

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В ходе 46-й пленарной сессии КВПБ будет продолжено обсуждение многосторонних партнерских механизмов (МПМ), начатое на 45-й сессии. В основу обсуждения положен доклад Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) *"Многосторонние партнерские механизмы финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года"*, опубликованный в июне 2018 года и представленный на 45-й сессии КВПБ, а также конкретный опыт, накопленный на национальном, региональном и глобальном уровне. Сорок шестая пленарная сессия КВПБ, посвященная МПМ, позволит продолжить эту работу и станет вкладом в глобальные усилия по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) посредством генерирования знаний и обмена позитивным опытом применения МПМ в соответствии с ЦУР 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития).

2. В ходе сессии предполагается определить, что именно делает МПМ эффективным инструментом укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания на национальном, региональном и глобальном уровне. Кроме того, предполагается познакомиться с инновационными механизмами финансирования и практическими подходами к решению присущих МПМ проблем посредством обмена конкретным опытом.

3. В докладе КВПБ описаны стратегии, инициативы и инвестиции, которые могли бы способствовать финансированию, а также укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания на национальном, региональном и глобальном уровне; авторы доклада помимо этого обращают внимание на различные типы партнерских механизмов и их потенциал с точки зрения выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Настоящий доклад и приводимые в нем рекомендации призваны помочь государственным и негосударственным структурам повысить роль МПМ в осуществлении права на достаточное питание, в частности, за счет большей прозрачности и повышения ответственности.

4. Целый ряд затрагиваемых в докладе ГЭВУ вопросов имеют непосредственное отношение к КВПБ как к инклюзивной многосторонней платформе, при этом в докладе указывается, что КВПБ не следует считать одним из МПМ, поскольку *"принятие решения в полной мере и без каких-либо вариантов является прерогативой правительств"*. В докладе рассматриваются потенциальные выгоды и специфические проблемы МПМ, такие как напряженность в отношениях между партнерами, асимметрия полномочий партнеров и операционные расходы. Инновационные механизмы финансирования, призванные обеспечить мобилизацию частных средств для устойчивого развития, такие как смешанное финансирование, социальная ответственность компаний и самофинансирование посредством мобилизации населения, также имеют отношение к КВПБ.

5. В приложении 1 приведены основные характеристики МПМ, указанных в качестве примера партнерами КВПБ, включая географию деятельности, состав и цели.

II. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ МНОГОСТОРОННИХ ПАРТНЕРСКИХ МЕХАНИЗМОВ

A. Каждая женщина, каждый ребенок

6. "Каждая женщина, каждый ребенок" (Every Woman Every Child) (EWEC) – глобальное движение, мобилизующее и активизирующее меры, предпринимаемые на международном и национальном уровне правительствами, многосторонними организациями, частными структурами, научно-исследовательскими организациями и гражданским обществом.

Деятельность EWEC нацелена на решение серьезных проблем, связанных со здоровьем женщин, детей и подростков во всем мире.

7. Движение EWEC было инициировано Генеральным секретарем ООН в 2010 году и продолжается до настоящего времени. Движение руководствуется в своей деятельности Глобальной стратегией защиты здоровья женщин, детей и подростков, впервые представленной в 2010 году и обновленной в 2015 году посредством принятия Глобальной стратегии для эпохи ЦУР. Пользуясь различными компонентами экосистемы EWEC, главы правительств и государств приобщаются к этому процессу и становятся его движущей силой, разрабатывают национальные инвестиционные и оперативные планы, действуя совместно с организациями, входящими в партнерство Н6 (ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ООН женщины, ВОЗ и группа Всемирного банка), Партнерством по охране здоровья матерей, новорожденных и детей (ПОЗМНД) и другими партнерами, необходимыми для достижения национальных целей. В рамках EWEC страны получают от многочисленных партнеров техническую поддержку по трем основным направлениям: планирование и реализация проектов, финансирование, подотчетность и информационно-пропагандистская работа.

8. В 2015 года была представлена обновленная Глобальная стратегия на 2016–2030 годы, которой и руководствуется в настоящее время движение EWEC. Стратегия предполагает реализацию "дорожной карты", согласованной с ЦУР, с тем чтобы выполнить обещание: к 2030 году ликвидировать все предотвращаемые причины смерти, а также в целом улучшить состояние здоровья и благополучия женщин, детей и подростков. Глобальная стратегия согласована с Механизмом мониторинга и оценки (М&О) достижения ЦУР. За период с 2015 по 2017 год было сделано около 150 многосторонних заявлений о взятии обязательств в поддержку Глобальной стратегии. Объем обязательств по финансированию обновленной Глобальной стратегии (2016–2030 годы) достиг по состоянию на декабрь 2017 года 35 млрд долл. США, из которых 79% – это обязательства 62 стран, 13% – обязательства организаций гражданского общества (ОГО) и неправительственных организаций (НПО), 4% – обязательства благотворительных фондов и 3% – обязательства бизнес-сообщества.

9. Движение EWEC стало результатом неформальной договоренности с добровольной отчетностью о выполнении взятых обязательств. Независимая группа по вопросам ответственности EWEC ежегодно публикует доклад с информацией о сделанных партнерами взносах. Тема доклада 2018 года была сформулирована следующим образом: "Частный сектор: кто несет ответственность?", а тема доклада 2017 года была сформулирована как "Ответственность за здоровье подростков". Доклад 2019 года будет посвящен вопросам ответственности за охрану здоровья женщин, детей и подростков в рамках гуманитарной деятельности. Учитывая, что движение EWEC все в большей степени нацеливается на реализацию Глобальной стратегии, Независимая группа по вопросам ответственности и партнерство Н6 представят в конце января 2020 года доклад о проделанной работе "Год 2030: обратный отсчет".

10. Глобальный фонд финансирования (GFF) представляет собой механизм, позволяющий использовать скромные суммы, предоставляемые в виде грантов, в качестве катализатора для привлечения более значительных средств из таких источников, как: i) государственный бюджет самих стран-бенефициаров; ii) Международная ассоциация развития (МАР) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР); iii) скоординированное внешнее финансирование; и iv) частные источники. GFF был учрежден в июле 2015 года на Конференции по финансированию развития в Аддис-Абебе в рамках глобального диалога о путях финансирования ЦУР. В ноябре 2018 года лидеры стран мира обязались выделить 1 млрд долл. США для оказания помощи 50 странам, испытывающим наибольшие трудности в сфере здравоохранения и питания. GFF ориентирован на новые подходы к вопросам финансирования, предполагающие, что двигателем прогресса являются сами страны, а роль внешнего содействия заключается в том, чтобы: i) помогать странам более результативно

использовать имеющиеся ресурсы; и ii) наращивать общий объем финансирования.

В. Платформа африканско-европейского партнерства в области сельскохозяйственных исследований в целях развития

11. Платформа африканско-европейского партнерства в области сельскохозяйственных исследований в целях развития (RAEPARD) представляет собой проект, начатый в апреле 2007 года с целью облегчить создание МПМ в области сельскохозяйственных исследований в целях развития с участием африканских и европейских партнеров. Проект RAEPARD был завершен в декабре 2018 года, однако в целом ряде африканских стран до сих пор действуют множество отпочковавшихся от основного проекта МПМ. Проект RAEPARD финансировался Европейской комиссией (80%) и африканскими партнерами (20%) при общем бюджете около 15 млн евро.

12. В рамках проекта RAEPARD внедрение инновационных агротехнологий проходило через партнерские связи и при посредничестве научных учреждений, гражданского общества, фермерских организаций и частного сектора. МПМ позволяет инициировать новые проекты и повышать отдачу проектов, уже реализуемых в различных секторах. Хотя проект RAEPARD и представляет собой МПМ и осуществляется на основании официального соглашения между партнерами, сам по себе он не является юридическим лицом.

13. Деятельность европейских партнеров координирует Европейский альянс "Сельскохозяйственная наука на службе развития" (AGRINATURA), представляющий собой объединение 36 сельскохозяйственных научно-исследовательских центров из 18 европейских стран. Кроме того, в проекте участвуют в качестве партнеров Координационный комитет по развитию экспорта плодоовощной продукции (COLEACP), представляющий частные структуры Европы, Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, Коллектив "Продовольственные стратегии" (CSA), представляющий НПО, Технический центр сельскохозяйственного и сельского сотрудничества (СТА) а также Международный центр сельскохозяйственных исследований в целях развития (ICRA).

14. Со стороны Африки в качестве партнеров выступили Форум сельскохозяйственных исследований в Африке (FARA), расположенный в Аккре, Гана; Панафриканская организация фермеров (PAFO), Сеть политического анализа в сфере продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов (FANRPAN), расположенная в Претории, ЮАР, и Форум региональных университетов, осуществляющих подготовку специалистов для сельского хозяйства (RUFORUM), расположенный в Кампале, Уганда.

15. Проект в первую очередь нацелен на привлечение европейских и африканских структур к участию в партнерских механизмах, создаваемых с учетом тем, определяемых на основе национальных и региональных диалогов между исследователями и другими заинтересованными сторонами. Для облегчения работы партнеры совместно определили цели, функции и обязанности. Кроме того, прежде чем разрабатывать предложения по финансированию, они сформулировали осуществимые и желаемые темы исследований. Партнеры смогли привлечь дополнительные ресурсы из Фонда прикладных исследований (ARF), Фонда AGROPOLIS, Международного центра по разработке удобрений (IFDC) и из Всемирного банка (ВБ).

16. С помощью конкурсных процедур было отобрано девятнадцать партнерских механизмов, а еще пять сформировано по инициативе самих участников. Было принято решение сосредоточить усилия на следующих пяти темах: i) экстенсивные системы производства и сбыта животноводческой продукции в Восточной Африке, в частности в Кении и в Уганде; ii) производство и сбыт плодоовощной продукции, в частности в Конго (Браззавиль), Демократической Республике Конго и в Камеруне; iii) производство и сбыт риса в Бенине, Буркина-Фасо и в Мали; iv) производство и сбыт земляного ореха в Замбии и Малави;

и v) переработка непищевых отходов манго в Западной Африке (Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар и Сенегал).

17. Главным достижением проекта по созданию партнерских механизмов для проведения сельскохозяйственных исследований в целях развития стало наращивание потенциала отдельных специалистов и целых организаций в рамках непрерывного интерактивного процесса социально-экспериментального познания с участием многочисленных структур, что позволило наладить эффективное сотрудничество и совместное генерирование знаний. В одной из восьми тематических брошюр, посвященных наращиванию потенциала, рассказывается о том, как справиться с проблемой неравенства сил внутри партнерских механизмов для проведения сельскохозяйственных исследований в целях развития. Организаторы проекта, сознавая, что изначально фермерские объединения имеют меньше возможностей влиять на формирование программ исследований, поскольку зачастую в первую очередь право ходатайствовать о финансировании научных исследований в первую очередь предоставляется лишь научным центрам, довольно успешно проработали в рамках проекта т.н. "пользовательский процесс".

С. Программа продовольственной и нутриционной безопасности для Бангладеш

18. Программа продовольственной и нутриционной безопасности для Бангладеш (FNSPB) была начата в 2015 году (и продолжается в настоящее время) для поддержки усилий правительства, направленных на укрепление продовольственной безопасности и сокращение масштабов неполноценного питания по всем его проявлениях. Эта программа реализуется посредством сочетания консультирования по стратегическим вопросам, практических мер "в поле" и укрепления системы регулирования вопросов питания.

19. Программа FNSPB состоит из трех взаимосвязанных компонентов:

- i) *Решение проблемы недоедания*: формирование благоприятной среды для искоренения голода и неполноценного питания посредством укрепления национального потенциала;
- ii) *Решение проблемы отставания детей в росте на общинном уровне в двух округах на северо-востоке Бангладеш*;
- iii) *Реализация комплексных, устойчивых и тиражируемых решений для организации питания с помощью инициатив по регулированию вопросов питания, осуществляемых целым рядом ОГО.*

20. Программа FNSPB реализуется через Национальную информационную платформу по вопросам питания (NIPN), которая используется для информационного обеспечения процесса подготовки мер, программ и инвестиций в сфере питания, позволяя обсуждать стратегические вопросы, собирать информацию и данные, необходимые, для того чтобы ответить на эти вопросы, анализировать данные, а также распространять выводы и итоговые материалы среди тех, кто формирует политику и разрабатывает программы.

21. Программа FNSPB создана на основании официального соглашения между партнерами без образования юридического лица. В число партнеров входят правительство, ФАО, ряд ОГО, а также партнеры, предоставляющие ресурсы, в частности Агентство международного развития США (USAID), Европейская комиссия (ЕК) и Департамент международного развития Великобритании (DFID). В числе основных заинтересованных правительственных сторон – министерство продовольствия, министерство сельского хозяйства, министерство рыболовства и животноводства, министерство по делам женщин и детей и министерство финансов. В их число входят также Плановая комиссия, несколько государственных координационных механизмов и Статистическое бюро.

22. Поддержка платформы FNSPB со стороны частного сектора оказывается в таких формах, как консультации, совместная разработка и осуществление программ, например, проведение ежегодной Олимпиады питания для стимулирования у молодежи и подростков интереса к вопросам продовольственной безопасности и питания. Представители частного сектора активно работают в подкомитете, обсуждая конкретные технические вопросы, такие как разработка национальных инвестиционных планов, формулирование стратегий в области продовольственной безопасности и питания и проведение исследований.

23. Политика и программы в области питания в Бангладеш характеризуются изобилием мер и стратегий, относящихся к продовольственной безопасности и питанию. МПМ стремится обеспечить вертикальную (национальные и субнациональные структуры) и горизонтальную (правительства, партнеры по финансированию и ОГО) интеграцию для достижения максимального эффекта совместных усилий. В числе наиболее актуальных проблем можно назвать учет проблематики продовольственной безопасности и питания во всех секторах, обеспечение целостности и преодоление фрагментации деятельности.

D. МПМ Fabretto, представленный Механизмом взаимодействия с частным сектором

24. МПМ Fabretto был создан в октябре 2017 года с целью улучшить условия жизни детей и семей в Никарагуа. МПМ Fabretto обеспечивает целостный подход к решению вопросов общинного развития и устойчивых инвестиций в сельское хозяйство: система включает три отдельных механизма, ориентированных на i) доступ к современным технологиям (ag-tech), ресурсам сельскохозяйственного производства и финансированию, ii) обучение применению современных климатически оптимизированных агротехнологий и iii) связи с рынками дорогостоящих товаров (таких как кофе, фрукты, шалфей и мед).

25. МПМ Fabretto работает с каждой организацией-партнером с целью создания уникального партнерства, нацеленного на достижение общего понимания социальной ответственности и основанного на официальном соглашении между партнерами, но не является при этом юридическим лицом. В число партнеров входят правительства, научные учреждения, организации гражданского общества, частный сектор и доноры.

26. Предлагая финансовые средства для проведения уборочной и реализации продукции через инновационные механизмы, такие как возобновляемые фонды или фонды краткосрочного кредитования, управляемые им, МПМ Fabretto помогает фермерам улучшить свое производство. Повышение качества продукции и рост урожайности в свою очередь позволили фермерским семьям продавать свою продукцию по более высоким ценам, существенно увеличить доходы, а также создали возможность для того, чтобы вырваться из порочного круга нищеты в Никарагуа.

27. Во всех программах с помощью Fabretto внедряются климатически оптимизированные агротехнологии и пропагандируется использование надлежащих технических инструментов, таких как анализ почв, геопривязка и виртуальные семинары. Частные инвестиции в передовые агротехнологии и профессиональная подготовка позволяют стабильно повышать производительность и рентабельность, способствуют применению устойчивых, научно обоснованных и климатически оптимизированных технологий, а также вовлечению в этот процесс женщин и молодежи как движущей силы преобразований. Увеличение числа фермеров, применяющих передовые агротехнологии, представляется весьма перспективным.

28. МПМ Fabretto, обеспечивая финансирование молодых фермеров и мелких фермерских хозяйств, открывает сельхозпроизводителям доступ к финансовым ресурсам и позволяет применять передовые климатически оптимизированные агротехнологии и, соответственно, достигать финансовой стабильности, а в перспективе и обретать независимость от внешней помощи. МПМ, объединяя частный сектор, государственный сектор и бенефициаров, открывает возможности для достижения ЦУР отдельным лицам и фермерским хозяйствам,

а также способствует внедрению по всей стране более устойчивых, экологически продуманных агротехнологий.

29. Обязательства по финансированию взяли на себя Межамериканский банк развития (МБР), частные фонды и частный сектор. МБР и другие партнеры по предоставлению ресурсов осуществляют финансирование с помощью грантов и кредитов. Первоначальный бюджет этого МПМ составлял 1,8 млн долл. США и в настоящее время увеличивается. Финансовые ресурсы используются для финансирования мер по наращиванию потенциала, в частности для оснащения и обучения молодых и мелких фермеров, а также для финансирования работы рыночной платформы фонда – компании Fabretto Enterprise. В частности, в качестве механизма кредитования используется возобновляемый фонд, из которого мелкие фермерские хозяйства накануне сезона получают средства для закупки семенного и посадочного материала, а также других производственных ресурсов, а возврат кредитов производится после реализации сельхозпродукции. Выручка от реализации сельхозпродукции вносится в фонд и используется для финансирования учебных мероприятий, что дает положительный эффект и способствует финансовой стабильности Fabretto. В настоящее время в рамках Fabretto создается фонд финансирования преобразований в размере 5 млн долл. США для дальнейшего расширения МПМ.

Е. "Горизонтальный" анализ, подготовленный Механизмом взаимодействия с гражданским обществом

30. Механизм взаимодействия с гражданским обществом (МГО) представит "горизонтальный" анализ МПМ, основанный на богатом опыте формирования многосторонних платформ и государственно-частных партнерских структур. Этот анализ будет сосредоточен на принципах и условиях, которыми правительства могли руководствоваться для того, чтобы определить, является ли тот или иной МПМ оптимальным инструментом в данной ситуации, а также для обеспечения того, чтобы МПМ функционировали в общественных интересах и положительно влияли на процесс постепенной реализации права на достаточное питание. Предполагается также обсудить инструменты, с помощью которых можно выявить и устранить асимметрию полномочий и потенциальные конфликты внутри МПМ и оценить их последствия.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОРОК ШЕСТАЯ СЕССИЯ КВПБ: ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
МНОГОСТОРОННИХ ПАРТНЕРСКИХ МЕХАНИЗМОВ**

	География действия	Многостороннее партнерство	Страна (страны) / регион (регионы), где действует МПМ	Начало / окончание работы	Состав МПМ	Цель МПМ
1	Глобальный	<u>Каждая женщина, каждый ребенок</u> , создан по инициативе Генерального секретаря ООН	Все страны; к настоящему времени к механизму присоединились правительства 62 стран	2010–2030 годы	Правительства, гражданское общество, частный сектор, научно-исследовательские центры и благотворительные организации	Решение основных проблем охраны здоровья женщин, детей и подростков в мире, реализация Повестки дня на период до 2030 года
2	Региональный	<u>РАЕРАД</u> (Платформа африканско-европейского партнерства в области сельскохозяйственных исследований в целях развития)	Африка-Европа: 11 африканских стран, расположенных южнее Сахары	2007–2018 годы	Правительства, гражданское общество, частный сектор, научно-исследовательские центры	Содействие формированию многосторонних структур с участием партнеров из Африки и Европы
3	Национальный	<u>FNSPB</u> (Программа продовольственной и нутриционной безопасности для Бангладеш)	Бангладеш	2015 год – продолжается	Правительство, гражданское общество и учреждения системы ООН	Укрепление продовольственной безопасности и сокращение всех форм неполноценного питания посредством подготовки рекомендаций и руководств, а также

						поддержки реализации в Бангладеш стратегий и мер, разработанных с учетом проблематики питания
4	Национальный	Fabretto МПП, представленный Механизмом взаимодействия с частным сектором	Никарагуа	2017 год – продолжается	Правительства, научно-исследовательские центры, гражданское общество, частный сектор и доноры	Обеспечивает целостный подход к вопросам общинного развития и устойчивых инвестиций благодаря доступу к современным агротехнологиям, организации обучения и финансированию, улучшая, таким образом, условия жизни детей и их семей в Никарагуа.
5	Глобальный	"Горизонтальный" анализ, подготовленный Механизмом взаимодействия с гражданским обществом	Глобальные, региональные и национальные МПП, а также многосторонние платформы			

Перечисленные МПП изъявили готовность выступить в качестве партнеров КВПБ и были отобраны с учетом разнообразного опыта их применения на различном уровне, их инклюзивности, а также с учетом необходимости представления различных регионов.