

الوثيقة C 2023/3 - الخطة المتوسطة الأجل (المراجعة) للفترة 2022-2025

وبرنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025

مذكرة المعلومات رقم 3 - أبريل/نيسان 2023

مصادر وأغراض التمويل الطوعي في برنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025

1- توفر هذه المذكرة مزيداً من المعلومات عن مصادر وأغراض التمويل الطوعي المقدمة في الخطة المتوسطة الأجل (المراجعة) للفترة 2022-2025 وبرنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025.

الميزانية المتكاملة

2- تعمل منظمة الأغذية والزراعة (المنظمة) بميزانية متكاملة، حيث تجمع بين مختلف مصادر الأموال المتاحة من خلال المساهمات المقررة للأعضاء وكذلك المساهمات الطوعية الواردة من الأعضاء والشركاء الآخرين في الموارد، من أجل تشكيل قاعدة موحدة من الوسائل المتاحة لتنفيذ برنامج العمل المتفق عليه.¹ وقد وُضعت طريقة إعداد الميزانية هذه بناءً على طلب الأعضاء منذ التقييم الخارجي المستقل وخطة العمل الفورية² المنبثقة عنه، وتُعتبر ممارسة جيدة في منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة.

3- ويستتبع كذلك مبادئ الميزانية المتكاملة قبول المساهمات الطوعية فقط حين تكون متوائمة بالكامل مع الإطار الاستراتيجي للمنظمة وإذا كانت تساهم في مجالات الأولوية البرمجية المتفق عليها.³ وتماشياً مع سياسة المنظمة لاسترداد التكاليف، فإن جميع المشاريع الممولة من المساهمات الطوعية تغطي الكلفة الكاملة للتنفيذ، بما في ذلك التكاليف غير المباشرة، ولا تحصل على إعانة من المساهمات المقررة. لذا، فإن زيادة المساهمات الطوعية تسمح للمنظمة بتحقيق نتائج إضافية أو أكثر تأثيراً، ضمن إطارها الاستراتيجي، بما في ذلك حين تُخصّص هذه المساهمات لمناطق جغرافية ولأنشطة محددة.

4- ويوفر التمويل الطوعي غير المخصص أو المخصص بصورة طفيفة منفعةً إضافية ملحوظة تسمح للمنظمة وأعضائها بضمان تخصيص الأموال حيث تولد المنفعة الأكبر ضمن أولوياتٍ محدّدة، بالارتكاز على الاحتياجات المتغيرة أو الأولويات التي لا تحظى بالتمويل الكافي. كما أن التمويل المخصّص بصورة طفيفة يتيح أيضاً قدرًا أكبر من المرونة والتكيف السريع مع الظروف أو الأولويات المتغيرة، وهذا أمر هام للغاية في ظلّ التقلّبات المتزايدة باستمرار. لذا، من الأساسي بمكان أن يبحث الأعضاء وشركاء آخرون في الموارد في إمكانية زيادة مساهماتهم غير المخصصة أو المخصصة بصورة طفيفة باعتبارها وسيلةً لتحقيق أثر أكبر بالقدر نفسه من الأموال. وبغية تشجيع النهج البرمجي والتخفيف من تكاليف المعاملات، تتيح المنظمة حالياً لشركائها في الموارد آليات مخصصة للأموال المجمعة بما فيها المساهمات الطوعية المرنة للمنظمة (المعروفة سابقاً بتسمية الآلية المرنة المتعددة الشركاء)، والصندوق الخاص لحالات الطوارئ وأنشطة إعادة

¹ مثلاً الإطار الاستراتيجي للفترة 2022-2031 (الوثيقة C 2021/7) الفقرات 94-105؛ والخطة المتوسطة الأجل للفترة 2022-2025 / برنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025 (الوثيقة C 2023/3) الفقرات 97-101، والفقرة 149، والملحقان 2 و5.

² النصوص الأساسية، الجزء الثاني واو، الفقرة 1 (ب)-2 في قرار المؤتمر رقم 2009/10.

³ المادة 6-7 من اللائحة المالية.

التأهيل، والصندوق الخاص لأنشطة تمويل التنمية، وحساب الأمانة للتضامن مع أفريقيا وهي مستعدة للنظر في طرق أخرى حسبما تقتضيه الحاجة وصولاً إلى طريقة أسهل وأكثر جاذبية للجهات المانحة للمساهمة على هذا النحو.

الإفناق المتوقع من خارج الميزانية

5- تعكس الموارد من خارج الميزانية الواردة في برنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025 التقديرات الأولية للنفقات من المساهمات الطوعية خلال الفترة 2024-2025، وتشمل 75 في المائة (2 979 مليون دولار أمريكي) من إجمالي الاحتياجات من الموارد (المجدول 1، العمود ألف). وتستند التقديرات إلى تحليل للاتجاهات ومشاريع تشغيلية سوف يستمر تنفيذها في فترة السنتين المقبلة، والمشاريع المقترحة حاليًا والتي من المرجح الموافقة عليها، والاتصالات الإيجابية بالشركاء. وبما أن جزءًا كبيرًا من التقديرات يشير إلى المشاريع التي حظيت أصلاً بالموافقة، فهو يتأثر بصورة جزئية فقط بالموارد التي من المتوقع حشدتها في فترة السنتين 2024-2025. وبصورة إجمالية، تتماشى التوقعات بدرجة كبيرة مع الإنجاز الفعلي للمشاريع في عام 2022، وتستند إلى المستويات العالية تاريخيًا لحشد المساهمات الطوعية خلال الفترة 2020-2022.

6- أما تمويل قضايا المناخ والبيئة الذي توفّره الأموال العمودية- مرفق البيئة العالمية والصندوق الأخضر للمناخ - فيمثل حصة كبيرة من الموارد من خارج الميزانية (المجدول 1، العمود باء) تقدر بحوالي 16 في المائة من المجموع. ويشكل مرفق البيئة العالمية آلية تمويل ترمي إلى الحفاظ على التنوع البيولوجي واستخدامه على نحو مستدام، والتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، ومكافحة التصحر وإزالة المواد الكيميائية الزراعية الخطيرة، في حين يشكل الصندوق الأخضر للمناخ آلية التمويل الأساسية في اتفاق باريس ويهدف إلى دعم الأعضاء في التصدي لتحديات تغير المناخ. وتتواءم الشراكات في إطار مرفق البيئة العالمية والصندوق الأخضر للمناخ بالكامل مع الأولويات الواردة في الإطار الاستراتيجي.

7- ويرتبط أكثر من نصف إجمالي الموارد المتوقعة من خارج الميزانية بتمويل التدخلات في حالات الطوارئ الهادفة إلى إعادة التأهيل من أجل بناء قدرة سبل عيش الأشخاص على الصمود في وجه عددٍ متنامٍ من التهديدات والأزمات (المجدول 1، العمود جيم). وتتضمن النفقات المتوقعة في الفترة 2024-2025 آليات تمويل مثل الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، فضلًا عن مساهمات ثنائية وقد تمّ تقديرها بالاستناد إلى الاتجاهات القائمة.

8- وتشمل المشاريع الإنمائية الأخرى (المجدول 1، العمود دال)، التي تمثل 30 في المائة من المجموع تقريبًا، الإفناق على مشاريع إنمائية، يمولها بصورة رئيسية شركاء ثنائيون في الموارد، بما في ذلك الاتحاد الأوروبي. وتندرج ضمن هذه الفئة أيضًا حسابات الأمانة من طرف واحد وهي آلية تمويل كبيرة ومتنامية، مثلت في عام 2022 ما نسبته 14 في المائة من مجمل المساهمات الطوعية، ويجري بموجبها تمويل المشاريع من جانب الحكومة وتنقذ في البلد التابعة له وقد اكتسبت أهمية متزايدة في السنوات الأخيرة. ويتضمن هذا العمود أيضًا مبالغ صغيرة تعود لأموال وردت دعمًا للأهداف الوظيفية.

9- وتتأثر التوقعات بالأحداث المستقبلية ولذا، فهي غير أكيدة بحكم تعريفها، لا سيما في ظلّ المناخ العالمي المتقلّب حاليًا. وبالتالي، سوف يتم رصد التطورات بعناية وتعديل التوقعات على هذا الأساس حسب الضرورة، خاصة في ما يتصل بالتعديلات في برنامج العمل والميزانية للفترة 2024-2025 الذي سيرعرض على لجنتي البرنامج والمالية والمجلس في نوفمبر/تشرين الثاني- ديسمبر/كانون الأول 2023. وتجدر الإشارة إلى أنه، فيما قد يؤثر نقص في الموارد التي يتم حشدتها سلبًا على التنفيذ الإجمالي للمنظمة، فهو قد لا يسبب عجزًا، سيما وأنه لا تُقدّم أي التزامات مقابل المساهمات الطوعية إلى حين تلقي هذه المساهمات.

مصادر الإنفاق من خارج الميزانية	ألف	باء	جيم	دال
باب الميزانية	من خارج الميزانية	الأموال العمودية	حالات الطوارئ وإعادة التأهيل	مشاريع إنمائية أخرى
1-1: الابتكار من أجل الإنتاج الزراعي المستدام	143 042	%28.5	%0.0	%71.5
2-1: التحول الأزرق	105 391	%13.2	%0.0	%86.8
3-1: صحة واحدة	114 662	%7.3	%41.9	%50.8
4-1: حصول صغار المنتجين على نحو منصف على الموارد	146 484	%12.8	%0.0%	%87.2
5-1: الزراعة الرقمية	13 630	%0.0	%0.0	%100.0
1: إنتاج أفضل	523 209	%15.6	%9.2	%75.2
1-2: أنماط غذائية صحية للجميع	28 657	%1.1	%0.0	%98.9
2-2: التغذية للفئات الأضعف	189 042	%0.6	%84.6	%14.8
3-2: أغذية آمنة للجميع	25 516	%6.7	%0.0	%93.3
4-2: الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية	4 227	%59.8	%0.0	%40.2
5-2: شفافية الأسواق والتجارة	15 567	%0.0	%0.0	%100.0
2: تغذية أفضل	263 010	%2.1	%60.8	%37.0
1-3: نظم زراعية وغذائية مكثفة مع تغيّر المناخ وتخفيف من حدة آثاره	233 221	%89.7	%0.0	%10.3
2-3: الاقتصاد الأحيائي من أجل أغذية وزراعة مستدامة	38 998	%36.8	%0.0	%63.2
3-3: التنوع البيولوجي وخدمات النظم الإيكولوجية من أجل الأغذية والزراعة	179 333	%70.3	%0.0	%29.7
4-3: إقامة نظم غذائية مستدامة في المناطق الحضرية	16 685	%0.3	%0.0	%99.7
3: بيئة أفضل	468 237	%74.7	%0.0	%25.3
1-4: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة الريفية	23 615	%1.1	%0.0	%98.9
2-4: التحول الريفي الشامل	69 363	%23.5	%0.0	%76.5
3-4: حالات الطوارئ الزراعية والغذائية	1 287 394	%0.0	%98.2	%1.8
4-4: نظم زراعية وغذائية قادرة على الصمود	274 817	%11.0	%46.6	%42.4
5-4: مبادرة العمل يدًا بيد	8 862	%0.0	%0.0	%100.0
6-4: تعزيز الاستثمارات	17 188	%8.3	%0.0	%91.7
4: حياة أفضل	1 681 239	%2.9	%82.8	%14.3
5: الجودة الفنية والإحصاءات والمواضيع المشتركة والعوامل المسرّعة	22 772	%0.2	%0.0	%99.8
7: التواصل	8 975	%25.4	%0.0	%74.6
8: تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	222	%0.0	%0.0	%100.0
9: حوكمة المنظمة والإشراف والتوجيه	4 740	%39.4	%0.0	%60.6
10: الإدارة الكفؤة والفعالة	6 943	%8.4	%0.0	%91.6
المجموع	2 979 347	%16.5	%53.7	%29.8