



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十二届会议

2014 年 6 月 23—27 日，意大利罗马

零饥饿挑战

I. 背景

1. 对世界持续饥饿和营养不良的担忧，使得粮食安全和营养问题重新回到全球和区域政治议程中。估计全球现有 8.42 亿人营养不足，其中绝大多数即 8.27 亿人生活在发展中国家。这些人或是无法生产出满足自身需求的食物，或是收入不足以购买充足的食物。

2. 预计 2050 年世界人口将增至 90 多亿，据粮农组织估计，若要满足届时的全球粮食需求，全球农业总产量需在 2005/2007 年的水平上增长 60%。这可能会使部分土地转作耕地，增加对林地和草地等自然资源的压力。

3. 为了应对上述问题，联合国秘书长在 2012 年巴西召开的里约+20 可持续发展峰会上启动了“零饥饿挑战”行动，旨在消除饥饿，提升全球营业状况。该行动基于如下五大支柱：

- 确保两岁以下儿童能够普遍获得有营养的食物；
- 使得所有人在任何时间都能获得所需食物；
- 确保所有食物系统都是可持续的；
- 通过增加小农生产力和收入，减少农村贫困和改善福利；
- 将食物储存和运输过程中的损失以及零售商和消费者浪费的食物减至最少。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

4. 2013年5月，粮农组织召集了森林促进粮食安全和营养国际会议。会议的主要成果已递交各区域林委会讨论。本文件反映了该次国际会议及各区域林委会就如何使森林和森林外树木¹在应对“零饥饿挑战”过程中做出更大贡献提出的各项建议。

5. 粮农组织采取跨部门、多学科的方法，开始实施新战略框架。由于考虑到了林业等不同部门对粮食安全和营养的贡献，新战略框架将对各国的粮食安全和营养战略提供支持。亚太区域、拉美和加勒比区域以及非洲区域都提出了“零饥饿挑战”倡议。

II. 森林和森林外树木应对“零饥饿挑战”的贡献

6. 森林和森林外树木从很多方面为粮食安全、营养和生计做出了贡献，例如：森林和森林外树木直接提供了食物、燃料、就业和现金收入。通过提供生态系统服务，例如维持或重建土壤肥力、保护水域和水道、为畜牧业提供饲草、保护生物多样性、有助于减缓气候变化等，森林和森林外树木对林区居民的生存至关重要。

7. 森林和森林外树木对“零饥饿挑战”的五大支柱均有所贡献：

- a) **获得有营养的食物** – 森林和森林外树木通过提供各类高营养森林食物和林木产品，能够直接为粮食安全和营养做出贡献。这些产品是维生素、铁和其他微量元素的重要来源，对于营养膳食至关重要。此外，世界上还有24亿人在用薪柴烹饪。
- b) **使所有人在任何时间都能获得所需食物** – 在一年当中的大多数时间，靠森林为生的居民以及干旱地区的牧民需依靠森林和树木产品来满足食物需要（牲畜也是如此），或是获取各类草药以改善其健康和福祉。在青黄不接之时，例如旱季快结束时，人们也会去林中寻找野生食物。因此，保障土地和森林权属以及农村贫困人口和妇女能够更为公平地获取资源，是解决粮食安全和营养问题的关键要素。
- c) **确保所有食物系统都是可持续的** – 森林和森林外树木能够增加生态系统的适应性，因而增强人们满足其营养需求的能力。这些生态系统服务对稳定和支持农业生产系统、为作物和牲畜提供重要遗传材料以及吸收二氧化碳和固氮，发挥了重要作用。另外，红树林还能保护沿海与河流沿岸的渔业。
- d) **通过增加小农生产力和收入，减少农村贫困和改善福利** – 森林和农林系统，包括农林牧系统，提供的产品和服务可以使当地人特别是妇女的

¹ “林外树木”包括农林系统，农田以及农村非林地景观中的其他树木。

收入增加。在许多国家，各种草药、野生食物或薪柴等林产品的采集、加工和营销是农村经济的重要组成部分。

e) **将食物损失降至最低** – 一年的大多数时间里，特别是在青黄不接之时，都可以获得林木食物。土著人民和地方社区传承了大量有关森林食物和林木产品的采集、处理以及制备方面的知识。将传统知识与科学相结合，可以为林木食物的储存提供巨大机会。

III. 主要问题

8. 许多国家的粮食安全和营养战略中并未考虑到森林和森林外树木对粮食安全和营养所做的贡献。这主要是因为缺乏知识和数据，无法支持就非木质林产品、野生动植物和森林生态系统服务促进粮食安全和营养进行决策和投资。有必要建立国际机制，引导各国收集、分析、报告和分发有关非木质林产品的使用以及对粮食安全和营养至关重要的野生动植物、森林生态系统服务的数据。

9. 鉴于粮食安全和营养问题是多维度的，有必要考虑农业、渔业、畜牧业等各部门对实现粮食安全和营养所做的贡献。在很多国家，各部门和跨部门有关粮食安全和营养的政策与计划之间缺乏一致性、相互割裂、互相矛盾。

10. 野味等林木产品和森林食物的过度采集问题在很多国家都很严重。加上对过度砍伐、采挖和耕作等土地使用监管不严，过度采集可能产生累积效应，导致土地枯竭，使本地社区进一步边缘化。

11. 妇女往往用于关于森林和树木的品种多样性、多种用途以及管理和保护方面的专门知识。但妇女在林业价值链中的作用通常没有得到政策制定者和服务供应方的充分支持。应当支持女性所有的小型林业企业，这些企业能够提供创收机会，进而为实现粮食安全做出贡献。

IV. 未来方向

12. 为加强森林在应对“零饥饿挑战”过程中的贡献，森林促进粮食安全和营养国际会议的与会者以及参加各区域林委会的代表提出如下建议：

a) 需要采取综合性、跨部门的方法解决粮食安全和营养问题，从而在国家层面更好地协调统一相关部门的政策和计划（包括农业、森林、野生动植物、粮食安全和营养）。

b) 在国家和国际层面开展合作，改善对非木质林产品、森林生态系统服务、森林野生动植物和其他与森林相关粮食安全和营养方面的数据收集、分析、报告和监测，为政策制定工作提供所需证据。

c) 改善土著人民、其他本地社区和边缘人群的土地和森林资源权属安全，这有助于实现粮食安全和营养目标。

d) 通过加强农村社区机制，使本地人能够更好地获取知识、金融服务、市场、更好的价格和技术，这涉及支持小型林业生产者获得企业、金融和规划技能，使其从以市场为主导的林业和农林业活动中获得的收入最大化。

e) 扩大农业生产并非一定要使森林减少或退化。支持农林业发展和投资有望增加土地生产率和作物产量。而且，恢复退化林地可以减轻改变林地用途对粮食安全和营养的影响。

V. 提请审议的要点

13. 林委不妨请各国：

- 制订循证、包容的森林政策，在政策中考虑森林对实现粮食安全和营养的作用；
- 通过采取综合性、跨部门的方法，考虑森林和树木在国家粮食安全和营养战略及计划中的作用，加强在应对“零饥饿挑战”中的贡献；
- 通过实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，加强以林地为生人群和本地社区对森林资源的获取和管理权利；
- 在不断变化的生态、经济、社会和政治条件下，可持续地管理森林生态系统、草地和野生动植物栖息地，采取能够提升粮食生产系统抵御力的做法；
- 推进政策，充分利用森林和森林外树木的潜力，提升小农户的生产率，从而增加收入，改善粮食安全和营养状况。

14. 林委不妨建议粮农组织在其新战略框架下，开展行动提升其对森林在区域和全球层面应对“零饥饿挑战”方面所做贡献进行监测的能力，在以下方面为各国提供进一步支持：

- 增加对于如何通过采取更为包容、跨部门的国家政策使森林和树木应对零饥饿挑战的理解和认识，在粮农组织/世卫组织第二次国际营养会议(ICN2)、2015年米兰博览会、2014年世界保护区大会和2015年世界林业大会等全球论坛上推动经验分享；
- 考虑到森林和野生动植物在应对“零饥饿挑战”方面发挥着至关重要的作用，在森林保护、农业用地的可持续供应和扩大间寻求平衡；
- 开发机制以改进与森林在实现粮食安全和营养方面发挥作用有关的数据收集、监测、报告工作；
- 增强制订、实施、监测和评价循证森林政策、投资和计划的能力，这些政策、投资和计划考虑到森林在应对“零饥饿挑战”方面发挥的作用。