

联合国  
粮食及  
农业组织Food and Agriculture  
Organization of the  
United NationsOrganisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agricultureПродовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных НацийOrganización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agriculturaمنظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

## Тридцать седьмая сессия

### Коломбо, Шри-Ланка

31 января – 2 февраля 2024 года и 19–22 февраля 2024 года

## Финансирование деятельности по ликвидации голода сегодня и в будущем (цель 2 в области устойчивого развития)

### Резюме

Чтобы к 2030 году ликвидировать голод во всем мире, необходимы как срочная помощь, которая позволит не допустить отставания под воздействием сегодняшних кризисов, так и долгосрочные инвестиции, ориентированные на ликвидацию глубинных причин в первую очередь голода, но также нищеты, неравенства, неполноценного питания и слабой отдачи агропродовольственных систем. В настоящем документе термин "инвестиции" означает все меры краткосрочного и долгосрочного характера, направленные на претворение в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Реализация необходимых сдвигов требует тщательного планирования целей и задач, соответствующих мер, затрат, стимулов, политических подходов и вариантов финансирования. По оценке, приведенной в выпуске Доклада о мировых инвестициях за 2023 год (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию [ЮНКТАД])<sup>1</sup>, претворение в жизнь Повестки дня на период до 2030 года потребует дополнительно увеличить размер ежегодных финансовых вложений на 4 трлн долл. США. Согласно докладу Ceres2030<sup>2</sup>, внимание авторов которого сосредоточено на трех из пяти индикаторов достижения цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2), если не учитывать индикаторы, связанные с питанием, и опираться на данные за 2019 год, потребность в дополнительных затратах на устойчивую ликвидацию

<sup>1</sup> UNCTAD. 2023. *World Investment Report 2023*. <https://unctad.org/publication/world-investment-report-2023>

<sup>2</sup> International Food Policy Research Institute (IFPRI), International Institute for Sustainable Development (IISD) & Cornell University. [2020]. *Ceres2030: Sustainable Solutions to End Hunger*.

[https://ceres2030.iisd.org/wp-content/uploads/2021/03/ceres2030\\_en-summary-report.pdf](https://ceres2030.iisd.org/wp-content/uploads/2021/03/ceres2030_en-summary-report.pdf); Laborde, D., Parent, M. & Smaller, C. (2020). *Ending hunger, increasing incomes and protecting the climate: What would it cost?* Cornell University, IFPRI and IISD

С документами можно ознакомиться на сайте <https://www.fao.org/home/ru>

голода к 2030 году можно оценить в 33 млрд долл. США в год. Результаты совместного исследования Центра исследований в области развития (ZEF) и ФАО<sup>3</sup>, в котором учтены все пять индикаторов достижения ЦУР 2, оценивают объем дополнительного финансирования, необходимый для решения задач по достижению ЦУР 2 к 2030 году, в 39-50 млрд долл. США. Мобилизация необходимого дополнительного финансирования должна носить всесторонний характер. Такой подход предполагает наращивание мобилизации ресурсов на национальном уровне и международных инвестиций, привлечение прямых иностранных инвестиций и доступ к международным финансовым потокам, включая официальную помощь в целях развития (ОПР) и климатическое финансирование. Важную роль в преодолении дефицита финансирования могут сыграть инновационные финансовые механизмы – комбинированное финансирование, эффективные инвестиции, финансовые инструменты, привязанные к решению задач по обеспечению устойчивости.

### **Проект решения Региональной конференции**

Региональной конференции предлагается:

- a. принять к сведению предложенные варианты внутреннего и внешнего финансирования;
- b. обменяться опытом, который страны накопили в области национальных подходов к вопросам финансирования и соответствующих политических мер;
- c. предложить рекомендации по стратегиям финансирования, на которых ФАО следует сосредоточиться, чтобы ускорить ликвидацию голода.

*По существу содержания настоящего документа обращаться в:*

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

<sup>3</sup> Center for Development Research (ZEF), University of Bonn & United Nations Food and Agriculture Organization (FAO). 2020. *Investment Costs and Policy Action Opportunities for Reaching a World without Hunger (SDG 2)*. [https://www.developmentaid.org/api/frontend/cms/file/2020/10/ZEF\\_FAO\\_SDG2.pdf](https://www.developmentaid.org/api/frontend/cms/file/2020/10/ZEF_FAO_SDG2.pdf)

## **I. Обзор положения дел с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием: насколько серьезны проблемы?**

### **I.1 Голод, отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание**

1. В 2022 году показатель распространенности недоедания в Азиатско-Тихоокеанском регионе составил 8,4 процента. С голодом в 2022 году столкнулся 371 млн жителей региона – это больше 50 процентов всех страдающих от недоедания людей на планете (736 млн человек). Кроме того, 1,03 млрд человек были подвержены отсутствию продовольственной безопасности в умеренной или тяжелой форме. В вопросах отставания в росте, истощения, ожирения у детей и взрослых, анемии у женщин положение в регионе не улучшается. Средняя стоимость рациона здорового питания выросла до 4,15 долл. США в день, 45,6 процента жителей региона не имеют средств, чтобы обеспечить себе здоровое питание<sup>4</sup>. Результаты подробного анализа изложены в документе "Глобальные и региональные перспективы и прогнозы в области продовольственной безопасности" (APRC/24/3)<sup>5</sup>.

### **I.2 Основные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания**

2. Между ЦУР 2 и секторами, не входящими в агропродовольственные системы, существует тесная взаимосвязь. Следовательно, решение задач по достижению ЦУР 2 требует также инвестиций в другие сектора экономики и развития этих секторов. Авторы упомянутого выше Доклада о мировых инвестициях признают важность инвестиций для достижения всех ЦУР, включая ЦУР 2. Рассмотрим ряд основных проблем, препятствующих решению задач по достижению ЦУР 2 в регионе.

- a. Существенное влияние на положение дел с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием оказывает изменение климата. Повышение температур, изменение режима осадков и все чаще наблюдаемые экстремальные погодные явления создают угрозы в плане производства сельхозпродукции, наличия продовольствия и доступа к питательным пищевым продуктам. По некоторым прогнозам, к 2050 году в результате изменения климата риску недоедания подвергнутся еще 120 млн человек, 24 млн из которых – дети<sup>6</sup>.
  - i. Падение урожайности: объективные данные позволяют полагать, что ожидаемое в регионе повышение температур с большой вероятностью приведет к сокращению на 10-15 процентов производства культур, выращиваемых в сезон дождей, и на 20–25 процентов – культур, которые выращиваются по завершении сезона дождей<sup>7</sup>.
  - ii. Снижение продуктивности и сокращение наличия продовольствия спровоцируют рост цен, от чего несоразмерно серьезнее пострадают малоимущие слои населения, расходующие на пищевые продукты большую часть своих доходов: они лишатся возможности следовать принципам здорового питания (IPCC, 2022)<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> FAO. 2023. *Asia and Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition*. <https://www.fao.org/3/cc8228en/online/cc8228en.html>

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/about/meetings/regional-conferences/aprc37/documents/ru/>

<sup>6</sup> FAO. 2017. *The future of food and agriculture – Trends and challenges*. <https://www.fao.org/3/i6583e/i6583e.pdf>

<sup>7</sup> Mukherjee A., Saha S., Lellyett S.C. & Huda, A.K.S. 2022. *Impact of climate change and variability on food security in the Asia-Pacific Region*. Asia Pacific Sustainable Development Journal, Vol 29. No.1, May 2022. [https://www.unescap.org/sites/default/d8files/2022-06/APSDJ%20Vol.%2029%2C%20No.%201%2C%20May%202022-pp119-141\\_Rev.pdf](https://www.unescap.org/sites/default/d8files/2022-06/APSDJ%20Vol.%2029%2C%20No.%201%2C%20May%202022-pp119-141_Rev.pdf)

<sup>8</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). 2022. *Climate change and land: An IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. [https://www.google.co.th/books/edition/Climate\\_Change\\_and\\_Land/N4adEAAAQBAJ?hl=en&gbpv=1&printsec=frontcover](https://www.google.co.th/books/edition/Climate_Change_and_Land/N4adEAAAQBAJ?hl=en&gbpv=1&printsec=frontcover)

- iii. Утрата питательных веществ: увеличение концентрации двуокиси углерода приведет к снижению содержания в основных пищевых продуктах важнейших питательных элементов – цинка, железа и белков, что повлечет за собой снижение пищевой ценности продуктов (IPCC, 2022).
  - iv. Сбои в товаропроводящих цепочках: экстремальные погодные явления – штормы, наводнения и пр. – будут, как и прежде, нарушать работу транспорта и функционирование инфраструктуры в целом, что скажется на дистрибуции пищевых продуктов и приведет к возникновению сбоев в товаропроводящих цепочках (IPCC, 2022).
  - v. Нехватка воды: изменение климата усугубляет в регионе нехватку воды – важнейшего ресурса сельскохозяйственного производства. Обострение конкуренции за водные ресурсы ограничивает объемы полива, что сказывается на производстве продовольствия (IPCC, 2022).
  - vi. Уязвимость мелких фермерских хозяйств: мелкие фермеры, составляющие значительную часть занятых в аграрном секторе региона, особо уязвимы к воздействию изменения климата. Они часто лишены достаточных ресурсов и способности к адаптации, что не позволяет справляться с изменением обстоятельств (IPCC, 2022).
- b. В ряду наиболее существенных причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания – нищета и неравенство в доходах. Для многих уязвимых групп населения основной проблемой является ограниченный доступ к производственным ресурсам – земле, квалифицированной рабочей силе, финансам, иным активам и возможностям в плане источников средств к существованию.
  - c. Обострению отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в регионе способствуют непрекращающиеся конфликты, политическая нестабильность и гражданские беспорядки. Они ведут к сбоям в производстве сельскохозяйственной продукции, перемещению населения, создают препятствия для доступа к продовольствию и важнейшим услугам.
  - d. Обострению отсутствия продовольственной безопасности способствуют ограниченная продуктивность сельского хозяйства, неадекватность инфраструктуры, отсутствие доступа к современным методам и технологиям сельскохозяйственного производства. Недостаточный объем сокращающихся инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов не позволяет региону обеспечить производство продовольствия в количествах, достаточных для удовлетворения потребностей населения.
  - e. Высокие темпы урбанизации региона служат источником проблем в плане продовольственной безопасности и питания. По мере роста миграции в городские районы растет и спрос на пищевые продукты, что оказывает давление на продовольственные товаропроводящие цепочки. В городских районах возникают проблемы: ограничивается доступ к свежим и питательным пищевым продуктам, цены на продовольствие растут, меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов не приносят желаемого результата (ЕС, 2023)<sup>9</sup>.
  - f. Проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания усугубляются неэффективностью программ социальной защиты и социальных гарантий. Уязвимые группы населения, в том числе женщины, дети и социально обособленные общины, часто лишены доступа к адекватному питанию и системам поддержки (ЕС, 2023).
  - g. На здоровье и полноценности питания сказывается отсутствие доступа к чистой воде и канализации. Загрязнение источников воды и неадекватные меры в области санитарии повышают риск заболеваний, возникающих при водных заражениях, и затрудняют правильное питание (ЕС, 2023).

<sup>9</sup> FAO. 2023. *Asia and the Pacific – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022*. [https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/asia-pacific-regional-overview-food-security-nutrition-2022\\_en](https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/asia-pacific-regional-overview-food-security-nutrition-2022_en)

## **II. Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания: что доступно в регионе и что требуется дополнительно?**

### **II.1 Формы и объемы финансирования, необходимого для решения задач по достижению ЦУР 2**

3. Основные финансовые механизмы, способные послужить достижению ЦУР 2 и других ЦУР – это, в частности, национальное государственное финансирование, национальные банки и кредиты, ОПР, частно-государственные партнерства, многосторонние банки развития или международные финансовые учреждения, эффективные инвестиции, финансирование со стороны благотворительных организаций и климатическое финансирование. Ключом к устойчивому прогрессу в решении задач по достижению ЦУР 2 следует считать комплексное финансирование и иные инновационные финансовые инструменты<sup>10</sup>. С учетом значительной межсекторальной интеграции, характерной для Азиатско-Тихоокеанского региона, жизненную важность для достижения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года приобретают инвестиции, направленные на достижение других ЦУР, в первую очередь ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 10 (Сокращение масштабов неравенства), ЦУР 13 (Борьба с изменением климата), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши).

4. ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП)<sup>11</sup> разработали двуединый подход, призванный способствовать решению задач по достижению ЦУР 2: он предполагает удовлетворение как неотложных, так и долгосрочных потребностей домохозяйств в целях обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивости сельского хозяйства. Первое направление в рамках двуединого подхода к решению проблемы голода и неполноценного питания предполагает приоритетную реализацию неотложных мер по обеспечению социальной защиты, оперативному исправлению ситуации с питанием и оказанию чрезвычайной помощи. Второе направление подчеркивает важность устойчивого развития сельского хозяйства в контексте изменения климата и конкуренции за земельные, водные и иные природные ресурсы.

5. Согласно опубликованной в 2023 году оценке ЮНКТАД, для решения задач по достижению ЦУР на глобальном уровне объем ежегодных инвестиций должен составлять 4 трлн долл. США. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где проживает около 50 процентов из 900 млн жителей планеты, испытывающих острое отсутствие продовольственной безопасности, решение задач по достижению ЦУР к 2030 году потребует дополнительных ежегодных инвестиций в размере около 2 трлн долл. США<sup>12</sup>. Согласно результатам построенного на данных 2019 года анализа Ceres2030, охватывающего три из пяти задач по достижению ЦУР 2, для решения к 2030 году глобальных задач по достижению ЦУР 2 доноры должны будут ежегодно инвестировать 14 млрд долл. США, а страны с низким и средним уровнем дохода – 19 млрд долл. США. Точно так же результаты исследования ZEF и ФАО, в котором учтены все пять индикаторов достижения ЦУР 2, оценивают общий объем дополнительного финансирования, необходимый для решения задач по достижению ЦУР 2 к 2030 году, в 39–50 млн долл. США. Чтобы ликвидировать сложившийся дефицит, необходимо мобилизовать национальные ресурсы, привлечь средства частного сектора, стимулировать национальные рынки капитала, укрепить государственное финансирование, привлечь банки и финансовые институты, получить доступ к международным финансовым потокам, использовать инновационные финансовые механизмы. Правительствам следует

<sup>10</sup> UN Sustainable Development Group. *Financing and funding*. <https://unsdg.un.org/2030-agenda/financing>

<sup>11</sup> ФАО, МФСР и ВПП. 2016. *Достижение нулевого голода: критическая роль инвестиций в социальную защиту и сельское хозяйство*. <https://www.fao.org/3/i4951r/i4951r.pdf>

<sup>12</sup> Это результат весьма приблизительной оценки с учетом только размера глобального дефицита финансов и доли населения Азиатско-Тихоокеанского региона, страдающей от острого отсутствия продовольственной безопасности.



в приоритетном порядке наращивать государственные инвестиции в сельское хозяйство и инфраструктуру сельских районов, содействовать формированию среды, благоприятной для привлечения частных инвестиций, и переходу на устойчивые методы работы. Другие ключевые составляющие успеха – международное сотрудничество, партнерские механизмы, финансовая инклюзивность и климатоустойчивое сельское хозяйство.

6. По приблизительным оценкам, ежегодная потребность в финансовых средствах, необходимых для реализации отдельными развивающимися странами региона определяемых на национальном уровне вкладов, составляет 362 млрд долл. США: 258 млрд долл. США на смягчение последствий изменения климата и 104 млрд долл. США на адаптацию к изменению климата<sup>13</sup>. Эти инвестиции необходимы, чтобы предотвратить убытки и ущерб, общая сумма которых может составить до 1 трлн долл. США.

## **II.2 В каком объеме сегодня выделяются средства на ликвидацию голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания?**

7. Авторы доклада "Финансирование устойчивого развития" за 2022 год говорят о "великом финансовом водоразделе": для осуществления инвестиций более бедные страны стремятся привлекать достаточные объемы средств за счет доступных по затратам займов. В то время как развитые страны тратят на оплату процентов по займам 3,5 процента собственных доходов, для наименее развитых стран (НРС) – а таких в регионе одиннадцать – этот показатель составляет 14 процентов. НРС Азиатско-Тихоокеанского региона подвержены высокому риску долгового кризиса либо уже столкнулись с таким кризисом<sup>14</sup>.

8. Стремясь решить эти проблемы, лидеры "Группы семи" взяли обязательство к 2030 году освободить от бремени голода и неполноценного питания 500 млн человек, обеспечив в период до 2030 года мобилизацию дополнительных ресурсов в объеме 14 млрд долл. США в год. Но такой подход требует изменения умонастроений, перехода от рассчитанного на краткосрочную перспективу реагирования на кризисы к стратегическим инвестициям, направленным на укрепление продовольственной безопасности и ее основ<sup>15</sup>.

9. Авторы вышеупомянутого доклада предлагают три стратегии преодоления дефицита финансов: i) наращивание объемов государственного финансирования инвестиций по приоритетным направлениям и эффективное размещение ресурсов, выделяемых на достижение ЦУР и продуктивные инвестиции; ii) сокращение затрат на привлечение коммерческих займов и снижение волатильности таких затрат; iii) облегчение долгового бремени, реструктуризация задолженностей и оптимизация условий предоставления займов, что позволит развивающимся странам выделять ресурсы по критически важным направлениям развития. В сравнении с имевшим место ростом абсолютных объемов ОПР, получаемой странами Азии, в последние годы, несмотря на обострение потребности в финансовой помощи, обусловленное воздействием на экономику пандемии COVID-19, значительного наращивания помощи отмечено не было. Необходимо приложить усилия, чтобы решить эти финансовые проблемы, обеспечить устойчивое развитие и поддержку восстановления азиатских стран после пандемии.

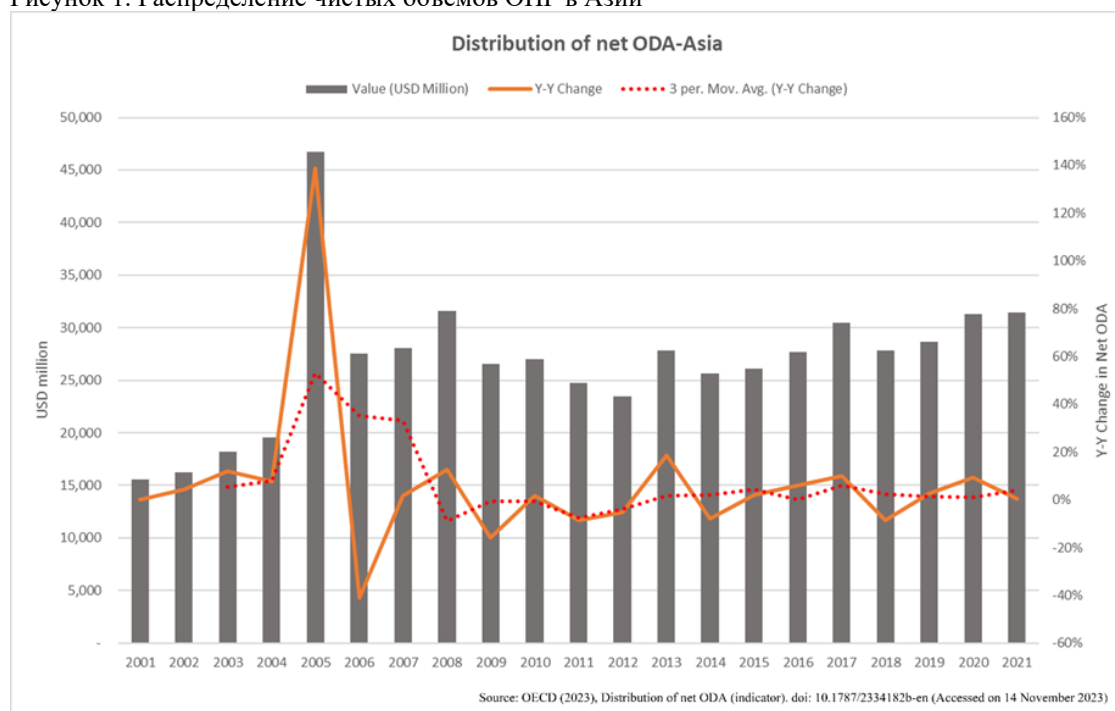
---

<sup>13</sup> The Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP). 2023. *The race to net zero: Accelerating climate action in Asia and the Pacific*. 79th Commission Session. <https://www.unescap.org/kp/2023/race-net-zero-accelerating-climate-action-asia-and-pacific>

<sup>14</sup> UN. 2022. *Financing for Sustainable Development Report 2022*. Office of the High Representative for the least developed countries, landlocked developing countries and small island developing states. <https://www.un.org/ohrlls/ru/content/financing-sustainable-development-report-2022>

<sup>15</sup> Von Braun, J. & Torero Cullen, M. 2022. *Achieving the G7 Elmau Commitment in the Context of the COVID-19 Pandemic and Climate Change*. International Institute for Sustainable Development. [https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2022/03/Policy-Brief\\_elmau-commitment-CERES-ZEF-FAO-IFPRI\\_2022.pdf](https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2022/03/Policy-Brief_elmau-commitment-CERES-ZEF-FAO-IFPRI_2022.pdf)

Рисунок 1. Распределение чистых объемов ОПР в Азии



Источник: OECD (2023), Distribution of net ODA (indicator). doi:10.1787/2334182b-en (по состоянию на 14 ноября 2023 года).

10. ОПР не играет первостепенную роль в плане общего роста экономики, следует признать, что она далеко не покрывает потребности в инвестициях, необходимых для решения задач по достижению ЦУР. Объективные факты подсказывают, что ОПР оказывает больший эффект, когда она предоставляется и распределяется через национальные институты с учетом определенных правительствами приоритетов<sup>16</sup>. Кроме того, для содействия экономическому росту и решению задач по достижению ЦУР, включая ЦУР 2, необходимы – а временами и более эффективны – другие источники инвестиций, в частности, более объемные и более целенаправленные государственные вложения, более широкие и инклюзивные финансовые услуги на национальном уровне, прямые иностранные инвестиции.

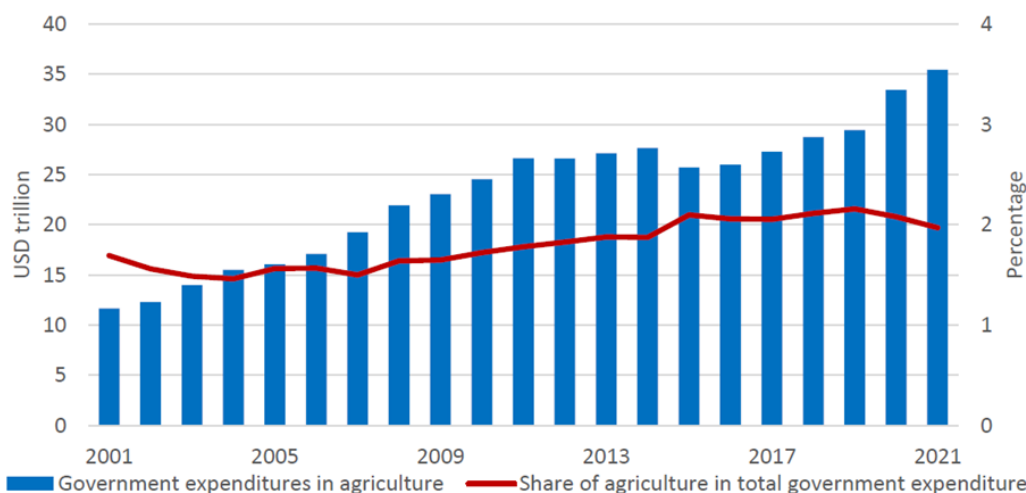
11. В глобальном масштабе в период с 2001 по 2021 год расходы на сельское хозяйство увеличились с 11 до 35 трлн долл. США, чему не помешала даже пандемия COVID-19<sup>17</sup>. Государственные расходы в тот же период также росли, но при этом в большинстве стран доля расходов, направлявшихся на развитие сельского хозяйства, снижалась. Доля сельского хозяйства в глобальном валовом внутреннем продукте (ВВП) в период 2001–2021 годов составляла от 3,1 до 4,5 процента, а доля государственных расходов, направлявшаяся в аграрный сектор, не превышала 1,5–2,2 процента. В 2019 году доля государственных расходов, выделенных на нужды сельского хозяйства, достигла пикового значения 2,16 процента, однако в 2020 году она сократилась до 2,08 процента, а в 2021 году – до 1,97 процента<sup>18</sup> (см. рисунок 2).

<sup>16</sup> Deutscher E. & Fyson S. 2008. *Improving the effectiveness of aid*. Finance and Development, September 2008, Vol. 45, No. 3. A quarterly IMF magazine. <https://www.imf.org.ezproxy.library.wur.nl/external/pubs/ft/fandd/2008/09/deutscher.htm>

<sup>17</sup> International Monetary Fund. 2021. *Database of Fiscal Policy Responses to COVID-19*. См.: IMF. Washington, DC. По состоянию на декабрь 2022 года. <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Fiscal-Policies-Database-in-Response-to-COVID-19>

<sup>18</sup> FAO. 2022. *Government expenditures in agriculture 2001–2021. Global and regional trends*. FAOSTAT Analytical Briefs No. 58. Rome. <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc3749en>

Рисунок 2. Государственные расходы на сельское хозяйство и доля сельского хозяйства в общем объеме государственных расходов



Примечание. Количество стран, по которым доступны данные за отдельные годы, может быть неодинаково. Оценки глобального уровня сделаны с использованием оценочных данных.

Источник: FAO. 2022. Government expenditures in agriculture, 2001-2021. FAOSTAT Analytical Brief 58. FAO, Rome, December 2022. <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc3749en>

12. На Азию приходится наиболее значительная доля глобальных государственных расходов на сельское хозяйство: за период с 2011 по 2021 год эта доля составила 73 процента от общей суммы глобальных расходов на сельское хозяйство, то есть аграрному сектору выделялось 5,35 процента бюджетных средств. При этом если в Восточной и Юго-Восточной Азии государственные расходы на сельское хозяйство выросли, то в Центральной, Южной и Западной Азии доля сельского хозяйства в общем объеме государственных расходов уменьшилась. На сумму расходов на сельское хозяйство, выраженную в долларах, повлияли колебания обменных курсов, что в первую очередь показательно для стран, чьи национальные валюты ослабли по отношению к доллару США: в пересчете на доллары получается, что они расходовали в этих целях меньше средств.

13. И наоборот, НРС и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), выделяют на нужды сельского хозяйства заметно большую долю своих бюджетов (4,1 процента и 4,6 процента соответственно), что выше среднемирового показателя. Затраты этих стран на нужды сельского хозяйства соответствуют наивысшим мировым уровням. При этом малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) расходуют на нужды сельского хозяйства лишь 1,8 процента своих государственных бюджетов – эта цифра близка к среднемировому показателю<sup>19</sup>.

14. Показатель ориентированности на сельское хозяйство (ПОСХ) определяется как соотношение между приходящимся на долю сельскохозяйственного сектора бюджетным финансированием и удельным весом сектора в валовом внутреннем продукте, на основании которого можно сделать вывод о значении сельского хозяйства для национальной экономики. В глобальном масштабе ПОСХ продемонстрировал незначительный рост: в 2001 году его значение составляло 0,44 процента, а в 2019 году увеличилось до 0,54 процента. Однако после 2020 года имело место снижение значения ПОСХ, которое в 2021 году опустилось до 0,44 процента; частично это было обусловлено мерами реагирования на пандемию COVID-19, поскольку правительства выделяли больше ресурсов и увеличивали расходы на меры, не имеющие отношения к сельскому хозяйству – средства направлялись в сектора здравоохранения, образования и социальной защиты. Если рассматривать субрегионы с точки зрения достижения ЦУР, значение ПОСХ снизилось в Западной, Центральной и Южной Азии.



Единственными субрегионами, где за период с 2011 по 2021 год значение показателя увеличилось, стали Восточная и Юго-Восточная Азия, в первую очередь за счет Китая<sup>19</sup>.

15. Агропродовольственные системы Азии сталкиваются с серьезными препятствиями, для преодоления которых, с учетом присущего этим системам важного места, необходимы адекватные ресурсы. В секторе занято 30 процентов трудовых резервов региона<sup>20</sup>, а производимое им продовольствие потребляют 4,3 млрд человек – 60 процентов населения планеты. При этом сектор не получает поддержки, которая необходима для удовлетворения его нужд. Под воздействием ряда факторов – истощения базы природных ресурсов, роста численности мирового населения, сдвигов в демографии, перемен в размерах доходов и режимах питания – к 2050 году потребуется нарастить поставки продовольствия на 50 процентов<sup>21</sup>. Очевидно, что агропродовольственные системы требуют неотложных преобразований.

#### *Меры системного и секторального характера, направленные на мобилизацию ресурсов*

16. Финансирование преобразования агропродовольственных систем потребует финансовых ресурсов из самых разных источников. Это и "внутреннее" финансирование из средств, полученных самими агропродовольственными системами за счет расходов потребителей на пищевые продукты и инвестиций в агропродовольственный бизнес, и финансы из "внешних" источников – международная помощь в целях развития, государственный бюджет, банковские институты, рынки капитала. Доля, приходящаяся на каждый из перечисленных источников, с большой вероятностью будет изменяться с учетом конкретных аспектов процесса преобразования. Авторы исследования Ceres2030 предлагают три основных направления инвестиций: i) расширение прав и возможностей социально обособленных лиц за счет мер социальной защиты, предоставления помощи организациям фермеров и профессионального обучения; ii) улучшения на уровне хозяйств, в частности, развитие инфраструктуры (ирригация, сельские дороги, рынки и пр.), научные исследования и разработки, непосредственная поддержка устойчивого растениеводства и защита растений, непосредственная поддержка животноводства; iii) решение проблем, связанных с транспортировкой продовольствия, в том числе сокращение послеуборочных потерь, наращивание складских мощностей, оказание помощи малым и средним предприятиям, кооперативам, предприятиям оптовой торговли и переработки.

17. Авторы бюллетеня, отслеживающего тенденции в области инвестиций в интересах достижения ЦУР<sup>22</sup>, предлагают для преодоления дефицита средств шесть пакетов мер:

- a. **Переориентация странами-получателями национальных стратегий содействия инвестициям.** Ключевые меры предполагают оказание содействия по следующим направлениям: схемы стимулирования инвестиций, ориентированных на достижение ЦУР; создание ориентированных на достижение ЦУР особых экономических зон и их мультиплицирующее воздействие на экономику в целом; разработка ориентированных на достижение ЦУР проектов, соответствующих критериям получения банковского финансирования; активный маркетинг с целью привлечения национальных и международных партнеров.
- b. **Подготовка международных инвестиционных соглашений и гарантий нового поколения.** Цели международных инвестиционных соглашений должны включать обеспечение устойчивости и всесторонний учет проблематики достижения ЦУР, должны содействовать ориентированным на достижение ЦУР инвестициям через меры в области страхования и гарантий.

<sup>19</sup> FAO. 2022. *Government expenditures in agriculture 2001–2021. Global and regional trends*. FAOSTAT Analytical Briefs No. 58. Rome. <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc3749en>

<sup>20</sup> International Labour Organization. 2022. *Asia–Pacific Sectoral Labour Market Profile: Agriculture*. ILO Brief, 2022. [https://www.ilo.org/asia/publications/issue-briefs/WCMS\\_863302/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/asia/publications/issue-briefs/WCMS_863302/lang--en/index.htm)

<sup>21</sup> FAO. 2017. *The future of food and agriculture: Trends and challenges*. <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>

<sup>22</sup> UNCTAD. 2023. *The SDG Investment Trends Monitor*. September 2023, Issue 4. [https://unctad.org/system/files/official-document/diaemisc2023d6\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/diaemisc2023d6_en.pdf)

- c. **Наращивание региональных инвестиций и инвестиций по линии Юг–Юг.** Налаживание или укрепление сотрудничества в области развития региональных и субрегиональных промышленных кластеров и региональных производственно-сбытовых цепочек с ориентацией на сектора, способствующие достижению ЦУР; развитие трансграничной инфраструктуры, в первую очередь в поддержку географически "закрытых" стран; заключение ориентированных на достижение ЦУР региональных инвестиционных соглашений в рамках существующих экономических инициатив регионального масштаба, таких как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии.
- d. **Обеспечение устойчивости ориентированных на достижение ЦУР инвестиций в условиях повторяющихся кризисов.** Придание национальным, региональным и глобальным инвестициям инклюзивного характера в части укрепления жизнестойкости; соответствие ориентированных на достижение ЦУР инвестиций региональным и глобальным геополитическим тенденциям с учетом растущих рисков и расширяющихся возможностей.
- e. **Создание условий для реализации инновационных форм финансирования и переориентация финансовых рынков.** Объединение усилий государственных и частных субъектов, создание совместных предприятий с участием национальных и зарубежных компаний, проектное финансирование с привлечением традиционных и институциональных инвесторов; содействие комплексному финансированию за счет предоставления кредитных линий, облигаций, мер по снижению уровня рисков (гарантий и страхования), хеджирования, грантов и технической помощи; содействие распространению цифровых методов финансирования в целях охвата не имеющих доступа к финансированию и социально обособленных групп населения; содействие представлению частными инвесторами комплексной отчетности о воздействии инвестиций на экономику, общество и экологию, что позволит сопоставить сигналы рынков капитала с задачами устойчивого развития.
- f. **Формирование глобальных партнерских механизмов в интересах устойчивого развития.** Формирование глобальных альянсов особых экономических зон, учреждение агентств по содействию инвестициям и фондовых бирж в поддержку инвестиций, ориентированных на достижение ЦУР; создание на базе единой платформы, к которой всем заинтересованным сторонам будет обеспечен беспрепятственный доступ, единого глобального консультационного центра по совместным инвестициям и соответствующих обучающих инструментов для всех международных организаций и многосторонних банков развития; содействие разработке и обеспечению доступа к оптимальным по масштабам, обеспечивающим эффективное воздействие и удовлетворяющим критериям банковского финансирования проектам, ориентированным на достижение ЦУР и способствующим их достижению; содействие формированию партнерских механизмов с участием правительств малых уязвимых стран, частных инвесторов и многосторонних банков развития в целях содействия инвестированию в достижение ЦУР.

*Инвестиции в каком объеме необходимы, чтобы ликвидировать голод к 2030 году?*

18. С начала пандемии COVID-19 размер дефицита финансовых средств, выделяемых на достижение ЦУР, увеличился с 2,5 до 4 трлн долл. США в год. Ожидается, что в период с 2020 по 2025 год дефицит будет ежегодно увеличиваться на 400 млрд долл. США<sup>23</sup>. В 2022 году от голода пострадали 371 млн жителей стран Азиатско-Тихоокеанского региона, это больше 50 процентов голодающих всего мира.

19. Чтобы оценить ресурсы, необходимые для достижения ЦУР 2, особенно в контексте ликвидации голода и улучшения качества питания, было предложено несколько моделей. В настоящем документе рассматриваются четыре наиболее актуальные и обеспечивающие сравнимость результатов, но при этом содержащие ряд ключевых отличий модели

<sup>23</sup> The Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). 2022. *Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2023: No Sustainability Without Equity*. OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/fcbe6ce9-en>

(см. таблицу 1). Это разработанная в 2012 году ИФПРИ Международная модель анализа политики в сфере сельскохозяйственных товаров и торговли (ИМРАСТ)<sup>24</sup>, модель "Ликвидация голода к 2030 году"<sup>25</sup>, модель Ceres2030<sup>26</sup> и кривые предельных затрат на сокращение выбросов (МАСС)<sup>27</sup>. Подробную информацию можно получить из указанных в сносках источников. В таблице 1 показаны ключевые элементы предлагаемых мер, источники финансирования, ежегодные и общие инвестиционные затраты согласно каждой из рассматриваемых моделей.

---

<sup>24</sup> Rosegrant M.W., Sulser, T.B., Mason-D’Croz, D., Cenacchi, N., Nin-Pratt, A., Dunston, S., Willaarts. B. 2017. *Quantitative foresight modelling to inform the CGIAR research portfolio*. Project Report for the United States Agency for International Development. IFPRI. <https://www.ifpri.org/publication/foresight-modeling-agricultural-research>

<sup>25</sup> Torero, M. & von Braun, J. 2015. *Toward a zero-hunger goal by 2030: some preliminary estimates of what it would cost*. Не опубликовано.

<sup>26</sup> Laborde, D., Parent, M. & Smaller, C. 2020. *Ending Hunger, Increasing Incomes, and Protecting the Climate: What would it cost donors? Ceres2030*. IISD and IFPRI. <https://ceres2030.iisd.org/wp-content/uploads/2021/03/ceres2030-en-what-would-it-cost.pdf>

<sup>27</sup> ZEF and FAO. 2020. *Investment costs and policy action opportunities for reaching a world without hunger (SDG 2)*. <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cb1497en>

Таблица 1. Дополнительные инвестиционные затраты и возможности для реализации политических мер в целях ликвидации голода в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЦУР 2)

| Модель / механизм и организации   | Целевой показатель  | Инвестиции / меры  | Методика   | Источник финансирования | Общие затраты на ликвидацию голода в пересчете на душу населения (2022–2030 годы) | Ежегодные затраты, млрд долл. США |
|---|---|--|--|-------------------------|---|-----------------------------------|
| IMPACT (Rosegrant et al. 2017, IFPRI)                                   | Голод 5%  | С/х НИОКР, ирригация, эффективное водопользование, управление землепользованием, транспортная и энергетическая инфраструктура  | Частичное равновесие в привязке к биофизической модели и вычислимой модели общего равновесия с учетом климатических факторов           | Государство             | 929   | 43                                |
| Ликвидация голода к 2030 году (Torrero and von Braun, 2015)             | Голод 3%, улучшение качества питания  | Повышение урожайности, с/х НИОКР, рыночные инновации, цифровое с/х, сокращение распространенности дефицита питательных микроэлементов и отставания в росте   | Модель частичного равновесия (IMPACT)  | Государство и ОПР       | 312   | 14                                |
| CERES2030 (IFPRI, HSD-2020)   | Голод 5%, удвоение доходов мелких собственников и ограничение выбросов парниковых газов в русле Парижского соглашения | Продовольственные субсидии, профессиональное обучение, субсидии на удобрения, обеспечение наличия капитала, субсидии производителям, распространение передового опыта, ирригация, агролесоводство, корма, складские мощности, дороги | Вычислимая модель общего равновесия (CGE) по трем из пяти индикаторов достижения ЦУР 2 (без учета задач по улучшению качества питания) | Государство и ОПР       | 368   | 17                                |
| Кривые предельных затрат на сокращение выбросов (МАСС) ZEF и FAO (2020) | Голод 5%, решение проблем отставания детей в росте и неполноценного питания   | 24 меры – социальная защита, с/х НИОКР, защита растений, комплексное управление плодородием почв, детское питание, развитие потенциала молодежи, обеспечение связи, торговля, грамотность  | МАСС без учета синергетического эффекта и мультиплицирующего воздействия отдельных мер   | Государство и ОПР       | 556   | 26                                |

Источник: расчеты для Азиатско-Тихоокеанского региона на основании глобальных результатов по каждой модели.

20. К расхождениям в оценках затрат на ликвидацию голода в пересчете на душу населения следует подходить с осторожностью, поскольку они обусловлены различиями в допущениях и методиках, используемых в отдельных моделях. Интерпретировать данные таблицы 1 следует с необходимым вниманием и сдержанностью. Показатели затрат на ликвидацию голода в пересчете на душу населения были изначально основаны на расчетах для периода 2015–2030 годов, для периода 2022–2030 годов были взяты те же цифры. Кроме того, в расчетах по Азиатско-Тихоокеанскому региону были использованы данные глобальных расчетов, что не всегда может быть оправдано.

21. Во-первых, инвестиционные затраты и доходность инвестирования в разных частях планеты неодинаковы. Во-вторых, при пересчете затрат на душу населения не учитываются категория голода и степень его тяжести. В-третьих, не учитываются уровни инвестиций в достижение других ЦУР, которые оказывают синергетическое и мультиплицирующее воздействие в плане решения задач по достижению ЦУР 2, когда такие инвестиции могут существенно различаться по регионам.

22. Тем не менее, потребности региона в инвестициях, необходимых для ликвидации голода к 2030 году, соответствуют пропорциональной доле голода в регионе относительно планеты в целом. Предложенную ZEF и FAO модель МАСС можно считать всеобъемлющей, так как она учитывает все пять индикаторов достижения ЦУР 2. При этом, однако, по каждой из 24 рассматриваемых мер модель МАСС оценивает предельные издержки и воздействие в плане сокращения масштабов голода отдельно. Такой подход не учитывает синергетическое воздействие реализуемых мер, что приводит к завышению оценочного объема инвестиционных затрат. Расчетное значение МАСС – 26 млрд долл. США на восьмилетний период – получено на основе максимальной потребности в инвестиционных затратах (на глобальном уровне это 50 млрд долл. США в год на десятилетний период). Если исходить из минимальной потребности в инвестициях, составляющей 39 млрд долл. США в год, для Азиатско-Тихоокеанского региона значение этого показателя составит 20 млрд долл. США в год.

23. Согласно оценке, проведенной с помощью еще одной недавно разработанной модели Ceres2030, ликвидация голода в регионе потребует в период 2022–2030 годов ежегодных инвестиций в размере 17 млрд долл. США. Важно, однако, отметить, что эта модель учитывает лишь три из пяти задач по достижению ЦУР 2, оставляя за скобками итоги в области улучшения качества питания. В результате оценочная сумма затрат на ликвидацию голода в пересчете на душу населения отражает характерный для данной модели неполный охват.

### **III. Призыв увеличить объемы финансирования в целях ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания и направление дальнейших действий**

24. В 2022 году в мире от голода страдали 736 млн человек, 371 млн из которых проживает в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Согласно оценкам, в отсутствие решительного реагирования число голодающих на планете может превысить 840 млн<sup>28</sup>. Прогнозируется, что в странах Азии<sup>29</sup> с голодом столкнутся 329,2 млн человек – это меньше, чем в 2019 году (381,1 млн), но все же далеко не соответствует поставленным задачам по достижению ЦУР 2 (Ликвидация голода)<sup>30</sup>. Бездействие в вопросах достижения ЦУР 2 с большой вероятностью окажет существенное отрицательное воздействие на решение задач по достижению не только ЦУР 2, но также – за счет синергетического эффекта и воздействия внешних негативных факторов – остальных ЦУР<sup>31</sup>.

<sup>28</sup> Von Braun J., Chichaibelu B. B., Torero Cullet, M., Laborde D. & Smaller C. 2020. *Ending Hunger by 2030 – Policy Actions and Costs*. [https://www.zef.de/fileadmin/downloads/SDG2\\_policybrief.pdf](https://www.zef.de/fileadmin/downloads/SDG2_policybrief.pdf)

<sup>29</sup> Следует отметить, что состав групп "страны Азии" и "страны Азиатско-Тихоокеанского региона" неодинаков.

<sup>30</sup> ZEF and FAO. 2020. *Investment Costs and Policy Action Opportunities for Reaching a World without Hunger (SDG 2)*. October 2020. <https://www.fao.org/3/cb1497en/cb1497en.pdf>

<sup>31</sup> Machingura, F. & Lally, S. 2017. *The sustainable development goals and their trade-offs*. Overseas Development Institute, September 2017. <https://euagenda.eu/upload/publications/untitled-80154-ea.pdf>



25. Чтобы ликвидировать риск голода для 329,2 млн жителей региона, следует приблизительно на 17 процентов увеличить государственные расходы. Объективные данные подсказывают, что часть необходимых средств можно изыскать за счет переориентации оказывающих негативное воздействие сельскохозяйственных субсидий, совершенствования механизмов определения целевых бенефициаров, применения более эффективных политических мер и инструментов социальной защиты<sup>32</sup>. Такие меры и механизмы необходимы, однако они могут оказаться недостаточными для ликвидации дефицита финансирования, и тогда может потребоваться пересмотр государственной налоговой и монетарной политики.
26. Наряду с мерами стимулирования могут применяться и меры, направленные на получение дополнительных доходов: расширение налогооблагаемой базы, более строгое налоговое администрирование, обложение налогами не отвечающих критериям здорового питания пищевых рационов, наносящих ущерб окружающей среде пищевых продуктов и методов ведения сельского хозяйства. Кроме того, исключительно важным представляется формирование альянсов в целях ужесточения контроля в области отмывания денег, уклонения от уплаты налогов и нелегального вывоза капитала.
27. В большинстве развивающихся стран решение задач по достижению ЦУР 2 потребует 40-процентного увеличения объемов кредитования аграрного сектора<sup>33</sup>. Чтобы банки справились с этой задачей, необходимо преодолеть системные барьеры, затрудняющие оказание финансовых услуг сельскохозяйственным предприятиям, мелким фермерским хозяйствам, социально и экономически неблагополучным группам населения. Помочь в преодолении дефицита финансов может переориентация средств, целевое выделение которых способствует проявлению негативных внешних факторов: эти средства можно перенаправить на содействие созданию устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем. В регионе наблюдается оживление аграрного сектора и государственных банков развития, что обещает прогресс в содействии инклюзивному финансированию в сельских районах и преодолении сбоя на рынках сельскохозяйственного и климатического кредитования. С учетом высоких рисков, характерных для сельскохозяйственной деятельности, рассредоточенности и маломасштабности получателей финансовых услуг, чтобы обеспечить охват участников аграрного сектора такими услугами, потребуется разработка специальных финансовых инструментов. Ценный опыт накопили некоторые страны региона, первыми применившие механизмы финансирования товаропроводящих цепочек, производственно-сбытовых цепочек, микрофинансирования и применения цифровых финансовых инструментов.
28. Прозрачность, измеримые результаты, соответствие ЦУР 2 и связанным с ней целям могут способствовать привлечению на рынки капитала больших объемов финансовых средств. Разработка привлекательных для инвесторов проектов в русле достижения ЦУР 2 с четким определением ожидаемых итогов, рисков и отдачи может послужить привлечению средств, включая средства фондов эффективных инвестиций, тематические облигации и тематические проекты. В нескольких приоритетных странах ФАО инициировала деятельность в рамках инициативы "Рука об руку". В поддержку программ, связанных с достижением ЦУР 2, могут быть выпущены международные облигации "Нулевой голод". Это откроет НРС доступ к финансированию через бессрочные облигации под ограниченные проценты.
29. Согласно Ceres2030, для решения задач по достижению ЦУР 2 на протяжении восьми ближайших лет потребуется ежегодно выделять в рамках ОПР дополнительно 14 млрд долл. США. Для покрытия этой потребности предлагается, в частности, перераспределить в пользу инициатив по достижению ЦУР 2 средства, выделенные на низкоприоритетные проекты и проекты, не обеспечивающие связывания углерода. Кроме того, обеспечить наличие в существенном объеме финансовых ресурсов для инвестирования

<sup>32</sup> Diaz-Bonilla, E. 2023. Financing SDG 2 and Ending Hunger. In J. von Braun et al. (eds.), *Science and Innovations for Food Systems Transformation*. [https://doi.org/10.1007/978-3-031-15703-5\\_35](https://doi.org/10.1007/978-3-031-15703-5_35)

<sup>33</sup> Diaz-Bonilla E. (2023). Financing SDG 2 and Ending Hunger, (pp. 661-683). In von Braun J, Afsana K, Fresco L.O. and Hassan M. H. A (2023) (Ed.). *Science and Innovations for Food Systems Transformation*. Springer. <https://doi.org/10.1007/978-3-031-15703-5>



в реализацию инициатив, связанных с достижением ЦУР 2, может гарантийный фонд для упомянутых выше облигаций "Нулевой голод".

### **III.1 Финансовые механизмы и инструменты для преодоления дефицита средств, необходимых для решения задач по достижению ЦУР 2**

30. Для преодоления дефицита средств, необходимых для решения задач по достижению ЦУР 2 и других ЦУР, страны могут использовать целый ряд финансовых механизмов и инструментов. Важно отметить, что приведенный ниже список не носит исчерпывающего характера, и что включенные в него механизмы и инструменты не следует рассматривать вне контекста. Они могут применяться и адаптироваться с учетом условий и обстоятельств каждой отдельной страны.

#### *Международные финансовые учреждения, двусторонняя и многосторонняя поддержка*

31. Эффективное финансирование инициатив по достижению ЦУР 2 требует скоординированных целенаправленных усилий по направлению в единое русло международной ОПР, инвестиций частного сектора и новых заинтересованных сторон. Исключительно важно стратегически направить выделяемые в целях развития международные ресурсы таким образом, чтобы они стимулировали мобилизацию ресурсов частного сектора и их инвестирование в соответствии с целями развития.

32. Кроме того, многосторонним и двусторонним организациям следует укреплять координацию действий: это позволит решить проблемы, связанные с раздробленностью и обособленностью осуществляемых инициатив. Такая координация исключительно важна для сведения к минимуму дублирования в деятельности международных агентств на национальном уровне. Совершенствуя методы совместной работы, такие организации смогут добиться максимального воздействия реализуемых инициатив и более эффективного использования ресурсов.

#### *Учреждение альянса и фонда "Нулевой голод"*

33. Учреждение альянса и фонда "Нулевой голод" и выпуск облигаций "Нулевой голод" (возможно также наличие подкатегории "зеленых" облигаций "Нулевой голод") со специальными правами заимствования, обеспечивающими гарантии по указанным облигациям, позволит странам, желающим присоединиться к глобальному партнерству по ликвидации голода, получить институциональную и финансовую поддержку. Данное предложение отражает идеи, высказанные рядом мировых лидеров (в том числе Папой Франциском), в его основе лежит решение об учреждении фонда "Нулевой голод" в рамках направления деятельности 1 Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам "Обеспечение всеобщего доступа к безопасному и питательному продовольствию". Ряд стран региона уже выпустил "зеленые" облигации, что должно способствовать мобилизации ресурсов для инвестирования в агропродовольственные системы.

34. Создание устойчивых и справедливых агропродовольственных систем, в которых мы безотлагательно нуждаемся, в первую очередь требует наличия коллективной политической воли. Это предполагает стимулирование преобразований и создание финансовых и политических рычагов. В своей политике правительства и директивные органы должны отдавать приоритет вопросам продовольственной безопасности, питания, экологической устойчивости и социальной справедливости. Следует принимать меры, стимулирующие заинтересованные стороны к переходу на устойчивые методы работы, выделять финансовые ресурсы в поддержку соответствующих инициатив. Необходимо разработать политические механизмы, регулирующие применение технологий в сельском хозяйстве, обеспечить добросовестность торговли, решить проблему пищевых отходов. С точки зрения инклюзивного принятия решений важнейшим фактором является сотрудничество с заинтересованными сторонами.

*Государственно-частные партнерства (с участием фермеров)*

35. В 2016 году Комиссия по вопросам предпринимательской деятельности и устойчивого развития заказала исследование<sup>34</sup>, по результатам которого в продовольственном секторе были выявлены широкие возможности для коммерческой деятельности в русле достижения ЦУР. Согласно авторам исследования, на период до 2030 года потенциал таких возможностей составляет более 2,3 трлн долл. США в год, что открывает частному сектору широкое поле деятельности. Чтобы реализовать эти возможности, ежегодно потребуются инвестировать средства в размере 320 млрд долл. США. Авторы исследования подчеркивают, что для бизнесменов, строящих свои стратегии в русле достижения ЦУР, в частности в продовольственном секторе, открываются ощутимые экономические перспективы. Вкладывая средства в устойчивые и ответственные методы ведения деятельности, компании не только способствуют достижению ЦУР, но также прокладывают путь к получению существенной финансовой прибыли.

36. Значительным потенциалом в плане расширения финансирования устойчивых и жизнестойких агропродовольственных систем, что способствует решению задач по достижению ЦУР 2, обладают финансовые модели, основанные на вложении средств частного сектора. Эффективное использование таких моделей с надлежащим выбором объектов инвестирования может обеспечить позитивные перемены. Вот несколько примеров:

- a. **Облигации с привязкой к обеспечению устойчивости.** Такие облигации выпускаются государственными или частными структурами с целью мобилизации капитала для осуществления проектов, способствующих достижению целей в области обеспечения устойчивости. Выплаты держателям облигаций зависят от того, насколько эффективно эмитент обеспечивает достижение заранее установленных показателей устойчивости. Так, в 2020 году японская компания Hulic, ведущая деятельность в сфере недвижимости, выпустила первые в Японии облигации с привязкой к обеспечению устойчивости, соответствующие определенным Международной ассоциацией рынков капитала принципам обращения облигаций с привязкой к обеспечению устойчивости.
- b. **Краудфандинг.** Онлайн-платформы облегчают мобилизацию ресурсов посредством краудфандинга: широкий круг инвесторов получает возможность предоставить компаниям средства в форме пожертвований, вознаграждений, займов или участия в капитале (возможные формы определяются национальным законодательством). В Индонезии стартап CROWDE создал подобную платформу, где на принципах краудфандинга привлекает средства для финансирования сельскохозяйственных проектов в секторах растениеводства, аквакультуры и животноводства<sup>35</sup>.
- c. **Денежные переводы от мигрантов.** Инвестиционные продукты, привязанные к денежным переводам от мигрантов, могут быть направлены на содействие обеспечению устойчивости в продовольственном секторе и энергетике. В 2019 году правительство Таджикистана в сотрудничестве с ФАО и Международной организацией по миграции (МОМ) разработало пилотный проект по направлению средств, поступающих от мигрантов, в аграрный сектор. Цель этой инициативы состояла в создании условий для обеспечения продовольственной безопасности и питания, дополнительной занятости и инклюзивного роста.
- d. **Страхование климатических рисков.** Нетрадиционное страхование на основе погодных индексов с выплатой страхователям не сумм, определяемых по фактическому размеру ущерба, а фиксированных сумм в соответствии с объективно сложившимися обстоятельствами, например, в случае стихийного бедствия. Чтобы помочь развивающимся странам получить доступ к средствам, необходимым для восстановления после стихийных бедствий, Всемирный банк учредил специальный фонд для финансирования инициативы "Глобальный щит от климатических рисков". Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций при поддержке партнеров также предлагает жителям островных тихоокеанских государств схемы

<sup>34</sup> [https://www.hulic.co.jp/en/sustainability/ecology/management/linked\\_bond.html](https://www.hulic.co.jp/en/sustainability/ecology/management/linked_bond.html)

<sup>35</sup> <https://crowde.co/en>

параметрического микрострахования, обеспечивающего защиту от климатических рисков<sup>36</sup>.

- е. **Облигации ЦУР.** Такие облигации выпускаются с целью мобилизации капитала для осуществления проектов, способствующих достижению ЦУР. Например, в Индии компания Grameen Impact Investments и ассоциация Acumen выпустили облигации ЦУР "Инновационные источники средств к существованию в поддержку развития экономики", направив вырученные средства на развитие социальных предприятий, обеспечивающих поддержку устойчивых источников средств к существованию молодежи в городских и сельских районах.

37. Эффективное использование перечисленных моделей может послужить ускорению прогресса в обеспечении устойчивости энергетики и агропродовольственных систем.

### *Инвестиции частного сектора в форме венчурного капитала и эффективное финансирование*

38. В мире финансовых продуктов, партнерских механизмов в товаропроводящих цепочках и механизмов инвестирования наблюдаются весьма положительные изменения, вместо традиционных инвестиций, сопряженных с дорогостоящими активами и приносящих невысокий доход, капитал направляется на осуществление более эффективных, инклюзивных, жизнестойких и устойчивых экономических проектов. Способствует этому сдвигу смешанное финансирование за счет средств государства, частного сектора и благотворительных организаций. Участие государственного сектора в подобных финансовых механизмах способно повлиять на объемы инвестиций, направляемых на достижение ЦУР 2.

39. В последние годы в Юго-Восточной Азии появилось множество стартапов, ведущих деятельность в области технологий агропродовольственного сектора. В период с 2013 по 2022 год в новые предприятия по развитию агропродовольственных технологий было вложено около 4 млрд долл. США, и объемы этих инвестиций продолжают расти<sup>37</sup>. Особо стоит отметить наблюдавшийся в 2022 году и первой половине 2023 года рост вложений в технологии начальных звеньев цепочки агропродовольственного производства, применяемые непосредственно в хозяйствах, а также в производство новых видов пищевых продуктов<sup>38</sup>.

40. Развитие агропродовольственных технологий позволяет разрабатывать решения, способные преодолеть обусловленную различными факторами неэффективность финансовой системы. Такие инновационные решения дают возможность: i) полноценно использовать природные богатства; ii) стимулировать достижение результатов с минимальной затратой ресурсов; iii) использовать средства государства и благотворительных организаций для масштабного привлечения средств частного сектора. В докладе о результатах тематических исследований, посвященных зависимости положения в области питания от объемов финансирования<sup>39</sup>, представлены новые бизнес-модели и формы финансирования, позволяющие преодолеть обусловленную различными факторами неэффективность сегодняшней системы. Авторы доклада предлагают инновационные подходы, призванные сделать более совершенными финансовые аспекты функционирования аграрного сектора и способствующие обеспечению устойчивости и эффективности.

41. В целом появление новых финансовых продуктов, партнерских механизмов в товаропроводящих цепочках и механизмов инвестирования на фоне наблюдаемого в Юго-Восточной Азии прогресса в разработке новых сельскохозяйственных технологий открывает многообещающие возможности в плане повышения устойчивости и эффективности

<sup>36</sup> United Nations Capital Development Fund. 2022. Parametric Insurance Meets a Critical Demand in the Fiji Market. <https://www.uncdf.org/article/8036/parametric-insurance-meets-a-critical-demand-in-the-fiji-market>

<sup>37</sup> AgriFoodTech In Southeast Asia. 2023. Ecosystem Report, Singapore Economic Development Board. <https://forwardfooding.com/food-tech-reports/>

<sup>38</sup> Asia-Pacific AgriFoodTech Investment Report 2023. AgFunder 2023. <https://agfunder.com/research/asia-pacific-agrifoodtech-investment-report-2023/>

<sup>39</sup> Better Finance, Better food: Case Study Catalogue. Blended Finance Taskforce. (n.d.). Blended Finance Taskforce. <https://www.blendedfinance.earth/better-finance-better-food>

землепользования и производства продовольствия. При этом, однако, существует риск избыточной капитализации агропродовольственной системы региона, часто обеспечивающей инвесторам существенную отдачу от вложенных средств. Смягчить этот риск помогут участие государственного сектора в создании агропромышленных инкубаторов, содействие финансовым инвестициям и предоставление молодежи и неблагополучным группам населения определенных гарантий в отношении доступа к рынкам.

#### IV. Заключение

42. В 2022 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе от голода страдали более 371 млн жителей, это больше 50 процентов голодающих планеты<sup>40</sup>. В отсутствие надлежащих мер к 2030 году их число может увеличиться до 381,1 млн. Все ЦУР носят взаимосвязанный характер, поэтому инвестиции, направленные на достижение ЦУР, связанных с ЦУР 2 (Ликвидация голода), могут дополнительно способствовать решению задач по достижению ЦУР 2.

43. Авторы настоящего документа рассматривают сравнимые результаты четырех исследований, целью которых было определение объема дополнительных инвестиций, необходимых для решения к 2030 году задач по достижению ЦУР 2. Опубликованные в 2020 году результаты наиболее актуальных исследований – Ceres2030 и МАСС – содержат основанные на наиболее свежих данных всесторонние прогнозы, позволяющие дать ответ на главный вопрос: во что обойдется ликвидация голода в Азиатско-Тихоокеанском регионе к 2030 году? Исследование МАСС учитывает все пять индикаторов достижения ЦУР 2, а исследование Ceres2030 – три из пяти индикаторов. Согласно модели МАСС, решение задач по достижению ЦУР 2 к 2030 году потребует ежегодных дополнительных инвестиций в объеме 26 млрд долл. США. Интерпретировать эту цифру следует с осторожностью, поскольку при ее расчете на регион были спроецированы параметры глобального характера и не был учтен синергетический эффект отдельных инвестиций и реализуемых мер.

44. Авторы настоящего документа считают, что около 58 процентов расчетной суммы дополнительного финансирования (15 млрд долл. США в год) должны составлять средства государственного сектора, а остальные 11 млрд долл. США в год должны инвестироваться через механизм ОПР. Для преодоления дефицита финансовых средств рекомендуется, в частности, перераспределить государственное финансирование, отдав приоритет решению задач по достижению ЦУР 2, увеличить налоговые поступления, усовершенствовать регулирование налогообложения, ликвидировать барьеры, затрудняющие фермерам и сельским предпринимателям доступ к финансам, и содействовать развитию различных форм партнерского взаимодействия.

45. Нарращивание масштабов ОПР потребует перераспределения средств, выделенных на низкоприоритетные проекты и проекты, не обеспечивающие связывания углерода, в пользу инициатив по достижению ЦУР 2. Кроме того, обеспечить наличие в существенном объеме финансовых ресурсов для инвестирования в реализацию связанных с достижением ЦУР 2 инициатив может создание гарантийного фонда для облигаций "Нулевой голод".

46. Авторы настоящего документа подчеркивают важность использования мультиплицирующего воздействия преобразованных агропродовольственных систем. Эти системы не только обладают устойчивостью и обеспечивают продовольственную безопасность, но также расширяют права и возможности женщин-фермеров, стимулируют экономическое развитие, позволяют сократить количество отходов и сохранить ресурсы. Реализация такого всеобъемлющего подхода позволит в полной мере раскрыть потенциал устойчивых агропродовольственных систем и обеспечить существенное позитивное воздействие по всем аспектам развития.

<sup>40</sup> FAO. 2023. Asia and the Pacific Regional overview of food security and nutrition 2023: Statistics and trends. <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc8228en>