



COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

33.^a REUNIÓN

26 – 30 de junio de 2023

NUESTROS BOSQUES SIGUEN QUEMÁNDOSE

Resumen

Desde la última LACRFC se han llevado a cabo muchas actividades importantes en todo el mundo. La FAO facilitó y dirigió el Foro sobre el Manejo del Fuego - *Incendios Forestales más allá de los Bosques* en el Congreso Forestal Mundial en Corea en colaboración con otros socios, donde se lanzó el *Mecanismo para Asegurar el Futuro de los Bosques mediante la Gestión Integrada del Riesgo (AFFIRM)*. La FAO también ofreció aportes y orientación sobre *Spreading Like Fire: The Rising Threat of Extraordinary Landscape Fires*, un informe GRID-Arendal del PNUMA, así como publicaciones clave de la CE y el Banco Mundial. El COFO respaldó los esfuerzos y las recomendaciones de la FAO en materia de manejo del fuego en su 26.º período de reuniones, celebrado en octubre de 2022, incluido el desarrollo del Centro Mundial para el Manejo del Fuego, que se presentará en la Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, que se celebrará en Portugal en mayo de 2023.

En 2023 se han registrado numerosos incendios forestales dañinos en toda la región, especialmente en Chile. Gracias al apoyo del Centro Común de Investigación y en colaboración con la FAO, la región ha creado el Grupo de Expertos en Incendios Forestales, donde los países pueden intercambiar sus experiencias y lecciones aprendidas en materia de manejo del fuego. Además, las organizaciones de las Naciones Unidas en la región están trabajando en un enfoque común para el manejo del fuego basado en el Marco de Sendai, mientras que la FAO está liderando la preparación de una evaluación de la Coalición Temática de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y Resiliencia en América Latina y el Caribe. Con estos esfuerzos, la FAO está trabajando hacia el Manejo Integrado del Fuego bajo el enfoque de las 5R, enfatizando la importancia de poner más esfuerzo en la revisión y el análisis de los incendios para entender qué los provoca y propaga, a la vez que se identifican oportunidades para reducir el riesgo de incendios forestales.

Medidas que propone la Comisión

La Comisión podría:

- Instar a los países miembros a participar en el Grupo de Expertos en Incendios Forestales y utilizarlo como plataforma para fortalecer el intercambio regional de experiencias y lecciones aprendidas, así como el apoyo mutuo.
- Instar a los países miembros a invertir más en la revisión y análisis de los incendios con el fin de poder adoptar un enfoque más estratégico para mitigar el riesgo de incendio.

La Comisión podría solicitar a la FAO que:

- Continúe promoviendo y liderando un enfoque común para el manejo del fuego entre todos los organismos de NU en la región.
- Redoble sus esfuerzos para desarrollar el Centro Mundial para el Manejo del Fuego con el fin de brindar más apoyo al fomento de las capacidades regionales y nacionales.
- Promueva una terminología común para el Manejo Integrado del Fuego.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de COFLAC
Oficina Regional para América Latina y el Caribe (RLC)
Pieter.VanLierop@fao.org

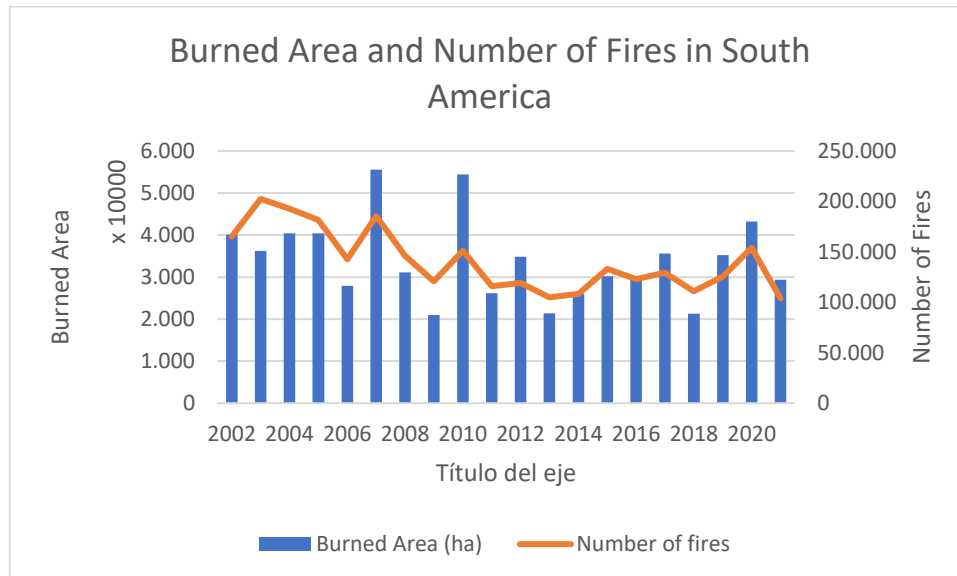
I. INTRODUCCIÓN

1. El fuego forma parte del sistema terrestre desde hace cientos de millones de años (Bowman *et al.* 2009¹), y está presente en todos los biomas de vegetación terrestre y en todos los continentes, excepto en la Antártida. Los patrones globales de vegetación están determinados en gran medida por las condiciones climáticas a largo plazo, así como por el fuego (Bond *et al.* 2005², Bowman *et al.* 2009). El fuego es un componente esencial de muchos ecosistemas terrestres e influye en muchos atributos importantes, como los patrones de crecimiento y regeneración de la vegetación, la composición y abundancia de especies y las adaptaciones de las especies. También da forma al paisaje, afectando a múltiples servicios ecosistémicos y pudiendo ser beneficioso o adverso. Sin embargo, se estima que los incendios queman más de 400 Mha cada año, la mayoría provocados por la acción humana, y ocasionan grandes daños ambientales y económicos en todo el mundo. Específicamente, en la región de América Latina y el Caribe, se estima que se han quemado, en promedio, unas 60 Mha cada año,³ cifra que aumentará a cerca de 80 Mha para 2020. Hasta el momento, de enero a abril de este año, ya se han quemado cerca de 8 Mha, con incendios extremos en algunos países como Chile, donde ya se quemaron cerca de 600 000 ha a pesar de que la temporada de incendios aún no ha comenzado en la mayoría de los países de ALC.

¹ Bowman DMJS, Balch JK, Artaxo P, Bond WJ, Carlson JM, Cochrane MA, D'Antonio CM, DeFries RS, Doyle JC, Harrison SP, Johnston FH, Keeley JE, Krawchuk MA, Kull CA, Marston JB, Moritz MA, Prentice IC, Roos CI, Scott AC, Swetnam TW, van der Werf GR, Pyne SJ. 2009. Fire in the Earth system. *Science* 324: 481–484.

² Bond, WJ, Woodward FI, Midgley GF. 2005. The global distribution of ecosystems in a world without fire. *New Phytol.* 165: 525-538.

³ Sistema Mundial de Información sobre Incendios Forestales (GWIS).



<https://gwis.jrc.ec.europa.eu/apps/gwis.statistics/estimates>

2. El calentamiento global aumenta la frecuencia y la gravedad de las condiciones meteorológicas que provocan los incendios forestales⁴ y, con el aumento de factores como las fuentes de ignición y los altos niveles de combustible, los incendios forestales aumentan en intensidad, se producen durante temporadas más prolongadas y se propagan.⁵ Los incendios forestales extremos están ocurriendo en países que normalmente son propensos al fuego,⁶ pero también en países que normalmente experimentan muchos menos incendios, como la mayor parte de Europa.⁷ Los daños, pérdidas y costos derivados de los incendios forestales han ido en aumento e incluyen la pérdida de vidas humanas, daños a infraestructuras críticas como carreteras y redes eléctricas, bienes y actividades empresariales, y el aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero. Se prevé que los desencadenantes de incendios forestales relacionados con el cambio climático provoquen un aumento de hasta el 14%, el 30% y el 50% en el número de incendios forestales extremos para 2030, finales de 2050 y finales de siglo, respectivamente.⁸ Los países y organizaciones están reconociendo progresivamente la necesidad de ser más estratégicas y reequilibrar las inversiones hacia la reducción del riesgo mediante la aplicación del Manejo Integrado del Fuego (MIF).

3. El Manejo Integrado del Fuego (MIF) implica abordar de forma holística los aspectos ecológicos, socioeconómicos y técnicos del manejo del fuego para lograr paisajes resilientes y sostenibles y medios de vida humanos. Es necesario un cambio radical en la forma en que la humanidad trata el fuego. Centrarse en la prevención de incendios forestales es el enfoque correcto que seguir, y a menudo implica utilizar el fuego como herramienta de gestión y la participación de la comunidad como elemento clave y activo de todo el proceso.

⁴ IPCC, 2021. Resumen para responsables políticos. En: Cambio Climático 2021: The Physical Science Basis. Contribución del Grupo de Trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

⁵ PNUMA, 2022. Spreading like Wildfire – The Rising Threat of Extraordinary Landscape Fires. A UNEP Rapid Response Assessment. Nairobi.

⁶ Banco Mundial, 2020. Managing Wildfires in a Changing Climate. Washington, DC.

⁷ San-Miguel-Ayanz et al., 2022. Forest Fires in Europe, Middle East and North Africa 2021. Joint Research Centre of the European Commission.

⁸ PNUMA, 2022. Spreading like Wildfire – The Rising Threat of Extraordinary Landscape Fires. A UNEP Rapid Response Assessment. Nairobi.

4. La FAO apoya el manejo integrado del fuego a través de un enfoque con cinco principios (también conocido como las 5R): Revisión y Análisis, Reducción del Riesgo, Preparación, Respuesta y Recuperación.

MANEJO INTEGRADO DEL FUEGO

A nivel mundial

5. La Estrategia de Manejo del Fuego de la FAO 2019⁹ establece el enfoque del Manejo Integrado del Fuego en apoyo de los Miembros y sigue sustentando el apoyo y la interacción de la FAO con los Miembros, otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales y regionales. La FAO aprovecha su mandato técnico de las Naciones Unidas a través de sus seis oficinas regionales, seis comisiones forestales regionales y 130 oficinas en los países con asociados como el Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo - Silva Mediterranea, el Centro Común de Investigación (JRC) de la Comisión Europea, el PNUMA, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO), el Centro para las Personas y los Bosques (RECOFTC) y el Banco Mundial.

6. Este enfoque sistemático para el manejo del fuego busca comprender el contexto, la situación y los actores implicados, e incluye "todas las actividades asociadas a la gestión de las tierras propensas a los incendios, incluyendo el uso del fuego para alcanzar las metas y objetivos de la gestión territorial". Este enfoque holístico para abordar las cuestiones relacionadas con los incendios tiene en cuenta las interacciones biológicas, medioambientales, culturales, sociales, económicas y políticas. La FAO aboga por enfoques integrados para el manejo del fuego reequilibrando el énfasis en las causas subyacentes y buscando soluciones sostenibles a largo plazo utilizando cinco elementos (las 5R).

7. La FAO colaboró con el Servicio Forestal de Corea y la Organización de Cooperación Forestal de Asia para convocar un Foro sobre el Manejo del Fuego - *Incendios Forestales más Allá de los Bosques* en el XV Congreso Forestal Mundial celebrado en Corea en mayo de 2022. Durante el Foro sobre el Manejo del Fuego, que contó con una amplia asistencia y el apoyo de ponentes y socios internacionales, la FAO y el Servicio Forestal de Corea lanzaron el Mecanismo para Asegurar el Futuro de los Bosques mediante la Gestión Integrada del Riesgo (AFFIRM).¹⁰ Con financiamiento del Servicio Forestal de Corea, la FAO está implementando AFFIRM en colaboración con la Organización de Cooperación Forestal de Asia (AFoCo). Se está llevando a cabo una prueba piloto en la región del Mekong con la reunión inicial de planificación celebrada junto con AFoCO en febrero de 2023 y se incorporará directamente al Centro Mundial para el Manejo del Fuego (Centro del Fuego), codirigido por la FAO y el PNUMA.

8. La Alta Dirección de la FAO anunció el Centro Mundial para el Manejo del Fuego en el XV Congreso Forestal Mundial (2022), que fue acogido con satisfacción por los Miembros de la FAO durante la 26ª reunión del Comité Forestal.¹¹ Su objetivo es fortalecer las capacidades de los países para implementar el Manejo Integrado del Fuego (MIF) con el fin de reducir los numerosos impactos negativos de los incendios forestales sobre las personas (vida humana, salud, medios de vida), los paisajes (comunidades, infraestructuras críticas, ecosistemas) y el clima mundial. El Centro reunirá a los principales socios que trabajan en el manejo integrado del fuego, incluyendo el PNUMA, el JRC, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC), la UNDRR, y las principales organizaciones nacionales.

9. El JRC, a través del Sistema Mundial de Información sobre Incendios Forestales (GWIS), colabora con la FAO para poner a disposición de los países las estimaciones de superficie quemada derivadas del GWIS en la Evaluación de Recursos Forestales Mundiales (FRA). Además, las

⁹ <https://www.fao.org/forestry/firemanagement/strategy/en/>

¹⁰ <https://www.fao.org/forestry/news/99890/en/>

¹¹ <https://www.fao.org/3/nk728en/nk728en.pdf> - (párrafo 20)

herramientas geoespaciales en línea disponibles en el sitio web de la FRA permiten a los países obtener sus propias estimaciones de superficie quemada de forma dinámica, utilizando diferentes combinaciones de productos mundiales sobre la cubierta terrestre y los incendios. Estas herramientas permitirán pronto a los países utilizar productos nacionales relativos a la superficie forestal en combinación con productos mundiales relativos a los incendios con el fin de calcular las estimaciones de superficie quemada más pertinentes a escala nacional y notificarlas a la FRA.

10. La FAO también brindó aportes y orientación durante su colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y GRID-Arendal en un informe de 2022 que describe los efectos de los incendios forestales en todos los ecosistemas de la Tierra.¹²

11. Los esfuerzos de la FAO y sus socios fueron muy bien recibidos en el COFO26 (2022), en el que el Comité señaló que el manejo de los incendios forestales, en particular la reducción del riesgo de incendio es de crucial importancia e instó a los Estados Miembros a considerar el fortalecimiento del enfoque sobre el Manejo Integrado del Fuego a través de estrategias nacionales y regionales, estudios normativos y la colaboración entre los países. Se recomendó a la FAO:

- Seguir adoptando un enfoque sistemático para el manejo integrado del fuego, en particular en lo que se refiere a la revisión y el análisis de los incendios.
- Apoyar a los Miembros -a solicitud de éstos- en la identificación de medidas y estrategias pertinentes y eficaces de reducción del riesgo.
- Apoyar el desarrollo de redes para el manejo del fuego y continuar fortaleciendo o participando en las redes existentes relacionadas con el manejo del fuego.
- Y, en particular, poner en marcha el Centro Mundial para el Manejo del Fuego con el PNUMA y en asociación con los países y las partes interesadas pertinentes para promover más ampliamente el manejo integrado del fuego.

12. Cada cuatro años se celebra la Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (IWFC). Se trata del evento más importante en materia de manejo del fuego y su objetivo es facilitar el intercambio de conocimientos y experiencia en políticas, investigación, gestión y desarrollo de capacidades en materia de incendios territoriales en un foro internacional. La primera se llevó a cabo en Boston, Estados Unidos, en 1989, y estableció las bases para la cooperación mundial y transfronteriza en el manejo del fuego, que se fueron mejorando gradualmente en las siguientes ediciones, la última en Campo Grande, Mato Grosso do Sul, Brasil (2019). La próxima IWFC (8ª IWFC) se celebrará en Oporto, Portugal, del 16 al 19 de mayo de 2023. El país anfitrión, Portugal, está trabajando con países y organizaciones para presentar el Marco de Gobernanza sobre Incendios Territoriales - Principios Rectores para Ajustar las Estrategias, las Políticas y la Gestión, al Cambio Global. La FAO participó en la elaboración de este marco. Durante la sesión de clausura de la conferencia se presentará el Centro Mundial para el Manejo del Fuego como una forma de apoyar la implementación del Marco de Gobernanza sobre Incendios Territoriales.

13. Asimismo, el Grupo de Expertos en Incendios Forestales de ALC se reunirá en Oporto el día anterior a la IWFC, además de celebrar una reunión conjunta con el grupo de expertos europeos para intercambiar experiencias.

Actividades a nivel regional y nacional

14. El Centro Común de Investigación de la UE en Ispra ha apoyado el establecimiento de un Grupo de Expertos en Incendios Forestales de ALC desde 2021. Con fondos del proyecto de la CE, expertos en incendios de los ministerios y organismos pertinentes de los países a cargo del manejo del fuego a lo largo de las diferentes fases del ciclo del fuego se han reunido con representantes de la OTCA, el PNUMA y la FAO al menos dos veces al año desde 2021. Hasta el momento, representantes de organismos y ministerios de 10 de los 12 países participantes en el grupo (países de América del Sur y

¹² <https://www.unep.org/resources/report/spreading-wildfire-rising-threat-extraordinary-landscape-fires>

México) participaron en reuniones celebradas en Santiago de Chile, Brasilia y Punta del Este en Uruguay. La próxima reunión tendrá lugar en la IWFC de Oporto. La FAO continuará apoyando al JRC en la convocatoria y fortalecimiento del Grupo de Expertos en Incendios Forestales de América Latina.

15. La FAO lideró la culminación de un informe conjunto de organismos de las Naciones Unidas sobre incendios forestales en América Latina y el Caribe en el contexto de la Coalición Temática de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y Resiliencia que se presentó a los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y a las oficinas nacionales de los organismos de las NU en el Cono Sur con el fin de promover un enfoque común. El informe ofrece una visión general de la historia del fuego, las capacidades de las NU y promueve el enfoque integrado de las 5R. También se presentó en la plataforma regional de la UNDRR en Uruguay (marzo de 2023) durante un panel sobre Manejo Integrado del Fuego a nivel mundial, regional, nacional y local.

16. La FAO completó un inventario regional de proyectos (2016 - 2021) y encontró que 20 proyectos con al menos un componente de manejo del fuego fueron/son ejecutados en 10 países, donde las actividades de Preparación (45%), Reducción del Riesgo (28%) y Restauración (15%) son las más frecuentes. Además, las actividades más comunes están relacionadas con los sistemas de alerta temprana (16%) y la restauración (15%), seguidas del fomento de capacidades (11%) y el suministro de equipos (8%). Aunque estas actividades se seleccionan en respuesta a las solicitudes de los países, se sugiere que se preste más atención a la Revisión y el Análisis con el fin de elaborar mejores programas de prevención.

17. En la actualidad, la FAO está ejecutando proyectos con diferentes componentes de la fase de manejo del fuego en Argentina, Bolivia, Chile, República Dominicana, Honduras, Paraguay, Trinidad y uno en fase de desarrollo para Venezuela.

18. Este año la FAO también participó en dos misiones conjuntas de las Naciones Unidas dirigidas por el Equipo de las Naciones Unidas en el País para la evaluación rápida del efecto y las posibles contribuciones de este organismo a la mitigación de los efectos de los incendios forestales en Chile este año.