



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

第一一九届会议

2016 年 5 月 16–20 日，罗马

审查《战略框架》和编制《2018–21 年  
中期计划》：区域优先重点

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+39 (06) 570-55324

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mp778

### 内容提要

- 2016年将通过各区域会议和各技术委员会对粮农组织《战略框架》进行四年度审查，并将编制《2018—21年中期计划》，供理事会和大会于2017年上半年批准。本文件基于2016年各区域会议的文件和成果，综述了供计划委员会审议的区域趋势、挑战和优先重点。
- 粮农组织领导机构对本组织战略方向的连续性给予了持续的大力支持，以便充分实现经审查的《战略框架》的全部影响。将根据四项重大全球进展确立粮农组织未来的工作框架：(i) 联合国在《2030年可持续发展议程》中通过的17项可持续发展目标，以及确定了调集实施手段框架的《亚的斯亚贝巴行动议程》；(ii) 作为联合国气候变化大会（缔约方大会第二十一届会议）成果通过的《巴黎协定》；(iii) 第二届国际营养大会及《营养问题罗马宣言》和《营养问题行动框架》；(iv) 将于2016年5月23—24日召开的世界人道主义峰会。
- 各区域会议的文件和报告的综述中反复提到了八个粮食和农业趋势和挑战：青年就业；城市化；迁移和流离失所人口；创新和技术；价值链发展和贸易；跨界动植物病虫害；用于改进循证政策和监测的数据、信息和统计资料；弱势群体的抵御能力建设。
- 区域会议强调有必要继续保持本组织的战略方向，赞赏粮农组织战略目标与可持续发展目标的一致性，并敦促粮农组织继续重点实施有关国家优先重点的工作计划。讨论主要围绕区域举措中提到的优先重点展开，还涉及最新的全球和区域进展及新出现的问题。

### 征求计划委员会指导意见

各区域会议在全球主要发展背景下确定的常见趋势和挑战将被用于审查各项战略目标，特别是其成果、产出和指标。其与已提出的区域优先重点结合之后，将有助于对粮农组织的结果框架进行微调，并确保对区域特性和优先重点予以考虑，以便在未来有效应对粮农组织工作计划中的区域和国家优先重点。

请计划委员会：

- a) 注意并提供有关变革主要驱动力（全球进展和区域趋势与挑战）的任何评论意见；
- b) 注意到已提出的区域优先重点；
- c) 就主要驱动力和区域优先重点，特别是可持续发展目标各项指标的影响提出建议，以使用以审查《战略框架》并编制《2018—21年中期计划》。

## I. 引言

1. 2016 年将通过各区域会议和各技术委员会开展粮农组织《战略框架》的四年度审查工作和《2018—21 年中期计划》的编制工作，供理事会和大会于 2017 年上半年批准。审查《战略框架》和编制《2018—21 年中期计划》的时限和主要节点列于附件 1。

2. 根据前三个节点，各区域会议在 2016 年 3—5 月召开的会议上审查了区域结果和优先重点，并提供了相关建议。在此方面，各区域会议审议了：a) 2014—15 年在工作计划下取得的成果，包括区域举措，以及 b) 根据该区域主要进展和趋势制定粮农组织 2016—17 年及 2018—21 年工作的区域优先重点。各区域会议提出的指导意见将为审查粮农组织的《战略框架》和编制新的《2018—21 年中期计划》提供信息。

3. 如审查进程第四和第五个节点所述，本文件根据区域会议的文件和成果，综述了区域趋势、挑战和优先重点，以供计划委员会审议。在编制本文件时（四月中旬），欧洲和近东区域会议尚未召开。因此，本文件利用了非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲及加勒比区域会议的文件和报告<sup>1</sup>。区域会议报告摘录及有关上述区域确定的主要趋势和挑战的摘要载于附件 3（非洲区域会议、亚洲及太平洋区域会议和拉丁美洲及加勒比区域会议）；五月上旬欧洲区域会议和近东区域会议结束后，将提供有关欧洲和中亚以及近东和北非的摘录和摘要（分别列为附件 4 和附件 5）。另外，在编制本文件时，北美非正式区域会议的报告尚未收到，一经收到将在附件 6 中加以总结。

4. 在此背景下，本文件将提供相关内容的资料，为审查《战略框架》和编制《2018—21 年中期计划》提供信息，本文的结构如下：

- 第 II 节—全球进展和区域趋势与挑战
- 第 III 节—区域优先重点一览
- 第 IV 节—结论和征求指导意见

## II. 全球进展和区域趋势与挑战

5. 粮农组织领导机构对粮农组织战略方向的连续性给予了持续的大力支持，以便充分实现经审查的《战略框架》的全部影响。《2014—17 年中期计划》（经审查）<sup>2</sup>中强调的全球进展和新出现趋势仍与所有区域相关，各区域有具体的表现形式。2015—16 年出现了若干重大全球进展。最新的全球进展和新出现的趋势对

<sup>1</sup> ARC/16/REP (2017/14)、APRC/16/REP (2017/15) 和 LARC/16/REP (C2017/17)

<sup>2</sup> C 2015/3, 第 3—21 段

粮农组织的工作产生了影响，下文对此作了概述，以供战略审查和中期规划进程审议。

### A. 最新全球进展

6. 将根据四项重大全球进展确立粮农组织未来的工作框架：(i) 联合国在《2030年可持续发展议程》中通过的17项可持续发展目标，以及确定了调集实施手段框架的《亚的斯亚贝巴行动议程》；(ii) 作为联合国气候变化大会（缔约方大会第二十一届会议）成果通过的《巴黎协定》，其旨在加强全球社会在可持续发展和消除贫困工作背景下应对气候变化威胁的能力；(iii) 第二届国际营养大会及《营养问题罗马宣言》和《营养问题行动框架》；(iv) 于2016年5月23—24日召开的世界人道主义峰会。

#### 《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标

7. 《2030年议程》致力于通过由17项相互关联的目标组成的一套可持续发展目标，解决贫困和饥饿问题，推动自然资源的可持续使用，并应对气候变化问题，该议程认识到有关粮食、生计和自然资源管理的问题不能分开解决。粮农组织《战略框架》与可持续发展目标总体保持一致，提倡使用综合办法来消除贫困和饥饿，并实现自然资源的可持续管理。2015年12月举行的粮农组织理事会第一五三届会议对这种一致性表示欢迎，并指出在编制《2018—21年中期计划》时将有实现进一步加强统一性。

8. 许多国家和地区已经做出了消除饥饿的承诺：2014年，非洲国家元首通过了《马拉博宣言》，承诺在2025年前在非洲消除饥饿现象；拉美及加勒比国家共同体（拉共体）通过重申之前的承诺，批准了《2025年粮食安全、营养和饥饿消除计划》。其他区域和国家正在努力做出类似承诺。成果衡量和监测指标及进展报告将有助于把可持续发展目标和具体目标纳入强有力的管理工具，帮助各国制定政策和分配资源。

9. 为确保所有利益相关者之间的相互问责，《2030年议程》呼吁对汇报和监测框架进行有效扩展，开展一项国家主导的落实和审查进程，并最终举办高级别政治论坛。2016年3月，联合国统计委员会同意将全球指标框架作为一个“实际出发点”，并提议了230项独特指标。每项全球指标将有一个“监管”机构，预期将：(i) 促进统计能力建设；(ii) 从国家来源收集数据；(iii) 向联合国秘书处编制年度全球可持续发展进展报告提供内容概要；(iv) 开展进一步的方法制定工作。监管者将负责与有兴趣促进指标制定工作的其他机构和利益相关者进行协调。粮农组织按要求负责监管20项指标，并负责推动其中5项目标。

10. 伙伴关系，特别是与私营部门建立的伙伴关系预期将在《2030年议程》下发挥更大作用，同时推动多重利益相关者开展协调行动，因为可持续发展目标之

间是相互融合、不可分割和相互关联的。在《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》下，伙伴关系将在促进各国获得实施手段（包括财政和投资）、进入市场以及获取技术、能力发展和政策支持方面发挥关键作用。将呼吁联合国机构发挥独特作用：作为受信任的中立召集者，提供和支持政府间商定的规范和标准，监测承诺并跟踪结果，推动机构发展。

### 有关气候变化的《巴黎协定》

11. 2015 年 6 月的粮农组织大会强调，全球气候变化给粮食安全和营养带来越来越多的威胁。气候变化的影响不断增加是《战略框架》2012—13 年审查期间确定的全球趋势之一，并在审查粮农组织《2014—17 年中期计划》和编制《2016—17 年工作计划和预算》时进一步做了强调。气候变化将是粮农组织在未来几年优先级最高的工作领域。为确保粮农组织在该领域所开展工作的质量和一致性，气候变化被作为一项跨领域主题和目标 6 的成果列入《2016—17 年工作计划和预算》。

12. 2015 年 12 月，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过了有关 2020 年后气候行动的《巴黎协定》，该协定具有里程碑意义。为缔约方大会第二十一届会议谈判提交“国家自主贡献预案”的所有国家中，超过 90% 的国家将农业作为减缓和/或适应工作需要考虑的一个领域。4 月 22 日在纽约签署《巴黎协定》后，上述捐款成为具有法律约束力的“国家自主贡献”。将气候融资转入粮食和农业投资将在实施“国家自主贡献”方面发挥核心作用。

13. 粮农组织正在编制一项全组织气候变化战略和行动计划<sup>3</sup>，其涵盖了所有五项战略目标，并融合了区域和国家优先重点。该战略将通过以下方式指导粮农组织的工作并加强影响：统一干预措施、澄清气候变化适应和减缓在持续发展过程中的作用、减少灾害风险，以及设立将气候变化整合至粮农组织战略目标计划的明确方法和机制。

### 第二届国际营养大会和行动框架

14. 世界领导人在第二届国际营养大会上通过了《营养问题罗马宣言》<sup>4</sup>和《营养问题行动框架》<sup>5</sup>，再次承诺制定和实施旨在根除营养不良和改变粮食系统，以便向所有人提供营养膳食的政策。

15. 《营养问题罗马宣言》确认营养不良对包容性可持续发展和对健康构成的多重挑战。其中树立了采取全球行动，消除一切形式营养不良的共同愿景。《行动框架》提出了一套自愿政策备选方案和战略，即 60 项建议行动，以指导实现

<sup>3</sup> 粮农组织气候变化战略路线图列于 PC 119/4。

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>

《营养问题罗马宣言》中陈述的广泛承诺。在第二届国际营养大会的直接后续行动中，营养被作为《2016—17 年工作计划和预算》中的一项跨领域主题和目标 6 的成果。

16. 2016 年 4 月 1 日，联合国大会宣布 2016 年至 2025 年为联合国“营养行动十年”。有关“营养行动十年”的决议认识到有必要在全世界范围内消除饥饿和预防一切形式的营养不良，为广泛行动方群体提供了努力应对上述及其他急迫营养问题的总体依据。粮农组织和世卫组织将与联合国各机构和其他利益相关者合作，带头实施“营养行动十年”。

17. “营养行动十年”的目的是促进落实《行动框架》中所列的建议行动，以实现全球与营养和膳食相关的非传染性疾病的目标。粮农组织和世卫组织将呼吁其成员、联合国系统的组织和其他国际组织和平台，以及非国家行动方作出具体承诺，促进实现“营养行动十年”的目标。

#### 世界人道主义峰会

18. 受人为灾害和自然灾害影响的脆弱和风险人口数量快速增长，用于满足受影响人口需求的资源的缺口不断扩大，在此背景下，世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23—24 日在伊斯坦布尔举行，峰会将围绕改革和复兴全球人道主义体系的广泛议程展开讨论。世界人道主义峰会与过去和未来的各项进程紧密交织在一起，包括《2030 年议程》等在 2015 年达成的协议、《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》和有关气候变化的《巴黎协定》，以及 2016 年的各项进程，如高级别政治论坛、难民和移民高级别全体会议，以及联合国住房和可持续城市发展大会。这些进程之间相互关联，表明联合国系统明显需要跨越传统的“孤岛”，突破职责、部门和机构的界限开展工作，特别是需要填补人道主义和发展工作之间的差距。

19. 和平、安全和人权必须作为此类整合工作的同等组成部分。越来越多地认识到，联合国系统所有组成部门均需直接和间接地开展工作，以促进和平和防止冲突，同时注意到各个组织所承担职责和工作的范围与重点。预警、预防和冲突解决需要提高集体工作的优先度和投资额。冲突和暴力扰乱粮食生产和农业、消耗粮食库存量并加剧饥饿和营养不良状况。粮农组织在此方面可以发挥关键作用，并正在编制一项全组织和平建设政策，将所有这些方面纳入考虑范围。

#### B. 关键的区域趋势与挑战

20. 上文提到的全球进展及区域具体趋势和挑战对各区域产生了多种影响。为将区域特点有效纳入《战略框架》的审查和《2018—21 年中期计划》的编制工作中，2015 年各区域进行了区域战略审查，以确定各区域的特别问题和粮农组织未来工作的重点领域。向各区域会议提交了有关关键趋势和挑战的综述，以作为讨

论粮农组织在该区域优先工作领域的基础。区域趋势和挑战，以及各区域会议上提出的优先重点，在附件 3 至 6 中汇编。下文按八个经常性主题对各项趋势和挑战做了综述。

### 青年就业

21. 1991 至 2014 年，青年人口数量增长了 1.85 亿，但青年劳动力人口减少了，主要原因是接受中等及高等教育的人数增加了。<sup>6</sup>然而，大部分青年人处于不活跃状态。2014 年，青年未就业人口比例在中东和北非最高，分别为 28.2% 和 30.5%，在南亚和东亚最低，分别为 9.9% 和 10.6%。长期失业也是低收入国家面临的一个问题。2014 年，撒哈拉以南非洲青年人的长期失业人口比例达到 48.1%，中东和北非的这一比例为 60.6%。<sup>7</sup>

22. 提供体面就业机会和降低已就业青年的脆弱性是巨大的挑战，特别是在大部分农村青年受雇的农业及相关部门。农村青年通常受雇于非正式经济部门，作为家庭帮工、生计型农民、家庭小企业家或无技能工人，通常不被计入就业人数。他们通常工资低、打零工或打季节工，工作条件不安全，且常常被剥削，这迫使很多人迁移到城市地区。让青年人重新回到农业部门，需要解决其在谋求生计时所面临的多种问题，其中包括：没有获取技能发展和教育的充分途径；获取资源（如土地）的途径有限；对决策进程的参与程度低。农村青年也通常被那些提供金融服务（如信贷、储蓄和保险）获取途径的机构排除在外，这进一步限制了其参与农业工作的能力。

23. 营造有利环境，让青年男女成长并抓住当前和今后的农村体面就业机会，对于解决青年人失业和就业不足问题而言非常关键。确定农村青年在获取体面工作时所面临的限制因素，以及设计和实施有效针对农村青年的战略是关键行动领域。这些关键行动领域包括：通过教育和职业培训提高技能；促进获取土地、信贷和业务发展服务，以及改善农业和农村经济的就业条件等。

### 城市化

24. 自 2008 年以来，全球大部分人口居住在城市地区。城市人口预计将持续快速增长。居住在城市的人口数量预计将从现在的 38 亿增加至 2050 年的 63 亿（世界人口的 66%）。<sup>8</sup>近 90% 的增长将集中在亚洲和非洲的中低收入国家。居住在农村的人口预计将从 2014 年的 34 亿下降至 2050 年的 32 亿；大部分农村人口将居住在亚洲和非洲。

---

<sup>6</sup> 《2015 年全球青年就业趋势：增加对青年人体面就业的投资》，国际劳工局，日内瓦：劳工局，2015 年。

<sup>7</sup> 同上

<sup>8</sup> 联合国经社部（2014 年），《世界城市化前景：2014 年修订版》，重点内容。

25. 除了新的空间布局，城市化及农村地区人口迁移为全球粮食安全和营养带来了机遇和挑战。扩大基础服务涵盖面和提高基础设施密度可以帮助改善对粮食的获取和利用。然而，自发的城市化进程可产生负面影响，例如拥挤、过度扩张。贫民窟的增长可加剧城市贫困并干扰减贫和消除饥饿和营养不良的工作。近 10 亿人口居住在发展中国家的城市贫民窟，撒哈拉以前非洲和东南亚的增长速度最快。

26. 城市化增加了收入，改变了饮食结构，增加了动物蛋白的含量，这增加了满足全球粮食需求的压力。增加了牲畜产量，这将使自然资源（特别是土地和水）的使用更加密集，在城郊地区也是如此。城市的增长同样需要更多（用于饮用和卫生设施的）水源，导致城郊农业和农村地区总体上在获取资源时产生冲突。

#### 迁移和流离失所人口

27. 迁移对全球数亿人口的生活产生影响。在接下去几十年内，人口趋势、全球化和气候变化有可能进一步增加各国国内和各国之间的移民压力。<sup>9</sup>2015 年，国际移民人口数量达到 2.44 亿，<sup>10</sup>国内移民人数估计为 7.4 亿。<sup>11</sup>国际和国内移民常常存有关联。从农村迁移至城市可能是移民至国外的第一步，不论是移民至邻国还是其他大陆。

28. 因冲突和迫害造成的被迫流离失所人口近年来显著增加。2014 年，境内流离失所者、难民和寻求庇护者人数达到近 6 000 万，而受自然灾害所导致灾害影响的人数估计为 1.07 亿。<sup>12</sup>持续危机背景下的流离失所人口情况要特别予以关注。同样，由于气候变化，所有区域将不得不调整其粮食生产系统。粮食生产者将需要采用新的或不断变化的生产技术，在不可行的情况下，则可转为开展其他创收活动。这将加剧正在持续的农村人口向城市迁移的状况，并将粮食生产者转变为粮食消费者。在那些农村人口无法通过迁移至城市获得创收机会的区域，各国和各大洲之间的南北迁移将是一个有吸引力的选择，因此，这一趋势将有可能加强。

29. 国内和国际移民为农村地区 and 农村转型进程同时带来了挑战和机遇。移民弱化了家庭和社会凝聚力，降低了人力资源的质量，从而引发人力发展成本和风险，因为离开农村到城市或国外寻找就业和收入机会的人群通常为年龄较小、受教育程度更高和更有才能的家庭成员，儿童、老人和妇女常常被留在农村。农业生产率低下已成为很多国家农业的特征之一，因避免困境而从离开农村可能会导致农村生计质量进一步恶化，农业生产潜能进一步下降。

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/3/a-i4983e.pdf>

<sup>10</sup> 联合国经社部，2015 年，“2015 年国际移民趋势”，《人口事实》，2015 年 12 月，第 2015/4 号。

<sup>11</sup> 国际移民组织，2013 年，《移民和联合国 2015 年后发展议程》。

<sup>12</sup> 联合国，2016 年，“全人类共同的责任”，《世界人道主义峰会秘书长报告》，联合国大会，A/70/709。2016 年 2 月 2 日。



30. 与此同时，移民可以降低本地劳动力市场和资源的压力，并可通过增加技能和技术转让、实际知识和社会网络提高本地人力资本。移民也可带来社会变革，特别是通过改变性别角色，与此同时，流出人口可以通过资本投资和支持帮助其出生国的农村地区。移民会带来大量汇款资金流入，这可在减少农村地区贫困方面发挥重要作用，特别是移民至海外高收入国家的情况。移民每年带来的汇款流入金额估计为 5 500 亿美金，是官方发展援助金额的四倍。农村家庭是 40% 的此类汇款的接收人。投资于农村地区的汇款资金可方便农民购买物资、改良种子和采用更可持续的土地管理做法，以及可刺激农业和非农业经营，从而对农业生产产生积极影响。

31. 当前的挑战是如何更多地利用移民的益处，为农业和农村发展服务，以及找到为避免困境而移民的根本原因，解决方法包括为农村青年创造更多经济机会、建立农村和城市之间的联系，以及投资于抵御力和农村生计。

#### 创新和技术

32. 创新<sup>13</sup>和技术一直被视作提高农业生产率的关键工具。正是在整体的创新体系下，各种渠道和相关文书才能同时发挥作用，产生创新和技术。20 世纪六七十年代，许多区域的农业创新体系基本围绕以提高产量为目的的技术研发和工艺创新（如亚洲的绿色革命）；八十年代，创新体系的重点为投入集约化和农业技术扩散；到九十年代和 21 世纪头十年，重点落在消除农场限制的参与方法上。

33. 过去 10—15 年里，人类社会面对的问题发生了显著变化：当今世界的农民和消费者更关心的是缺水问题、动植物病虫害的流行情况、吸引技术熟练工人从事农业工作，以及所消费粮食的质量。政策制定者更关注的则是环境可持续性、人口结构转型、改变消费习惯、经济的波动和不确定性等问题。与此同时，我们需要政策和生产系统的创新，特别是能支持农户的创新，可以形成遗传学解决方案与农业/管理学解决方案的合力，并将地方资源保护与可持续集约化知识整合起来。问题在于农业创新系统是否以找到解决方案的充分开放度、灵活性和适应性来应对这些变化的情况。

34. 我们有必要审视一下创新环境的现状，以发现那些限制产生农业创新和技术因素，为激发创新文化确定未来可能的前进方向和行动路径。目前需要应对

---

<sup>13</sup> 世界银行把创新体系定义为：一个“由组织、企业和个人构成的网络，着重于创造新产品、新工艺和新的组织形式，以投入经济用途，它们的行为和表现同时受到一些机构和政策的影响”（世界银行，2008 年）。2012 年粮农组织的农业创新体系和家庭农业专家咨询会议考虑到创新对粮食安全、可持续性和发展成果的影响，采用了以下与农业背景相关的“创新”定义：“农业创新是个人或组织将现有的或新的产品、工艺和组织形式投入社会和经济用途，以提高有效性、竞争力、抗灾能力或环境可持续性，从而促进实现粮食及营养安全、经济发展和可持续自然资源管理的过程”（粮农组织，2012 年）。

许多挑战，包括：从研究设计到采用新技术再到评价的整个研究与开发（研发）生命周期缺乏连贯性，导致稀缺资源和机会的浪费；研究机构或私营部门所开发的技术和工艺与农民实际需要的技术工艺不匹配；以及缺乏有效的推广服务。正式的（私营或公共）研发组织一般优先研究可提高农业生产率和集约程度的技术和工艺，而往往忽视了农民的需求，尤其是小农和女性农民的需求。

35. 技术的采用缓慢而无力，部分原因在于创新和技术与其适用性之间存在差距。例如，某些创新和技术适用于平原地区的灌溉农业，但其他地区想要采用这些创新和技术的话，可能会造成效率低下。同样，某些技术有利于大规模耕作，但如果应用于小规模耕作则很可能遭遇失败。事实表明，针对特定区域或生产系统的研发活动可以在多种环境下取得比较理想的结果。

#### 价值链发展和贸易

36. 更多地参与国际贸易虽然可能获得收益，但也会带来各种挑战。各国市场的相互依赖性日益增强，这有可能扩大全球经济危机或有关卫生问题的危机的影响，波及国内粮食价格，还可能引发食品安全问题。为履行世界贸易组织（世贸组织）的承诺而调整贸易和动植物检疫措施，可能会对想要进入国际市场的国家造成一些挑战。很多依赖进口的国家面对价格和供给风险时非常脆弱。当粮食进口成本高企，剥夺了其他重要发展议程所需的资金，因而进一步加重粮食不安全时，诸如非洲、近东和北非等长期依赖粮食进口的区域就会面临严重的问题，一些低收入的国家在这种情况下尤其脆弱。对于那些依赖农业出口的国家，问题愈发严峻，因为从可可、咖啡和调味品等传统出口作物获取收益的不确定性增加，并受到国际市场价格波动的影响。有限的区域内粮食贸易和对全球粮食市场的参与不足是另外两个风险因素。

37. 要解决有关贸易的挑战，将需要采取行动加强与新市场的联系，这既要通过调整贸易、食品安全和动植物检疫政策及法规，以履行世贸组织在相关贸易协定下的承诺，也要通过发展价值链，以达到国际食品安全要求。对于国家食品安全机构来说，通过能力建设加强食品安全与动植物卫生的体制框架至关重要。当前越来越需要升级价值链，以确保与国际食品安全和质量标准保持一致。这对粮食出口国的中小企业，包括农民和粮食经营者都尤为重要。虽然大型粮食加工商用自有资源达到标准，但小型企业通常做不到。贸易便利措施应着重于加强有助于增加价值的制度和援助，同时改善地方和区域市场的质量和状况，以及中小企业选定产品的出口状况。

38. 许多国家的价值链发展未能纳入弱势群体。农户和小型企业，特别是那些女性经营的企业，往往缺少有效参与价值链和在价值链中竞争所需要的知识、技

能、资产，以及接触援助机构的渠道。包容性的、性别平等的价值链发展需要有适合的政策和监管框架，通过针对农民及其所在机构/企业的职业培训等途径，让生产者组织得到发展、获得赋权，形成技术能力和企业经营能力。

#### 跨界动植物病虫害

39. 跨界动植物病虫害所造成的粮食损失约占全世界收获后损失的 30%。非洲的损失率奇高无比，因为这里流行多种危害作物、牲畜、野生动物、渔业和森林产品的疾病，而这些产品本应为农村和城郊区域的数百万小农提供大量收入。在动物种群密度高、动物活动频繁、市场营销机遇较多的环境中，遏制口蹄疫、小反刍兽疫或禽流感等危害较大的动物疾病的扩散是一大挑战，尤其是在卫生服务（公共卫生和兽医）资源短缺的情况下。

40. 在大多数中低收入国家中，组织良好的病虫害监测系统能力显著不足。加强战略地点的监视设施以监测病虫害的扩散情况，并建立连贯的响应机制，是监测工作和及时采取行动的关键。不作为的代价可能是高昂的，特别是对于那些高度依赖地方生产才能确保营养充足和高度依赖农产品出口的低收入国家，因为一旦有针对虫害滋生或疫病爆发的禁令，就可能导致出口收益和营养质量受损。在一些案例中，动物疾病可以变成人类感染疾病的直接来源，对生产率有不利影响。

#### 用于改进循证政策和监测的数据、信息和统计资料

41. 制定循证政策并监测政策影响需要有基准数据来衡量每年的进展，许多国家并没有现成的基准数据。监测和汇报粮食不安全、营养不良、气候变化、农业及农村发展等问题都需要可靠及时的数据。国家一级的数据得到改善，也有利于通过共享的指标和统计框架来比较不同国家的进展，帮助各国了解本国相对于其他国家的进步。

42. 可持续发展目标框架带来的一个额外挑战是追踪实现可持续发展目标的进展情况，这将增加对各国统计系统在新领域收集和分析数据的需求。还将需要把更多资源用于数据和信息系统，通过设定适当的指标、建立强大的数据收集系统和形成跨学科的分析能力，监测和评价实现相关可持续发展目标的进展情况。

43. 在此方面，加强各国政府的下列几项能力将非常关键：(a) 制定数据协议，并建立数据收集和共享系统；(b) 按照不同地理区域和人口族群，包括边缘化的社区，生成分类信息；(c) 就实现可持续发展目标的具体目标所取得的进展情况，做出可靠的预测，并进行循证政策分析和报告。

#### 弱势群体的抵御能力建设

44. 全球平均气温正在升高，降水类型发生变化，极端天气事件如洪水、热浪和干旱的数量和强度都在增加。一些区域和几类国家，如地势低平的三角洲和小

岛屿发展中国家，面对此类挑战时极其脆弱，它们常常几乎不具有应对挑战的能力。同时，在世界许多区域，尤其是近东和北非，冲突局面致使人民流离失所，对人力资本的影响深重。

45. 厄尔尼诺是一种自然发生的现象，表现为太平洋中部和东部的赤道海域海平面温度异常变暖。这一现象平均每二到七年发生一次，一次可持续长达 18 个月，带来暴雨、洪水或极端高温或低温的天气。气象学家预测 2015—2016 年的厄尔尼诺事件可能是史上最严重的一次，因此需要制定具体的提前干预计划。非洲、南太平洋、亚洲和中美洲的 14 个国家尤为脆弱，因为它们面临极端天气的风险增加，将对其弱势人群产生不利影响，还有 19 个国家面临中等水平的风险。

46. 极端气候事件如干旱、洪水、热浪和热带龙卷风等将变得更加剧烈，更加频发。气候变化影响农业生产和农村生计的程度很大程度上将取决于粮食和农业系统的抵御能力水平。改善那些减少灾害风险的措施、应对准备，以及适应气候变化的可持续农业做法十分重要。要使受影响人群形成抵御能力，需要提供紧急人道主义援助和长期措施，以改善生计并确保长期发展的道路。

47. 在此方面，社会保护措施是改善生计和加强农村家庭面对灾害和危机的抵御能力的强大干预工具。长期政策当中的战略和行动计划需要在综合的城乡框架内确保可持续的粮食安全和营养，使城市和农村地区的抵御能力都得到保证。在区域一级，为应对危机和长期粮食安全需求而开展合作和整合工作，以及为减轻灾害影响而制定风险管理工具都至关重要。

### III. 区域优先重点一览

48. 各区域会议上关于 2016—2017 年区域优先重点的讨论主要是围绕区域举措，区域举措反映的是针对区域主要重点议题开展的跨领域工作，特别考虑到要在国家一级产生影响。2014 年各区域会议确定了重点事项并提出了建议，2016—2017 两年度又做了进一步完善，区域举措就是在此基础上制定的，还借鉴了 2014—2015 年的经验教训以及关于区域优先重点的回顾，并获得了区域会议的批准（附件 2）。

49. 各区域会议强调指出，需要继续坚持本组织的战略方向，并对粮农组织战略目标与可持续发展目标的一致性表示赞赏，敦促本组织继续着力落实关于国家优先重点的工作计划。区域会议期间的讨论基本上是围绕重点事项展开的，如区域举措所反映的那样，此外还涉及到最近全球和各区域的发展情况以及新出现的议题。性别、统计、气候变化和营养等跨领域议题在讨论中十分突出，讨论呼吁尤其要在《2030 年议程》的范畴内加强这些领域。

50. 各区域会议都提到若干相同的重点领域，如加强粮食安全、提高生计应对威胁和危机的抵御能力、发展价值链、控制和预防跨界动物疾病、城市化、移民

和青年就业、包容性增长，包括性别和女性赋权以及跨领域议题（统计、性别、营养和气候变化）的重要性。

51. 就统计资料而言，各区域会议确定了关注数据、信息和分析是以下几个领域的重点事项：改进对可持续发展目标指标和多种市场营销措施的测量，以便利所有人进入市场（拉丁美洲及加勒比区域会议）；改进政策、战略以及监测和评价系统（非洲区域会议）；用于决策、监测和评价（亚洲及太平洋区域会议）。

52. 关于营养问题，各区域会议注意到各区域在减少饥饿人口比例方面取得的进展，并对仍存在大量食物不足人口以及肥胖正成为各区域日益显著的问题表示关切。在适应和减缓气候变化方面的抵御能力建设也被确定为所有区域的重中之重。

53. 非洲区域会议、亚洲及太平洋区域会议和拉丁美洲及加勒比区域会议审查了小岛屿发展中国家的粮食安全和营养状况，同时考虑到这些国家存在的具体脆弱性，包括有关气候变化的脆弱方面。各国确认了其承诺，在《2030年可持续发展议程》的范畴内提议了为遵守“萨摩亚途径”<sup>14</sup>关于制定一项行动计划的要求而需采取行动的指示性领域。

54. 解决渔业相关问题是每个国家的重要行动领域，特别是要通过赋权于小型渔业渔民和自给性渔业渔民来支持对小型沿海渔业的有效管理，并通过有效实施《港口国措施协定》等手段，进行预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的能力建设。

55. 除上述内容之外，会议讨论重点关注了实现《2030年议程》的途径，以及粮农组织在为实现各项目标的进展制定指标、开展测量和监控的支持工作中的作用。各成员国呼吁粮农组织支持各国执行可持续发展目标和开展能力建设，以便在区域和国家两级制定关于可持续发展目标的指标和信息系统。还要求粮农组织通过能在国家政策和计划中反映可持续发展目标的适当指标，监测和评价实现相关可持续发展目标的进展情况，具体手段包括支持制定和执行与粮农组织任务范围内一些领域相关的健全政策。各成员国敦促粮农组织与其他发展伙伴更紧密地合作，以加强区域内对可持续发展目标的监测过程（拉丁美洲及加勒比区域会议），指出需要加大农业投资，包括利用私营部门及非传统的投资来源，以支持实现可持续发展目标（非洲区域会议、亚洲及太平洋区域会议）。

#### IV. 结论和征求指导意见

56. 各区域会议在重大全球发展变化的背景下确定几项相同趋势和挑战，将用于审查各项战略目标，尤其具体到各项目标的成果、产出和指标。连同已说明的

---

<sup>14</sup> 《小岛屿发展中国家快速行动方式》（萨摩亚途径）

区域优先重点一起，这将有助于粮农组织结果框架的精细调整，确保各区域的具体情况 and 重点事项都得到考虑，以便未来有效处理粮农组织工作计划中的区域和国家优先重点。

57. 由于各国已承诺实现可持续发展目标，现在有机会重新确定战略目标的成果和指标，以确保与可持续发展目标的各项指标保持一致。粮农组织已经与联合国统计委员会和有 28 个国家参与的可持续发展目标指标机构间专家组密切合作，也将促进保持一致的工作。

58. 虽然粮农组织已采取措施将气候变化和营养问题列为战略目标计划中的主流事项，但将这些问题进一步纳入战略框架还需要借助于目前正在制定的粮农组织气候变化战略和联合国营养问题常设委员会的 2016—2020 年战略。

59. 请计划委员会：

- a) 注意并提供有关变革主要驱动力（全球进展和区域趋势与挑战）的任何评论意见；
- b) 注意到已提出的区域优先重点；
- c) 就主要驱动力和区域优先重点，特别是可持续发展目标各项指标的影响提出建议，以便用以审查《战略框架》并编制《2018—21 年中期计划》。

附件 1：审查《战略框架》和编制《2018—21 年中期计划》的时间表

日期	主要节点
2015 年 10 月至 2016 年 4 月	1. 《2014—15 年计划实施报告》 - 产出层面报告 - 成果层面评估
2015 年 9 月至 2016 年 3 月	2. 2016 年各区域会议的区域结果和区域优先重点文件 - 基于结果的信息（节选自计划实施报告），包括关于各项区域倡议相关信息 - 开展区域战略审查，产生区域优先重点
2016 年 2 月 至 5 月	3. 区域会议：关于区域优先重点、战略目标和成果的建议 - 拉丁美洲及加勒比区域会议，2 月 29 日—3 月 3 日（墨西哥） - 亚洲及太平洋区域会议，3 月 7—11 日（马来西亚） - 北美洲非正式区域会议，3 月 21—22 日（加拿大） - 非洲区域会议，4 月 4—8 日（科特迪瓦） - 欧洲区域会议，5 月 4—6 日（土耳其） - 近东区域会议，5 月 9—13 日（罗马）
2016 年 3 月 至 5 月	4. 区域优先重点 - 供审查《战略框架》和编制新的《2018—21 年中期计划》过程中审议的全球进展和区域趋势、挑战及优先重点
2016 年 5 月 16—20 日  5 月 30 日— 6 月 3 日	5. 计划委员会（第一一九届）、财政委员会（第一六一届）和理事会（第一五四届） - 《2014—15 年计划实施报告》 - 关于包括趋势和挑战在内的区域优先重点综述报告的建议
2016 年 4 月 至 7 月	6. 2016 年各技术委员会的技术优先重点文件 - 趋势、挑战和优先重点
2016 年 7 月 至 10 月	7. 技术委员会：关于技术优先重点、战略目标和成果的建议 - 渔委，7 月 11—15 日 - 林委，7 月 18—22 日 - 农委，9 月 26—30 日 - 商品委，10 月 3—5 日
2016 年 6 月 至 10 月	8. 审查《战略框架》和《2018—2021 年中期计划》提纲 - 趋势与挑战 - 重述战略目标、成果和产出（包括目标 6）及职能目标

日期	主要节点
2016年11月 7-11日  12月5-9日	9. 计划委员会（第一二〇届）、财政委员会（第一六二届）和理事会（第一五五届）  - 批准2018-2021年中期计划提纲中重述的战略目标、成果和产出（包括目标6）及职能目标，作为《2018-19年工作计划和预算》的基础  - 为《2018-19年工作计划和预算》的制定提供建议
2016年11月- 2017年2月	10. 2016年中期审查  11. 《2018-21年中期计划》及《2018-19年工作计划和预算》
2017年3月 27-31日  4月24-28日	12. 计划委员会（第一二一届）、财政委员会（第一六三届）和理事会（第一五六届）  - 批准经审查的《战略框架》、《2018-21年中期计划》/《2018-19年工作计划和预算》
2017年7月 3-8日	13. 会议  - 批准经审查的《战略框架》、《2018-21年中期计划》/《2018-19年工作计划和预算》  - 决定2018-19年预算水平



## 附件 2：2016—17 年区域倡议

### 非洲

- I. 非洲承诺在 2025 年前消除饥饿
- II. 在非洲实现可持续集约化生产并发展价值链
- III. 增强非洲旱地的抵御能力

### 亚洲及太平洋

- I. 亚洲及太平洋区域零饥饿挑战
- II. 区域稻米倡议
- III. 可持续集约化水产养殖业，实现蓝色增长
- IV. 发展价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养

### 欧洲及中亚

- I. 赋予小农和家庭农场权能
- II. 农产食品贸易和区域一体化

### 拉丁美洲及加勒比

- I. 支持拉丁美洲及加勒比无饥饿举措
- II. 家庭农业和包容的粮食系统推动可持续农业发展
- III. 自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理

### 近东及北非

- I. 区域缺水举措
- II. 可持续小型农业推动包容发展
- III. 增强抵御能力，提高粮食安全和营养

## 附件 3. 趋势、挑战和优先重点—非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲及加勒比

## 非洲

区域趋势与挑战	2016 年区域会议中提到的区域优先重点
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 区域一级的承诺，如《马拉博宣言》和在 2030 年可持续发展议程背景下的非洲联盟 2063 年议程，如</li> <li>➤ 气候变化和环境</li> <li>➤ 对粮食进口越来越依赖</li> <li>➤ 能源安全和能源匮乏</li> <li>➤ 跨界动植物病虫害控制</li> <li>➤ 青年失业、城市化和人口迁移以及大量增长的青年人口可能给非洲带来的人口红利</li> <li>➤ 社会保护的演进推动整体经济转型</li> <li>➤ 重新激发发展中经济体和新兴经济体等国家的私营部门对投资农业的兴趣</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 加强对各国在市场准入、农产品体系、可持续自然资源管理和治理，以及增强抵御力，以实现风险有效管理等重要领域的支持</li> <li>- 继续提供知识和专长，帮助各国有效应对这些粮食和农业趋势和问题，尤其是以下领域的趋势和问题：a) 价值链发展；b) 青年就业；c) 信息和通信技术与农业；d) 社会保护；e) 贸易相关政策和协定；f) 改善政策和战略以及监测和评价系统为目的的数据、信息系统和统计资料；g) 增强抵御能力以适应和减缓促进气候变化</li> <li>- 帮助各国利用适当的技术和机械化发展强有力和包容的农产品加工部门，尤其是吸引青年加入粮食和农业部门。</li> <li>- 确保特别关注农产品体系领域的青年。</li> <li>- 与区域开发银行建立伙伴关系，利用现有的粮农组织设施和计划作为技术支持和能力开发的渠道，从绿色气候基金筹措财政资源</li> <li>- 继续改善粮农组织计划的结果和影响，包括加强国别计划框架的针对性，促进实现粮农组织战略目标和可持续发展目标</li> <li>- 与分区域机构、区域机构和国际机构开展协作，加强与成员国的伙伴关系，围绕粮农组织的规范性和标准制定工作提供政策咨询和能力开发与建设</li> <li>- 进一步进行深入分析，突出利用公私伙伴关系平台以产生积极、具体和可持续影响的案例研究</li> <li>- 继续促进小农的集体行动和能力建设，以加强对现代价值链的参与</li> <li>- 支持成员国在国家粮食安全和私营合作伙伴透明遴选程序以及将在公私伙伴关系框架中实施的项目背景下，推广健全机构和政策及监管框架，包括推广《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》</li> <li>- 加大力度，采用和加强适当的风险管理措施，即与农业活动（灾害等）有关的硬措施和软措施，确保为小农提供益处，包括农业保险</li> <li>- 成立一个公私伙伴关系专家组，该专家组将就与具体情况有关的公私伙伴关系性质和类型开展深入分析，并为非洲国家提供专家建议</li> <li>- 提高农业部门的产量、生产力和竞争力</li> <li>- 为农业产品的区域和区域间市场制定充足的措施，包括动植物检疫措施</li> </ul>

## 非洲

非洲	
区域趋势与挑战	2016年区域会议中提到的区域优先重点
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 遵循第二届营养大会的建议，制定政策措施和行动计划，促进提高营养安全</li> <li>- 加强社区面对气候变化和自然灾害挑战的抵御能力</li> <li>- 成立一个共同协调机制，供实施“萨摩亚途径”行动计划并(ii)针对可持续发展目标背景下各小岛屿发展中国家面临的挑战制定一个粮食和营养安全行动计划</li> <li>- 促进大西洋和印度洋小岛屿发展中国家之间分享经验和汲取经验教训</li> </ul>

## 亚洲及太平洋

亚洲及太平洋	
区域趋势与挑战	2016年区域会议中提到的区域优先重点
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 经济增长和转型与下列问题交织在一起：不平等的程度加深导致劳动力短缺背景下的农业机械化发展，人们饮食结构发生变化并造成疾病负担，收入差距扩大、边缘化和社会排斥问题加剧</li> <li>➤ 人口结构变化——总体人口增长率和0—14岁儿童比例正在下降；65岁以上成年人比例正在上升；工作人口比例正在下降。农村—城市迁移人口正在增加。</li> <li>➤ 尽管在减少饥饿方面取得进展，但仍有近五亿人口营养不足，9000万儿童仍然发育迟</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 在国家政策和计划中反映可持续发展目标，包括制定和实施与农业贸易有关的健全措施，提高食品安全，控制跨界动植物病虫害，发展粮食价值链，减少粮食损失和浪费，加强粮农组织的规范性和标准制定工作</li> <li>- 通过适当的指标监测和评价实现相关可持续发展目标方面的进展</li> <li>- 建立稳固的数据收集系统和培养高超的分析能力</li> <li>- 制定并加强政策、机制和技术能力，促使各国实现农业生产翻番，管理气候变化引起的风险，包括海平面上升、洪水、干旱和其他自然灾害</li> <li>- 通过南南合作及其他国际协作机制促进良好做法的知识和经验交流</li> <li>- 制定政策鼓励那些对农村男性和女性就业及创收活动具有积极意义的业务模式和多方利益相关者伙伴关系，使他们能够获得适当水平的技术和业务技能</li> <li>- 制定能促进生产者组织发展并赋予其权能的政策和监管框架，加强其技术和业务能力，包括通过对农民进行职业培训，作为实现包容、性别平等的价值链的手段</li> <li>- 制定政策，促进利用可持续的价值链方法</li> <li>- 利用国家间的南南合作推动技术获取，并推动分享非农附加值活动的经验</li> </ul>

## 亚洲及太平洋

区域趋势与挑战	2016 年区域会议中提到的区域优先重点
<p>缓，而且肥胖正在成为各个分区域越来越突出的问题，太平洋岛屿国家的肥胖和超重比例极高，这也是造成与饮食相关的非传染性疾病的根本性原因。</p> <p>➤ 气候变化可能会削弱并有可能抵消亚洲及太平洋区域在根除饥饿和营养不良方面取得的进展。全球人口中有 57%，即近三分之二的世界人口为营养不良人口，气候变化对亚洲及太平洋区域有重大影响。</p> <p>➤ 农业创新和技术</p> <p>➤ 政策和机制</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 记录、公布并传播关于该区域包容价值链发展相关的成功模式的信息</li> <li>- 推广国家营养政策和投资，将营养目标纳入粮食和农业政策， 开发和支持区域和国家平台，分享东南亚国家联盟（东盟）、南亚区域合作联盟（南盟）和太平洋岛屿论坛所倡导的营养敏感型粮食和农业干预机制实施过程中的良好做法以及从中汲取的经验教训</li> <li>- 应要求帮助各国使其农业和粮食政策与第二届国际营养大会行动框架以及可持续发展目标 2 保持一致；</li> <li>- 用清晰可衡量的指标加强食品安全和营养成果</li> <li>- 具备抵御防护能力的渔业及水产养殖业生产系统</li> <li>- 如粮农组织的《粮食安全和减贫背景下，保障可持续小规模渔业自愿准则》中所反映，通过赋予小规模渔民和生计型渔民权能，支持有效管理小规模沿海渔业；</li> <li>- 加强能力建设，消除非法、不报告和不管制捕鱼</li> <li>- 建立具有成本效益的水产养殖业生产系统，包括为水产养殖生产提供可持续和负担得起的饲料等方法； 开展能力建设，支持有效实施粮农组织的《港口国措施协定》、水生生物安全和疾病预防措施</li> <li>- 推动正在开展的全球重要农业文化遗产系统工作，并强调就农业生态和农业生物技术在富有成效、可持续和包容的粮食系统中可能发挥的作用开展多方利益相关者对话；</li> <li>- 与太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛渔业机构及南太平洋区域环境方案等合作，改善小规模渔业和水产养殖业管理。</li> <li>- 反映西南太平洋农业部长会议对未来工作优先重点的建议，并以技术合作计划项目的形式提供后续支持，以及提供其他相关支持。</li> <li>- 支持优先重点工作领域，包括气候智能型农业，制定和实施与粮食和农业、营养和食品安全有关的规范和标准，以及加强国内市场联系和农业部门竞争力；</li> </ul>

### 拉丁美洲及加勒比

区域趋势与挑战	2016 年区域会议中提到的区域优先重点
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 经济增长速度正在下降—通过公共政策来提高农业竞争力以应对困难的宏观和贸易环境至关重要</li> <li>➤ 农业生产正在遭受气候变化的影响，气候多变性正侵蚀着资源财富，尤其是水、森林和土壤，特别是在最脆弱的地区。</li> <li>➤ 尽管取得了很大进展，该区域仍有人在遭受极端贫困、饥饿、肥胖及其他形式营养不良的影响。</li> <li>➤ 公共政策（特别是农业环境问题和环境保护方面的公共政策）在采取公共行动来帮助防止粮食不安全和营养不良增加方面发挥着根本作用。增加在社会保护、公共投资和提升当地粮食系统等关键领域的公共支出尤为重要。</li> <li>➤ 家庭农业部门面临参与更高效市场的障碍。</li> <li>➤ 该区域的其他受关注领域有：土地结构和土地租赁；抗击农村贫困；（区块和制度）不同层面的治理；特别关注土著居民、妇女和青年；地方市场和</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 优先关注面临与减轻饥饿和贫困相关的最大挑战的国家，特别关注可持续发展目标。特别关注并继续制定具体行动应对海地的挑战。</li> <li>- 继续支持实施全球和区域承诺，以及相关公共政策回顾，第二届国际营养大会的《行动框架》，以及“2025 年拉丁美洲及加勒比无饥饿倡议”和《拉丁美洲和加勒比国家共同体到 2025 年实现粮食安全、营养及消除饥饿计划》等区域承诺。</li> <li>- 根据 2030 年可持续发展议程，支持努力消除饥饿、贫困和各种形式的营养不良（包括超重和肥胖）及其结构性原因，例如社会、经济和文化不平等</li> <li>- 确保联合国大会支持第二届国际营养大会成果，通过“营养行动十年”，以及改善机构间关于营养问题（包括超重和肥胖）的协调与合作</li> <li>- 在区域和国家两级，支持各国开展能力建设，以详细制定与可持续发展目标有关的指标和信息系统，强调森林、渔业和水产养殖业在解决粮食和营养不安全问题方面的作用</li> <li>- 继续支持机构间协调机制和治理，促进政策间的互动及政府、民间社会和私营部门间的对话，以便保持国家领导力和特别关注妇女、青年及土著居民的同时，实现农村部门的社会经济转型。</li> <li>- 强调进一步支持渔业和水产养殖业（特别强调手工渔业）差异化政策的重要性，以及进一步支持林业部门和生计依靠森林的最弱势社区的重要性</li> <li>- 在实施各项计划时，强调森林、渔业和水产养殖业在解决粮食和营养不安全问题及促进与消费者之间的贸易方面的作用。</li> <li>- 与其他国际组织合作，促进农产食品、渔业和水产养殖产品的区域内贸易机制，促进与消费者的联系。</li> </ul> <p>推动该区域各国间的政策对话论坛，通过交流经验、做法、知识和技术，确定协调一致的行动来促进更好地协调适应气候变化和减少灾害风险的活动。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 强调在应对小国（其中大部分是加勒比岛国）的粮食和营养安全挑战时必须考虑的具体特征，并且要求在与粮农组织一致的国别规划框架背景下应对这些挑战</li> <li>- 根据《2015—2030 年仙台减少灾害风险框架》，在区域背景下，对于在预防、减缓和应对极端天气和人为事件方面给予各国的国家支持进行补充，特别强调小农、家庭农民、林农、手工渔民、妇女、青年和土著居民等弱势群体。</li> <li>- 继续编制准则，协助在各国实际经验基础上制定生态系统政策，促进可持续农业、林业、渔业和水产养殖业的所有三个方面（社会、经济、环境），推动制定一个区域计划，用于交流该地区各国的经验教训。</li> </ul>

### 拉丁美洲及加勒比

区域趋势与挑战	2016 年区域会议中提到的区域优先重点
<p>区域内贸易；家庭农业和小农业生产的能源和技术矩阵。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 注意到拉丁美洲及加勒比农业生态区域研讨会的结论和建议，并继续致力于解决该问题。</li> <li>- 加强基于土地农业生态方法的家庭农业和农村发展政策，特别强调以下政策间的互动：可持续生产和负责任消费、灾害风险管理、农业保险、技术援助、农村推广和通信、社会保护及农业就业</li> <li>- 继续加强国家动植物卫生和食品安全系统，继续制定方案加强各国在预防、控制及消除入侵物种及病虫害方面的工作。</li> <li>- 更加重视森林和人工林在风险管理和适应气候变化方面的价值。</li> <li>- 推动供该区域各国进行政策对话及交流经验的论坛，促进更好地协调适应气候变化和减少灾害风险的活动。</li> <li>- 认可支持国家动植物卫生和食品安全系统的重要性，并制定计划加强区域在预防、控制及消除入侵物种及病虫害方面的工作。</li> <li>- 支持预防、减缓和应对极端天气和人为事件，提高抵御能力，特别强调弱势群体</li> <li>- 批准南南合作和三方合作战略，以支持健康和可持续农产食品系统的发展，以及减少该区域的农村贫困</li> </ul>