



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十五届会议

2020 年 9 月 1-4 日<sup>1</sup>

## 联合国粮食体系峰会

### 内容提要

《2030 年议程》提高了人们对未来粮食体系的认识，粮食体系将在应对营养不良、贫困、生物多样性和生态系统服务的利用以及气候变化等全球挑战方面发挥关键作用。粮食体系利益相关方已开始采取行动、改变行为，但不同领域的许多倡议尚无共同框架，无法应对粮食体系内固有的复杂关系、依赖因素和权衡取舍。这限制了各国社会为加强可持续粮食体系而明确并采用适当途径的能力。

在联合国秘书长的召集下，粮食体系峰会将于 2021 年召开，首要目标是帮助利益相关方加强理解和管理对粮食体系未来产生影响的复杂选择，并加快实现可持续发展目标。国家、区域和全球各级均参与峰会的筹备进程，促进利益相关方制定、监测并调整框架和决策工具，并为创新伙伴关系和倡议提供平台，做出重大承诺，采取行动并进行投资，提高粮食体系的可持续性。

本议题便于各成员参与联合国粮食体系峰会进程，确定参与机会，从而为峰会的目标和成果做出贡献。

<sup>1</sup> 原定于 2020 年 2 月 17-20 日在不丹廷布召开

### 建议区域会议采取的行动

提请区域会议：

- a. 肯定为提高粮食体系可持续性而采取行动并进行投资对于实现《2030 年议程》至关重要；
- b. 认识到需要改进框架和决策工具，为干预措施提供指导，打造更可持续的粮食体系；
- c. 分享经验，其中包括为确保粮食体系发展促进加快实现可持续发展目标而采取的举措；
- d. 就多利益相关方参与峰会筹备进程的机会提供指导。

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

[APRC@fao.org](mailto:APRC@fao.org)

## 引言

1. 在联合国秘书长的召集下，粮食体系峰会将于 2021 年召开，作为联合国“行动十年”的构成要素。倡议召开峰会，反映出人们逐渐认识到粮食体系的发展虽然提供了数量更多、价格更低廉的食物，但不利于一些社会目标的实现，包括改善健康和营养、减轻贫困、改善生态系统服务和社会包容。
2. 当今，超过 8.21 亿人遭受饥饿，20 多亿人超重或肥胖。尽管自 20 世纪 60 年代中期以来，全球粮食产量增长了 300%，但各种形式的营养不良仍是造成全球疾病负担和预期寿命下降的头号因素。极端贫困在农村地区持续存在，大多数边缘人口依靠粮食生产和粮食经济为生。要解决贫困和营养不良问题，未来的粮食体系应更加包容弱势生产者和消费者群体。
3. 政府间气候变化专门委员会最新发布的《气候变化与土地特别报告》强调，应在采取当前做法满足预期粮食需求的需要与实现全球可持续性目标的前景之间进行权衡。如今，粮食体系占温室气体排放量的比重高达 29%，严重加剧了气候变化。而气候变化则反之将改变粮食生产模式，加剧风险，威胁各地的粮食安全，对最弱势群体而言尤其如此。生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的报告显示，有 100 万个物种现在面临灭绝的危险，对人类构成严重威胁。农业造成了高达 80% 的生物多样性丧失，并且令日益短缺的水、森林和土地等自然资源遭受滥用。农业是全球淡水资源消耗量最大的行业，粮食生产和供应消耗了全球四分之一以上的能源。
4. 《2030 年议程》及其相关的可持续发展目标进一步阐明了这些目标的重要性，以及未来粮食体系在实现这些目标方面可以发挥的关键作用。《全球可持续发展报告》将粮食体系定为推动全球转向更加可持续发展的几个关键切入点之一。
5. 粮食体系利益相关方已开始采取行动、改变行为。生产者在测试替代做法，以减少对生物多样性、自然资源和气候的影响；食品行业在提高采购的可持续性、调整产品配方并减少损失；消费者在尽可能寻找有利于健康膳食的更优食品信息，倡导更为环保的食品，减少浪费并改进垃圾处理。
6. 但政府、私营部门和民间社会为提高粮食体系可持续性而提出的许多独立倡议尚无共同框架，无法应对粮食体系内固有的复杂关系、依赖因素和权衡取舍。这导致具有不同优先重点、不同发展趋势以及农业—生态和体制潜力的社会难以明确并采取适当途径提高粮食体系可持续性，也限制了互相交流和分享学习的能力。

### 峰会将如何应对这些制约因素？

7. 粮食体系峰会的首要目标是帮助利益相关方和转型举措的牵头方，加强理解和管理对粮食体系未来产生影响的复杂选择，并加快实现可持续发展目标。在《2030 年议程》背景下，本次峰会将帮助联合国成员国及其众多合作伙伴应对营养不良、贫困、生物多样性和生态系统服务的利用以及气候变化等挑战。

8. 峰会将致力于实现五个目标，有助于推动全球粮食体系转型，实现所有 17 个相互关联的可持续发展目标：

1. 确保所有人都能获得安全和营养的食物（使所有人都能得到良好的营养和健康；逐步实现食物权）
2. 转向可持续消费模式（促进和创造对健康和可持续饮食的需求，减少浪费）
3. 以适度规模促进对大自然有积极影响的生产（应对气候变化，减少排放和增加碳捕获，重要生态系统再生和保护，减少粮食损失和能源消耗，同时不损害健康或营养膳食）
4. 推进公平生计和价值分配（提高收入、分配风险、扩大包容、促进充分生产性就业和人人拥有体面工作）
5. 提升抵御脆弱性、冲击和压力的能力（确保健康和可持续的粮食体系继续发挥作用）

### 峰会进程要点

9. 此次峰会筹备进程将具有包容性，产生深远影响。在强有力和独立证据的支持下，与峰会的五个目标保持一致的五个行动轨道将向所有各方提供一个分享和学习的空间，以期促进新的行动和伙伴关系，扩大现有各项倡议。

10. 通过在所有国家的对话以及任何参与各方都可以使用的特许工具包，峰会将提供一个包容性的和独特的方法来确保既是“人民的峰会”又是“解决方案峰会”，为所有国家和众多社区提供机会讨论自身的粮食体系，什么是有效的，什么是无效的，什么是需要改进的优先事项，确定优先行动促进参与现有全球平台和同期活动将确保改善认识和行动的协调一致，一个强大的数字平台将提供一个普遍可及、充满活力和包容性的平台，确保峰会前后所有人都能参与进程之中。

11. 该进程将为峰会提供实质性支持，以期产生以下成果：

- **显著提升公众对粮食体系重要性的讨论**，从而实现可持续发展目标，以及如何让公众为人类和地球作出努力。
- **采取重大行动**，取得可衡量的成果，从而实现 2030 年目标。这将包括强调现有的解决方案，赞扬粮食体系变革的领导者，以及呼吁世界各地不同行动方采取新的行动，包括国家、城市、公司、民间社会、公民和粮食生产者。
- 通过该进程确立的一套**高级别原则**，指导成员和其他利益相关方利用其粮食体系能力支持可持续发展目标。通过筹备进程的所有要素提炼出来的

这些原则将确立一个乐观和鼓舞人心的愿景，其中粮食体系将在实现 2030 年议程的愿景方面发挥核心作用。

- 建立一个**跟踪和审查系统**，推动新的行动和结果，允许分享经验教训和知识，并纳入新的影响分析指标。

### **峰会进程管理**

12. 设立峰会咨询委员会，由副秘书长担任主席，各利益相关方作为成员，包括粮农组织、农发基金、粮食署的负责人以及国家代表、私营部门和民间社会代表，负责对筹备进程进行监督。咨询委员会将为粮食体系峰会特使 Agnes Kalibata 女士提供指导。特使将引领峰会进程并提出战略方向。设立一个科学小组来确保证据生成和使用的独立性。由一个联合国工作组确保联合国系统广泛参与峰会进程并支持其后续行动。建立一个倡导者网络与合作伙伴建立、动员和保持战略联盟，推动峰会前后的全球运动。