всему миру занимают РФМО, которые строго следуют положениям международных документов, определяющих их роль, и принимают участие в международных мероприятиях, региональных и глобальных инициативах, направленных на решение этой проблемы. Кроме того, РФМО все активнее применяют и обеспечивают применение мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими, которые прямо или косвенно способствуют борьбе с ННН-промыслом, в том числе мер, связанных с обязанностями государства порта, схемами документации улова, реестрами судов, уличенных в ведении ННН-промысла, контролем соответствия и действиями государства флага.

35. В апреле 2020 года ФАО при содействии Сети секретариатов региональных организаций по управлению рыболовством провела опрос с целью установить, в какой мере РФМО применяют 15 предварительно определенных мер по борьбе с ННН-промыслом. Ответы

представили 14 секретариатов РФМО, сводные результаты опроса – см. Приложение 2¹⁰. В отношении 11 из 15 мер подавляющее большинство принявших участие в опросе РФМО (86–100%) указали, что ими реализуются сравнимые¹¹ меры. Это следующие меры: ведение реестра допущенных судов (активных; плавающих под флагами стран, не являющихся членами организации; зафрахтованных); требования в отношении номера ИМО; меры, применяемые к судам и гражданам, вовлеченным в ННН-промысел или связанные с ним виды деятельности в зоне действия Конвенции РФМО; ведение реестра судов, уличенных в ННН-промысле (в том числе с учетом ведущихся другими РФМО реестров судов, уличенных в ННН-промысле); сотрудничество с другими РФМО и международными организациями; внедрение стандартизированных технологий отслеживания судов; эффективное осуществление юрисдикции и контроля в технической, административной и социальной областях над судами, плавающими под флагами государств-членов организации; регулирование перегрузки улова; требования в отношении схем инспектирования (включая совместные инспекции в море); меры против судов, не имеющих национальности; применение мер государства порта и обмен информацией об инспекциях в портах. В отношении двух предварительно определенных мер о реализации сравнимых мер сообщила несколько меньшая часть РФМО (58–71%). Это следующие меры: применение региональных схем инспектирования на предмет соответствия; особые требования в отношении развивающихся государств/развития потенциала. Наконец, в меньшей степени, чем другие, РФМО реализуют следующие меры: применение и реализация мер, связанных с торговлей; применение схем документации улова (включая программы статистической документации) (50%).

36. Те же вопросы были направлены РФАБ. Мандат этих органов не предполагает осуществления управления, они не имеют полномочий для реализации юридически обязывающих мер, но при этом РФАБ наделены правом консультировать, давать рекомендации и оказывать членам РФМО содействие, в том числе через организацию проектов и мероприятий по наращиванию потенциала, что способствует применению мер по борьбе с ННН-промыслом. Таким образом, некоторые меры, упомянутые в опросе, не имеют прямого отношения к мандату РФАБ, а ответы, представленные участвовавшими в опросе органами, отражают их действия, принятые меры и роль консультантов в пределах соответствующей компетенции.

37. Ответы представили восемь секретариатов РФАБ, сводные результаты опроса – см. Приложение 3¹². В отношении 4 из 15 мер подавляющее большинство принявших участие в опросе РФАБ (88–100%) указали, что ими реализуются сравнимые меры, предпринимаются сравнимые действия или предоставляются сравнимые консультации. Это следующие меры: применение мер государства порта и обмен информацией об инспекциях в портах; сотрудничество с другими РФАБ/РФМО и международными организациями; ведение реестра допущенных судов (активных; плавающих под флагами стран, не являющихся членами организации; зафрахтованных); внедрение стандартизированных технологий отслеживания судов. В отношении пяти предварительно определенных мер о реализации сравнимых мер, сравнимых действиях и сравнимых консультациях сообщила несколько меньшая часть РФАБ (63–75%). Это следующие меры: применение региональных схем инспектирования на предмет соответствия; требования в отношении схем инспектирования (включая совместные инспекции в море); особые требования в отношении развивающихся государств/развития потенциала; требования в отношении номера ИМО; применение схем документации улова (включая программы статистической документации). Наконец, согласно представленным ответам, шесть мер применяются ограниченно. Это следующие меры: меры, применяемые к судам и гражданам, вовлеченным в ННН-промысел или связанные с ним виды деятельности в зоне действия Конвенции РФМО; ведение реестра судов, уличенных в ННН-промысле (в том числе с учетом ведущихся другими РФМО реестров судов, уличенных в ННН-промысле);

¹⁰ Важно отметить, что качественная оценка мер, применяемых согласно сообщениям РФМО, и уровня применения таких мер соответствующими договаривающимися сторонами не проводилась.

¹¹ Следует понимать, что в некоторых случаях сравнимые меры, о которых сообщают РФМО, могут лишь частично соответствовать предварительно определенным мерам.

¹² Важно отметить, что качественная оценка мер, применяемых согласно сообщениям РФАБ, не проводилась.

регулирование перегрузки улова; применение и реализация мер, связанных с торговлей; эффективное осуществление юрисдикции и контроля в технической, административной и социальной областях над судами, плавающими под флагами государств-членов организации; меры против судов, не имеющих национальности (25–50%).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 1. Содействие развитию национального потенциала, необходимого для применения СМГП и дополняющих его международных документов, 2016–2020 годы

Страна	Сторона СМГП	Национальная стратегия и план действий	Внутристрановая поддержка		Международное обучение	
			Политика/законодательство	МКН/обеспечение применения установленных норм	Правовые механизмы	Портовые инспекции
Багамские Острова	✓	✓	✓	✓		
Вануату	✓	✓			✓	
Габон	✓	✓				
Гайана	✓	✓	✓	✓		
Гана	✓	✓	✓		✓	
Гвинея	✓	✓	✓	✓		✓
Доминика	✓	✓				
Доминиканская Республика		✓	✓	✓		
Индонезия	✓	✓	✓	✓	✓	
Камбоджа	✓		✓			
Колумбия		✓	✓			
Коста-Рика	✓	✓	✓		✓	✓
Куба	✓	✓			✓	
Либерия	✓	✓	✓	✓		
Мавритания	✓					✓
Мадагаскар	✓	✓				✓
Малайзия			✓			
Мальдивы	✓		✓			
Маршалловы Острова					✓	
Мозамбик	✓	✓				
Мьянма	✓	✓				
Намибия	✓	✓			✓	
Палау	✓	✓				
Панама	✓	✓	✓		✓	✓
Папуа – Новая Гвинея				✓	✓	
Перу	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Страна	Сторона СМГП	Национальная стратегия и план действий	Внутристрановая поддержка		Международное обучение	
			Политика/ законодательство	МКН/обеспечение применения установленных норм	Правовые механизмы	Портовые инспекции
Сан-Томе и Принсипи	✓	✓				
Сент-Винсент и Гренадины	✓	✓	✓	✓	✓	
Соломоновы Острова					✓	
Сомали	✓	✓				
Судан	✓	✓			✓	
Сьерра-Леоне	✓	✓	✓	✓		
Таиланд	✓	✓				
Тонга	✓	✓				
Тринидад и Тобаго	✓	✓	✓	✓		
Федеративные Штаты Микронезии					✓	
Филиппины	✓	✓				
Шри-Ланка	✓			✓	✓	
Эквадор	✓	✓	✓		✓	✓
Экваториальная Гвинея		✓				
Южная Африка	✓	✓				
Ямайка		✓	✓	✓		
Итого Сторон	33	29	14	10	12	7
Итого стран, не являющихся Сторонами	9	4	4	3	4	0
ИТОГО	42	33	18	13	16	7

Таблица 1. Национальные семинары по Соглашению

Страна	Национальный семинар по СМГП
Республика Корея	<input type="checkbox"/>
Российская Федерация	<input type="checkbox"/>
Сингапур	<input type="checkbox"/>
Украина	<input type="checkbox"/>
Всего	4

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Представленные 13 региональными организациями по управлению рыболовством (РФМО) ответы на вопросы о мерах по сохранению рыбных запасов и управлению ими (МСУ), применяемых их договаривающимися Сторонами в зонах действия соответствующих конвенций в целях борьбы с ННН-промыслом

Ячейки с темным фоном – меры, применение которых было начато в межсессионный период, т.е. с июля 2018 года и позже.

	Меры по борьбе с ННН-промыслом	АНТКОМ	ККСБТ	ГКРС	ИАТТК	ИККАТ	ИЮТК	НАФО	НЕАФК	НПАФК	НПФК	СЕАФО	СИОФА	СПРФМО	ВКПФК	%
1	Ведение реестра допущенных судов (активных; плавающих под флагами стран, не являющихся членами организации; зафрахтованных)	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	*	✓	✓	✓	✓	✓	100
2	Требования в отношении номера ИМО	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	*	✓	✓	✓	✓	✓	100
3	Меры, применяемые к судам и гражданам, вовлеченным в ННН-промысел или связанные с ним виды деятельности в зоне действия Конвенции РФМО	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	100
4	Ведение реестра судов, уличенных в ННН-промысле (в том числе с учетом ведущихся другими РФМО реестров судов, уличенных в ННН-промысле)	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	100
5	Сотрудничество с другими РФМО и международными организациями	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	93
6	Внедрение стандартизированных технологий отслеживания судов	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	*	✓	✓	✓	✓	✓	92
7	Эффективное осуществление юрисдикции и контроля в технической, административной и социальной областях над судами, плавающими под флагами государств-членов организации	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	86
8	Регулирование перегрузки улова	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	86
9	Требования в отношении схем инспектирования (включая совместные инспекции в море)	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	86
10	Меры против судов, не имеющих национальности	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	86
11	Применение мер государства порта и обмен информацией об инспекциях в портах	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	86
12	Применение региональных схем инспектирования на предмет соответствия	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	71
13	Особые требования в отношении развивающихся государств/развития потенциала	✓	✓	✓	✓	✓	✓	*	*	✓	✓	✓	✓	✓	✓	58
14	Применение и реализация мер, связанных с торговлей	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	50
15	Применение схем документации улова, включая программы статистической документации	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	50
	%	80	73	87	87	93	100	86	86	58	60	87	73	93	93	

Ячейки со звездочкой – меры, которые неприменимы либо неактуальны для данной РФМО. При расчете процентных долей данные меры не учитывались.

Представленные 8 региональными консультативными органами по вопросам рыболовства (РФАБ) ответы на вопросы о предпринимаемых действиях, реализуемых мерах и предоставляемых консультациях по борьбе с ННН-промыслом в зонах действия соответствующих соглашений

Ячейки с темным фоном – действия, меры и консультации, начатые в межсессионный период, т.е. с июля 2018 года и позже.

	Меры по борьбе с ННН-промыслом	АТЛАФКО	БКК	КОГПЕСААЛК	КСРП	ФКВК	ОСПЕСКА	СЕАФДЕК	ВЕКАФК	%
1	Применение мер государства порта и обмен информацией об инспекциях в портах	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	100
2	Сотрудничество с другими РФБА/РФМО и международными организациями	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	100
3	Ведение реестра допущенных судов (активных; плавающих под флагами стран, не являющихся членами организации; зафрахтованных)	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	88
4	Внедрение стандартизированных технологий отслеживания судов	✓	✓	✓	✓	✓	✓		✓	88
5	Применение региональных схем инспектирования на предмет соответствия	✓	✓		✓	✓	✓	✓		75
6	Требования в отношении схем инспектирования (включая совместные инспекции в море)	✓	✓		✓		✓	✓	✓	75
7	Особые требования в отношении развивающихся государств/развития потенциала	✓	✓	✓	✓			✓	✓	75
8	Требования в отношении номера ИМО	✓	✓			✓		✓	✓	63
9	Применение схем документации улова, включая программы статистической документации		✓	✓	✓		✓	✓		63
10	Меры, применяемые к судам и гражданам, вовлеченным в ННН-промысел или связанные с ним виды деятельности в зоне действия Конвенции РФМО	✓	✓					✓	✓	50
11	Ведение реестра судов, уличенных в ННН-промысле (в том числе с учетом ведущихся другими РФМО реестров судов, уличенных в ННН-промысле)	✓	✓		✓				✓	50
12	Регулирование перегрузки улова		✓		✓	✓				38
13	Применение и реализация мер, связанных с торговлей		✓				✓		✓	38
14	Эффективное осуществление юрисдикции и контроля в технической, административной и социальной областях над судами, плавающими под флагами государств-членов организации	✓	✓		✓					38
15	Меры против судов, не имеющих национальности		✓						✓	25
	%	73	100	33	73	47	53	60	73	

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ ОБЪЕДИНЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ФАО/ИМО ПО ПРОБЛЕМЕ ННН-ПРОМЫСЛА И СМЕЖНЫМ ВОПРОСАМ

По результатам обсуждения в ходе своей 72-й сессии Комитет по безопасности на море (КБМ) ИМО согласовал учреждение Объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам, круг полномочий которой изложен ниже:

Объединенной специальной рабочей группе следует, приняв во внимание содержание документов, подготовленных для организованного ФАО и правительством Австралии консультативного совещания экспертов по вопросам борьбы с ННН-промыслом, которое состоялось 15–19 мая 2000 года в Сиднее, Австралия, и итоги указанного совещания, а также с учетом компетенций, мандатов и опыта ФАО и ИМО:

1. Подготовить контрольный перечень элементов, необходимых для осуществления эффективного контроля над рыбопромысловыми судами со стороны государства флага. Контрольный перечень должен содержать рекомендации по включению в программу работы Подкомитета по мерам государства флага и в программу работы ФАО вопросов борьбы с ННН-промыслом. Контрольный перечень должен затрагивать следующие аспекты:
 - 1.1. безопасность на море;
 - 1.2. предупреждение загрязнения морской среды;
 - 1.3. минимальные согласованные стандарты обеспечения безопасности судовой команды, охраны здоровья и труда на борту рыбопромысловых судов в соответствии с указаниями ИМО;
 - 1.4. определение положения рыбопромыслового судна в море и сообщение данных об улове; как эти параметры могут быть включены в механизмы контроля со стороны государства флага.
2. Отталкиваясь от опыта ИМО и ФАО, провести обзор мер, которые могут применяться государствами порта в связи с техническими и административными процедурами инспекции рыбопромысловых судов, плавающих под иностранным флагом, включая инспекцию орудий лова и улова, а также:
 - 2.1. составить перечень критериев для проведения таких инспекций и подготовить предложения, как могут проводиться такие инспекции с учетом соответствующих компетенций морских и рыболовных административных структур;
 - 2.2. подготовить проект документа, определяющего требования в отношении профессиональной подготовки и опыта инспекторов/сюрвейеров, проводящих инспекции различного типа;
 - 2.3. разработать рекомендации по оптимальной гармонизации систем, чтобы порядок проведения инспекций рыбопромысловых судов, плавающих под иностранным флагом, мог применяться государствами порта всего региона и/или субрегиона.
3. Обратить особое внимание на требования к судам, имеющим право плавать под флагом того или иного государства при ведении операций в районах, находящихся под юрисдикцией этого государства, в открытом море и в районах, находящихся под юрисдикцией другого государства, а также на необходимость борьбы с ННН-промыслом. При этом следует учитывать положения Соглашения ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, Соглашения ООН по рыбным запасам, меры, применяемые региональными организациями по управлению рыболовством, и механизмы контроля со стороны государства порта и государства флага.

4. За получением необходимых консультаций в отношении условий труда и службы в рыбной отрасли следует обращаться в ИМО. По отдельным аспектам, способным оказать негативное воздействие на усилия по борьбе с ННН-промыслом, может потребоваться сотрудничество с другими соответствующими учреждениями, чья сфера деятельности охватывает такие вопросы.