



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ, СВЯЗАННОЙ С БОРЕАЛЬНЫМИ ЛЕСАМИ

#### I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Бореальные климатические земли занимают большую долю северного полушария и включают в общей сложности почти одну треть покрытых лесами земель в мире и половину оставшихся крупных пространств коренных лесов мира. Несмотря на то, что зачастую этот факт не получает широкого признания, бореальные леса играют важную роль во всех трех измерениях устойчивости: экологическом, экономическом и социальном. Они обеспечивают широкий круг экосистемных услуг. Бореальные леса являются местом проживания уникальных представителей биоразнообразия и дикой природы, включая представителей некоторых из исчезающих видов и ареалов и самое большое число северных оленей в мире. Деревья, почвы и торфяники бореальных лесов представляют собой самое крупное земное хранилище углерода объемом в 559 Гт С (хранящегося в основном в почвах)<sup>1</sup>. В них содержатся огромные запасы пресной воды в виде озер и увлажненной местности, и они играют ключевую роль в регулировании климата. Экономическая значимость мировых бореальных лесов является существенной. Приблизительно одна пятая часть мирового промышленного производства круглого леса, по подсчетам, приходится на бореальные леса<sup>2</sup>. Бореальные леса являются местом проживания для многих коренных народов и источником их средств к существованию, доходов, культурных и духовных ценностей и традиционных знаний. Эти народы серьезно зависят от древесной и недревесной лесной продукции (например, ягод, грибов, лекарственных растений), традиционного сельского хозяйства и охоты.

2. Все три экологические зоны бореальных земель, а именно бореальные хвойные леса, бореальные тундровые лесистые местности и бореальные горные системы<sup>3</sup>, предоставляют

<sup>1</sup> Специальный доклад МГИК. Землепользование, его изменение и лесное хозяйство. Специальный доклад Межправительственной группы по вопросам изменения климата. ISBN 92-9169-114-3. МГИК, 2000 год.

<sup>2</sup> ФАОСТАТ, 2014 год. [http://faostat3.fao.org/faostat-gateway/go/to/download/F/\\*/\\*E](http://faostat3.fao.org/faostat-gateway/go/to/download/F/*/*E).

<sup>3</sup> ФАО, 2012 год. Информация о глобальных экологических зонах для отчетов ФАО в области лесного хозяйства: обновленные данные за 2010 год. Рабочий документ 179 ОЛР. ФАО, Рим. <http://www.fao.org/docrep/017/ap861e/ap861e00.pdf>

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org).*

многочисленные товары и услуги и перед лицом возникающих угроз требуют существенных внимания и усилий в целях повышения их сопротивляемости, способности к адаптации и устойчивого управления.

## **II. ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ БОРЕАЛЬНЫЕ ЛЕСА**

3. Несмотря на то, что вследствие медленного сдвига северной границы произрастания лесов, оставления сельскохозяйственных земель и мер по лесовозобновлению темпы расширения площадей под бореальными лесами являются сравнительно неизменными, эти леса исключительно чувствительны к изменению климата, внешним воздействиям и природным бедствиям. Многие районы бореальных лесов во всем мире глубоко затронуты потеплением, что в свою очередь влияет на крупномасштабные ландшафтные процессы. Зачастую бореальные леса подвержены пожарам, ветряным бурям, массивным нападением насекомых или подобным факторам, и частота таких явлений, как представляется, возрастает в результате того, что вследствие изменения климата он становится жарче и суше.

4. По мере роста глобальных температур локальное плавление участков вечной мерзлоты, а также высушивание воздуха в бореальных микро-климатических зонах способны приводить к выбросам CO<sub>2</sub> и метана в атмосферу, что превращает нынешние поглотители углерода в его источники. Результаты некоторых экспериментов по числовому моделированию свидетельствуют о том, что к середине 21-го века поверхностный слой зоны вечной мерзлоты может сократиться на 15-30 процентов, что приведет к полному таянию мерзлого грунта в верхней части земли до глубины в несколько метров, а в других местах глубина сезонного таяния может в среднем увеличиться на 15-25 процентов и на 50 процентов или более – в самых северных регионах. Такие изменения могут вызвать существенные выбросы парниковых газов в богатых углеродом увлажненных местностях, например Сибири<sup>4</sup>.

5. В течение тысячелетий лесные пожары были главным фактором тревоги для бореальных лесов<sup>5</sup>, и последние данные свидетельствуют о том, что, несмотря на наличие во многих странах сравнительно успешных стратегий управления пожарами, лесные пожары по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Было также отмечено, что меняющиеся условия, методы управления земельными ресурсами или пожарами могут способствовать росту опасности возникновения пожаров. Они представляют собой серьезную опасность для запасов углерода в бореальных лесах, биоразнообразия и оказывают существенное воздействие на все экосистемные услуги. Увеличение частоты и размеров пожаров бореальных лесов вследствие потепления климата может в конечном итоге превратить бореальную зону в чистый источник углерода.

6. Например, в последние десятилетия в Северной Америке наметилась общая тенденция к ежегодному увеличению площадей пожаров, включая ежегодное с 1960 года увеличение в два раза как площадей пожаров, так и частоты крупных пожаров<sup>6</sup>. Исследования будущих режимов пожаров бореальных лесов Северной Америки свидетельствуют о повышении ежегодных темпов увеличения площадей пожаров. Увеличение силы пожаров, как ожидается, усложнит задачу борьбы с ними вследствие повышения их активности<sup>7</sup>. Согласно статистическим

---

<sup>4</sup> Анисимов О. и Ренева С. 2006 год. Вечная мерзлота и меняющийся климат: российская перспектива. Амбио, 35, стр. 169-175.

<sup>5</sup> Стокс и др. 1998 год: Изменение климата и вероятность лесных пожаров в бореальных лесах России и Канады. Изменение климата, 38: стр. 1-13.

<sup>6</sup> Национальная база данных Канады в области лесного хозяйства, 2014 год; Казицкий и Турецкий, 2006 год.

<sup>7</sup> Флэнниган М.Д., Кантин А.С., де Гроот В.Д., Вотгон М., Ньюберри А., Гаумэн И.М. 2013 год. Серьезность глобальных лесных пожаров в 21-м веке. Управление лесной экологией. 294: стр. 54-61.

данным Российской Федерации о лесных пожарах в период с 1973 года по 2013 год частота лесных пожаров снизилась, а площадь пожаров наоборот увеличилась<sup>8</sup>.

7. Во многих районах бореальных лесов отмечалось падение производительности, вызванное повышением температуры, особенно повышением сухости воздуха, которая понижает регулируемую фотосинтетическую индукцию тех видов бореальных лесов, которые не адаптированы к более высоким температурам. И наоборот, производительность выросла в районе соприкосновения бореальных лесов и тундры, где более влажные условия могут способствовать образованию ожидаемой вызванной теплом положительной реакции в виде роста<sup>9</sup>.

8. Биоразнообразие бореальных лесов является уникальным. Например, в России самые большие популяции бурых медведей, лосей, волков, рыжих лисиц, северных оленей и росомох обитают в Восточно-Сибирской тайге, обладающей самыми большими просторами нетронутых бореальных лесов в мире. Бореальная зона Канады является местом обитания половины из 300 видов птиц страны и широкого круга млекопитающих, насекомых, грибов и микроорганизмов и многих реликтовых или редких видов мха, сосудистых растений и животных и видов с ограниченным ареалом. Экорегионы бореальных лесов стали объектом таких самых значительных глобальных действий и обязательств в области охраны земельных ресурсов, как Канадская инициатива в области бореальных лесов или создание крупных охраняемых областей в Сибири и арктических районах России. Изменения в землепользовании, развитие инфраструктуры и изменение климата часто упоминаются как источники угрозы для биоразнообразия бореальных зон.

9. Неустойчивые методы управления наносят вред некоторым частям бореальных лесов и ведут к дроблению лесов на части и их деградации и воздействуют на их биоразнообразие. Эти угрозы могут существенным образом сказаться на выгодах, получаемых от бореальных лесов, в том числе для людей, напрямую зависящих от бореальных лесов, целых стран и всего мирового населения. Должные меры политики в области землепользования и методы управления лесным хозяйством являются исключительно важными для устойчивого использования и сохранения бореальных лесов, в том числе для управления земными хранилищами углерода в бореальных лесах и их способности аккумулировать водные ресурсы.

### III. РАБОТА ФАО В ОБЛАСТИ БОРЕАЛЬНЫХ ЛЕСОВ

10. В настоящее время у ФАО нет конкретной программы работы по бореальным лесам, но нормотворческая работа ФАО в таких областях, как лесные пожары, здоровье лесов, вредители и заболевания, а также изменение климата, имеет непосредственное отношение к бореальным лесам. Примеры могут служить руководством для политиков в таких областях, как лесные пожары, фитосанитарные меры и изменение климата. С помощью Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР), проводимой каждые пять лет, соответствующая информация о бореальных лесах собирается, но крупные пробелы в знаниях по-прежнему существуют.

11. В ходе последних лет ФАО проводила работу в некоторых странах региона бореальных лесов по широкому кругу их проблем. В 2008-2010 годах ФАО в сотрудничестве с Российской Федерацией реализовала проект по наращиванию потенциала в целях осуществления реформ политики в области лесного хозяйства в России. В 2012 году ФАО опубликовала *"Прогноз относительно лесохозяйственного сектора Российской Федерации до 2030 года"*, подготовленный в сотрудничестве с группой российских специалистов. ФАО и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) сотрудничают в подготовке *"Исследования лесного сектора и инвестиционного плана российского Дальнего Востока"* и охватывающего всю Российскую Федерацию *"Исследования возможности производства жидкого биотоплива из биомассы и отходов лесов"*. Департамент лесного хозяйства ФАО сотрудничает также с

---

8 Еритсов А., 2014 год. Авиационный центр слежения за лесными пожарами России. Письменное сообщение.

9 МГИК, 2013 год, Пятый доклад об оценке ВГИ.

Всемирным банком в осуществлении проекта "*Российская Федерация и Китай: Ответственные торговая и инвестиционная политика в лесохозяйственном секторе*". Российское агентство лесного хозяйства просило также ФАО совместно разработать проекты ГЭФ по российским лесам и в настоящее время находится на этапе выявления своих первоочередных задач.

12. В Монголии в рамках проекта ФАО в области "*Наращивания потенциала и институционального развития в целях достижения коллективного управления природными ресурсами и их сохранения в покрытых лесами регионах Монголии*" была оказана поддержка разработке результативного подхода к управлению лесами силами общин, включая борьбу с пожарами, а также формулировке соответствующих законодательных и политических рамок. В настоящее время при помощи финансирования со стороны ГЭФ идет работа по распространению этого подхода на всю страну.

#### **IV. ПРОБЛЕМЫ И ПРОБЕЛЫ В ЗНАНИЯХ**

13. На различных форумах последнего времени предлагалось уделять в работе ФАО больше внимания бореальным климатическим землям. На своей 38-й сессии, проведенной в Риме 15-22 июня 2013 года, Конференция ФАО подчеркнула необходимость рассмотрения проблем бореальных лесов за их вклад в обеспечение многочисленными товарами и широким кругом экосистемных услуг. Существуют некоторые значительные проблемы и пробелы в знаниях относительно бореальных лесов. К ним относятся, помимо прочего:

- отсутствие координируемых и интегрированных мониторинга и оценки бореальных лесов, в том числе с помощью дистанционных средств, в целях определения их состояния;
- отсутствие оценки социально-культурных ценностей бореальных лесов и традиционных знаний о них и информации по этим вопросам;
- необходимость в:
  - глобальном картировании и анализе состояния и устойчивости бореальных лесов, их адаптации к изменению климата и их возможностей к расширению;
  - глобальном картировании потенциала бореальных климатических земель в плане смягчения последствий изменения климата;
  - экономической оценке вклада бореальных лесов в устойчивое развитие;
- отсутствие выявленных потребностей в мерах в сфере управления, политики и связанных областей в целях содействия устойчивому управлению лесами в регионе бореальных лесов;
- отсутствие информации о потребностях в инвестициях в бореальные леса в целях повышения их статуса, улучшения управления ими и их восстановления.

14. В быстро меняющихся условиях бореальные леса подобно тропическим лесам и лесам засушливых районов нуждаются в соответствующем признании и действиях. Для продвижения этой работы необходимо далее совершенствовать международное сотрудничество и координацию совместной деятельности по бореальным лесам, в том числе путем сбора данных, оценки и мониторинга, обмена опытом и наращивания потенциала.

#### **V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

15. Комитету предлагается:

- признать важную роль, которую играют бореальные леса в регулировании глобального климата и предоставлении экологических, социальных выгод, и содействовать международному сотрудничеству в оценке и мониторинге бореальных лесов;
- предложить странам оценить состояние и устойчивость бореальных лесов и учитывать результаты такой оценки в своих мерах политики и действиях в области лесного хозяйства;

- содействовать сотрудничеству между странами в области обмена информацией национальных систем мониторинга лесов в целях обнаружения и предотвращения случаев нанесения лесам крупномасштабного трансграничного урона;

16. С этой целью Комитету предлагается в соответствии с Правилom VII Правил процедуры Комитета рассмотреть вопрос о пользе создания рабочей группы по бореальным лесам, которая могла бы:

- содействовать диалогу между странами по бореальным лесам и определять ключевые области работы;
- способствовать тому, чтобы страны и организации-партнеры участвовали в этом диалоге и брали на себя соответствующие обязательства в плане предоставления технических и финансовых ресурсов;
- рассмотреть программу работы по оказанию помощи рабочей группе и её деятельности со стороны ФАО в соответствии со Стратегической рамочной программой Организации;
- выступать в качестве канала связи по техническим вопросам, относящимся к тематике бореальных лесов, для стран, ФАО, других органов ООН и других организаций.

17. Комитету предлагается просить ФАО:

- в соответствии со своими новыми стратегическими целями и в рамках имеющихся ресурсов расширить свою поддержку странам в области бореальных лесов;
- в рамках Глобальной Оценки лесных ресурсов (ОЛР) ФАО и в зависимости от наличия внебюджетного финансирования провести глобальную оценку площади и состояния бореальных лесов;
- учитывать своеобразие бореальных лесов в нормотворческой работе ФАО и её работе на местах, особенно те аспекты своеобразия, которые относятся к охране леса, лесным пожарам, управлению дикой природой и мониторингу углерода;
- доносить конкретные проблемы бореальных лесов до стран, соответствующих международных процессов и партнеров;
- организовать специальное подготовительное совещание с участием представителей заинтересованных стран для рассмотрения проекта круга ведения и методов работы рабочей группы открытого состава по бореальным лесам, а также других соответствующих вопросов в связи с её созданием;
- на основе результатов этого подготовительного совещания представить предложение о создании рабочей группы по бореальным лесам на рассмотрение и возможное утверждение Комитетом на его следующей сессии.