



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

**Семьдесят четвертая сессия**

**10–12 марта 2021 года**

**ТЕМА СЛЕДУЮЩЕГО ИЗДАНИЯ ДОКЛАДА "СОСТОЯНИЕ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ"**

## Резюме

На своей 71-й сессии в 2016 году Комитет по проблемам сырьевых товаров постановил согласовать цикл подготовки флагманского доклада ФАО "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО) с циклом работы КСТ и рекомендовал выносить вопрос о теме таких докладов на обсуждение Комитета. В настоящем документе приведены возможные темы для следующего издания доклада, которое будет опубликовано в 2022 году.

## Проект решения Комитета

Комитету предлагается обсудить предлагаемые темы доклада "Состояние рынков сельскохозяйственных сырьевых товаров" (СОКО) 2022 года для дальнейшего рассмотрения и принятия решения Генеральным директором.

Комитет также может предложить дополнительные темы для дальнейшего рассмотрения.

*По существу содержания настоящего документа обращаться в:*

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)

Отдел рынков и торговли

Эл. почта: [FAO-CCP@fao.org](mailto:FAO-CCP@fao.org)

Тел.: (+39) 06 570 52723

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей 71-й сессии (4–6 октября 2016 года) Комитет по проблемам сырьевых товаров постановил согласовать цикл подготовки флагманского доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО) с циклом работы КСТ. Он также рекомендовал выносить вопрос о теме таких докладов на обсуждение Комитета
2. Выпуск доклада СОКО за 2018 год был посвящен торговле сельскохозяйственной продукцией, изменению климата и продовольственной безопасности. Этот доклад внес весомый вклад в обсуждения в сфере политики, посвященные адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в свете положений Парижского соглашения и правил многосторонней торговли сельскохозяйственной продукцией по линии Всемирной торговой организации (ВТО). В нем рассматривались меры политики, которые могут способствовать обеспечению продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата и смягчению его последствий при одновременном расширении доходной базы фермерских хозяйств во всем мире. Доклад был официально представлен 14 сентября 2018 года в преддверии 72-й сессии КСТ.
3. СОКО 2020 был посвящен сельскохозяйственным рынкам и устойчивому развитию. В нем рассматривалась роль мер политики и механизмов в достижении на рынках сельскохозяйственной и продовольственной продукции – как местных, так и глобальных – устойчивых результатов в экологической, социальной и экономической сферах. В докладе были затронуты такие новые и актуальные вопросы, как возникновение глобальных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, уровень участия мелких фермеров из развивающихся стран в производственно-сбытовых цепочках и рынках, а также преобразующее воздействие цифровых технологий на рынки. Доклад был официально представлен 23 сентября 2020 года в рамках виртуального мероприятия высокого уровня.
4. С предыдущими изданиями доклада СОКО можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://www.fao.org/publications/soco/ru/>
5. В настоящем документе представлены две потенциальные темы для следующего издания доклада, которое будет опубликовано в 2022 году до проведения 75-й сессии Комитета. Членам предлагается высказать свои замечания по предлагаемым темам, а также внести другие темы для рассмотрения Секретариатом и последующего принятия решения Генеральным директором.

## II. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ ДОКЛАДА "СОСТОЯНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ" (СОКО) 2022 ГОДА

### A. Пандемия COVID-19 и сельскохозяйственные рынки и торговля

6. Пандемия COVID-19 и меры по борьбе с ней привели к самому тяжелому спаду в мировой экономике со времен Второй мировой войны. Согласно представленным в январе 2021 года оценкам Международного валютного фонда (МВФ) в 2020 году спад в мировой экономике составил 3,5 процента. Вспышка COVID-19 привела к сбоям в агропродовольственных товаропроводящих цепочках и вызвала неопределенность на рынке. В сельском хозяйстве и продовольственном секторе затронутыми оказались первичное производство, переработка, торговля, логистика (как внутренняя, так и международная) и конечный спрос. Распространение COVID-19 оказывает влияние на внутренние, региональные и международные рынки, доходы и занятость, а также на ситуацию с продовольственной безопасностью и питанием во всем мире. По предварительным оценкам ФАО, в 2020 году в результате пандемии количество страдающих от недоедания может увеличиться на 83–

132 миллиона человек<sup>1</sup>. Помимо негативных последствий для продовольственной безопасности, она также привела к ухудшению качества питания, особенно малоимущих слоев населения, поскольку питательные продукты (молочные продукты, фрукты и овощи, яйца, рыба и мясо), как правило, стоят дороже, чем основные пищевые продукты.

7. Правительства приняли различные меры по борьбе с пандемией, которые, как правило, были направлены на решение двух параллельных задач: сдержать распространение вируса, с тем чтобы спасти жизни людей, и обеспечить продовольственную безопасность населения. Во всем мире был внедрен широкий спектр мер по стимулированию торговли и товаропроводящих цепочек в целях обеспечения бесперебойного функционирования рынков и наличия продовольствия. В частности были созданы "зеленые каналы", связывающие зоны производства продовольствия с городскими центрами в соответствии с протоколами, которые гарантируют здоровье работников и безопасность пищевых продуктов, введены временные экспортные ограничения для обеспечения доступности продовольствия на внутреннем рынке, санитарные и фитосанитарные меры по повышению безопасности пищевых продуктов, а также меры по облегчению торговли, такие как снижение импортных тарифов, увеличение тарифных квот и временное смягчение технических регламентов, применяемых к пищевым продуктам. Импортёры и экспортёры получили поддержку в преодолении сбоев в функционировании международной логистической и сбытовой цепочек, например, в рамках программ помощи в области авиаперевозок. Что касается производства, то в странах принимались различные меры по оказанию помощи производителям и другим участникам производственно-сбытовых цепочек. В странах с высоким уровнем дохода предпринятые меры в основном были направлены на защиту доходов фермеров и переработчиков посредством прямых трансфертов и займов, а также на стимулирование закупок продовольствия для оказания внутренней продовольственной помощи. В некоторых развивающихся странах выделялись субсидии для закупки производственных ресурсов или прямые трансферты для поддержки конкретных групп фермеров, внедрялись механизмы контроля за ценами, осуществлялись поставки продовольствия из государственных резервов и их наращивание (с помощью импорта и закупок на внутреннем рынке) для обеспечения наличия продовольствия на внутреннем рынке в необходимых количествах.

8. Издание СОКО 2022 года можно было бы посвятить последствиям пандемии COVID-19 для агропродовольственных рынков, товаропроводящих цепочек и торговли. Кроме того, в докладе мог бы быть проведен обзор использованных странами новаторских мер, а также анализ их влияния на рынки и торговлю. Во многих случаях применение цифровых технологий облегчает торговлю и операции в рамках товаропроводящей цепочки, содействуя обмену информацией и эффективному налаживанию контактов между фермерами, оптовыми закупщиками, переработчиками, предприятиями розничной торговли и потребителями. В докладе на эту тему также будет обсуждаться целый ряд мер и нововведений, способствующих надлежащему функционированию рынков продовольствия и товаропроводящих цепочек в условиях пандемии, а также изучен практический опыт и представлены рекомендации по ускорению процесса преобразований в целях создания более продуктивных, устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам агропродовольственных систем. Кроме того, в качестве наглядных примеров в нем могли бы быть приведены результаты конкретных тематических исследований как по сырьевым товарам, так и по странам.

## **В. Торговля сельскохозяйственной продукцией и питание**

9. Взаимосвязи между торговлей продовольственными и сельскохозяйственными товарами и питанием носят сложный характер и активно обсуждаются в рамках глобальных форумов по вопросам развития. Торговля считается одним из ключевых элементов достижения

---

<sup>1</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2020. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания". Рим, ФАО.

целей в области устойчивого развития (ЦУР), а именно ЦУР 2, предусматривающей ликвидацию голода и неполноценного питания во всех его формах. В Римской декларации о питании и Рамочной программе действий второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) признается, что торговля может сыграть важную роль в достижении целевых показателей в области питания. Ожидается, что Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года станет катализатором масштабных мер по обеспечению всего населения адекватным, безопасным и питательным продовольствием, учитывая при этом связь между продовольственными системами и здоровьем человека. Торговля может внести решающий вклад в устойчивое преобразование агропродовольственных систем.

10. Учитывая, что сравнительные преимущества производителей продовольствия в разных странах зависят от географических и климатических факторов, торговля может содействовать улучшению ситуации с наличием, доступностью и разнообразием продовольствия, а также расширить потребительский выбор, способствуя тем самым улучшению качества питания и оздоровлению рациона. В то же время глобализация и торговля могут влиять на потребительские предпочтения, что чревато избыточным потреблением малопитательных продуктов с высоким содержанием жиров, соли и сахара, которые негативно отражаются на качестве питания. Целевые показатели в области питания в сельскохозяйственной и торговой политике учитываются редко. Их цели заключаются в содействии росту продуктивности сельского хозяйства и доходов фермерских хозяйств, обеспечении продовольственной безопасности в пересчете на необходимое количество калорий, контроле безопасности пищевых продуктов и стимулировании развития сельских районов. Тем не менее заданный в сельскохозяйственной и торговой политике курс может иметь потенциально серьезные последствия для рациона и питания населения.

11. В рамках СОКО 2022 года можно было бы акцентировать внимание на сложных связях между торговлей и питанием. В докладе могли бы быть приведены сведения о различных аспектах взаимосвязи между торговлей, питанием и мерами политики на примере самых последних данных и передовом анализе. В нем могла бы быть изучена роль сельскохозяйственной и торговой политики в обеспечении наличия и разнообразия пищевых продуктов на региональном и страновом уровнях, а также проведен анализ того, в какой степени изменение мер поддержки на внутреннем уровне и импортно-экспортные меры влияют на количество, ассортимент и относительные цены на различные пищевые продукты. Кроме того, интерес представляет изучение эффективности мер потребительской политики, таких как акцизы на продукты с высоким содержанием сахара, с точки зрения повышения качества питания. Предполагается, что в докладе могут быть отражены результаты ряда тематических исследований, наглядно демонстрирующих влияние торговой политики на показатели в области питания и на рацион в целом.