



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# СОВЕТ

**Сто шестьдесят пятая сессия**

**30 ноября – 4 декабря 2020 года**

**Предпринятые ФАО меры в связи с пандемией COVID-19:  
восстановление как путь к преобразованиям**

## Резюме

Пандемия коронавирусной инфекции и меры по ее сдерживанию привели к наиболее масштабной рецессии в мировой экономике со времен Второй мировой войны, что в свою очередь обострило проблему отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Еще до начала пандемии почти 690 миллионов человек страдали от недоедания, 2 миллиарда человек были лишены постоянного доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, и 3 миллиарда человек не могли позволить себе здоровое питание. С точки зрения продовольственной безопасности проблема по-прежнему заключается не в отсутствии продовольствия, а в отсутствии доступа к нему.

На продовольственных рынках продолжает царить неопределенность на фоне прогнозируемого замедления экономического роста и нестабильности на энергетических и валютных рынках. Наряду с угрозами и потрясениями, связанными с изменением климата, серьезную проблему представляют африканская чума свиней и нашествие пустынной саранчи с его катастрофическими последствиями. Наблюдается значительное увеличение масштабов острого и хронического отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Вместе с тем, согласно краткосрочным прогнозам, на глобальном уровне продовольственные рынки будут снабжаться в целом довольно хорошо. В дополнение к мерам реагирования на нынешнюю пандемию и усилиям по смягчению ее последствий сельское хозяйство может послужить движущей силой быстрого, всеохватного восстановления, в связи с чем необходимо сделать его более устойчивым к будущим потрясениям.

Если рассуждать более масштабно, нынешний кризис дает возможность "строить во имя преобразований", как рекомендуется в опубликованной в июне 2020 года аналитической записке Генерального секретаря ООН, посвященной последствиям COVID-19 для продовольственной безопасности и питания. Необходимо в срочном порядке ускорить преобразование продовольственных систем в целях ликвидации голода и неполноценного питания во всех его формах, покончить с неравенством, которое препятствует доступу к здоровому питанию, и уменьшить воздействие продовольственных систем на биоразнообразие, природные ресурсы, экосистемы и климат.

В настоящем документе представлена краткая информация об осуществляемой ФАО Программе ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, в том числе о ключевых мероприятиях в каждой из ее семи областей, ориентированных на потребности и

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)

приоритеты стран, выявленные с использованием подхода "снизу вверх". В нем также рассказывается о работе ФАО по оказанию поддержки созданной по инициативе правительства Италии Продовольственной коалиции, деятельность которой осуществляется при содействии ФАО. Наконец, в нем описывается вклад ФАО в разработку Рамочной программы ООН для социально-экономических ответных мер на COVID-19.

**Проект решения совместного совещания Комитета по программе и  
Финансового комитета и Совета**

Совместному совещанию и Совету предлагается принять к сведению достигнутый прогресс и дать соответствующие указания.

*По существу содержания настоящего документа обратиться к:*

г-ну Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),  
главному экономисту  
тел.: +39 06570 50869  
эл. почта: [maximo.torerocullen@fao.org](mailto:maximo.torerocullen@fao.org)

## I. Общая информация

1. Пандемия коронавирусной инфекции и меры по социальному дистанцированию, направленные на ее сдерживание, привели к наиболее масштабной рецессии в мировой экономике со времен Второй мировой войны. С учетом прогнозируемого на этот год сокращения экономики на 5,2 процента<sup>1</sup> общая численность страдающих от недоедания в 2020 году в результате пандемии может увеличиться на 83–132 миллиона человек<sup>2</sup>.
2. Продовольственные системы, обеспечивающие непосредственную занятость более 1 миллиарда человек и источники средств к существованию еще 3,5 миллиарда человек, испытывают сбои, которые способны, по крайней мере временно, отразиться на доходах, а следовательно и на доступе к продовольствию 1,5 миллиарда человек<sup>3</sup>. Если не будут приняты меры по спасению жизни людей и восстановлению источников их средств к существованию, число голодающих может стремительно вырасти, особенно в случае продолжения пандемии в 2021 году.
3. Еще до начала пандемии число голодающих в мире росло на протяжении нескольких лет. Несмотря на наличие продовольствия в значительных объемах, сохраняется фундаментальная проблема неравенства в доступе к продовольствию. На сегодняшний день почти 690 миллионов человек страдают от недоедания, 2 миллиарда человек лишены постоянного доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, и 3 миллиарда человек не могут позволить себе здоровое питание<sup>4</sup>.

## II. Оценка ФАО развития ситуации на продовольственных рынках и рекомендуемые действия

### A. Состояние продовольственных рынков

4. С точки зрения продовольственной безопасности проблема по-прежнему заключается не в отсутствии продовольствия, а в отсутствии доступа к нему. Продовольственные рынки сохраняют стабильность благодаря постепенному ослаблению карантинных ограничений и введению мер политики, направленных на создание благоприятных условий для агропродовольственного сектора. Тем не менее, во многих странах, включая Демократическую Республику Конго, Буркина-Фасо, Эсватини, Нигерию, Сомали, Судан и Гондурас, наблюдается значительное увеличение масштабов острого и хронического отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Даже временные рыночные сбои или снижение экономической активности приводят к катастрофическим последствиям для бедных и уязвимых слоев населения.
5. На начальном этапе пандемии основная задача заключалась в сведении к минимуму многочисленных рисков нарушения функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек. Страны поспешно вводили экспортные ограничения, а потребители стали запасаться продуктами питания. На сегодняшний день торговые ограничения не сохранились практически ни в одной из 22 вводивших их стран. Для сравнения, во время продовольственных кризисов 2007–2008 годов торговые ограничения действовали в 33 странах.
6. Несмотря на то, что сегодня торговые барьеры не являются серьезной проблемой, глобальные товаропроводящие цепочки все же могут испытывать сбои на местном уровне.

---

<sup>1</sup> Всемирный банк: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

<sup>2</sup> Глобальная экономическая рецессия, связанная с COVID-19: [www.fao.org/3/ca8800ru/CA8800ru.pdf](http://www.fao.org/3/ca8800ru/CA8800ru.pdf)

<sup>3</sup> Неопубликованные оценки ФАО/ИФПРИ, основанные на экстраполяционном сценарии МОТ 2020 года. Без пересчета на годовую основу. Категория "рабочие места" предполагает официальную занятость, а категория "источники средств к существованию" охватывает широкий круг самозанятых лиц, работников неформального сектора, трудящихся-мигрантов и сезонных работников.

<sup>4</sup> СОФИ 2020: <http://www.fao.org/publications/flagships/ru/>

Ограничения на передвижение людей продолжают вызывать нехватку рабочей силы в сельском хозяйстве и препятствовать доступу фермеров к рынкам. Предприятия пищевой промышленности работают не в полную силу из-за временных остановок или частичного закрытия. Для предотвращения распространения коронавирусной инфекции более 120 стран и территорий запретили или ограничили заход судов в свои порты. Это привело к худшему за последние десятилетия кризису судоходства, в результате которого под угрозой оказались как мировая торговля, так и жизни людей, в том числе 300 000 моряков, которые не могли сойти на берег и продолжали работать в ухудшающихся условиях. С этой серьезной проблемой столкнулись Аргентина, Перу, Колумбия и страны Северной Африки, являющиеся чистыми импортерами продовольствия<sup>5</sup>.

7. На продовольственных рынках продолжает царить неопределенность на фоне прогнозируемого замедления экономического роста и нестабильности на энергетических и валютных рынках. Наряду с последствиями изменения климата серьезную проблему представляют африканская чума свиней и разрушительное нашествие саранчи. Пока отсутствует вакцина или средство лечения COVID-19 с доказанной эффективностью и во всем мире ожидается вторая волна коронавирусной инфекции в конце осени и зимой 2020–2021 годов, о перспективах восстановления судить довольно трудно. Вполне возможно, что вместо снижения экономической активности до низшей точки и последующего быстрого восстановления низкий глобальный спрос может различными путями привести к нарушению функционирования местных продовольственных товаропроводящих цепочек и перебоям в доступе к продовольствию.

8. Тем не менее, прогнозы указывают на то, что рынки будут в целом снабжаться довольно хорошо, по крайней мере в том, что касается основных продовольственных товаров. Цены, хотя и повысятся, будут оставаться на стабильном уровне. Основные проблемы, вероятно, будут носить более локальный характер и будут связаны с утратой многими развивающимися странами ключевых рынков экспорта и туризма и, как следствие, снижением доходов как на национальном уровне, так и на уровне домохозяйств, а также с усугублением рисков, обусловленных экстремальными погодными явлениями, нашествиями вредителей и вспышками болезней, обострением социальных кризисов и конфликтов.

9. После завершения пандемии сельскохозяйственный сектор продолжит сталкиваться с неизвестными ранее рисками и факторами неопределенности. Уже сейчас фермеры вынуждены бороться с последствиями изменения климата и проблемой истощения природных ресурсов. Однако они не были готовы к такому потрясению, как пандемия, которая может повториться в будущем.

### *В. Рекомендуемые меры реагирования*

10. Нынешний кризис следует рассматривать в качестве возможности для восстановления по принципу "лучше, чем было". Это самый подходящий момент, чтобы в срочном порядке ускорить преобразование продовольственных систем.

11. Крайне важно, чтобы члены и организации, занимающиеся вопросами развития, продолжали оказывать поддержку уязвимым группам населения с помощью программ социальной защиты и распределения денежных средств, хотя этого было недостаточно, чтобы компенсировать разрушительные последствия рецессии. Членам необходимо объединить усилия и обеспечить, чтобы беднейшие и наиболее уязвимые группы населения во всех странах получали помощь.

12. Страны должны обеспечить, чтобы субсидии, выделяемые на цели увеличения объемов производства, способствовали улучшению доступа бедных слоев населения к продовольствию и питанию. К примеру, использование временных субсидий для инвестирования в складские мощности должно приносить выгоду в долгосрочной перспективе. Странам следует грамотно

---

<sup>5</sup> Информационное агентство Bloomberg: <https://www.bloomberg.com/features/2020-pandemic-shipping-labor-violations/>

применять инструменты политики, чтобы не допустить случайного создания перекосов. Инструменты политики должны быть направлены на повышение конкурентоспособности, эффективности, сокращение потерь пищевой продукции, что в свою очередь сделает сельское хозяйство более устойчивым к внешним воздействиям.

13. Торговля играет центральную роль в повышении устойчивости к внешним воздействиям. Это объясняется тем, что экспорт помогает смягчить потери от сокращения доходов, а импорт – улучшить доступность продовольствия и стабилизировать цены на продовольствие на местном уровне. Пандемия нанесла удар по экономике стран всего мира, особенно тех стран, в экономике которых значительное место занимает неформальный сектор и которые находятся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров, денежных переводов и туризма. Торговля способствует расширению доступа к различным рынкам и повышению продуктивности и доходов производителей как в странах-экспортерах, так и в странах-импортерах. Не стоит недооценивать важность внутрирегиональной торговли, особенно для Африки, поскольку она может стать новым источником спроса и компенсировать снижение спроса со стороны Европы. Повышение уровня безопасности пищевой продукции (в целях сокращения числа нетарифных торговых барьеров) может способствовать активизации внутрирегиональной торговли в Африке.

14. Еще одним способом повышения устойчивости к внешним воздействиям является развитие инфраструктуры, в том числе улучшение доступа к рынкам, аэропортам и холодильным складам. Склады должны работать с применением системы складских расписок и других похожих финансовых систем, чтобы продукция, сдаваемая производителями на хранение, могла служить им в качестве финансового обеспечения. В этой связи важную роль играют информационно-коммуникационные технологии.

15. Пандемия коронавирусной инфекции способствовала ускорению автоматизации в агропродовольственном секторе. Внедрение робототехники и больших данных в сельском хозяйстве уже сейчас играет ключевую роль в удовлетворении на устойчивой основе растущего спроса на продовольствие. Крайне важно, чтобы технологии, инновации и данные применялись на принципах инклюзивности и в целях стимулирования развития. Необходимо инвестировать в человеческий капитал и выработать нормы, которые позволят свести к минимуму риски неравного доступа и маргинализации.

### **III. Осуществляемая ФАО Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19**

16. Допуская вероятность того, что вызванный COVID-19 кризис может принять затяжной характер и иметь серьезные последствия для доходов, уровня жизни и источников средств к существованию населения, а также для продовольственной безопасности и питания, во втором квартале 2020 года ФАО с использованием подхода "снизу вверх" провела всестороннюю оценку положения в каждой стране и каждом регионе в целях выявления наиболее вероятных и опасных угроз, касающихся наличия и доступности продовольствия и функционирования систем производства и распределения продовольствия и сельскохозяйственной продукции в ближайшей перспективе и в период восстановления. По итогам этой оценки был разработан гибкий, модульный план действий с указанием предполагаемого объема расходов, который предусматривает целый комплекс мер оказания поддержки членам ФАО в смягчении последствий COVID-19 для населения и агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек.

17. Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 включает следующие семь приоритетных областей:

- a) *Глобальный план гуманитарного реагирования: устранение последствий пандемии COVID-19 и сохранение источников средств к существованию в условиях продовольственного кризиса.*

До 80 процентов людей, находящихся в условиях продовольственного кризиса, занимаются тем или иным видом сельскохозяйственного производства, чтобы выжить. Их продовольственная безопасность неразрывно связана с местным производством и зачастую с неформальными рынками. Если срочно не принять меры по предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации и защите источников средств к существованию, гуманитарные последствия могут оказаться катастрофическими.

Мероприятия в этой области включают: 1) внедрение системы сбора и анализа данных; 2) обеспечение наличия продовольствия и стабильного доступа к нему со стороны групп населения, в наибольшей степени страдающих от острого отсутствия продовольственной безопасности; 3) обеспечение бесперебойного функционирования критически важных продовольственных товаропроводящих цепочек в интересах наиболее уязвимых групп населения; и 4) сведение к минимуму риска распространения вируса среди участников продовольственных товаропроводящих цепочек.

- b) ***Данные, необходимые для принятия решений:*** обеспечение сбора качественных данных и их анализ для принятия эффективных мер политики в поддержку продовольственных систем и ликвидации голода.

Необходимо в срочном порядке адаптировать и усовершенствовать методы сбора данных в связи с нарушением процессов сбора данных на национальном уровне вследствие применения направленных на сдерживание распространения пандемии мер физического дистанцирования. Используя большие данные, ФАО осуществляет мониторинг торговли и собирает информацию по вопросам логистики, оценивает, как решаются проблемы, и сообщает рынкам информацию, на которую следует обратить внимание для снижения неопределенности<sup>6</sup>.

Мероприятия в этой области включают: 1) оперативное и многократное проведение оценки последствий COVID-19 с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности с применением шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ); 2) использование инновационных источников данных для отслеживания последствий COVID-19; 3) адаптация методов сбора сельскохозяйственных данных в соответствии с новыми потребностями при дальнейшем оказании технической помощи в проведении сельскохозяйственных обследований; и 4) принятие фактологически обоснованных мер политики в поддержку экономического и социального восстановления после пандемии COVID-19.

- c) ***Экономическая интеграция и социальная защита в целях сокращения масштабов нищеты:*** меры реагирования на COVID-19 в интересах малоимущих в целях инклюзивного восстановления экономики в период после пандемии.

Учитывая, что около 80 процентов из 734 миллионов человек, живущих в условиях крайней нищеты, проживают в сельских районах и что примерно 70 процентов всех задач в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР) касаются сельских районов, социально-экономические последствия пандемии COVID-19 делают призыв к искоренению нищеты, прежде всего в сельских районах, еще более актуальным. ФАО содействует принятию мер реагирования на COVID-19 в интересах малоимущих в целях инклюзивного восстановления экономики в период после пандемии.

Мероприятия в этой области включают: 1) расширение систем социальной защиты в целях охвата групп населения, которым не уделяется должного внимания,

---

<sup>6</sup> Инструмент ФАО для сбора больших данных о продовольственных товаропроводящих цепочках: <https://datalab.review.fao.org>

применение в отношении сельских районов механизмов социальной защиты, учитывающих факторы риска и обеспечивающих оперативное реагирование на потрясения, а также расширение масштабов программ социальной защиты, учитывающих проблематику питания; 2) содействие устойчивой экономической интеграции мелких производителей; 3) содействие расширению экономических прав и возможностей женщин; и 4) обеспечение защиты и расширение прав и возможностей сельских работников и предпринимателей.

- d) ***Торговля и стандарты безопасности пищевых продуктов: содействие развитию и активизации торговли агропродовольственной продукцией в условиях пандемии COVID-19 и в последующий период.***

По данным Всемирной торговой организации (ВТО), в 2020 году мировой товарооборот может сократиться на 32 процента. Нехватка рабочей силы, вызванная ограничениями на передвижение, наблюдается во всех звеньях агропродовольственных товаропроводящих цепочек, от производства до переработки и розничной торговли, в результате чего возникают как непосредственные, так и более долгосрочные риски для производства продовольствия и его наличия.

Мероприятия в этой области включают: 1) проведение оценки торговли сельскохозяйственной продукцией и соответствующей политики отдельных стран, всесторонней оценки региональной торговли и, при необходимости, углубленного анализа конкретных производственно-сбытовых цепочек и тематических областей; 2) укрепление региональных многосторонних сетей и платформ, занимающихся вопросами торговли, в целях содействия координации торговой политики, недопущения узконаправленных мер реагирования, развития сотрудничества в сфере регулирования и поощрения участия частного сектора; 3) содействие развитию торговли путем оказания технической помощи в проведении реформ и устранении препятствий торговле; 4) создание или укрепление систем рыночной информации и раннего предупреждения с учетом региональной и страновой специфики; и 5) содействие развитию потенциала национальных и региональных учреждений.

- e) ***Повышение устойчивости мелких фермеров к внешним воздействиям и их способности к восстановлению: защита наиболее уязвимых групп населения, содействие восстановлению экономики и укрепление потенциала по управлению рисками.***

Полномасштабные последствия пандемии COVID-19 и мер по ее сдерживанию отрицательно сказываются на источниках средств к существованию и устойчивости к внешним воздействиям уязвимых групп населения, в том числе мелких фермеров, скотоводов, рыбаков и живущих за счет лесов общин, а также работников продовольственного сектора как в сельских, так и в городских районах. Особую обеспокоенность вызывает то, что пандемия усугубила гендерное неравенство, что выражается в ограничении доступа к основным услугам, увеличении объема домашних обязанностей и рабочей нагрузки, росте масштабов гендерного насилия и утрате возможностей для трудоустройства в неформальном секторе (женщины составляют в среднем 43 процента рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве).

Мероприятия в этой области включают: 1) обеспечение защиты наиболее уязвимых групп населения в сельских и городских районах; 2) содействие восстановлению и преобразованию экономики на принципах инклюзивности; и 3) укрепление потенциала и институтов для обеспечения устойчивости к внешним воздействиям.

- f) ***Предупреждение возникновения новой пандемии зоонозной инфекции:*** укрепление и расширение подхода "Единое здоровье" в интересах предотвращения пандемий животного происхождения.

Коронавирусная инфекция COVID-19 имеет животное происхождение, как и приблизительно 60 процентов всех инфекционных заболеваний человека. Пандемия подчеркнула необходимость обеспечения готовности к таким заболеваниям, их профилактики, обнаружения и реагирования на них в регионах, где существует вероятность возникновения новой пандемии. Наиболее высокому риску подвергаются территории, где дикая природа находится в тесном взаимодействии с системами интенсивного животноводческого или сельскохозяйственного производства, причем зачастую такие риски усугубляются воздействием или давлением, которое сельское хозяйство оказывает на природные экосистемы.

Мероприятия в этой области включают: 1) повышение готовности к возникновению чрезвычайных ситуаций и эффективности преодоления их последствий на национальном и международном уровнях; 2) разработка мер политики, направленных на сдерживание передачи заболеваний от животных к человеку с применением средств аналитического прогнозирования; 3) внедрение подхода "Единое здоровье" в практику деятельности органов, ведающих вопросами окружающей среды и природных ресурсов, на всех уровнях; 4) укрепление национального потенциала по применению подхода "Единое здоровье" как средства предотвращения передачи заболеваний от животных к человеку и борьбы с ее последствиями; и 5) повышение эффективности работы по осуществлению мер политики.

- g) ***Преобразование продовольственных систем:*** реагирование и восстановление как путь к преобразованиям<sup>7</sup>.

Сбои, вызванные пандемией COVID-19, продемонстрировали множество слабых сторон современных продовольственных систем. В наибольшей степени эти сбои коснулись производства высокоценных, трудоемких, скоропортящихся товаров, таких как фрукты и овощи, рыба и продукция аквакультуры, мясо и молочные продукты, которые составляют основу здорового питания. Пандемия также заострила внимание на многих других современных проблемах, таких как устойчивость к противомикробным препаратам, зоонозы, изменение климата, фальсификация и безопасность пищевой продукции, а также на важном значении сохранения и защиты природных ресурсов и биоразнообразия для поддержания естественного барьера против заболеваний. Вместе с тем, сбои в работе продовольственных систем также открывают возможности для осуществления долгосрочных преобразований. В этой области ФАО возглавит усилия, направленные на стимулирование инвестиций в целях улучшения функционирования рынков, содействия инклюзивному и устойчивому восстановлению и ускорения хода реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения ЦУР.

Мероприятия в этой области включают: 1) содействие внедрению инноваций в целях повышения эффективности, инклюзивности и устойчивости к внешним воздействиям продовольственных товаропроводящих цепочек; 2) обеспечение безопасности пищевых продуктов и качества рационов питания; 3) сокращение потерь и порчи пищевой продукции; 4) поддержание и укрепление агропродовольственных предприятий; и 5) стимулирование инвестиций на цели

---

<sup>7</sup> Организация Объединенных Наций. *Аналитическая записка: Влияние пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание*. Июнь 2020 года.

восстановления продовольственных товаропроводящих цепочек на принципах экологичности.

18. Несмотря на то, что большинство мероприятий, предусмотренных семью областями этой программы, были разработаны для удовлетворения конкретных потребностей стран, они дополняют друг друга и могут осуществляться в различных комбинациях в зависимости от целей программы реагирования на COVID-19, от смягчения непосредственных последствий кризиса до ускорения восстановления и преобразований. Предполагается, что программа будет осуществляться с опорой на базу данных и аналитическую платформу, а также механизм подбора партнеров, которые изначально были разработаны для целей инициативы "Рука об руку", но, как ожидается, лягут в основу всех видов деятельности ФАО в поддержку реализации национальных и региональных программ.

19. В соответствии с этой концепцией, а также в целях активизации мобилизации ресурсов и обеспечения всестороннего надзора и координации Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 была создана по принципу "зонтичной" программы. Предусмотренный ею механизм финансирования дает ФАО возможности для эффективной коммуникации и мобилизации средств на обеспечение общих потребностей программы, а также для управления программой с большей степенью гибкости, позволяющей при необходимости объединять различные мероприятия в зависимости от меняющихся потребностей. По состоянию на 20 октября 2020 года были утверждены или находились на этапе согласования проекты с суммарным бюджетом 171 млн долл. США, что составляет 14 процентов от 1,2 млрд долл. США, которые планируется привлечь на цели программы. Учитывая, что работа по мобилизации ресурсов началась сравнительно недавно, эта сумма явно свидетельствует о поддержке со стороны членов, представляя собой совокупность средств, поступивших в течение года от доноров и по линии Программы технического сотрудничества (ПТС) ФАО.

#### **IV. Продовольственная коалиция**

20. Глобальный и многосторонний диалог по вопросам политики и обмен опытом могут внести большой вклад в выявление новых проблем и обеспечение поддержки мер реагирования и подходов, позволяющих избежать односторонних действий, которые могут привести к ухудшению ситуации из-за непредвиденных последствий. Странам в незамедлительном порядке должна быть предоставлена эффективная политическая поддержка и актуальные экспертные знания.

21. Вызванный COVID-19 кризис будет иметь долгосрочные последствия для продовольственной безопасности, связанные с многочисленными сбоями в работе продовольственных систем, которые влияют на производство продовольствия, здоровье фермеров, доступ к сельскохозяйственным производственным ресурсам, доступ к рынкам, занятость и источники средств к существованию в сельских районах, и обусловленные также снижением спроса на продовольствие в сельских и городских районах в результате безработицы и сокращения доходов. Фермеры уже сейчас сообщают о резком увеличении потерь пищевой продукции в связи со снижением спроса и рыночными сбоями. Особенно сильно пострадают семейные фермерские хозяйства, на положении которых помимо сбоев в работе продовольственных систем отразятся и сбои в программах государственных закупок и школьного питания. Доступ населения к разнообразным и питательным рационам также окажется под угрозой во всем мире, особенно в странах с высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности.

22. Созданная в связи с COVID-19 Продовольственная коалиция представляет собой многосторонний межсекторальный механизм, направленный на активизацию и мобилизацию поддержки в целях объединения общемировых усилий в борьбе с COVID-19. Задача Продовольственной коалиции заключается в мобилизации ресурсов и технических экспертных знаний, содействии информационно-просветительской работе с целью не допустить

превращения кризиса в области здравоохранения в продовольственный кризис, а также создании площадки для диалога между различными заинтересованными сторонами.

23. Она будет поддерживать усилия, направленные на обеспечение своевременного достижения странами ЦУР 2 и других соответствующих ЦУР, и, в частности, работу по обеспечению устойчивости продовольственных систем, улучшению питания, повышению производительности сельского хозяйства и доходов мелких и семейных фермерских хозяйств, особенно женщин, молодежи и коренных народов, повышению уровня жизни в сельских районах и устранению сбоев, вызванных COVID-19.

24. Кроме того, Продовольственная коалиция будет содействовать созданию веб-платформы, обеспечивающей доступ к информации о потребностях стран, необходимых мерах и ожидаемых результатах в контексте пандемии COVID-19 и ее последствий в форме "планов действий", которые в настоящее время разрабатываются тематическими рабочими группами ФАО. Эта платформа будет служить своеобразным "каталогом" потребностей конкретных стран, с помощью которого члены и другие партнеры смогут легко получить доступ к информации и данным о проектах, а также о недостающем объеме финансирования на местах и о том, какого рода помощь требуется для мобилизации ресурсов и экспертных знаний. "Планы действий" и указанные в них проектные требования будут постоянно обновляться на основе информации, поступающей через децентрализованные представительства ФАО. Кроме того, эта платформа будет способствовать внедрению инноваций и служить площадкой для диалога между различными заинтересованными сторонами.

## **V. Вклад ФАО в осуществление мер реагирования системы ООН на COVID-19: восстановление как путь к преобразованиям**

25. В соответствии с буквой и духом реформы системы развития ООН, ФАО принимает активное участие во всех этапах комплексного реагирования системы ООН на вызванный COVID-19 кризис.

26. ФАО сыграла важную и активную роль в подготовке и содействии осуществлению Глобального плана гуманитарного реагирования ООН и в тесном сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) работала над подготовкой пересмотренного призыва. ФАО ожидает, что в 30 странах, на которые ориентирован пересмотренный план гуманитарного реагирования, потребность в поддержании источников средств к существованию, связанных с сельским хозяйством, возрастет примерно на 30 процентов по сравнению с предыдущими оценками.

27. ФАО участвует в ряде гуманитарных коммуникационных инициатив Организации Объединенных Наций и в осуществлении коллективных информационно-просветительских мероприятий с целью привлечения внимания к тому, что кризис COVID-19 может спровоцировать другие кризисы, и совместно со страновыми группами ООН и другими учреждениями ведет работу по сбору и анализу данных, корректировке программ и расширению масштабов помощи. Являясь одним из основных учредителей Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, ФАО в тесном сотрудничестве с ВПП и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводит работу в рамках Глобальной сети в странах, столкнувшихся с продовольственными кризисами.

28. ФАО активно участвует в деятельности Технической рабочей группы по COVID-19 Глобального кластера по продовольственной безопасности, предоставляя технические рекомендации по обеспечению населения поддержкой, необходимой для сохранения источников средств к существованию в период действия ограничений, связанных с COVID-19, и удовлетворению других возникающих потребностей. ФАО и ВПП совместно ведут сбор и анализ данных, которые позволят в режиме реального времени предоставлять обновленную информацию о ситуации на местах, связанной с острым отсутствием продовольственной

безопасности в результате ограничений, связанных с COVID-19. Результаты этого анализа могут служить ориентиром при разработке неотложных мер реагирования в целях предотвращения продовольственных кризисов.

29. Благодаря предоставленной ФАО поддержке мероприятий по борьбе с пустынной саранчой под руководством правительств было сохранено 1,7 млн тонн зерна – этого объема достаточно, чтобы прокормить почти 11,4 млн человек в течение целого года. Был предотвращен ущерб пастбищным угодьям и поголовью скота в тропических районах, что помогло сохранить средства к существованию 792 900 скотоводческих хозяйств<sup>8</sup>. ФАО пересматривает свой призыв по борьбе с саранчой с учетом того, что ожидается появление нового поколения саранчи в Восточной Африке и ее распространение в Йемене, Иране (Исламская Республика) и Пакистане и далее в направлении Индии, в то время как риск для Западной Африки тщательно отслеживается.

30. ФАО, ВПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) объединили усилия с шестью другими учреждениями ООН и Международным исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ) для выработки общесистемной концепции, которая легла в основу аналитической записки Генерального секретаря о влиянии пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание. Эта аналитическая записка дополняет *Рамочную программу ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19*<sup>9</sup> и послужила основой для разработки показателей системы ООН по оценке достижения предусмотренных Рамочной программой целей в области продовольствия и сельского хозяйства.

31. ФАО и ООН признали взаимосвязь между чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, чрезвычайной ситуацией в области продовольствия и развитием. ФАО и по меньшей мере девять других организаций совместно вырабатывают общее понимание того, как можно установить связь между мерами гуманитарного реагирования и усилиями по обеспечению устойчивости и развития. Сегодня, когда ФАО и система ООН готовятся к ожидаемой второй волне пандемии COVID-19, задача по выработке единых, многоплановых и эффективных глобальных мер реагирования актуальна как никогда.

---

<sup>8</sup> Информационная панель ФАО по мерам борьбы с пустынной саранчой:

<http://www.fao.org/locusts/response-overview-dashboard/en/>

<sup>9</sup> Организация Объединенных Наций. *Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19*. (Апрель 2020 года)