



# КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок четвертая сессия  
"Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"

Рим, Италия, 9–13 октября 2017 года

**ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ  
ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ  
ПИТАНИЯ (МКП-2), ВКЛЮЧАЯ ПРОВЕДЕНИЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ  
ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО  
ПРОБЛЕМАМ ПИТАНИЯ**

Доклад за двухгодичный период

## Резюме

В ноябре 2014 года ФАО и ВОЗ совместно провели вторую Международную конференцию по вопросам питания (МКП-2), на которой были приняты римская декларация по вопросам питания и рамочная программа действий. В апреле 2016 года Генеральная ассамблея ООН одобрила итоговые документы МКП-2 и провозгласила десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы) (Десятилетие), мероприятия в рамках которого представляют собой ясно сформулированный, привязанный к определённым срокам последовательный механизм выполнения обязательств по итогам МКП-2, а также достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций поручила ФАО и ВОЗ:  
i) совместно с ВПП, МСФР и ЮНИСЕФ играть ведущую роль в осуществлении мероприятий Десятилетия; ii) на основе сотрудничества разработать программу работы по осуществлению Десятилетия; и iii) готовить раз в два года доклады о ходе проведения Десятилетия.

В настоящем докладе приведена обновлённая информация о ходе осуществления Десятилетия и выполнения обязательств по итогам МКП-2. За последние два года предпринимались активные усилия по выполнению международных обязательств по итогам МКП-2, однако глобальные целевые показатели в области питания ещё не достигнуты.

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.  
С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mu302

Почти во всех странах есть стратегии в области питания, однако в национальных отраслевых стратегиях и планах развития питание не всегда прописано в качестве одной из заявленных целей. Поэтому необходимо расширить масштабы работы по достижению этих целей на основе дальнейшего увеличения объёмов инвестиций в интересах питания и лучшего согласования политики в этой области.

## I. История вопроса

1. В ноябре 2014 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно провели вторую Международную конференцию по вопросам питания (МКП-2), на которой были приняты Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий (РПД) к ней. В Римской декларации излагается единая концепция действий в глобальном масштабе по искоренению голода и всех форм неполноценного питания, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточность массы тела и ожирение, а также десять общеполитических обязательств. В РПД сформулированы 60 рекомендаций, призванных обеспечить действенное выполнение обязательств, воплощённых в Римской декларации.

2. В 2015 году Конференция ФАО и Всемирная ассамблея здравоохранения одобрили итоговые документы МКП-2 и настоятельно призвали членов выполнить обязательства, изложенные в Римской декларации и рекомендации Рамочной программы действий<sup>1</sup>. Конференция также призвала ФАО продолжать сотрудничество с ВОЗ в выполнении решений и рекомендаций МКП-2, включая предложение о проведении Десятилетия действий по проблемам питания. Подобное же поручение было дано Всемирной ассамблеей здравоохранения Генеральному директору ВОЗ.

3. Генеральная Ассамблея ООН дала положительную оценку обязательствам по результатам МКП-2, включив в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года конкретную цель, предусматривающую ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР-2), а также прописав озабоченности, касающиеся питания, в других ЦУР.

4. В настоящем документе, составленном ФАО совместно с ВОЗ, даётся общая информация о ходе работы за последний двухгодичный период по выполнению решений и рекомендаций МКП-2 и об осуществлении мероприятий в рамках Десятилетия и отражены основные события на международном и страновом уровнях.

## II. Выполнение обязательств по итогам МКП-2 на международном уровне

### A. Десятилетие действий по проблемам питания и План работы в рамках этого десятилетия

5. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила Римскую декларацию по вопросам питания и РПД, на основании своей резолюции 70/259<sup>2</sup> провозгласила Десятилетие действий Организации Объединённых Наций по проблемам питания (2016–2025 годы); этой

<sup>1</sup> C 2015/REP – <http://www.fao.org/3/a-mo153r.pdf>; WHA68.19 – [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA68/A68\\_R19-ru.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA68/A68_R19-ru.pdf)

<sup>2</sup> [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&referer=http://www.un.org/en/ga/70/resolutions.shtml&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259&referer=http://www.un.org/en/ga/70/resolutions.shtml&Lang=R)

резолюцией ФАО и ВОЗ предлагается: i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с ВПП, МФСР и ЮНИСЕФ; ii) разработать программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и iii) готовить для Генерального секретаря ООН двухгодичные доклады для информирования Генеральной Ассамблеи ООН об осуществлении Десятилетия.

6. В 2016 году Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) в своей резолюции 70/259 предложила Генеральному директору совместно с Генеральным директором ФАО "поддерживать государства-члены, по их просьбе, в разработке, усилении и осуществлении их мер политики, программ и планов по решению многочисленных проблем, связанных с неправильным питанием, и созывать периодические совещания инклюзивного характера для обмена передовой практикой, включая рассмотрение обязательств, которые должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и имеющими установленные сроки (SMART), в рамках Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025 годы)". В 2017 году Конференция ФАО в свою очередь приветствовала провозглашение Генеральной Ассамблеи ООН Десятилетия действий по проблемам питания и призвала продолжать оказывать поддержку членам в деле полного достижения глобальных целей в области питания.

7. Старт Десятилетию питания был дан в июле 2016 года в Нью-Йорке в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а следующее информационно-пропагандистское мероприятие на эту тему было организовано в сентябре 2016 года в ходе 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

8. Целью Десятилетия является создание ясно сформулированного, привязанного к определённым срокам последовательного механизма выполнения широких обязательств по итогам МКП-2, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ещё одним положительным моментом, связанным с проведением этого Десятилетия, является тот факт, что в рамках этого отрезка времени можно будет ставить задачи, отслеживать работу и оценивать промежуточные и итоговые результаты; кроме того, программа осуществления Десятилетия станет доступным, открытым глобальным средством отслеживания прогресса и обеспечения взаимной ответственности за выполнения взятых на себя обязательств.

9. Десятилетие будет проводиться с опорой на уже предпринимаемые усилия. Оно будет способствовать согласованности действий различных субъектов, ускорит выполнение существующих обязательств и будет содействовать согласованию дополнительных обязательств в соответствии с преобразовательным характером МКП-2, ЦУР и целей, поставленных Всемирной ассамблеей здравоохранения. Мероприятиями Десятилетия будут охвачены самые разнообразные социальные группы, будут созданы благоприятные условия, например, будут реализованы стратегии и программы в области соблюдения, защиты и осуществления прав человека и обязательств в этой области, а также требований, связанных с гендерной тематикой.

10. Программа работы по проведению Десятилетия<sup>3</sup> была разработана на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон, в том числе по результатам обсуждения с государствами-членами и двух открытых электронных консультативных встреч, организованных ПКП ООН. Она охватывает шесть сквозных взаимосвязанных направлений деятельности, сформулированных на основе содержащихся в РПД рекомендаций:

- a) устойчивые и невосприимчивые к внешним воздействиям продовольственные системы, обеспечивающие здоровые рационы питания;

---

<sup>3</sup> <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/workprogramme-2016to2025/ru/>; <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) руководство и отчётность в интересах питания.

11. Программа работы по проведению Десятилетия была приведена в докладах о ходе выполнения решений и рекомендаций МКП-2, представленных на рассмотрение Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года и Конференции ФАО в июле 2017 года, а также будет представлена вниманию 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Всемирная ассамблея здравоохранения и Конференция ФАО дали ей высокую оценку.

12. Средства осуществления мероприятий Десятилетия включают в себя:

- a) представление членами ФАО и ВОЗ информации о взятых на себя на МКП-2 обязательств SMART по осуществлению мероприятий в контексте национальных стратегий в области питания и смежных областях на основе диалога с широким кругом заинтересованных сторон; отслеживать эту информацию можно через базу данных общего доступа;
- b) формирование тематических сетей, т.е. неофициальных объединений стран, способствующих формированию стратегий и законодательства, в рамках которых можно было бы обмениваться опытом, знакомиться с достижениями и оказывать взаимную поддержку в интересах ускорения осуществления [целей Десятилетия];
- c) формирование форумов для планирования, обмена знаниями, изучения передового опыта, обсуждения вызовов и содействия сотрудничеству;
- d) мобилизации финансовых ресурсов для обеспечения реализации национальных стратегий и программ.

## **В. Связанные с МКП-2 события на международной арене**

13. В октябре 2016 года КВПБ принял решение более активно участвовать в работе по продвижению тематики питания. С этой целью Комитет, который является межправительственным многосторонним глобальным форумом по вопросам питания, одобрил механизм, направленный на расширение его вклада в общемировую борьбу против неполноценного питания во всех его проявлениях, как это предусмотрено его мандатом.

14. В декабре 2016 года ФАО и ВОЗ совместно провели в Риме международный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания", обсуждение в ходе которого велось по трём направлениям: i) политика и меры регулирования предложения, направленные на повышение доступности здоровых рационов питания; ii) политика и меры регулирования спроса, направленные на повышение доступности наделяние потребителей правами и возможностями для выбора в пользу здоровых рационов питания; и iii) меры, направленные на укрепление подотчётности, устойчивости в внешним факторам и равноправия в рамках продовольственных систем. Проведение этого симпозиума способствовало сотрудничеству между правительствами и другими заинтересованными сторонами в выработке инновационных решений, направленных на то, чтобы продовольственные системы были способны обеспечить здоровые рационы питания для улучшения качества питания.

15. В связи с Десятилетием и по результатам МКП-2 проводились и другие международные мероприятия:

- для повышения осведомлённости относительно связанных с неполноценным питанием вызовов и мобилизации поддержки работы по улучшению питания, исходя из решений МКП-2, были назначены два *Специальных посла по питанию*: в 2015 году – Королева Испании Летисия и в 2016 году – Король Лесото Летсие III;
- третья *Международная конференция по финансированию развития* (Аддис-Абеба, июль 2015 года) приняла Аддис-Абебскую программу действий в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которая призвана способствовать росту государственных и частных инвестиций в питание;
- в январе 2015 года Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства одобрила *Рекомендации по учёту проблематики биоразнообразия в мерах политики, программах и национальных и региональных планах действий в области питания*, в которых обозначены соответствующие секторы и цели развития, в рамках которых можно всесторонне учитывать вопросы биоразнообразия в интересах питания, включая мероприятия по выполнению решений МКП-2 на уровне стран;
- в *Докладах по вопросам питания в мире 2015 и 2016 годов* подчёркивается востребованность взятых в рамках МКП-2 обязательств и её рекомендаций, особенно в том, чтобы уделять повышенное внимание проблематике продовольственных систем;
- Глобальная группа экспертов по сельскому хозяйству и продовольственным системам в интересах питания в августе 2016 года сформулировала *Рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем*, в которых содержатся прямые ссылки на МКП-2 и Десятилетие;
- в совместном коммюнике участников совещания "Питание в целях роста" (Рио-де-Жанейро, август 2016 года) подчёркивается важность касающихся питания финансовых и политических обязательств в контексте МКП-2 и Десятилетия;
- в подготовленном в контексте выполнения решений и рекомендаций МКП-2 докладе "Положение в области продовольственной и нутриционной безопасности в Латинской Америке и Карибском бассейне", подготовленном ФАО и Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) в январе 2017 года, который также связан с мероприятиями в рамках Десятилетия, указывается, что ожирением страдают 23 % населения этого региона, и что около 58 % его населения имеют избыточный вес; в докладе также содержится призыв координировать политику и мероприятия, направленные на решение проблемы избыточного веса в регионе;
- принятая в июле 2017 года Стратегией действий ФАО в отношении изменения климата<sup>4</sup> предусматривает меры, направленные, в том числе, на углубление интеграции вопросов продовольственной безопасности и питания в международную повестку дня в отношении изменения климата, с тем чтобы обеспечить им должное внимание на международных форумах по проблеме изменения климата, а также на взаимодействие с соответствующими финансовыми органами в целях обеспечения учета проблематики продовольственной безопасности и питания при принятии финансовых решений, связанных с изменением климата;
- на Региональном совещании по проблеме избыточного веса у детей в Латинской Америке "Подготовка к проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания" представители 11 стран обменялись примерами мер политики, программами и планами в

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7175e.pdf>

области питания, в особенности связанными с избыточным весом и ожирением у детей, включая меры по изменению продовольственной среды. Данное совещание было организовано Панамериканской организацией здравоохранения в Бразилии в марте 2017 года, и его цель заключалась в том, чтобы подвигнуть страны региона активнее координировать проведение Десятилетия, уделяя особое внимание проблеме избыточного веса у детей. Все страны – участники совещания представили свои идеи относительно выполнения обязательств SMART, включенных в их национальные планы. Также участники обсудили возможные варианты сотрудничества (например, создание страновых сетей действий) в рамках проведения Десятилетия;

- Был разработан план ликвидации проблемы избыточного веса у детей, призванный обеспечить выполнение рекомендаций Комиссии по ликвидации детского ожирения ВОЗ по устранению ведущих к развитию ожирения условий, которые были одобрены на майской сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения 2017 года.

16. В целях обеспечения согласованности предпринимаемых на глобальном уровне усилий в рамках Десятилетия с выполнением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были предприняты следующие меры:

- в 2016 году Генеральный секретарь представил на рассмотрение Генеральной ассамблеи ООН доклад "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание"<sup>5</sup>, в котором перечислен комплекс мер по оптимизации роли сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания;
- Генеральная ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой подчеркнула важность продолжения рассмотрения вопроса о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании и рекомендовала государствам-членам и всем заинтересованным сторонам уделить этому вопросу надлежащее внимание в контексте деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированных в ней ЦУР<sup>6</sup>;
- Специальный докладчик по вопросу о праве на питание подготовила доклад с рекомендациями о соблюдении, защите и обеспечении права на достаточное питание, который Генеральный секретарь представил вниманию Генеральной ассамблеи ООН в 2016 году<sup>7</sup>;
- Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), ФАО, МФСР и ВПП организовали совещание группы экспертов (СГЭ) для обсуждения хода достижения ЦУР 2, которое прошло 12–13 июня 2017 года в центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке. Совещание СГЭ было создано в рамках подготовки к проведению Политического форума высокого уровня (ПФВУ) ООН по устойчивому развитию. Одним из основных обсуждавшихся вопросов стало проведение трансформационных преобразований, необходимых для достижения ЦУР 2. Под ними понимается комплексная трансформация продовольственных систем от производства до потребления в целях повышения их устойчивости, в том числе к изменениям климата, и инклюзивности, а также содействие производству, доступу и потреблению безопасной и питательной пищевой продукции. Важную роль в достижении ЦУР 2 сыграют политические и финансовые обязательства на принципах SMART, реализуемые под эгидой проведения Десятилетия.

<sup>5</sup> <http://undocs.org/A/71/283>

<sup>6</sup> A/RES/71/245 –

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/245&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/245&referer=/english/&Lang=R)

<sup>7</sup> <http://undocs.org/ru/A/71/282>

### III. Выполнение обязательств по итогам МКП-2 на уровне стран

#### А. Обзор

17. Решение проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях: количество людей в мире, которых затронула проблема недоедания, увеличилось с 777 млн человек в 2015 году до 815 млн человек в 2016 году, однако все еще ниже значений 2000 года, когда от недоедания страдало 900 млн человек. В 2016 году общемировые показатели отставания в росте, истощения и избыточной массы тела составляли, соответственно, 22,9 % (155 миллионов), 7,7% (52 миллиона) и 6,0 % (41 миллион). Рост показателя недоедания не привел к усугублению проблемы отставания в росте у детей. Ее масштабы продолжают сокращаться, хотя в некоторых регионах темпы сокращения замедлились. Показатель исключительно грудного вскармливания достиг 43 %, а анемии – 29 %. С 2012 года показатели отставания в росте снизились в 49 странах, а в 36 странах отмечается рост показателя исключительно грудного вскармливания. В то же время показатели избыточной массы тела растут, а анемии не снижаются. В период 1980–2014 годов показатель ожирения среди взрослых почти удвоился: в 2014 году ожирением страдали 11 % мужчин и 15 % женщин.

18. Увеличение инвестиций: донорское финансирование в интересах питания прежде всего направлено на решение проблемы неполноценного питания. По оценкам Всемирного банка в настоящее время годовые расходы на конкретно относящиеся к питанию меры, направленные на решение проблем отставания в росте, тяжёлой острой недостаточности питания, исключительно грудного вскармливания и анемии у женщин составили 2,9 млрд долл. США по линии правительств и 1 млрд долл. США по линии частных доноров. Для полного достижения целей, поставленных Всемирной ассамблеей здравоохранения, в предстоящие 10 лет необходимо привлечь дополнительно 7 млрд долл. США ежегодно.

19. Повышение значимости вопросов питания в национальных стратегиях: в настоящее время в 183 странах имеются национальные стратегии в области питания, в 105 – вопросы питания включены в планы сектора здравоохранения и в 48 – цели в области питания включены в национальные планы развития. Из 60 Рамочных программ Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития, по которым проводился анализ, 50 % содержат глобальные цели в области питания, поставленные Всемирной ассамблеей питания. В 2014 и 2015 годах более 70 стран во всём мире предприняли меры по обеспечению полного учета вопросов продовольственной безопасности и питания в своих отраслевых политиках и инвестиционных программах<sup>8</sup>.

20. Укрепление кадрового и институционального потенциала: в 73 странах проводится подготовка профессиональных кадров, а в 63 – подготовка работников здравоохранения по вопросам материнского и детского питания. Ведётся работа по наращиванию потенциала в области безопасности пищевых продуктов, по тематике "Кодекс Алиментариус" и устойчивости к противомикробным препаратам.

21. Поддержка малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ): В соответствии с призывом, содержащимся в документе "Путь Самоа"<sup>9</sup>, ФАО совместно с ДЭСВ ООН и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ)

<sup>8</sup> Источники: Второй Глобальный обзор политики в области питания ВОЗ (2016–2017 годы) и <http://www.fao.org/3/a-ms430r.pdf>

<sup>9</sup> А/CONF.233/10, Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа"), 2014 год ([http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/CONF.233/10&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/CONF.233/10&referer=/english/&Lang=R)).

возглавила разработку глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ (ГПД), которая была официально представлена на Конференции ФАО в июле 2017 года<sup>10</sup>. ГПД – документ рекомендательного характера, нацеленный на поощрение координации комплексных действий правительств, частного сектора, гражданского общества, международных организаций и прочих партнёров по развитию, необходимых для того, чтобы остановить расширение кризисных явлений в области продовольственной безопасности и питания и обратить их вспять.

22. На 70-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года Бразилия стала первой страной, взявшей на себя в рамках проведения Десятилетия ряд конкретных масштабных обязательств, прежде всего снизить масштабы проблемы ожирения. Министр здравоохранения Бразилии объявил, что его страна к 2019 году планирует выполнить три обязательства SMART, претворив в жизнь 41 различную стратегическую меру. Второй страной, которая взяла на себя конкретные обязательства в рамках проведения Десятилетия, стал Эквадор. Заместитель министра здравоохранения этой страны анонсировал пять обязательств и 15 различных стратегических мер, направленных на укрепление и охрану здоровья и благополучия всех эквадорцев в долгосрочной перспективе.

23. Генеральные директора ФАО и ВОЗ в своем совместном письме призвали правительства взять на себя SMART обязательства в рамках проведения Десятилетия с учетом национальных приоритетов и международных рекомендаций, прежде всего, в областях, нашедших отражение в Римской декларации и РПД.

24. На Конференции по океану в мае 2017 года Норвегия объявила об учреждении глобальной сети действий по океану как устойчивому источнику продовольственной безопасности и питания и предложила странам-членам присоединиться к этой инициативе под эгидой проведения Десятилетия.

## **В. Основные инициативы в шести направлениях действий.**

25. В соответствии с рекомендациями ГПД ниже приведена информация о результатах работы по шести направлениям деятельности, предусмотренным Программой работы по проведению Десятилетия (см. пункт 10).

### ***1. Устойчивые и невосприимчивые к внешним воздействиям продовольственные системы, обеспечивающие здоровые рационы питания<sup>11</sup>***

26. В ходе МКП-2 была подчеркнута необходимость последовательной национальной политики, в которой поставлены конкретные цели в области питания, и стратегий, направленных на совершенствование продовольственных систем, включая все составляющие производства, переработки и распределения, чтобы на устойчивой основе обеспечить людей достаточными по количеству, безопасными, разнообразными и богатыми питательными веществами пищевыми продуктами, обеспечивающими здоровый рацион питания.

27. 27 странам оказано содействие в сокращении потерь и порчи пищевых продуктов на основе информационно-разъяснительных кампаний, наращивания потенциала и выработки политики на основе фактологических данных. Растёт число стран, изучающих возможность включения в свои диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов соображения устойчивости.

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/3/a-i7297e.pdf>

<sup>11</sup> Рекомендации 9, 10, 11, 12, 14, 50, 53, 54, 55, 56 и 57 ГПД



28. Меры по предупреждению рисков, обусловленных отсутствием продовольственной безопасностью, и смягчению последствий этого были реализованы в 57 странах, и в 28 странах были осуществлены социально-экономические меры по снижению уязвимости и укреплению устойчивости общин, живущих в условиях рисков угроз и кризисов.

29. Предпринимаются усилия по улучшению питательной ценности поставляемого продовольствия: в 67 странах производится обогащение пшеницы, в 102 – обогащение соли йодом и в 42 – обогащение масел витамином А. В 50 странах предпринимаются меры по изменению рецептуры продуктов (в обязательном или добровольном порядке) и не менее 10 стран ввели меры, направленные на сокращение использования транс-жирных кислот и пищевых продуктах.

30. В 51 стране реализуется политика сокращения сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков для детей; порядка 30 стран используют средства налогово-бюджетной политики для стимулирования направлений выбора пищевых продуктов; а 11 стран усовершенствовали различные аспекты своих национальных систем контроля качества пищевых продуктов, включая законодательные и институциональные механизмы, а также научно-технический потенциал для разработки и осуществления программ рациональной организации безопасности пищевых продуктов на основе анализа рисков.

31. На межсессионном мероприятии КВПБ по оценке влияния мер политики на создание здоровой продовольственной среды, состоявшегося 26 мая 2017 года, пять стран представили сведения о проводимых ими мерах национальной политики и мероприятиях и рассказали том, как инструменты оценки результатов помогают директивным органам анализировать ситуацию и оценивать потенциальное воздействие соответствующих мер политики на продовольственную среду и питание.

## ***2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания***<sup>12</sup>

32. Основными мерами вмешательства являются: усиление добавками, содержащими железо, а также железо и фолиевую кислоту для женщин детородного возраста (111 стран), усиление добавками, содержащими питательные микроэлементы, для детей в возрасте до пяти лет (витамин А – 71 страна, железо – 37 стран, цинк – 33 страны, порошки с комплексами питательных микроэлементов – 47 стран). 63 стран осуществляют программы дегельминтизации. Вопросы питания включены в программы противодействия ВИЧ/СПИД в 71 стране и борьбы с туберкулезом – в 57 странах.

## ***3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания***<sup>13</sup>

33. 42 страны решают вопросы питания через программы социальной защиты; а 38 стран осуществляют программы обусловленного перевода денежных средств. Стратегическая программа ФАО по сокращению масштабов нищеты в сельских районах предусматривает реализацию учитывающих особенности отдельных стран стратегий их поддержки в достижении следующих результатов: укрепление систем социальной защиты на основе консультирования по вопросам политики, развития потенциала, информационных систем и основанные на практике средства использования знаний для улучшения средства к существованию в сельских районах и укрепления возможностей сельских бедняков организовывать работу в условиях рисков

34. В области образования по вопросам питания, 108 стран осуществляют программы консультирования по вопросам здорового рациона питания и 90 медийных кампаний; 89 – школьные программы здоровья и питания, причём в 61 страны в них включены вопросы

<sup>12</sup> Рекомендации 25, 26, 27, 28, 34, 35, 36, 37, 44, 45, 46, 47, 48 и 49 ГПД

<sup>13</sup> Рекомендации 19, 20, 21, 22, 23 и 24 ГПД

образования по вопросам питания; 116 – разработали диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов. Многие страны осуществляют программы указания в маркировке сведений о пищевой ценности, но лишь в 25 странах эта информация указывается на лицевой стороне упаковки. Вопросы безопасности пищевых продуктов включаются в программы обеспечения качества питания на основе "Пяти принципов повышения безопасности пищевых продуктов".

#### **4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания<sup>14</sup>**

35. ФАО оказывала поддержку странам и региональным экономическим объединениям в формулировании и осуществлении 18 международных торговых соглашений. Через Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам ВОЗ содействовала применению международных стандартов безопасности пищевых продуктов. Некоторые страны ввели ограничения и пошлины на импорт пищевых продуктов с высоким содержанием жиров, сахаров и соли, что иногда создаёт проблемы в плане соблюдения положений международных торговых соглашений.

36. В июне 2016 года КВПБ и ПКП ООН совместно провели межсессионное мероприятие на тему "Торговля и питание: возможности и риски". На нем обсуждались вопросы взаимосвязей, которым зачастую не уделяется должного внимания, а также обеспечение единого понимания здорового рациона питания в контексте торговли и производственно-сбытовой цепочки. На нем были отмечены возможности и трудности повышения согласованности торговой политики и мероприятий в области питания, а также представлены различные точки зрения и опыт, иллюстрирующие взаимосвязь между торговлей и питанием. Представители расположенных в Риме учреждения поделились накопленным ими опытом о влиянии торговли на связанные с питанием производственно-сбытовые цепочки. Кроме того, обсуждались такие требующие дополнительного внимания вопросы взаимосвязей, а также проблемы и компромиссные решения.

37. На межсессионном мероприятии, организованном КВПБ 9 мая 2017 года, пять стран поделились информацией о своих подходах к инвестированию в продовольственные системы в целях повышения качества питания и укрепления здоровья человека, представив конкретные примеры того, как различные заинтересованные стороны используют инвестиции для создания более здоровых продовольственных систем в различных условиях. Данное мероприятие стало вкладом КВПБ в проведение Десятилетия, а также в выполнение ГПД МКП-2 и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

38. ФАО изучила около 50 программ Всемирного банка по инвестированию в сельское хозяйство различных стран, с тем чтобы оценить ход выполнения ими обязательств по интеграции проблематики питания в программы их инвестиций в сельское хозяйство. Выводы по результатам изучения данных страновых программ были учтены при разработке соответствующего инструментария и модулей электронного обучения по вопросам развития сельскохозяйственных и продовольственных систем с учетом проблематики питания, предназначенных для обучения национальных специалистов по инвестициям в сельское хозяйство.

#### **5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте<sup>15</sup>**

39. 114 стран рекомендовали исключительно грудное вскармливание в первые шесть месяцев, а 85 стран рекомендуют продолжать грудное вскармливание до двухлетнего возраста или дольше. Однако лишь 12 % родов проходят в заведениях, приспособленных для младенцев.

<sup>14</sup> Рекомендации 4, 8, 17 и 18 ГПД

<sup>15</sup> Рекомендации 13, 15, 16, 29, 30, 31, 32, 33, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 51 и 52 ГПД

135 стран ввели в действие законодательные меры, включающие некоторые положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока, но лишь 39 стран включили все или большую часть его положений. В настоящее время 14-недельный декретный отпуск, оплачиваемый в размере не менее двух третей дохода на прежнем месте работы, предоставляется в 77 странах.

40. 46 стран включили в свои планы или стратегии мероприятия по формированию возможностей для здорового питания на рабочем месте: 32 – в больницах и 97 – в школах, но лишь в 40 странах имеются ясные стандарты относительно пищевых продуктов и напитков, реализуемых в школах. Вопросы недостаточной массы тела и анемии у подростков решаются лишь в 23 странах.

#### **6. Руководство и отчётность в интересах питания<sup>16</sup>**

41. Для достижения последовательности соответствующих национальных стратегий, мер политики, планов и программ и координации национальных ресурсов в целях достижения целей и задач в области питания, необходимы межотраслевые механизмы для осуществления надзора и мониторинга осуществления, а также подотчётности. В 146 странах имеется как минимум один механизм межотраслевой координации с участием широкого круга заинтересованных сторон, возглавляемый министерством сельского хозяйства (27 стран), здравоохранения (115 стран) или аппаратом премьер-министра, или президента (36 стран). В 51 стране в таких механизмах участвуют представители частного сектора, что подчёркивает необходимость чётких гарантий отсутствия коллизии интересов.

42. В Движении за усиление внимания к проблеме питания участвуют 59 стран и три штата Индии. В 49 странах действуют многосторонние платформы национального уровня, причём в 29 платформах участвуют представители частного сектора. Общенациональные механизмы достижения общих результатов имеются в 35 странах, а в 32 странах имеются планы действий в области питания.

43. 11 стран получили поддержку в формировании систем мониторинга, анализа и реформирования продовольственной и сельскохозяйственной политики. С помощью программы сотрудничества Юг-Юг ФАО содействовала обмену мнениями между правительствами и представителями организаций гражданского общества и их совместному обучению на Ярмарке по обмену знаниями в области расширения экономических прав и возможностей женщин.

### **IV. Вклад негосударственных субъектов**

44. Представители учрежденных КВПБ Механизма гражданского общества (МГО) и Механизма частного сектора (МЧС) принимали активное участие в электронных консультациях по организации проведения Десятилетия, в том числе представили конкретные предложения для включения в Программу работы. Участники из 48 стран внесли в общей сложности 189 различных предложений. Кроме того, их представители выступили с докладами по животрепещущим вопросам и представили материалы на нескольких мероприятиях в поддержку проведения Десятилетия, которые были учтены в 42-м выпуске флагманской публикации ПКП ООН "В центре внимания – Десятилетие действий по проблемам питания".

45. Отдельные представители МГО и МЧС официально объявили о том, что берут на себя обязательства SMART. Поскольку эти обязательства соответствуют национальным приоритетам правительств в области питания, они также призывают свои страновые группы использовать такие обязательства, для того чтобы убедить национальные правительства последовать их примеру. Группа организаций гражданского общества и общественных движений, которые

---

<sup>16</sup> Рекомендации 1, 2, 3, 5, 6, 7, 58, 59 и 60 ГПД

активно участвовали в подготовке к МКП-2 и содействуют выполнению принятых на ней решений и рекомендаций, также представила коллективный манифест, в котором отражены принципы, в соответствии с которыми должно проводиться Десятилетие, их ожидания и их возможное участие.

## **V. Вклад учреждений системы ООН**

46. ФАО всесторонне учитывает вопросы питания в своей Стратегической рамочной программе, в которой питание является одной из четырёх сквозных тем работы Организации, и выдвигает во главу угла необходимость сосредоточения работы на продовольственных системах как на одном из устойчивых путей решения проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях. ФАО оказывала техническую более 90 странам (20 – в Латинской Америке и Карибском бассейне; 5 – в Европе и Центральной Азии; 40 – в Африке; 9 – на Ближнем Востоке и в Северной Африке; 20 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе), причём главное внимание уделяется комплексному включению основанных на продовольствии подходов в межотраслевые стратегии в области питания, а также учёту вопросов питания в сельскохозяйственной политике и инвестиционных планах, программам школьного питания, информационным системам по вопросам питания и образованию в этой области. ФАО вносит вклад в решение проблемы пробелов в общемировых данных по рационам питания, занимаясь разработкой базы данных по индивидуальному потреблению пищевых продуктов. ФАО поддержала проведение в 2017 году региональных конференций, посвященных использованию продовольственных систем для решения проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях.

47. ВОЗ оказала консультативную помощь по вопросам политики и программ почти 90 странам, причем основное внимание уделялось формулированию результативной политики в области питания, рекомендациям по основным мерам в области питания, технической поддержке при оценке и подготовке докладов о достижении соответствующих показателей и укреплению систем контроля. ВОЗ разработала основанные на фактологических данных рекомендации по здоровому рациону питания и действенным мерам вмешательства в области питания, а также оказывала техническое содействие 70 странам, причём главное внимание было уделено распространению и адаптации этих рекомендаций, отслеживанию ситуации с питанием, наращиванию потенциала, разработке стратегий, планов действий и национального законодательства. Кроме того, ВОЗ разработала новую стратегию в области питания на 2016–2025 годы.

48. ЮНИСЕФ оказал поддержку 127 странам, в наибольшей степени страдающим от неполноценного питания: поставил содержащие витамин А добавки для почти 270 миллионов детей и оказал поддержку в организации работы по борьбе с тяжёлой острой недостаточностью питания как в рамках программ развития, так и гуманитарной помощи (охвачено почти 2 миллиона детей). В Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы предусмотрен конкретный итоговый показатель, относящийся к питанию; также Фондом разработана новая стратегия в области питания.

49. ВПП каждый год оказывает помощь более 70 миллионам человек, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, оказывая поддержку в разработке и осуществлении национальных планов и стратегий, направленных на ликвидацию неполноценного питания во всех его проявлениях. В Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы включена цель в области питания, и одобрена новая стратегия в области питания.

50. Инвестиции по каналам МФСР направлены на укрепление местного производства продовольствия на основе малых и семейных фермерских хозяйств с особым упором на роль женщин. Треть утверждённых проектов на 2016–2018 годы составлены с учётом вопросов питания и направлены, в частности, на решение вопросов диверсификации рационов питания.

51. Для улучшения согласованности действий в рамках системы ООН, ПКП ООН обнародовал новый стратегический план на 2016–2020 годы и подготовил дискуссионный документ "Глобальное руководство в интересах питания" с изложением современных механизмов в области питания и с подробным обзором основных контрагентов в этой области и их соответствующих мандатов, в том числе роли ПКП ООН в трёх конкретных областях: повышении согласованности; координации; и фактологического обеспечения и подотчётности. Проведение Декады дает возможность наладить связи между всеми партнерами, занимающимися вопросами продовольствия и питания, и разработки национальной политики по повсеместному искоренению неполноценного питания во всех его проявлениях.

## **VI. Выводы**

52. Активно ведётся работа по выполнению международных обязательств по результатам МКП-2. Глобальные цели в области питания достигнуты ещё не полностью, однако проделана определённая работа по выполнению обязательств на национальном уровне. Почти во всех странах имеются стратегии в области питания, которые, зачастую, охватывают все проявления неполноценного питания. Однако в национальных отраслевых стратегиях и планах развития питание не всегда прописано в качестве одной из заявленных целей. Механизмы межотраслевой координации созданы и, зачастую, с участием многих заинтересованных сторон. В целом, необходимо расширить работу по выполнению этих решений, должны быть увеличены инвестиции и требуется обеспечить большую последовательность политики. Десятилетие даёт возможность ускорить работу по всем этим направлениям.