



Совещание на уровне министров "Долгосрочная динамика цен на сырьевые товары и устойчивое сельскохозяйственное развитие"

Рим, 3 октября 2016 года

Круглый стол IV: Торговля, продовольственная безопасность и питание

Актуальность вопроса

- Как в повестке дня в области развития, так и в повестке дня в области торговли все больше внимания уделяется вопросам взаимосвязи между торговлей, продовольственной безопасностью и питанием. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период после 2030 года, основной целью является ликвидация голода к 2030 году; одним из инструментов достижения этой цели является торговля.
- Торговля может играть важную роль в достижении целей в области питания, и Рамочная программа действий второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) содержит конкретные рекомендации в отношении торговой политики и целей в области питания.
- Влияние торговли будет также возрастать на уровень и характер продовольственной безопасности во всех регионах. Главная задача – добиться того, чтобы расширение торговли способствовало, а не препятствовало решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Общая информация

Во всем мире около 793 млн человек по-прежнему страдают от недоедания. Примерно 2 млрд человек не имеют возможности получать достаточное количество питательных микроэлементов. В то же время многие страны сталкиваются со все более серьезной проблемой избыточного веса и ожирения, вызванной изменением рациона и снижением уровня физической активности – тенденциями, характерными для современного образа жизни. Более того, с проблемой переизбытка и недоедания могут столкнуться одна и та же страна, семья или даже один и тот же человек. Подобное явление известно как "тройное бремя" неполноценного питания; при этом постепенно переизбыток во многих странах становится более серьезной проблемой, чем недоедание.

Торговля позволяет сбалансировать продовольственный дефицит и излишки в различных странах, обеспечивая доступность продовольствия и стабильность цен. Интеграция национальных и международных рынков благодаря торговле помогает смягчить внутренние потрясения, связанные со спросом и предложением, которые в противном случае могут привести к излишней волатильности внутренних цен на продовольствие. Компенсация дефицита на местном уровне и сглаживание ценовых скачков играет особенно важную роль ввиду трудностей, вызванных изменением климата.

Торговля позволяет расширять потребительский ассортимент, а также обеспечивать разнообразный рацион на протяжении всего года. Весомым аргументом в пользу либерализации торговли является возможность обеспечить за счет этого более здоровое питание благодаря улучшенному доступу к продовольствию и расширению потребительского ассортимента.

Тем не менее, увеличение объемов международной торговли продовольствием, в частности, импортных потоков, часто ассоциируется с ускоренным "преобразованием питания", переходом на продукты питания, характеризующиеся высокой калорийностью и низким содержанием питательных элементов, что ведет к усугублению проблемы избыточного веса и повышению частотности других связанных с питанием хронических заболеваний. В странах со средним и высоким уровнем доходов, а также в странах с переходной экономикой настоящая проблема приобретает все более серьезные масштабы.

Повышение открытости экономики для международных рынков также влечет за собой дополнительные трудности. Например, для мелких семейных фермерских хозяйств, предприятий пищевой промышленности и розничных торговцев большая открытость может означать ужесточение конкуренции и возможное снижение рентабельности и даже жизнеспособности производства. При отсутствии политических мер, уравнивающих подобные негативные последствия, продовольственная безопасность и перспективы развития сельских районов или даже стран, основу экономики которых составляет сельское хозяйство, оказываются под угрозой.

В целом, торговля играет определенную роль на всех этапах производственно-сбытовой цепочки – от производства до потребления. Торговля не только способна вносить изменения в организацию рынка, развитие инфраструктуры, продуктивность и номенклатуру сельскохозяйственной продукции, разнообразие, качество и безопасность пищевых продуктов и состав рациона питания, но и оказываться под влиянием всех перечисленных изменений. Ожидается также, что

результатом развития торговли станет повышение общей эффективности за счет более рационального распределения ресурсов.

К примеру, повышенное внимание к контролю качества и стандартам безопасности пищевых продуктов, в соответствии с которыми регламентируется весь процесс, "от фермы – до обеденного стола", позволило сформировать современные продовольственные системы, отличающиеся большей науко- и капиталоемкостью и наличием вертикально координируемых глобальных производственно-сбытовых цепочек. По мнению одних, такие глобальные цепочки способствуют росту конкурентоспособности и более полной интеграции в торговые и инвестиционные потоки. По мнению других, они перераспределяют влияние на рынках и маргинализируют мелкие семейные фермерские хозяйства. Несмотря на сложность и жесткость стандартов и соответствующих правил торговли, они способствуют развитию торговли продуктами с более высокой нормой прибыли, такими как фрукты, мясные и молочные продукты, к качеству которых требования особенно высоки.

Обзор текущей ситуации

Глобальная торговля продовольственными и сельскохозяйственными товарами в денежном выражении выросла практически в три раза за последнее десятилетие. Ожидается, что в среднесрочной перспективе рост глобального спроса на продовольствие замедлится наравне с замедлением роста населения и уровня доходов в ключевых экономиках мира. Предполагается, что реальные сельскохозяйственные цены останутся сравнительно неизменными, а рост торговли будет продолжаться, хотя и более медленными темпами. Согласно прогнозам, во многих странах значимость торговли для обеспечения продовольственной безопасности и питания вырастет.

Сельскохозяйственные сырьевые товары импортируются большим количеством стран, однако лишь небольшое количество стран и регионов занимается экспортом. Такое положение дел вызывает тревогу в связи с возможными перебоями в глобальных поставках, в особенности в условиях потрясений, вызванных климатическими изменениями или политическими мерами. Торговая политика должна обеспечивать сохранение за глобальным рынком роли надежного источника продовольствия, что особенно актуально для стран с низким уровнем доходов, которые являются чистыми импортерами продовольствия, а также для стран, желающих благодаря торговле повысить качество рациона питания своего населения.

Ожидается, что модели потребления продолжат изменяться одновременно с увеличением уровня доходов и урбанизацией в условиях увеличения спроса на продукты, богатые белком, например, на молочную и мясную продукцию, что повлияет на глобальные торговые потоки. В то же время, например, в странах с низким уровнем дохода, расширение доступа может привести к увеличению объемов потребления более дешевой и доступной высококалорийной и жирной продукции, отличающейся низким содержанием питательных элементов. Подобные прогнозы указывают на необходимость учитывать различия между последствиями развития торговли для людей, сталкивающихся с проблемой недоедания, и для людей, сталкивающихся с проблемой неправильного питания.

Изменения торгового и политического климата в агропродовольственном секторе ставят новые задачи перед директивными органами. Национальная торговая и сельскохозяйственная политика сыграют ключевую роль в содействии достижению Цели 2 в области устойчивого развития (искоренение голода и неполноценного питания). Для решения этих задач страны должны будут идентифицировать и эффективно использовать свое политическое торговое пространство в различных областях, в том числе в области поддержки сельского хозяйства, промышленных стратегий и нормативов по маркировке пищевых продуктов. Соответственно, потребуются новые инструменты для решения новых задач в социально-экономической области и в сфере здравоохранения.

Ключевые вопросы для директивных органов

- При каких условиях торговля способна внести вклад в сокращение масштабов голода и недоедания?
- Каким образом координировать изменения в сельскохозяйственной и торговой политике с положением в области продовольственной безопасности и питания так, чтобы либерализация торговли благотворно сказалась на потребителях, не ставя под угрозу перспективы развития производителей?
- Существует ли оптимальный уровень и набор мер сельскохозяйственной поддержки или торговых мер для развивающихся стран, находящихся на разных этапах сельскохозяйственного развития?
- Какие существуют инструменты торговой и рыночной политики в продовольственной системе для решения растущей проблемы ожирения?