



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 9.4 предварительной повестки дня

Двадцатая очередная сессия

Рим, 24–28 марта 2025 года

ВЛИЯНИЕ МЕР ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

Содержание

	Пункты
I. Введение.....	1–2
II. Проведение дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства.....	3–4
III. Разработанный ФАО коллективный подход к обеспечению семенным материалом и к организации мероприятий в области семеноводства с учетом конкретных потребностей фермеров, действующий по принципу "снизу вверх"	5–7
IV. Проект решения.....	8
<i>Приложение.</i> Концептуальная записка о проведении дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на возможность фермеров получать доступ к семенам и посадочному материалу разнообразных, адаптированных к местным условиям фермерских/староместных сортов	

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей девятнадцатой очередной сессии рассмотрела вопрос о проведении дополнительного исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства на возможность фермеров получать доступ к семенам и посадочному материалу разнообразных адаптированных к местным условиям сортов, включая фермерские/староместные сорта (ФСМ). Комиссия рекомендовала ФАО в сотрудничестве с Международным договором по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, опираясь на представленную концептуальную записку¹ и при наличии необходимых ресурсов провести дальнейшую работу в этом направлении². Комиссия также подчеркнула, что ФАО и Международному договору следует проработать возможность привлечения профильных внешних партнеров, включая представителей различных семеноводческих систем, для проведения соответствующего предварительного исследования. Комиссия также рекомендовала ФАО представить на рассмотрение сессии Комиссии доклад о ходе выполнения поручений, данных Комиссией на ее восемнадцатой очередной сессии, в том числе о применении ориентированного на конкретные потребности фермеров и действующего по принципу "снизу вверх" подхода к обеспечению семенным материалом и стимулированию участия фермеров в деятельности ФАО, связанной с семеноводством³.

2. В настоящем документе описаны мероприятия, реализованные ФАО с целью i) проведения дальнейшего исследования влияния мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства и ii) применения ориентированного на конкретные потребности фермеров и действующего по принципу "снизу вверх" коллективного подхода к обеспечению семенным материалом и стимулированию участия в деятельности, связанной с семеноводством.

II. ПРОВЕДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА

3. Межправительственная техническая рабочая группа по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Рабочая группа) на своей двенадцатой сессии рассмотрела предварительную смету затрат на это исследование⁴ и рекомендовала поручить Секретариату подготовить варианты их сокращения и уточнить порядок проведения исследования, включая процесс отбора стран. Она также рекомендовала объявить об открытом конкурсном приеме заявок на проведение дополнительного исследования с соблюдением стандартных процедур ООН. Вместе с тем, признавая важность проведения дальнейшего исследования в этой области, Рабочая группа задалась вопросом о том, следует ли отнести его проведение к числу приоритетных направлений работы, учитывая объем внебюджетных ресурсов, которые могут для этого потребоваться.

4. В соответствии с этой рекомендацией Рабочей группы ФАО в сотрудничестве с Секретариатом Международного договора пересмотрела представленную в Приложении к настоящему документу концептуальную записку, с тем чтобы сократить затраты на исследовательскую работу и уточнить предмет исследования, а именно те меры политики, законы и нормативные акты, которые были приняты с четко прописанной целью расширить возможности фермеров в области доступа к достаточному количеству недорогих семян и посадочного материала ФСМ или разнообразных сортов культур, адаптированных к местным условиям. В рамках исследования предусматривается оценка влияния таких мер политики, законов и нормативных актов на возможности регистрации сортов, коммерциализации семян и посадочного материала и особенно их использования.

¹ CGRFA19/23/Report, Приложение D.

² CGRFA-19/23/Report, пункт 60.

³ CGRFA-19/23/Report, пункт 61.

⁴ См. CGRFA/WG-PGR-12/24/4.3.

III. Разработанный ФАО коллективный подход к обеспечению семенным материалом, созданию устойчивости к внешним факторам и достижению самообеспеченности, ориентированный на конкретные потребности фермеров и действующий по принципу "снизу вверх"

5. По мере возможности ФАО старается применять ориентированный на конкретные потребности фермеров и действующий по принципу "снизу вверх" подход к обеспечению семенным материалом, созданию устойчивости к внешним факторам и достижению самообеспеченности, а также участия фермеров и коренных народов в деятельности, связанной с семеноводством. В основе мер ФАО по оказанию чрезвычайной помощи и повышению устойчивости к внешним воздействиям лежат фактологические данные, получаемые в результате анализа факторов уязвимости, мониторинга рисков и оценки потребностей в чрезвычайной помощи с использованием целого ряда инструментов и источников информации⁵. Ответные меры, которые включают мероприятия по обеспечению семенным материалом, формированию устойчивости к внешним воздействиям и достижению самообеспеченности, направлены на поддержку сельских домохозяйств и создание устойчивых источников средств к существованию. В качестве основы для проведения мероприятий проводится также оценка обеспеченности семенами. При проведении таких оценок прежде всего учитываются мнения мелких фермеров и их опыт в области обеспеченности семенами, а также действия, предпринимаемые ими для получения доступа к качественным семенам и посадочному материалу необходимых им разнообразных сельскохозяйственных культур и сортов. Благодаря обсуждениям в целевых группах, в том числе отдельно с женщинами-фермерами, а также обследованиям и опросам фермеров и интервью с целым рядом заинтересованных сторон в семеноводческом секторе эти оценки позволяют проанализировать проблемы и возможности, связанные с обеспечением мелких фермеров семенами, и совместно с соответствующими заинтересованными сторонами подготовить необходимые рекомендации⁶.

6. В соответствии с техническими рекомендациями ФАО⁷ при оказании чрезвычайной помощи отбираются культуры и сорта, которые адаптированы к условиям в целевых районах и контексту чрезвычайной ситуации и которым отдают предпочтение получатели помощи. Если основным инструментом распределения семян в рамках оказания чрезвычайной помощи являются ваучеры на получение семян, то фермеры могут выбирать те культуры и сорта, которые им необходимы⁸. Кроме того, меры поддержки производства качественных семян, как правило, ориентированы на малые предприятия или объединения фермеров и подразумевают оказание этим фермерам содействия в продаже их продукции другим фермерам. Чтобы быть устойчивыми, семеноводческие предприятия должны удовлетворять спрос фермеров на семена. Таким образом, развитие семеноводческого сектора по самой своей сути зависит от имеющихся потребностей и спроса.

7. Кроме того, ФАО инвестирует в локализацию мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и повышению устойчивости к внешним воздействиям, уделяя приоритетное внимание и содействуя развитию потенциала местных и национальных субъектов (МНС), включая общинные организации, организации коренных народов и местные неправительственные организации. Благодаря локализации МНС становятся партнерами по разработке и осуществлению мероприятий. Для локализации первостепенную роль играют определение потребностей и приоритетов по принципу "снизу вверх" и реализация решений на местном уровне.

⁵ <https://www.fao.org/emergencies/our-focus/analysis-and-evidence/3/ru>

⁶ ФАО. 2016. Seed security assessment: A practitioner's guide.

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i5548e>

⁷ ФАО 2010. *Seeds in emergencies: a technical handbook*. Rome.

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i1816e>

⁸ ФАО. Помощь наличными денежными средствами и ваучерами.

<https://www.fao.org/emergencies/our-focus/cash-and-voucher-assistance/4/ru>

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

8. Комиссии предлагается:

- i) изучить и при необходимости пересмотреть проект концептуальной записки, приведенный в *Приложении*;
- ii) рекомендовать ФАО в сотрудничестве с Международным договором, опираясь на пересмотренную Комиссией концептуальную записку, привлечь внешнего партнера, объявив через Глобальный рынок Организации Объединенных Наций призыв к проявлению заинтересованности; и
- iii) предложить членам Организации выделить внебюджетные ресурсы для финансирования исследования.

ПРИЛОЖЕНИЕ⁹

**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА О ПРОВЕДЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ, ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ
АКТОВ В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА НА ВОЗМОЖНОСТЬ ФЕРМЕРОВ
ПОЛУЧАТЬ ДОСТУП К СЕМЕНАМ И ПОСАДОЧНОМУ МАТЕРИАЛУ
РАЗНООБРАЗНЫХ, АДАптиРОВАННЫХ К МЕСТНЫМ УСЛОВИЯМ
ФЕРМЕРСКИХ/СТАРОМЕСТНЫХ СОРТОВ**

В последние годы в ряде стран были приняты меры политики, законы или нормативные акты в поддержку регистрации или коммерческого использования фермерских/староместных сортов (ФСМ) и расширения ассортимента сортов, из которых фермеры, в частности из числа коренных народов и местных общин, могут выбирать нужные. Европейский союз, например, разрешает регистрировать ФСМ в качестве сохраняемых сортов, а их семена продавать на местном уровне¹⁰. Некоторые страны предусматривают возможность регистрации ФСМ в общем реестре сортов или в отдельном реестре¹¹. В некоторых странах стандартом качества является Система гарантии качества семян, применение которой расширяет доступ фермеров к семенам и посадочному материалу, произведенным в соответствии с этим стандартом.

На основании обзора актуальных источников, докладов и страновых тематических исследований, а также целевых интервью с отдельными группами заинтересованных сторон в предварительном исследовании будет рассмотрен вопрос о том, улучшают ли меры политики, законы и нормативные акты, принятые в поддержку регистрации или коммерческого использования ФСМ и расширения ассортимента сортов, из которых фермеры, используя соответствующие стандарты (такие как Система гарантии качества семян), могут выбирать нужные, доступ к разнообразным, адаптированным к местным условиям ФСМ, и если да, то каким образом. Показатели воздействия должны отражать изменения ситуации с коммерческим использованием ФСМ и с использованием ФСМ фермерами, а также масштабы всех таких изменений.

При изучении этого вопроса в предварительном исследовании будут учтены не связанные с законодательством о семеноводстве факторы, которые могут положительно или отрицательно повлиять на возможность регистрации и коммерческого использования ФСМ и доступ фермеров к этим семенам и посадочному материалу. Такими факторами могут быть, в частности, уровень заинтересованности фермеров или других заинтересованных сторон в регистрации и коммерциализации ФСМ, а также ключевые решения, касающиеся цепочек производства и сбыта семян, такие как поддержание разнообразия сортов и гарантии качества. Важно также, как именно конкретные инструменты политики реализуются на практике и как фермеры и другие заинтересованные стороны понимают эти инструменты и относятся к ним. И, наконец, следует иметь в виду, что для разных регионов, культур и в разных обстоятельствах фермеры могут использовать различные системы семеноводства (официальные, неофициальные, смешанные)¹².

Методика

Необходимые документы будут подобраны в том числе по материалам новейших опубликованных и неопубликованных докладов из надежных источников, а также по итогам обзора политических ресурсов из Набора инструментов для устойчивого использования

⁹ CGRFA-19/23/Report, Приложение D.

¹⁰ Директива Комиссии 2008/62/ЕС от 20 июня 2008 года, предусматривающая определенные отступления с целью признания местных сортов сельскохозяйственных культур, которые естественным образом адаптированы к местным и региональным условиям и которым угрожает генетическая эрозия, а также с целью обеспечения возможности сбыта семян и посевного картофеля этих сортов, OJ L 162, 21.6.2008, р. 13–19.

¹¹ Например, в Бенине, Бурунди, Малайзии, Нигере, Таиланде и Швейцарии предусмотрены отдельные реестры для регистрации сортов, определяемых как "традиционные", "нишевые", "сохраняемые" и "местные".

¹² CGRFA-18/21/12/3/Inf.1.

ГРПСХ¹³ и изучения Обзора национальных мер, передовой практики и опыта реализации прав фермеров¹⁴, докладов о соблюдении положений Международного договора¹⁵ и Исследования затруднений и проблем в осуществлении положений статей 5 и 6 Международного договора¹⁶. По результатам этого обзора будут подготовлены конкретные примеры – тематические исследования, представляющие различные сценарии правового регулирования, географические регионы, типы сельскохозяйственных культур (например, зерновые, зернобобовые, вегетативно размножаемые культуры, овощи) и подходы к их сбыту. Будут также проведены целевые интервью с избранными группами заинтересованных сторон из цепочки производства и сбыта семян, в том числе фермерами, фермерскими кооперативами, общинными семенными фондами и соответствующими семеноводческими предприятиями, а также регулирующими органами, которые непосредственно знакомы с этими примерами и могут представить по ним дополнительную информацию. Такие исследования должны проводиться с учетом интересов всех гендерных и возрастных категорий. Следует в общих чертах описать процесс отбора стран, в которых будут проводиться тематические исследования, включив в него не более шести тематических исследований конкретных мер политики, законов или нормативных актов, отобранных из разных регионов. Время, отводимое на интервью с заинтересованными сторонами и ключевыми информантами, должно быть соразмерно общей цели данного исследования, которая заключается не в том, чтобы организовать ревизию мер национальной политики, а в том, чтобы улучшить понимание воздействия конкретных инструментов.

Процесс

К подготовке исследования следует привлечь одну или несколько структур, имеющих опыт в организации и проведении такого рода исследований. Интервью следует проводить с различными группами заинтересованных сторон. Предварительными результатами следует поделиться и обсудить их со сформированной на принципах инклюзивности группой различных заинтересованных сторон, чтобы убедиться, что исследование соответствует поставленной задаче.

Ожидаемым итогом будет обзор литературы, резюме тематических исследований и обсуждение результатов. В каждом тематическом исследовании должны быть подробно описаны законодательные инструменты, элементы успеха и проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и основные контекстуальные факторы. Следует сделать общие выводы относительно возможного воздействия мер политики, законов и нормативных актов в области семеноводства в плане улучшения доступа фермеров к семенам и посадочному материалу, особенно ФСМ. На основе обзора и анализа этих тематических исследований следует также сформулировать вопросы для дальнейшего исследования и предложить возможные методики его проведения.

Сроки

Доклад о проведении предварительного исследования должен быть представлен на рассмотрение следующей сессии Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

¹³ <https://www.fao.org/plant-treaty/instrumenty/toolbox-for-sustainable-use/overview/ru/>

¹⁴ <https://www.fao.org/plant-treaty/areas-of-work/farmers-rights/overview-inventory/ru/>

¹⁵ <https://www.fao.org/plant-treaty/areas-of-work/compliance/ru/>

¹⁶ IT/GB-9/ACSU-6/22/4.