



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто тридцать вторая сессия Комитета по программе и
сто восемьдесят восьмая сессия Финансового комитета**

8 ноября 2021 года

**Обновленная информация о стратегическом обзоре
Программы технического сотрудничества (ПТС)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Бекдол (Beth Bechdol),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06570 51800
Эл. почта: DDG-Bechdol@fao.org

РЕЗЮМЕ

В ходе совместного совещания 130-й сессии Комитета по программе и 185-й сессии Финансового комитета (22–26 марта 2021 года) в соответствии с просьбой членов и в тесном взаимодействии с ними был подготовлен и одобрен план действий для проведения стратегического обзора в целях уточнения критериев распределения ресурсов и переосмысления Программы технического сотрудничества (ПТС).

В настоящем документе содержится информация о проделанной работе со времени проведения упомянутого выше совместного совещания: в начале приводится краткий обзор двух неофициальных консультативных совещаний, проведенных с участием членов в июле и сентябре 2021 года в целях уточнения критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. Далее в нем приводится обновленная информация об усилиях по оптимизации оперативных рекомендаций для более эффективного и результативного осуществления ПТС, и в заключение предлагаются последующие шаги в рамках проведения стратегического обзора.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОВМЕСТНОГО СОВЕЩАНИЯ

- Совместному совещанию предлагается вынести рекомендации относительно пересмотра критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, а также, при необходимости, дальнейших шагов в рамках проведения стратегического обзора.

Проект решения

Совместное совещание:

- приветствовало осуществление инклюзивного и прозрачного процесса уточнения критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии Программы технического сотрудничества (ПТС), на основе рекомендованных членами ФАО критериев;
- высоко оценило усилия по разработке подхода, основанного на рекомендованных членами критериях и возможных показателях для расчета сценариев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС;
- отметило, что установленные текущие доли будут и впредь служить ориентиром при определении доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, на двухгодичный период 2022–2023 годов до завершения стратегического обзора, проводимого в целях пересмотра доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС;
- приветствовало прогресс в повышении эффективности и результативности осуществления ПТС, включая увязку финансируемых ПТС мероприятий со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы;
- поручило продолжить взаимодействие с членами в 2022 году для обеспечения их участия в проведении стратегического обзора в целях уточнения критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС;
- поручило продолжить практику проведения консультативных совещаний по уточнению критериев распределения ресурсов, выделяемых по линии ПТС, внутри регионов, в рамках которых будут рассмотрены пути обеспечения большего единообразия при сохранении необходимой гибкости для учета региональных особенностей.

I. Общая информация

1. На своей 127-й сессии Комитет по программе поручил Управлению по оценке провести комплексную оценку Программы технического сотрудничества (ПТС) ФАО, чтобы в дополнение к стратегическим и программным аспектам проанализировать ее актуальность, действенность и результативность, а также эффективность ассигнования и распределения средств и руководства и управления ее осуществлением. Управление по оценке провело такую оценку в период с марта по сентябрь 2020 года.

2. В ноябре 2020 года были представлены Результаты оценки Программы технического сотрудничества, и совместное совещание 129-й сессии Комитета по программе и 183-й сессии Финансового комитета (20 ноября – 4 декабря 2020 года) (CL 165/10, подпункт i) пункта 17):

"поручило ФАО во взаимодействии с членами провести стратегический анализ в целях уточнения и возможной унификации критериев распределения ресурсов, не ограничиваясь лишь традиционным показателем дохода на душу населения и принимая во внимание конкретные потребности каждого региона";

3. В обновленной информации о ходе осуществления ПТС (JM 2021.1/2), представленной на рассмотрение совместного совещания 130-й сессии Комитета по программе и 185-й сессии Финансового комитета (22–26 марта 2021 года), были предложены цели для включения в предлагаемый план действий для уточнения критериев распределения ресурсов и переосмысления ПТС:

"21. Ход стратегического анализа в целях уточнения критериев и переосмысления ПТС будет представлен на следующей сессии совместного совещания, причем особое внимание будет уделяться следующим вопросам:

- a) корректировка критериев ПТС для обеспечения их полного соответствия новой Стратегической рамочной программе;*
- b) обеспечение обновления, оптимизации и повышения эффективности внутренних оперативных рекомендаций в свете переосмысления ПТС;*
- c) уточнение в целях возможной унификации критериев распределения ресурсов внутри регионов. Руководство будет осуществлять взаимодействие с региональными представительствами, с тем чтобы изучить наиболее оптимальные возможности унификации критериев распределения ассигнований внутри регионов, не умаляя значимости региональных особенностей.*

4. Совместное совещание 130-й сессии Комитета по программе и 185-й сессии Финансового комитета (22–26 марта 2021 года) (CL 166/8, подпункт e) пункта 12):

"положительно восприняло цели предложенного плана проведения стратегического анализа в целях уточнения критериев распределения ресурсов и переосмысления ПТС в тесном взаимодействии с членами; поручило в рамках этого мероприятия провести пересмотр критериев ориентировочного распределения ресурсов по регионам в соответствии с решением 35-й (специальной) сессии Конференции ФАО";

5. Совет на своей 166-й сессии (26 апреля – 1 мая 2021 года) (CL 166/REP, подпункт c) пункта 23):

"в связи с ПТС обратил особое внимание на рекомендацию руководству во взаимодействии с членами провести стратегический анализ в целях уточнения и возможной унификации критериев распределения ресурсов, не ограничиваясь лишь традиционным показателем дохода на душу населения и принимая во внимание конкретные потребности каждого региона, в том числе связанные с решением таких проблем, как нищета и неравенство в сельских районах, уязвимость к изменению климата и сокращение биоразнообразия, а также в целях совершенствования

управления эффективностью работы и представить его результаты на утверждение 43-й сессии Конференции".

6. В соответствии с согласованным планом действий были проведены два неофициальных консультативных совещания с членами, в рамках которых основное внимание уделялось пересмотру критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. В ходе первого неофициального консультативного совещания, состоявшегося 16 июля 2021 года, были рассмотрены применявшиеся в 2008 году процессы и критерии, а также имеющиеся данные по новым критериям, предложенным Советом на его 166-й сессией (CL 166/REP, подпункт с) пункта 23). В ходе второго консультативного совещания, состоявшегося 10 сентября 2021 года, изучался вопрос проработки возможных сценариев распределения ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, на основе предложенных членами критериев.

7. Настоящий документ состоит из трех разделов: в разделе II содержится краткая информация о том, как определялись текущие региональные доли, а также об изменениях, произошедших с 2008 года применительно к соответствию стран установленным критериям и оперативному охвату регионов, затем в наглядной форме представлена информация о предложенных критериях и соответствующие данные, а в конце обозначены возможные элементы для использования при расчете доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. В разделе III представлена обновленная информация о ходе реализации других аспектов плана действий. В разделе IV представлены предполагаемые дальнейшие шаги.

II. Доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС

A. Краткий обзор критериев 2008 года и произошедших с 2008 года изменений

8. В основу принятия решения о распределении ресурсов ПТС легли результаты Независимой внешней оценки (НВО) ФАО, которая была проведена в 2007 году. В соответствии с резолюцией 5/2007 Конференции для разработки Плана неотложных действий (ПНД) по итогам НВО был учрежден Конференционный комитет (КоК-НВО). На основе результатов НВО в рамках КоК-НВО были созданы три рабочие группы (РГ): РГ I по концепции ФАО и приоритетам программы; РГ II по реформе управления; РГ III по реформе систем, изменению культуры и организационной перестройке.

9. Рабочие группы I и III КоК-НВО по концепции ФАО и приоритетам программы и реформе систем, изменению культуры и организационной перестройке, соответственно, в состав которых вошли 38 членов из всех регионов, изучили различные региональные модели распределения ресурсов ПТС, опираясь на критерий универсальности, число в регионе стран, которым уделяется "особое внимание", численность или долю недоедающего населения и численность населения, зависящего от сельского хозяйства (см. JM 2021.1/2¹).

10. Согласно докладу 35-й (специальной) сессии Конференции в 2008 году (С 2008/REP, Приложение Е, пункт 35), консенсус был достигнут в отношении подхода, который, хоть и не основывается непосредственно на модели расчета региональных долей, но предусматривает для всех стран с невысоким уровнем дохода (универсальность) доступ к минимальному объему ресурсов и акцентирует внимание на потребностях наименее развитых стран (НРС).

11. В ходе двух неофициальных консультативных совещаний, состоявшихся в июле и сентябре 2021 года, были повторно обсуждены данные об изменении обстановки в странах и регионах с течением времени², представлявшиеся на совместном совещании 130-й сессии Комитета по программе и 185-й сессии Финансового комитета (22 марта 2021 года) (JM 2021.1/2). С 2008 года из категории НРС вышли три страны: одна, прикрепленная к RAF, и

¹ <http://www.fao.org/3/ne873en/ne873en.pdf>

² RAF: Региональное представительство в Африке

RAO: Региональное представительство в Азии и Тихом океане

REU: Региональное представительство в Европе и Центральной Азии

RLC: Региональное представительство в Латинской Америке и Карибском бассейне

RNE: Региональное представительство на Ближнем Востоке и в Северной Африке

две – к RAP. Четыре страны перешли в категорию стран с высоким уровнем дохода: три, прикрепленные к RLC, и одна – к RNE, – и теперь в соответствии с решением членов они больше не имеют права получать помощь в рамках ПТС на безвозмездной основе (если не возникла чрезвычайная ситуация, если такая страна не является участником регионального проекта или если не входит в категорию малых островных развивающихся государств).

Наконец, в двух странах также произошла смена региональных представительств, обеспечивающих оперативный охват (одна страна перешла из RAF в RNE, а другая – из RNE в RAP).

В. Предложенные критерии пересмотра доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС

12. В 2008 году был достигнут консенсус относительно принципа универсальности (доступ к помощи в рамках ПТС должен быть предоставлен всем странам с невысоким уровнем дохода) и приоритета НРС при определении доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. По другим критериям, изученным в 2008 году (численность и доля недоедающих, а также количество населения, зависящего от сельского хозяйства), согласия достичь не удалось, учитывая возникшие изменения региональных долей по сравнению с историческими уровнями.

13. В ответ на просьбу членов уточнить критерии определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, помимо использования традиционного критерия дохода на душу населения, и с учетом конкретных потребностей каждого региона, таких как бедность и неравенство в сельской местности, уязвимость перед лицом изменения климата и деградации биоразнообразия, а также распространенности недоедания, ФАО в ходе неофициальных консультативных совещаний в июле и сентябре 2021 года представила набор карт, позволяющих получить наглядное представление о критериях.

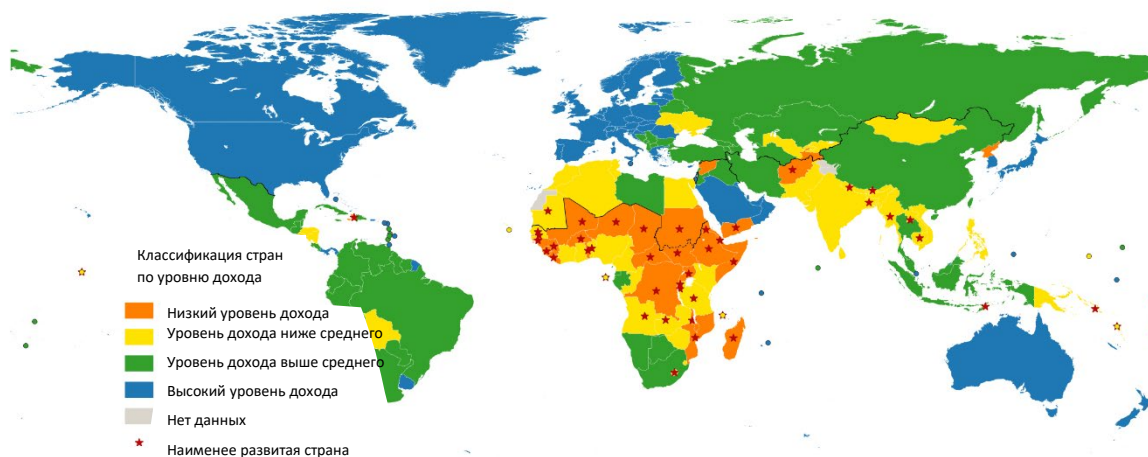
14. В первом наборе карт, отражающем возможные критерии, предложенные членами для пересмотра доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, который был представлен на неофициальном консультативном совещании 16 июля 2021 года, продемонстрировано постепенное изменение критериев, согласованных на основе консенсуса в 2008 году, а также критериев, рекомендованных членами. С 2008 года прогресс был достигнут во всех регионах: некоторые страны перешли в группы с более высоким уровнем дохода, а некоторые – вышли из категории НРС или перешли в категорию стран с высоким уровнем дохода.

15. Содержащиеся в настоящем документе карты³ были представлены на втором неофициальном консультативном совещании 10 сентября 2021 года. На нем были продемонстрированы данные в разбивке по следующим переменным показателям, которые будут использоваться в качестве критериев при проработке возможных сценариев расчета долей: вхождение в категорию НРС и группу стран по уровню дохода; распространенность недоедания (задача 2.1 ЦУР); нищета (задача 1.1 ЦУР); неравенство доходов по индексу Джини; показатель уязвимости перед лицом изменения климата, рассчитанный из количества погибших, пропавших без вести и пострадавших людей непосредственно в результате стихийных бедствий на 100 000 человек населения (задача 13.1 ЦУР); и, наконец, индекс Красного списка, отражающий деградацию биоразнообразия в естественных средах обитания (задача 15.5 ЦУР).

³ Использование границ, географических названий и обозначений на картах настоящего документа (карты по критериям 1–6, пункты 16–21) не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны ФАО относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы. Пунктирной линией обозначена приблизительная линия контроля в Джамму и Кашмире, согласованная Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира сторонами пока не согласован. Граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан пока окончательно не определена.

16. Критерий 1. Вхождение в категорию НРС и группу стран по уровню дохода по состоянию на 2019 год

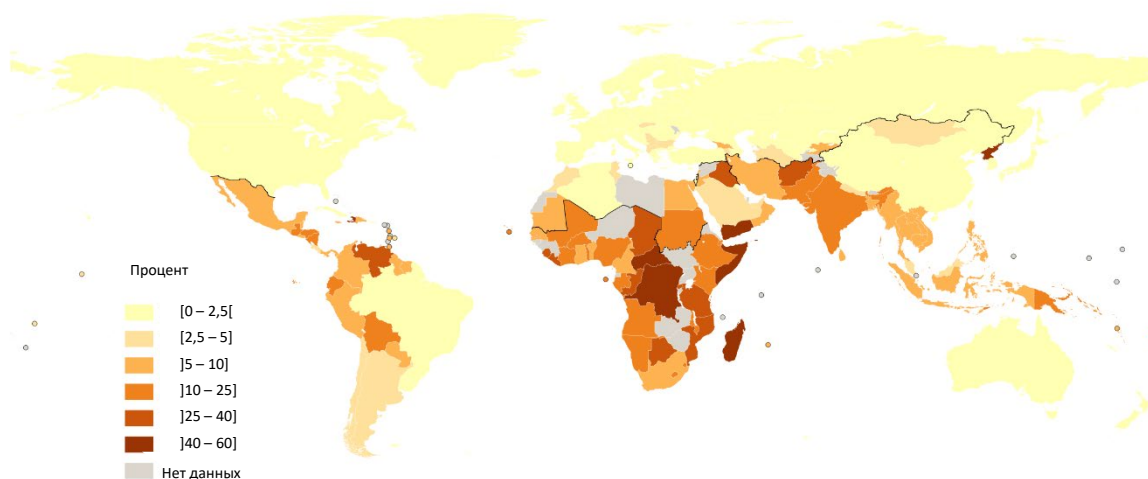
На этой карте представлены последние данные относительно классификации стран по уровню дохода по состоянию на 2019 год. Самая большая доля стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, а также наибольшее число НРС наблюдается в Африке.



Источник: Классификация стран по уровню дохода – Всемирный банк; перечень НРС – Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС)

17. Критерий 2. Распространенность недоедания (2018–2020 годы)

На карте представлены наиболее актуальные данные по распространенности недоедания (РН). На карте по давно сложившейся традиции отражен только усредненный страновой показатель за три года. Во всех регионах встречаются недостающие данные, но сильнее всего недоедание распространено в Африке.



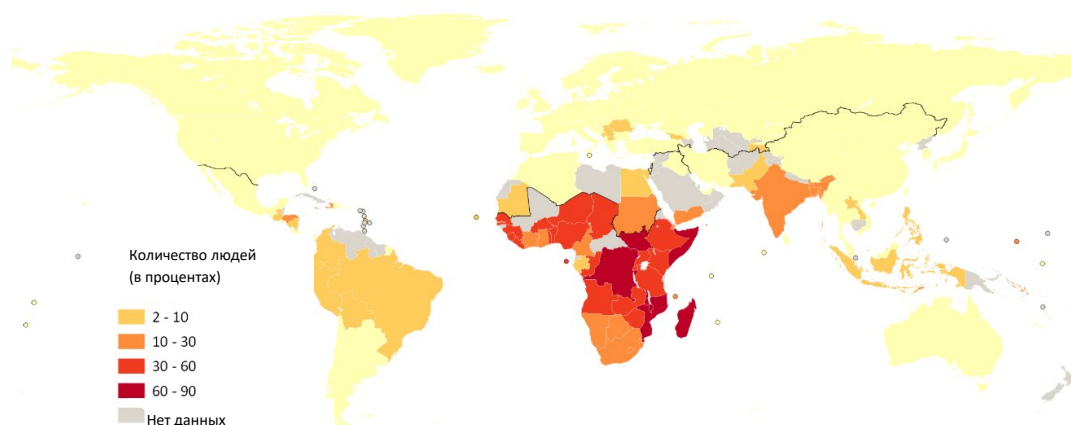
Источник: СОФИ 2021

18. Критерий 3. Нищета (2011–2019 годы)

Первоначально в рамках этой оценки использовались данные по уровню нищеты в сельских районах. С учетом высказанных членами на неофициальном консультативном совещании 16 июля 2021 года опасений уровень нищеты стал рассматриваться в совокупности, с тем чтобы не упускать из виду масштабы нищеты в городских районах. Использование совокупного уровня нищеты также более целесообразно с учетом того, что товаропроводящие цепочки имеют как

сельскую, так и городскую составляющую, и ввиду необходимости применения подхода, предусматривающего преобразование агропродовольственных систем.

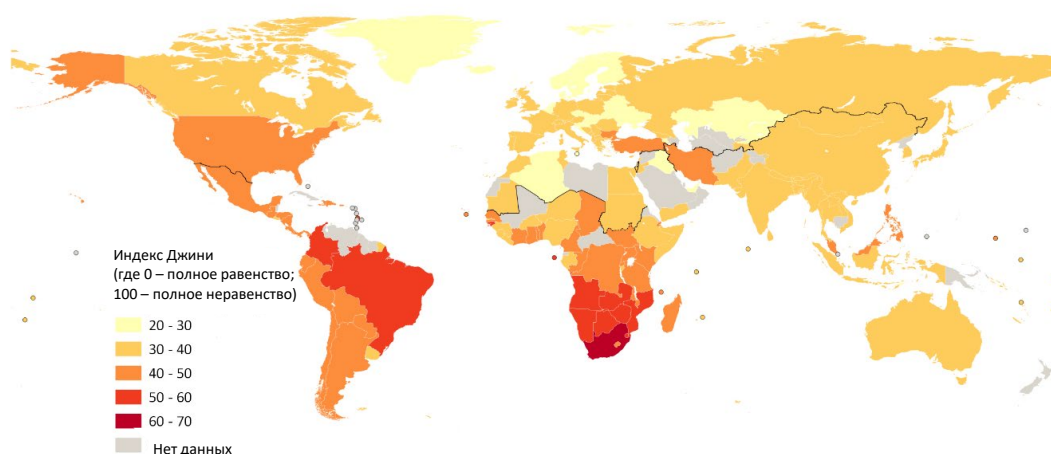
Данные предоставляются государственными статистическими органами, и временные отрезки измерений могут различаться от страны к стране. Для получения полной картины со всеми необходимыми данными по большинству стран необходимо учитывать последний год, за который представлялись данные, в промежутке с 2011 по 2019 год. Сам формат данных отличается от страны к стране, и по всем регионам по-прежнему встречаются недостающие данные, однако некоторые тенденции проступают вполне отчетливо, и заметно, что самый высокий уровень нищеты наблюдается в Африке.



Источник: Всемирный банк

19. Критерий 4. Неравенство (2011–2019 годы)

Для оценки неравенства использовался индекс Джини⁴ и те же источники, что и при подготовке карты, демонстрирующей уровень нищеты. Как следствие, здесь возникли те же проблемы в плане неполноты данных, и в интересах постоянства методики также использовались наиболее актуальные данные из временного отрезка с 2011 по 2019 годы. Страны с наиболее высоким уровнем неравенства расположены в Африке (особенно в Южной Африке) и Латинской Америке. В остальных регионах уровень неравенства более одинаков.

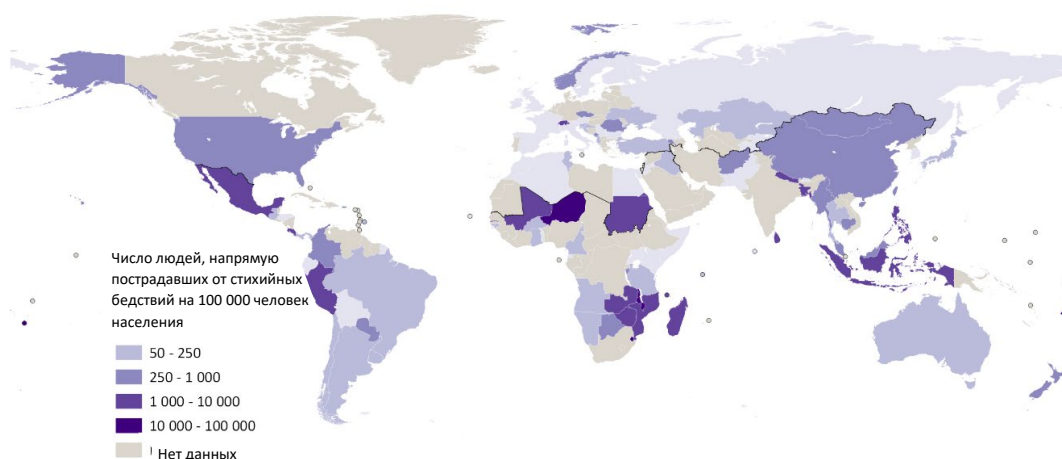


Источник: Всемирный банк

⁴ Индекс Джини представляет собой показатель статистического разброса, предназначенный для выявления неравенства в доходах или имущественного расслоения в рамках страны или социальной группы.

20. Критерий 5. Изменение климата: уязвимость перед стихийными бедствиями (2017–2019 годы)

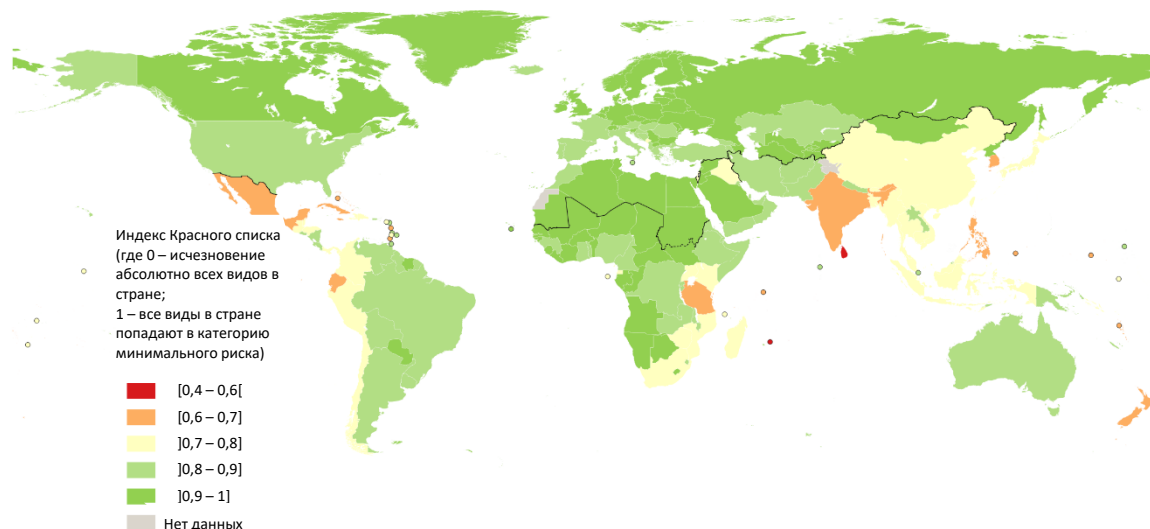
По предложению Совета для оценки уязвимости к изменению климата использовался показатель выполнения задачи 13.1 ЦУР, который был сочтен репрезентативным. Данные по этому показателю отражают число погибших, пропавших без вести и пострадавших людей непосредственно в результате стихийных бедствий на 100 000 человек населения. С целью сгладить влияние экстремальных погодных явлений на общую картину был рассчитан средний показатель за 2017–2019 годы. Некоторых данных не хватает, но можно сделать вывод, что уязвимости подвержены все регионы.



Источник: База данных по показателям достижения ЦУР, задача 13.1

21. Критерий 6. Биоразнообразие – деградация естественной среды обитания (2021 год)

По предложению Совета для оценки ухудшения ситуации с биоразнообразием использовался показатель выполнения задачи 15.5 ЦУР, который был сочтен репрезентативным. Данные по этому показателю отражают совокупный риск исчезновения видов в стране по отношению к потенциальным последствиям для риска исчезновения видов в глобальном масштабе. Страны, относящиеся к группе повышенного риска, есть в Азиатско-Тихоокеанском, Африканском регионах, а также в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.



Источник: База данных по показателям достижения ЦУР, задача 15.5

22. Члены выбрали вышеуказанный набор критериев, с тем чтобы изучить экономические, социальные и экологические аспекты развития, а также многоплановые вызовы, с которыми сталкиваются страны в своей работе по достижению ЦУР.

23. В Таблице 1 ниже использованные для составления карт данные в разбивке по странам были обобщены по принципу регионального деления (на основе принятого в ФАО деления на пять регионов, охватываемых деятельностью соответствующих региональных представительств) с использованием максимального, минимального и медианного значений для каждого показателя⁵.

Таблица 1. Данные по охватываемым региональными представительствами ФАО регионам

Показатель	Единица измерения		RAF	RAP	RLC	REU	RNE
РН за 2018–2020 годы	%	Мин.	5,3	2,5	<2,5	<2,5	2,5
		Макс.	59,5	42,4	46,8	8,7	45,4
		Медианный	25,0	10,9	8,0	<2,5	24,9
Нищета	% людей, живущих менее чем на \$1,90 (ППС) в день	Мин.	0,2	0,1	0,6	0,1	0,2
		Макс.	78,8	24,7	24,5	5,4	18,3
		Медианный	43,3	12,6	3,3	2,3	7,0
Неравенство	Коэффициент Джини	Мин.	32,1	28,7	38,8	25,3	27,6
		Макс.	63	42,3	53,4	41,9	39,5
		Медианный	42,8	37,3	45,7	33	32,7
Уязвимость	Количество людей, напрямую пострадавших от стихийных бедствий на 100 000 человек	Мин.	0,3	3,2	0,3	3,6	0,0
		Макс.	15 473,8	81 954,8	5 897,6	782,4	2 588,7
		Медианный	1 404,8	967,8	1 316,0	136,3	1 357,6
Биоразнообразие	Индекс Красного списка	Мин.	0,40	0,57	0,66	0,80	0,75
		Макс.	0,99	0,96	0,99	0,99	0,98
		Медианный	0,89	0,77	0,76	0,94	0,92

24. Изученные и отраженные на вышеприведенных картах критерии рисуют следующую региональную картину.

- Самый высокий показатель РН наблюдается в RAF, затем в RNE и RAP.
- Более высокие медианные и максимальные показатели уровня нищеты наблюдаются в RAF, затем в RAP.
- Более высокие медианные показатели уровня неравенства наблюдаются в RLC, затем в RAF.
- Уровень уязвимости перед лицом стихийных бедствий, по всей видимости, выше в RAF, RLC, RNE и RAP и относительно ниже в REU. Вместе с тем, по всем регионам наблюдаются серьезные пробелы в данных.
- Что касается деградации биоразнообразия, то наиболее серьезные проблемы, как представляется, наблюдаются в RAP и RLC, затем в RAF, RNE и REU.

С. Возможные элементы для расчета доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС

25. В соответствии с приведенными выше критериями был разработан способ расчета сценариев определения региональных долей ресурсов ПТС. Как видно из Таблицы 2, данные по каждому критерию были преобразованы в показатели, которые могут использоваться для расчета различных сценариев определения долей при помощи описанных ниже шагов (см. подробное описание методики расчета в Приложении 1).

⁵ В случае с РН, нищетой и уязвимостью для получения значений для регионального уровня использовались медианные значения, взвешенные по численности населения. С учетом ограниченности имеющихся данных такая методика была сочтена наиболее надежной. Поскольку неравенство и биоразнообразие оценивалось при помощи коэффициентов, медианное значение использовалось без взвешивания по численности населения.

- a. При расчетах в целях единообразия каждому региону присваивается показатель 1. Этим обеспечивается равнозначность всех стран, поскольку при расчетах принимается во внимание количество стран в каждом регионе.
- b. Для расчета доли НРС в каждом регионе используется процентный показатель.
- c. В случае с другими критериями требуется дополнительный шаг для приведения медианных значений к сопоставимому ряду числовых значений, лежащих в диапазоне от 0 до 1.
- d. После этого необходимо присвоить весовой коэффициент каждому переменному показателю критерия, с тем чтобы просчитать различные сценарии определения долей, исходя из различной относительной важности того или иного набора критериев. Присвоение нулевого весового коэффициента равносильно исключению критерия из расчета долей.

Таблица 2. Возможные элементы для расчета региональной доли

Критерий	Весовой коэффициент	RAF	RAP	RLC	REU	RNE
Универсальность	< value >	1	1	1	1	1
НРС	< value >	0,66	0,31	0,03	0	0,23
РН	< value >	0,73	0,46	0,37	0	0,73
Нищета	< value >	0,91	0,73	0,52	0,47	0,64
Неравенство	< value >	0,58	0,42	0,65	0,29	0,28
Уязвимость	< value >	0,72	0,69	0,71	0,56	0,72
Биоразнообразие	< value >	0,12	0,28	0,29	0,05	0,08

26. Ниже в качестве примера использования методики расчетов приводится два гипотетических сценария. Важно отметить, что эти два гипотетических сценария представляют собой лишь примеры используемого подхода, и никоим образом не претендуют на репрезентативность и не ограничивают число возможных вариантов. Эти два примера приводятся ниже.

27. Таблица 3. Расчет региональных долей. Пример 1

В Таблице 3 ниже приведены результаты примера расчета доли ассигнований по линии ПТС на 2020–2021 годы⁶. В этом примере используются элементы консенсусного подхода 2008 года, в соответствии с которым особое внимание уделяется принципу универсальности и количеству НРС в регионе. В связи с этим критериям универсальности и количества НРС присваивается весовой коэффициент 25, а остальным пяти критериям – весовой коэффициент 10, с тем чтобы сумма весовых коэффициентов составила 100.

Критерий	Весовой коэффициент
Универсальность	25
НРС	25
РН	10
Нищета	10
Неравенство	10
Уязвимость	10
Биоразнообразие	10

⁶ При расчете исключается доля средств, предназначенных для использования в чрезвычайных ситуациях и межрегиональных проектах ПТС, осуществляемых в штаб-квартире ФАО.

Пример 1 (с использование подхода от 2008 года)	RAF	RAP	RLC	REU	RNE
Расчетная доля	40,30%	24,50%	18,30%	8,30%	8,60%
Текущая доля	40,00%	24,00%	18,00%	10,00%	8,00%
Разница между текущей и расчетной долей	0,30%	0,50%	0,30%	-1,70%	0,60%
Расчетное распределение (млн долл. США)	45,2	27,5	20,5	9,3	9,6
Текущее распределение (млн долл. США)	44,8	26,9	20,2	11,2	9
Разница между текущим и расчетным распределением (млн долл. США)	0,4	0,5	0,4	-1,9	0,6

28. Таблица 4. Расчет региональной доли. Пример 2

В Таблице 4 приводится второй пример, в рамках которого при расчете долей всем критериям присваивается одинаковый весовой коэффициент 14,3, так что в сумме также получается 100.

Критерий	Весовой коэффициент
Универсальность	14,3
НРС	14,3
РН	14,3
Нищета	14,3
Неравенство	14,3
Уязвимость	14,3
Биоразнообразие	14,3

Пример 2 (равные весовые коэффициенты)	RAF	RAP	RLC	REU	RNE
Расчетная доля	39,80%	24,60%	19,30%	7,70%	8,60%
Текущая доля	40,00%	24,00%	18,00%	10,00%	8,00%
Разница между текущей и расчетной долей	-0,20%	0,60%	1,30%	-2,30%	0,60%
Расчетное распределение (млн долл. США)	44,7	27,5	21,7	8,6	9,6
Текущее распределение (млн долл. США)	44,8	26,9	20,2	11,2	9
Разница между текущим и расчетным распределением (млн долл. США)	-0,2	0,6	1,5	-2,6	0,7

29. ФАО предоставила доступ к таблице расчетов на веб-портале для членов ФАО, с тем чтобы обеспечить должное понимание методики расчетов и множества возможных сценариев. У членов есть возможность присваивать различные весовые коэффициенты отдельным критериям или их группам, с тем чтобы понять, как это отразится на итоговом распределении долей.

III. Актуальная информации о внедрении других аспектов плана действий ПТС

D. Оптимизация оперативных рекомендаций

30. Начиная с 2019 года и вплоть до настоящего времени оперативные процедуры ПТС были сильно упрощены. Сюда относится и значительное сокращение длины запросов (так, объем проектной документации сократился со среднего показателя в 35 страниц до не более, чем 15 страниц), и упрощение процедур формулирования и утверждения проектов.

31. В результате процесс утверждения проектов в рамках ПТС существенно ускорился, а в июне 2021 года было утверждено больше всего проектов за весь нынешний двухлетний период и по сравнению с тем же временем за последние пять двухлетних периодов, и это несмотря на вызванные пандемией COVID-19 проблемы.

32. Были проведены консультации со всеми сотрудниками ПТС, работающими на децентрализованной основе, и старшими специалистами по программам на местах для обсуждения путей дальнейшей оптимизации. В рамках усилий по оптимизации особое внимание уделялось упору на достижение результатов уже при разработке проектов и представлении отчетности по ним и подчеркивалась необходимость увязки со страновыми рамочными программами сотрудничества, обновленными приоритетами системы ООН и Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы, а также был сделан акцент на обеспечении качества и поддержке мониторинга в рамках всей группы ПТС.

33. Обзор оперативных процедур и руководств еще не завершен. В рамках отдельных изменений в оперативной деятельности уже была учтена необходимость обеспечить согласованность проектов ПТС, которые будут сформулированы в течение двухлетнего периода 2022–2023 годов, со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы, и были применены обновленные гендерные показатели в соответствии с Политикой ФАО по обеспечению гендерного равенства на период 2020–2030 годов. В рамках модернизации проектного цикла, который недавно начался после проведения масштабных проверок в 2019 году, также будут продолжаться внутренние консультации. Эти последовательные усилия будут направлены на заблаговременное внедрение общеорганизационных новшеств с целью обеспечить более программный подход, более тщательный контроль результатов, представление отчетности и оценку, а также ускорить положительные перемены.

IV. Предлагаемые дальнейшие шаги в рамках стратегического обзора

34. Стоит напомнить, что существующие доли ресурсов ПТС будут использоваться и в двухлетнем периоде 2022–2023 годов, пока продолжается стратегический обзор критериев определения доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС.

35. Консультации по поводу региональных долей на основании полученных от членов замечаний могут при необходимости быть продолжены в формате неофициальных консультативных совещаний и официальных совместных совещаний Комитета по программе и Финансового комитета. Детали процедуры будут согласованы по итогам представленных членами рекомендаций.

36. Затем может быть представлена актуальная информация относительно обзора возможности унификации критериев распределения ресурсов внутри регионов с учетом итогов оценки ПТС.

Приложение 1. Укрупнение страновых данных для использования в сценариях расчета доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС

С учетом того, что сначала осуществляется распределение ассигнований на нужды ПТС между регионами, данные, иллюстрирующие предложенные Советом к использованию на страновом уровне критерии, следует масштабировать до регионального уровня на основании количества имеющих право получать помощь стран в каждом регионе. Вместе с тем, наличие и характер данных ограничивают возможности их масштабирования.

Для индексов (используемых для оценки неравенства и биоразнообразия) или для хронологически или географически неполных наборов данных (используемых для оценки уровня нищеты, неравенства и уязвимости) нельзя использовать средние значения. Использование медианных показателей решает эту проблему, поскольку их можно использовать для разных массивов данных. Еще одно преимущество этого метода – большая надежность и способность выявить основные тенденции, поскольку он менее подвержен влиянию крайних значений или статистических выбросов. Кроме того, в случае с переменными, выражаемыми в виде доли от общей численности населения (распространенность недоедания, количество людей, живущих за чертой бедности, и уязвимость), к медианным значениям применяются коэффициенты, взвешенные по численности населения каждого региона, с тем чтобы добиться большей репрезентативности. Это отражено в приведенной ниже таблице:

		RAF	RAP	RLC	REU	RNE
РН за 2019 год	Минимальный	5,3	2,5	2,5	2,5	2,5
	Максимальный	59,5	42,4	46,8	8,7	45,4
	Медианный	25,0	10,9	8,0	2,5	24,9
Нищета	Минимальный	0,2	0,1	0,6	0,1	0,2
	Максимальный	78,8	24,7	24,5	5,4	18,3
	Медианный	43,3	12,6	3,3	2,3	7,0
Неравенство	Минимальный	32,1	28,7	38,8	25,3	27,6
	Максимальный	63	42,3	53,4	41,9	39,5
	Медианный	42,8	37,3	45,7	33	32,7
Уязвимость	Минимальный	0,3	3,2	0,3	3,6	0,0
	Максимальный	15 473,8	81 954,8	5 897,6	782,4	2 588,7
	Медианный	1 404,8	967,8	1 316,0	136,3	1 357,6
Биоразнообразие	Минимальный	0,40	0,57	0,66	0,80	0,75
	Максимальный	0,99	0,96	0,99	0,99	0,98
	Медианный	0,89	0,77	0,76	0,94	0,92

Поскольку медианные значения отличаются на несколько порядков, их необходимо привести к сопоставимому числовому выражению, с тем чтобы присвоенные им весовые коэффициенты обрели смысл. Это достигается за счет логарифмической стандартизации, которая для каждой переменной i и региона r выражается как:

$$\frac{\ln \text{median}_{i,r} - \ln \min_{global} i}{\ln \max_{global} i - \ln \min_{global} i}$$

Поскольку для показателей биоразнообразия используется противоположная другим критериям шкала измерений (где 1 представляет собой наилучший результат, а 0 – наихудший), то в этом случае используется следующая формула:

$$1 - \frac{\ln \text{median}_{i,r} - \ln \min_{global} i}{\ln \max_{global} i - \ln \min_{global} i}$$

В результате получается приведенная ниже таблица, в которой все преобразованные значения лежат в диапазоне от 0 до 1.

	RAF	RAP	RLC	REU	RNE
РН за 2019 год	0,73	0,46	0,37	0,00	0,73
Нищета	0,91	0,73	0,52	0,47	0,64
Неравенство	0,58	0,42	0,65	0,29	0,28
Уязвимость	0,72	0,69	0,71	0,56	0,72
Биоразнообразие	0,12	0,28	0,29	0,05	0,08