


Septiembre 2017

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATIMA Y EL CARIBE**TRIGESIMA REUNION****Tegucigalpa - Honduras, 25 al 29 de Septiembre de 2017****Mecanismos e incentivos económicos para: i) Mitigar los efectos del cambio climático, ii) Protección de la biodiversidad (fauna silvestre) y conservación de los servicios ecosistémicos, y iii) Restauración de bosques y paisajes****Nota de la Secretaría****I. Financiación de la mitigación del cambio climático**

1. El Acuerdo de París tiene por objeto "limitar el aumento de la temperatura media mundial a valores muy inferiores a los 2 ° C por encima de los niveles preindustriales" y "aumentar la capacidad de adaptación al impacto adverso del cambio climático y fomentar la resiliencia climática ..." El Acuerdo se refiere también al objetivo actual de la CMNUCC, acordado en Copenhague en 2009, de movilizar por lo menos USD100.000 millones para la financiación relacionada con el clima de aquí a 2020.

2. Los países de América Latina y el Caribe se enfrentan a una serie de desafíos climáticos que van desde la deforestación, los desastres naturales y la degradación de la tierra hasta la contaminación urbana y la gestión inadecuada de los desechos sólidos. El costo de los desastres relacionados con el clima se estima en más de USD 5.000 millones al año, siendo los pobres los que más sufren los efectos adversos del cambio climático. Se espera que estos efectos adversos se intensifiquen en la región de América Latina y el Caribe, debido a las proyecciones de disminución de las lluvias, a las fuertes y crecientes demandas de transporte y generación de energía, así como a la geografía, topografía y demografía. Los esfuerzos para mitigar y adaptarse a los efectos negativos del cambio climático han sido apoyados por una amplia gama de fuentes de financiación pública multilateral y bilateral y privada. Estos esfuerzos han tenido diversos grados de éxito (Banco Mundial, 2013)¹.

3. En la región se encuentran veinte fondos activos (ver los más relevantes en la tabla a continuación). Las mayores contribuciones provienen del Fondo de Tecnología Limpia (CTF, por su sigla en inglés), un fondo multilateral que ha aprobado casi todas estas financiaciones bajo el esquema de créditos blandos. El segundo mayor proveedor de financiamiento para el clima en la región es el Fondo Amazonia, capitalizado de fuentes multilaterales cuyo alcance se limita a Brasil. Alemania, el Reino Unido y Noruega son los países con mayores inversiones bilaterales en América Latina y el Caribe. Alemania ha aprobado un monto significativo de financiamiento en la región hasta la fecha a través de

¹ <http://documents.worldbank.org/curated/en/145151468048301267/pdf/ACS44310ESW0wh00Box377363B00PUBLIC0.pdf>

la Iniciativa Internacional del Clima (IKI). La Iniciativa Internacional sobre el Clima y los Bosques de Noruega y el Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido han aprobado montos similares de proyectos bilaterales en la región (Heinrich Böll Stiftung, América del Norte, 2014)².

Fuente	Comentario
Fondo de Tecnología Limpia (CTF)	Potenciar la transformación en las economías en desarrollo y emergentes proporcionando recursos para ampliar las tecnologías con bajas emisiones de carbono con un potencial significativo de ahorro a largo plazo de las emisiones de gases de efecto invernadero.
Fondo Amazonia	Aumentar las donaciones para inversiones no reembolsables en los esfuerzos para prevenir, controlar y combatir la deforestación, así como para promover la conservación y el uso sostenible en la Amazonía brasileña.
Iniciativa Internacional del Clima (IKI)	Financiar proyectos sobre el clima y la biodiversidad en países en desarrollo y en países recientemente industrializados, así como en países en transición.
Norway's International Climate	Apoyar los esfuerzos mundiales para reducir la destrucción de los bosques tropicales. Su objetivo es detener las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo.
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Apoyar a los países en desarrollo para que limiten o reduzcan sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y se adapten al cambio climático.
Fondo para el Medioambiente Mundial (FMAM)	Apoyar la implementación del Convenio sobre la Diversidad Biológica, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación.
Fondos de Inversión en el Clima (CIF)	Energía, resiliencia climática, sectores de transporte y silvicultura.
UNREDD+	Reducir las emisiones forestales y aumentar las reservas de carbono en los bosques, contribuyendo al desarrollo sostenible nacional.
Programa REDD+ Early Movers (REM)	Programa alemán que premia el desempeño de mitigación del cambio climático de Early Movers y promueve el desarrollo sostenible en beneficio de los pequeños agricultores, así como de las comunidades indígenas dependientes de los bosques mediante una distribución justa de los beneficios.
Fondo de Adaptación (AF)	Financiar las actividades de adaptación al cambio climático y resiliencia en los países en desarrollo que son vulnerables a los efectos adversos del cambio climático y son Partes en el Protocolo de Kyoto.
Iniciativas del Banco Mundial Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)	Fondo de Preparación: apoya a los países en desarrollo tropicales y subtropicales a prepararse para participar en un futuro sistema de incentivos positivos a gran escala para REDD+. Fondo de Carbono: pagos de incentivos para las políticas y medidas de REDD+ en los países en desarrollo,
Iniciativa del Fondo de Biocarbono sobre Paisajes Forestales Sostenibles (BioCF-IPFS)	Reducir las emisiones del sector de la tierra mediante una planificación, políticas y prácticas más inteligentes del uso de la tierra.
Programa de Inversión Forestal (FIP)	Liderar los esfuerzos para potenciar las transformaciones en los sectores de la energía, la resistencia al cambio climático, el transporte y la silvicultura
Alianza Mundial contra el Cambio Climático+ (AMCC) (Unión Europea)	Fomentar el diálogo y la cooperación eficaces sobre el cambio climático.

² <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/9335.pdf>

Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF) (Unión Europea)	Fondos de Fondos que catalizan el capital del sector privado en proyectos de energía limpia en países en desarrollo y economías en transición.
Fondo Internacional del Clima (RU)	Abordar el cambio climático apoyando el crecimiento y la adaptación con bajas emisiones de carbono en los países en desarrollo.

4. Con respecto al financiamiento climático para los bosques, REDD+ ha ganado prominencia debido a su supuesta capacidad de producir reducciones relativamente económicas en las emisiones de CO₂. REDD + tiene como objetivo crear un valor financiero para el carbono almacenado en los bosques al ofrecer incentivos a los países en desarrollo para reducir las emisiones de las tierras forestales. Con la adopción de REDD+, el Programa de UNREDD ayuda a los países a desarrollar las capacidades necesarias para cumplir con los requisitos REDD + de la CMNUCC, para que puedan calificar para recibir programas en base a resultados de acuerdo con la Convención. El Programa UNREDD implementado por la FAO, el PNUD y el PNUMA en la región, beneficia a veinte países mediante la implementación de programas nacionales e iniciativas específicas por un monto de alrededor de USD 557 millones.

5. El Fondo Verde para el Clima (GCF) está desempeñando un papel cada vez más importante en la financiación de la mitigación y la adaptación al cambio climático. El GCF fue propuesto en 2010 como un mecanismo financiero de la CMNUCC para apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por limitar o reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse al cambio climático. El GCF entró en funcionamiento en 2015 y tiene como objetivo movilizar USD 100.000 millones al año para 2020 para apoyar la implementación del Acuerdo de París. Para septiembre de 2017, el GCF había aprobado un total de 43 proyectos por un monto de USD 2,2 mil millones. Para esta región ya se han aprobado 8 proyectos.

6. Además del financiamiento público internacional relacionado con el cambio climático, el financiamiento público nacional y la contribución del sector privado son otras dos fuentes importantes de financiación relacionadas con el cambio climático. Muchos países en desarrollo, particularmente las economías emergentes, están priorizando las acciones para el clima en sus planes nacionales y asignando presupuestos significativos. Dichas contribuciones también incluyen compromisos de cofinanciamiento realizados a través de programas y proyectos internacionales sobre el clima. Sin embargo, falta información sobre el financiamiento relacionado con el cambio climático a nivel nacional, ya que estos esfuerzos aún no han sido rastreados en forma sistemática.

7. En 2015, la CEPAL lanzó un estudio sobre las finanzas para el clima en la región. El estudio muestra que más del 50% de la inversión en el clima proviene de fondos nacionales, aproximadamente 1/3 de los bancos multilaterales en forma de créditos, alrededor del 5% de bonos para fines climáticos y no más de 2.2% de fondos³ para el clima. Los países están pagando la mayor parte de la "factura" del cambio climático con recursos propios.

Año		Monto en millones de USD					Total
		Fondos para el Clima	Bancos Multilaterales	Bancos de Desarrollo Nacional	Otras fuentes nacionales	Bonos para fines climáticos	
2015	Total	302	7.835	9,684	1.184	1.064	20.069
	%	1,5	39,0	48,3	5,9	5,3	100,0
2104	Total	477	7.323	11,858	1.738,33	242	21.639
	%	2,2	33,8	54,8	8,0	1,1	100,0
2013	Total	315	5.487	11,884	2.111	0	19.797
	%	1,6	27,7	60,0	10,7	0,0	100,0

³ Estructuras independientes cuyos recursos provienen de estados u otras fuentes y cuentan con un presupuesto específico que en la mayoría de los casos ha sido frecuentemente renovado.

8. Existe un amplio reconocimiento de que la principal contribución de los bosques y la silvicultura al cambio climático es a través del manejo forestal sostenible (MFS). Sin embargo, a nivel mundial, el avance hacia un MFS sigue siendo un reto a medida que el sector se esfuerza por ampliar y diversificar las fuentes de ingresos y mejorar la viabilidad económica de la silvicultura

9. En enero de 2017, una reunión especial del Foro de Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB) acordó el plan estratégico de las Naciones Unidas para los bosques 2017-2030, que proporciona un marco mundial para las acciones a todo nivel para manejar de manera sostenible todo tipo de bosques y árboles fuera de los bosques y detener la deforestación y degradación forestal. El plan estratégico incluye seis objetivos mundiales sobre los bosques y 26 metas asociadas que deben alcanzarse para 2030. Estos objetivos y metas voluntarias contribuyen a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el CDB y la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD, por su sigla en inglés). El Objetivo general 4 de los Objetivos mundiales en materia de bosques tiene por objeto movilizar recursos financieros nuevos y adicionales de todas las fuentes para la ordenación forestal sostenible de los bosques y fortalecer la cooperación y las asociaciones científicas y técnicas. Además, el plan estratégico reafirmó el rol de la Red Mundial de Facilitación de la Financiación Forestal (GFFFN) como uno de los seis componentes del acuerdo internacional sobre los bosques.

10. En el año 2015 la CEPAL estimó que el 13,3% de los recursos disponibles en los fondos para el clima en América Latina y el Caribe se han utilizado en programas forestales y proyectos de MFS, más que el 9,8% utilizado en agricultura. La mayor parte de los recursos se utilizaron en la generación y suministro de energía:

Sector	Monto (en millones de USD)	Porcentaje
Forestal	38,55	13,3
Energía	109,18	37,6
Agua y saneamiento	42,5	14,6
Agricultura	28,46	9,8
Otros	71,89	24,7
Total	290,58	100,0

I. Protección de la biodiversidad (vida silvestre) y conservación de los servicios de los ecosistemas

11. La serie de sesiones de alto nivel de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, celebrada en Cancún (México) en diciembre de 2016, aprobó la [Declaración de Cancún sobre Integración de la Conservación y la Utilización Sostenible de la Biodiversidad para el Bienestar](#). Posteriormente, la 13ª Conferencia de las Partes (COP13) del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), en su [Decisión XIII/3](#), instó a las Partes a intensificar sus esfuerzos para incorporar la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica en diversos sectores, incluyendo la agricultura, silvicultura, pesca y acuicultura y el turismo en todos los niveles y escalas, para mejorar la implementación del Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020. La COP13 también acogió con beneplácito la aprobación del Acuerdo de París y la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible.

12. La COP13 reconoció el [Objetivo de Desarrollo Sostenible 15](#) y su [Meta 2](#), que se refiere al manejo sostenible de todos los tipos de bosques, deteniendo la deforestación, restaurando bosques degradados y aumentando sustancialmente la forestación y la reforestación para 2020. También destacó [la resolución 2015/33 del Consejo Económico y Social de las NU](#) acerca del acuerdo internacional sobre los bosques después de 2015, así como la [resolución 62/98 de la Asamblea General de las NU](#), que describe el manejo forestal sostenible y sus siete elementos temáticos, incluida la diversidad biológica forestal. En la decisión XIII/3, la COP13 alentó a las Partes y a otros grupos de interés a utilizar el instrumento forestal de las Naciones Unidas y a fortalecer los esfuerzos para aumentar la conciencia de

todas las partes interesadas y su participación en la formulación y aplicación de políticas y estrategias de manejo forestal sostenible.

13. En su [Decisión XIII/8](#) sobre la vida silvestre, la COP13 alentó a las Partes y organizaciones pertinentes a que consideraran y aplicaran, según procediera, una hoja de ruta para una mejor gobernanza del sector de la carne de caza más sostenible, presentado al XIV Congreso Forestal Mundial en Durban, en septiembre de 2015. También alentó a las Partes a integrar las orientaciones existentes y las recomendaciones de la Convención relacionadas con la utilización sostenible de la vida silvestre en los planes y estrategias de los organismos de cooperación para el desarrollo y mejorar la incorporación de la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica en los sectores pertinentes. Además, la CP 13 pidió, en colaboración con la [Collaborative Partnership on Sustainable Wildlife Management](#), mejorar las sinergias con la [IPBES](#) respecto a la revisión de la evaluación sobre el uso sostenible de la diversidad biológica.

14. Desde 1991, el [Fondo para el Medio Ambiente Mundial \(FMAM\)](#) ha estado apoyando a los países en desarrollo y a países con economías en transición mediante la concesión de subvenciones para proyectos relacionados con la diversidad biológica, el cambio climático, la degradación de las tierras y otras cuestiones ambientales, incluyendo el manejo sostenible de los bosques y de la vida silvestre. Durante su sexto ciclo de reposición (2014-2018), el FMAM ha seguido apoyando la aplicación del manejo sostenible de los bosques y de la vida silvestre con una financiación específica de USD 750 millones para este propósito. Los proyectos del FMAM relacionados con los bosques ya casi han alcanzado esta meta y han aprovechado más de USD 4.000 millones en cofinanciación.

15. En la actualidad, se está preparando el séptimo período de reposición del FMAM (2018-2022). Se está elaborando una nueva estrategia del programa de manejo forestal sostenible en consulta con los países miembros y otros grupos de interés, teniendo en cuenta la nueva agenda de desarrollo, incluido el Acuerdo de París, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los resultados del Convenio de Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica de 2016 y el Plan Estratégico de las Naciones Unidas para los Bosques 2017-2030. Se prevé que la séptima reposición del Fondo se inicie en julio de 2018.

16. La [Agenda de Acción de Addis Abeba](#), aprobada en la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en Addis Abeba en julio de 2015, incluye una propuesta para movilizar fondos para la agricultura sostenible, incluida la silvicultura, pesca y pastoreo. La Agenda de Acción también fomenta la movilización de recursos financieros para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y de los ecosistemas, incluido el manejo forestal sostenible. La Agenda de Acción aún no se ha traducido en oportunidades concretas de financiación, pero es probable que el apoyo financiero esté disponible para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluida la Meta 15.

II. Restauración de bosques y paisajes

17. La deforestación y degradación de la tierra son las causas principales de la pérdida de biodiversidad y reducen considerablemente la productividad de los recursos naturales de los que depende el bienestar de la humanidad. Las estimaciones mundiales sugieren que una cuarta parte de los suelos globales están degradados (Gibbs y Salmon, 2015).

18. La comunidad mundial ha demostrado un firme **compromiso con la Restauración de Bosques y Paisajes (RBP)** adoptando objetivos ambiciosos: el Desafío de Bonn exige que se restablezcan al menos 150 millones de hectáreas de tierras degradadas para 2020; La Meta 15 de Aichi del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) apunta a la restauración de al menos 15 por ciento de los ecosistemas degradados para 2020; la Declaración de Nueva York sobre los Bosques apunta a la restauración de 350 millones de hectáreas para el año 2030. La Meta 15.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, busca lograr la neutralidad de la degradación de la tierra para 2030.

19. Se estima que se **requiere un financiamiento** de USD 360.000 millones para cumplir con el Desafío de Bonn y USD 830.000 millones para alcanzar la meta de la Declaración de Nueva York sobre los bosques. La movilización de estos recursos financieros sigue siendo una de las principales limitaciones para la ejecución efectiva de los proyectos y programas de la RBP a gran escala. Se requiere un esfuerzo urgente de los instrumentos financieros públicos existentes (presupuestos nacionales, bancos de desarrollo), mecanismos de financiación del clima (Fondo de Adaptación, Fondo Verde para el Clima) y del sector privado (fondos de impacto e inversores tradicionales como los fondos de pensiones y los bancos comerciales). Se prevé que el FMAM7 y la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania (IKI) se centrarán también en la restauración en sus próximas fases.

20. También varios países han desarrollado estrategias de financiación exitosas, como fondos nacionales forestales/medioambientales/para el clima, instrumentos de microfinanciamiento y líneas de crédito dedicadas para apoyar la restauración.

21. La FAO está apoyando a los países en cuanto a la restauración de bosques y paisajes. El Mecanismo de Restauración de Bosques y Paisajes (MRBP) de la FAO funciona en América Latina a nivel regional para la Iniciativa 20x20 y a nivel nacional en Perú y Guatemala para apoyar la preparación y la implementación de Planes de Acción Nacional de Bosques y Paisajes. Para intensificar los esfuerzos de la RBP dentro de los países, el Mecanismo de RBP opera para apoyar las asociaciones relacionadas, con un esfuerzo por incrementar la colaboración intersectorial.

22. En Guatemala, el Mecanismo de RBP es uno de los socios claves involucrados en la plataforma nacional creada para apoyar la implementación de la Estrategia Nacional de Restauración de Bosques y Paisajes en Guatemala. A nivel de políticas forestales, el programa ha apoyado la implementación de la ley forestal (PROBOSQUE), centrándose en el capítulo de restauración del paisaje forestal. Esto incluyó, como primer paso, la preparación del documento preliminar "Directrices Técnicas para prácticas y sistemas de restauración del paisaje forestal", una tarea conjunta del INAB, la FAO, la UICN y el Servicio Forestal de los Estados Unidos. Además, el MRBP está ayudando en el desarrollo de un diploma dedicado completamente a la restauración, para desarrollar capacidades dentro de ministerios y servicios de extensión en el país.

23. Perú está trabajando para cumplir con los compromisos contraídos en el marco de la Iniciativa 20x20, restaurando 3,2 millones de hectáreas de tierras degradadas para 2020. Desde 2015, está recibiendo apoyo del Mecanismo de Restauración de Bosques y Paisajes (MRBP) de la FAO. A principios de 2016, y sobre la base del apoyo de la FAO a la restauración de bosques y paisaje (RBP), el Servicio Nacional Forestal de Perú (SERFOR) comenzó a desarrollar un Programa Nacional para la Recuperación de Tierras degradadas (PNRAD). También organizó un Foro de Inversiones. En el marco del apoyo del MRBP al Perú, en 2016 se organizó la cartografía de posibles áreas de restauración a nivel nacional. Se identificaron más de 200 casos de proyectos en curso y previstos para RBP en 20 de las 25 regiones del Perú. Actualmente se desarrollan los sitios piloto en las tierras altas y el Amazonas. Además, se redacta un estudio sobre la restauración de las zonas mineras.

24. El MRBP apoya la dinámica regional en América Latina a través de recursos técnicos y financieros. Una actividad clave del MRBP fue la coorganización de un Taller Regional de Restauración Técnica titulado "Restauración de bosques y paisajes en Mesoamérica frente al Desafío de Bonn: Preparando el camino para la acción en gran escala", con contribuciones técnicas y financieras del MRBP. Alrededor de 50 personas participaron en el taller, incluyendo delegados de países de la CCAD e invitados especiales relacionados con el tema de la región, así como de México y Colombia. Otro apoyo a nivel regional fue proporcionado a un curso internacional sobre restauración del paisaje ("La restauración de paisajes - Principios y herramientas inclusivas para liderar la transformación"), celebrado en el CATIE en Costa Rica.

III. Puntos que considerar

25. La Comisión podrá debatir sobre:

- Consideraciones a través de los órganos rectores de los instrumentos y procesos internacionales relacionados con el cambio climático, la conservación de la diversidad biológica y la restauración de los bosques y paisajes para simplificar los procedimientos y mejorar el acceso a los recursos financieros.
- Formas de fortalecer las inversiones en los bosques para el cambio climático, conservación de la diversidad biológica, restauración de los bosques y paisajes y ampliar las iniciativas exitosas que puedan generar beneficios múltiples significativos.
- Movilización de recursos financieros a gran escala del Fondo Verde para el Clima y otras fuentes de financiamiento climático, en asociación con los países y con agencias de implementación acreditadas, incluyendo Bancos de Desarrollo Regional, para promover la adaptación y la mitigación al cambio climático, la conservación de la diversidad biológica y la restauración de los bosques y paisajes mediante el manejo sostenible de los bosques.
- Utilizar los mecanismos y programas existentes de la FAO como canales de apoyo técnico y para consolidar capacidades de preparación para inversiones a mayor escala creando vínculos entre la adaptación y mitigación del cambio climático, la conservación de la diversidad biológica, la restauración de los bosques y paisajes, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza rural.