



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединённых Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

C

# 理事会

## 第一五九届会议

2018 年 6 月 4-8 日，罗马

### 关于防止骚扰、性骚扰 及滥用职权的全组织政策、程序和措施

#### 内容提要

本文件提供《关于防止骚扰、性骚扰及滥用职权的全组织政策、程序和措施》相关信息，介绍自 2011 年至今实施的举报、调查和决策措施、外联和支持措施，以及根据联合国系统行政首长协调理事会（首协会）近期建议做出的调整。

#### 建议理事会采取的行动

请理事会注意本组织为防止骚扰、性骚扰及滥用职权而采取的有力政策、程序和机制。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

人力资源办公室主任  
Fernando Serván  
电话：+39 06570 52299

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 159

## I. 背景

1. 正直、专业、尊重人权和所有人的尊严的原则是粮农组织致力于防止和处理性剥削和性虐待行为的基石。
2. 粮农组织对任何形式的骚扰行为均实行零容忍政策，对任何形式的性骚扰、性剥削或权力滥用尤其零容忍。
3. 粮农组织具备健全程序和机制进行投诉，且投诉能够得到充分及时调查。这些机制于 2015 年 1 月得到强化，为提交投诉、审查投诉和粮农组织监察长办公室调查投诉确立了清晰的流程。除调查结论外，还将采取包括解雇在内的惩处措施。
4. 应注意到，粮农组织于 2011 年通过并实施了《保护举报人政策》，保护粮农组织员工在举报性骚扰等不当行为时免遭报复。认为因举报不当行为或配合经正式授权的审计或调查而遭到报复的个人可提出保护请求。
5. 2013 年，针对粮农组织雇员或其他任何与粮农组织工作相关的人员对援助受益人及受益人任何相关人等做出的性剥削和性虐待行为，本组织发布了《关于防止性剥削和性虐待的行政通函》。
6. 粮农组织不会容忍任何形式的骚扰行为，并致力于确保工作环境中不出现骚扰行为。为此，粮农组织于 2015 年执行了《预防骚扰、性骚扰和滥用权力政策》。
7. 此外，粮农组织总干事于 2018 年 2 月 21 日发布了第 2018/02 号行政通函，重申在粮农组织，“骚扰行为，尤其是性骚扰行为，以及性剥削或性虐待的投诉会得到严肃对待，并可严格保密”，且“所有雇员，特别是各单位管理人员，有责任建立并推动预防性骚扰、性剥削或性虐待的工作理念和工作环境”。

## II. 粮农组织在首协会性骚扰问题工作组中的参与情况

8. 首协会性骚扰问题工作组于 2017 年 11 月成立，此后粮农组织一直参与工作组活动，并密切关注工作组讨论。
9. 5 月初，联合国秘书长在联合国系统行政首长协调理事会（首协会）会议上主持了一次关于整治联合国系统内各组织性骚扰问题的特别会议。
10. 秘书长号召联合国系统所有负责人和职工与他共同推动文化变革，确保工作场所绝不容忍性骚扰行为，性虐待者会被问责，且职工可放心举报。

11. 要求联合国系统各组织立即在三个重要领域采取行动：

**举报：**为职工举报骚扰行为提供 24 小时求助热线等机制和使用支持；建立全系统数据库，避免再次雇佣曾实施性骚扰行为的个人。

**调查和决策：**制定快速程序接收、处理和解决投诉，聘用专业调查员，包括女性调查员。

**外联和支持：**强制性培训；为管理人员提供指导；统一政策。开展职工观念调查以汲取经验。

### III. 粮农组织落实情况

12. 如上所述，粮农组织自 2015 年即出台一项有力政策（《预防骚扰、性骚扰和滥用权力政策》- 第 2015/03 号行政通函），首协会提议联合国系统各组织实行的几乎所有措施均已到位。

13. 监察长办公室已落实各项**举报机制**。监察长办公室是调查所有骚扰行为投诉的主管单位，设立了实行每日监测的专用热线系统，包括一条保密电话线路和电子邮箱（[investigations-hotline@fao.org](mailto:investigations-hotline@fao.org)），粮农组织雇员和其他投诉人可通过这些方式举报不端行为。粮农组织正在与联合国其他机构合作构建全系统数据库，避免再次雇佣曾实施任何骚扰行为的个人。

14. **调查和决策**行动由具备性别平衡的一个专门调查组开展，其中包括六名女性。调查组作为监察长办公室的职能开展工作，可与举报性骚扰问题的雇员或其他投诉人面对面或远程磋商。

15. 除此之外，粮农组织还努力加强适用于本组织的**外联和支持**行动，统一政策并加强相关内部沟通。

附件：《首协会关于整治联合国系统各组织性骚扰问题的声明》（2018年5月4日）

### 首协会关于整治联合国系统各组织性骚扰问题的声明

性骚扰源于歧视和特权文化，由性别关系不平等和权力强弱不均造成。联合国系统不允许性骚扰行为存在。

联合国系统各组织负责人重申，我们坚定承诺对性骚扰行为采取零容忍态度，加强以受害者为中心的预防和应对工作，并建立一个安全和包容的工作环境。

首协会成员推动在以下三个关键领域采取行动：

#### 举报：

- 为职工举报骚扰行为提供 24 小时求助热线等机制和使用支持
- 建立全系统数据库，避免再次雇佣曾实施性骚扰行为的个人

#### 调查和决策

- 制定快速程序接收、处理和解决投诉
- 聘用专业调查员，包括女性调查员

#### 外联和支持

- 强制性培训；为管理人员提供指导；统一政策
- 开展职工观念调查以汲取经验

我们将继续努力改变各组织文化。联合国必须是一个职工受到重视、可以直言不讳且绝不容忍性骚扰的地方。