

CL 163/3 号文件情况说明之一 (2019 年 11 月)

2020-21 年工作计划和预算调整

I. 小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室

1. 小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室旨在加强粮农组织相关工作的一致性，向面临复杂而独特粮食安全和营养挑战而处于弱势的这些国家提供支持，以应对跨越任何一项具体战略目标的挑战。
2. 作为一个总体内部架构，该办公室将与粮农组织所有相关技术部门、战略计划团队和各下放办事处开展协调并利用这些部门的技术专长，确保通过综合一致的方法，响应上述国家提出的优先事项和需求。例如，在支持小岛屿发展中国家方面，该办公室将协调粮农组织各项行动，加快落实《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》。在落实过程中，该办公室将确保与小岛屿发展中国家及其发展伙伴之间加强接触，以促进支持工作的一致性以及促进应对粮食安全和营养挑战所需定向投资的一致性。
3. 鉴于“手拉手倡议”第一阶段主要侧重于小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家，该办公室还将紧密参与倡议制定工作，以推动落实所设计的干预措施。
4. 此外，值得指出的是，拟议架构处于顶层工作流程，这一位置反映出本组织对小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的高度重视。
5. 总之，该办公室将协调落实各国政府在粮农组织支持下提出的战略愿景，以确保小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家实现全球和全组织目标。

II. 首席科学家与创新办公室

A. 目标

6. 增设创新办公室是提出的关键变革之一，旨在把粮农组织打造成为更加开放、包容和灵活的组织，为成员带来切实成果和基于问题的解决方案，与其伙伴开展更富有成效的合作。



CL 163

7. 创新办公室将进一步巩固加强粮农组织的创新精神，包括思维方式创新、合作模式创新和数字化应用创新。这将有助于确保粮农组织根据新形势和新挑战，应用现代科技并采用创新方法，包括内部工作方法以及资源、项目和计划管理方法。

8. 该办公室应以身作则，发挥凝聚力和号召力，提升成果交付并加强粮农组织自身以及在与其它组织互动中的创新精神。为应对粮农组织在实现可持续发展目标方面所面临的重大挑战，将加强粮农组织能力以更好地履行其核心职能，促进采用创新方式、方法和计划并可通过与公共和私营部门、学术界和民间社会合作，可持续扩大规模。

9. 今年发布的许多份全球科学报告都有类似表述，即：离 2030 年最后期限只剩十年，17 项可持续发展目标中的大多数都偏离轨道，无法按期完成。粮食和土地利用系统效率低下，估计会给环境、健康和贫困带来巨大的“隐性”成本。向更可持续的粮食系统转型，每年可带来可观的经济收益，把土地从农业脱离出来，并每年释放出新的商业机遇，直至 2030 年。

10. 维持现状显然不够，必须从渐进式变革转向转型变革。加快和扩大创新至关重要，以实现可持续发展目标并利用新出现的机遇，打造一个没有饥饿、没有贫困和营养不良的世界。粮农组织处于有利时机，能够利用并加强其知识和专长，利用比较优势，推动采取更全面、更协调的方法，来应对农业和粮食系统所面临相互关联的复杂挑战。

B. 结构

11. 建议创新办公室作为一个独立办公室，隶属于副总干事（计划）并直接向其汇报工作，由一名助理总干事/首席科学家牵头。除助理总干事/首席科学家外，该办公室预算内岗位将包括一名 D-2 级别主任和两个专业人员岗位。将从技术部门和经济及社会发展部轮调少数技术专家（四至五名）进一步加强该办公室能力。全球农业研究与创新论坛（GFAR）秘书处也将设在该办公室。

C. 重点领域

12. 重点领域将包括可持续农业方法，包括生态农业、生物多样性、生物技术、全球重要农业文化遗产、可持续粮食系统、营养、抗微生物药物耐药性、动物卫生、数字技术、农业机械和数字农业。

13. 通过设立该办公室，粮农组织旨在从偶然创新转向积极设计创新。该办公室将侧重利用创新、技术和新方法，支持各国取得更好的成果并将合作伙伴凝聚在一起。我们今天所面临的一些挑战尚未找到全球性解决方案，也不存在万全之策，因此解决方案应因地制宜，考虑到各国的背景和需求。

14. 创新不仅仅是技术；创新具有跨领域的性质。联合国秘书长所呼吁的联合国创新工具包，展示了联合国创新的主要内容：战略、伙伴关系、架构、文化和评价。创新在于不同的做事方法以及做不同的事情。秘书长自己曾说道，“我们可以采用不同的做事方法，我们可以做不同的事情。要勇敢……要有变革精神……要打破成规……因为没有创新，我们就无法克服时代的挑战。”

15. 创新办公室将围绕上述联合国框架及其要素来组织开展工作，针对一些紧迫问题制定新的、创造性解决方案。

D. 创新办公室拟议职能

16. **放眼未来**，收集情报信息、构建中、长期愿景和优先排序流程。研究结果将有助于引导粮农组织面向尚未探索的问题，设计创新合作模式和伙伴关系，或确定需要新计划或计划构成部分的领域。

17. **召集关联方式工作组**（如：水-能源-粮食；土地-水-营养等），以综合方式研究可持续发展问题，也就是不仅仅关注农业价值链中的单一环节。采用系统思维是关键，在相互竞争的发展目标之间建立关键联系、确定权衡取舍和协同作用，确定政策援助和咨询建议的切入点，以支持各国实现多种发展成果。

18. **围绕新兴创新采用循证和全组织视角**，作为评价和预测创新的具体环境影响的全组织方法，包括潜在利益、风险和意外后果以及采纳和传播的阻碍。

19. **盘点梳理粮农组织在创新方面的领导和参与情况**，以展示自身附加值并避免重复工作。这将包括粮农组织内部所倡导正在开展和准备开展的旨在成功实现农业创新的行动，以及联合国及其他方面正在开展的外部举措，包括粮农组织已建立伙伴关系或需进一步参与的其他方面以及粮农组织尚未充分参与的其他方面。

20. **建立一个创新方法库**，以促进和推动国家内部和国家之间在科学、技术和创新方面的合作，并确保所有政府都可获得一站式服务，就各种创新方法（例如数字公益联盟）开展信息共享和网络建设。

21. **建立并促进内部机制，以培育、促进和激励创新**，加强粮农组织创新精神，包括思维创新、培养创新倡导者和推动者。

III. 生物多样性集群

A. 引言

22. 2016年12月，粮农组织成立了气候、生物多样性、土地及水利部。除气候及环境司、土地及水利司之外，两个法定机构的秘书处也设在该部，即《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《条约》）管理机构和粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）。

23. 计划委员会第一二七届会议（2019年11月）审查了粮农组织《农业各部门生物多样性主流化战略》（《战略》），并建议理事会第一六三届会议予以通过。¹计委还要求说明生物多样性集群的范围和协调作用、其在本组织中的地位、人员配置以及与《战略》之间的联系。²

24. 此份情况说明概述了生物多样性集群的范围和职能、与《战略》之间的联系及其在本组织中的地位。

B. 生物多样性集群的范围和职能及其与粮农组织《农业各部门生物多样性主流化战略》的联系

25. 该战略旨在以结构化和一致的方式，在国家、区域和国际层面将生物多样性纳入农业各部门主流，同时考虑到国家优先重点、需求、法规和政策以及国家计划框架。为此，《战略》制定了实现四项总体成果的目标，生物多样性集群将酌情为此发挥促进、协调和支持作用。

26. 通过该战略，粮农组织旨在提高其能力，支持各成员增强将生物多样性纳入渔业、水产养殖和林业等所有农业部门主流的能力（成果1）。该战略还旨在将生物多样性纳入粮农组织的政策、计划和活动之中（成果2）。此外，生物多样性的重要作用及其提供的生态系统服务应得到全球承认，并在相关国际协定和进程中得到充分反映（成果3）。为实现这些成果，该战略认识到改善粮农组织生物多样性工作协调的重要性，包括通过提高粮农组织各部门与区域、分区域和国家办事处的技术能力和协调性（成果4）。该战略还为四项成果中的每一项规定了相关活动。

27. **向成员提供支持：**生物多样性集群将作为本组织相关部门的一站式信息来源，应成员要求，可为提高制定和实施农业各部门生物多样性主流化循证政策、计划和活动的的能力做出贡献。生物多样性集群还将与相关部门合作，提供并定期更新关于粮农组织有关工具和手段的信息，这些工具和手段可有助于成员和利益相关方在农业各部门推进生物多样性主流化。

28. **在各项政策、计划和活动中推进生物多样性主流化：**在制定、审查和执行粮农组织的相关政策、计划和活动时，生物多样性集群将就生物多样性养护和可持续利用相关方面的整合提供咨询，以确保与可持续发展目标保持一致。此外，还将促进本组织内相关机构之间的合作，以期分享最佳做法和经验。

29. **倡导承认生物多样性和生态系统服务对粮食和农业的作用：**生物多样性集群将与本组织相关技术部门密切协调，提高对生物多样性对粮食和农业的重要作用的认知，包括通过在全球层面将其纳入相关国际协定和进程。经与本组织相关技术部门

¹ CL 163/4, 第 12(b)段

² CL 163/4, 第 5(m)段

协商和密切协调，生物多样性集群将与相关国际文书联络，包括多边环境协定和文书、联合国及相关专门机构以及其他国际和区域组织。

30. **加强粮农组织生物多样性工作的协调：**粮农组织通过既有文书和机构，包括遗传委和《条约》，已经为粮食和农业生物多样性的养护和可持续利用提供了一个协调框架。生物多样性集群将通过促进生物多样性主流化方面的知识管理以及跨部门和跨学科交流与合作，加强粮农组织机构能力，以解决农业对生物多样性的负面影响。

31. 作为第一步，生物多样性集群将协调实施该战略《行动计划》的制定工作，并确保与其他主流化活动、战略和政策之间的互补性，包括粮农组织气候变化战略、粮农组织营养工作战略和愿景、粮农组织土著和部落居民政策以及粮农组织性别平等政策。

C. 本组织内部的生物多样性集群

32. **地点：**生物多样性集群将设在气候、生物多样性、土地及水利部助理总干事办公室，该办公室已负责多种有关粮食和农业遗传资源和生物多样性的文书、机构和计划。

33. **人员配置：**将为生物多样性集群提供 80 万美元编外职工资源并新设一个生物多样性高级官员职位（P5）。³ 2018-19 两年度已设有一名自然资源官员职位（P4）。⁴ 生物多样性集群将由一个生物多样性主流化部际工作组提供支持。

34. **报告：**生物多样性集群将通过气候、生物多样性、土地及水利部助理总干事定期向负责气候及自然资源事务的副总干事报告。此外，生物多样性集群还将协调本组织向下列粮农组织各技术委员会定期报告生物多样性主流化以及《战略》和《行动计划》的执行情况：农业委员会（农委）、渔业委员会（渔委）、林业委员会（林委）、商品问题委员会（商品委）和世界粮食安全委员会（粮安委）。各技术委员会报告中与生物多样性主流化有关的相关事项将根据要求提交粮农组织理事会和大会批准。

³ 见 CL 163/3，第 28 段

⁴ 见 C 2017/3，第 31 页