



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

计划委员会第一二六届会议和财政委员会第一七五届会议

2019年3月18-22日，罗马

中期审查综述报告 - 2018年

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Beth Crawford 女士

电话：+39 06 570 52298

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



PC 126

内容提要

- 《2018 年中期审查综述报告》向成员国介绍 2018 年利用各类资金、在粮农组织基于结果的监测框架基础上，落实已获批准的《2018-19 年工作计划和预算》的进展情况。报告介绍粮农组织在多大程度上能按照各项指标和目标交付各项产出，尤其突出在全球、区域和国家层面所取得的成绩。
- 这一年 43 项战略目标产出指标有 32 项（74%）完全实现，11 项（26%）得到部分实现。与 2018 年相比，目标的实现总体向 2019 年倾斜，映衬了本组织做出的战略选择，即以两年为跨度综合分析各项结果，而非着重于一年的短期成绩。2019 年累计目标的进展情况与规划预期保持一致。
- 交付技术质量和服务，包括对战略目标做出贡献的跨部门主题的主要业绩指标的落实进度正常。尤其是，粮农组织性别主流化政策的 15 项最低标准中有 14 项得到系统落实，《联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划》中适用于粮农组织的 16 项绩效标准中有 13 项已经达成。
- 在 2018 年衡量的职能目标和特别章节的 31 项主要绩效指标中，有 28 项指标进度正常，所有主要绩效指标预期都将在 2019 年底完成。
- 2018 年区域会议通过了 17 项区域举措，欢迎这些举措从整个组织带来了能力、技能和资源，成为了加强伙伴关系的主要切入点。
- 战略计划管理能力提高，工作模式得以改进，故计划管理安排也得以强化。各区域办事处均设立了区域计划主任职位，旨在聚焦并确保国家层面的计划交付和成果实现。
- 规定了为实现各项产出而需交付的产品和服务以及资源分配的《服务级别协议》得以强化，包括沟通技术支持需要和商定相关条款的设施。
- 联合国发展系统重新定位是联合国朝着成为更有效、响应性更强的合作伙伴迈出的重要一步，目的是支持成员国制定国家目标和具体目标，以便落实《2030 年议程》；粮农组织积极参与了重新定位进程的治理工作。
- 2018 年作为本两年度的第一年，净拨款资源的交付进度正常，占预算资源的 49%。
- 2018 年期间，在 2018-19 年拨款项下共批准 307 个技术合作计划项目，资金总额为 5830 万美元，占可用于审批项目的技术合作计划两年度拨款的 43%。其中 84% 已承诺用于发展支持，16% 用于紧急援助。2018 年，技术合作计划 2016-17 两年度和 2018-19 两年度拨款的交付额达到 6410 万美元。

建议计划委员会和财政委员会采取的行动

提请两委员会：

- 审查结果和财政交付方面所取得的进展并提出相关建议。

提请计划委员会注意：

- 第 II 节，其中报告了 2018 年产出目标的实施进展以及各项战略目标和目标 6 取得的成绩，辅助材料详见附件 1、附件 2 和附件 3，以及附件 4 报告的性别领域所取得的进展和成绩，和附件 5 报告的通过各项区域举措完成区域优先重点方面的进展和成绩。

提请财政委员会注意：

- 第 III 节，其中对照主要绩效指标报告了各项职能目标、技术合作计划和特别章节所取得的进展和业务流程方面的改进情况，辅助材料详见附件 3；
- 第 IV 节，其中报告了交付和资源的管理情况，包括所有资金来源以及技术合作计划的财务交付状况。

目 录

内容提要	2
I. 引言	5
II. 进展和成绩 – 战略目标与目标 6	7
进展综述	7
战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	10
战略目标 2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	15
战略目标 3: 减少农村贫困	19
战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	23
战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力	26
目标 6: 技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	31
III. 绩效 – 职能目标	43
A. 绩效综述 – 职能目标和特别章节	43
职能目标 8: 外联	44
职能目标 9: 信息技术	46
职能目标 10: 粮农组织治理、监督和指导	48
职能目标 11: 实现有效和高效的行政管理	50
资本支出	52
安保支出	53
IV. 交付和资源的管理	54
A. 交付的管理	54
B. 财务交付	55
C. 技术合作计划	58
附件 1: 目标设定流程和监测流程 – 产出	60
附件 2: 对照 2018-19 年战略目标产出指标取得的进展情况	62
附件 3: 主要绩效指标进展情况 – 目标 6、职能目标、特别章节	71
附件 4: 性别平等 – 粮农组织性别平等政策最低标准和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（《联合国全系统行动计划》）方面的进展	78
附件 5: 区域倡议	83
缩略语	96

I. 引言

报告范围

1. 《2018 年中期审查综述报告》向成员国介绍利用各类资金、在粮农组织基于结果的监测框架基础上，落实已获批准的《2018-19 年工作计划和预算》的进展情况。报告介绍粮农组织在多大程度上能按照各项指标和目标交付各项产出，尤其突出在全球、区域和国家层面所取得的成绩。

2. 《中期审查综述报告》将为 2019 年底《2018-19 年计划执行报告》的编制工作提供依据，而《计划执行报告》则将介绍本组织在实现两年度各项产出和成果指标与目标方面取得的成绩以及业务和财务方面的绩效。

粮农组织 2018-21 年结果框架综述

3. 粮农组织 2018-21 年结果框架帮助粮农组织对《工作计划和预算》中提出的两年度工作开展规划和监测。在 2017 年 12 月出台的《2018-19 年工作计划和预算调整》文件中，对工作规划和监测进程进行了阐述。

4. 该结果框架建立在一个“结果链”模型之上，将各项目标、成果和产出相互关联，详情参见图 1。结果框架包括：a) 带有指标的五项战略目标，带有指标和目标的 2018-21 年中期成果（两年和四年），以及带有指标、年度和两年度目标的 2018-19 两年度产出；b) 针对目标 6、各项职能目标和特别章节设定的带有主要绩效指标和目标的成果（两年和四年）和产出。

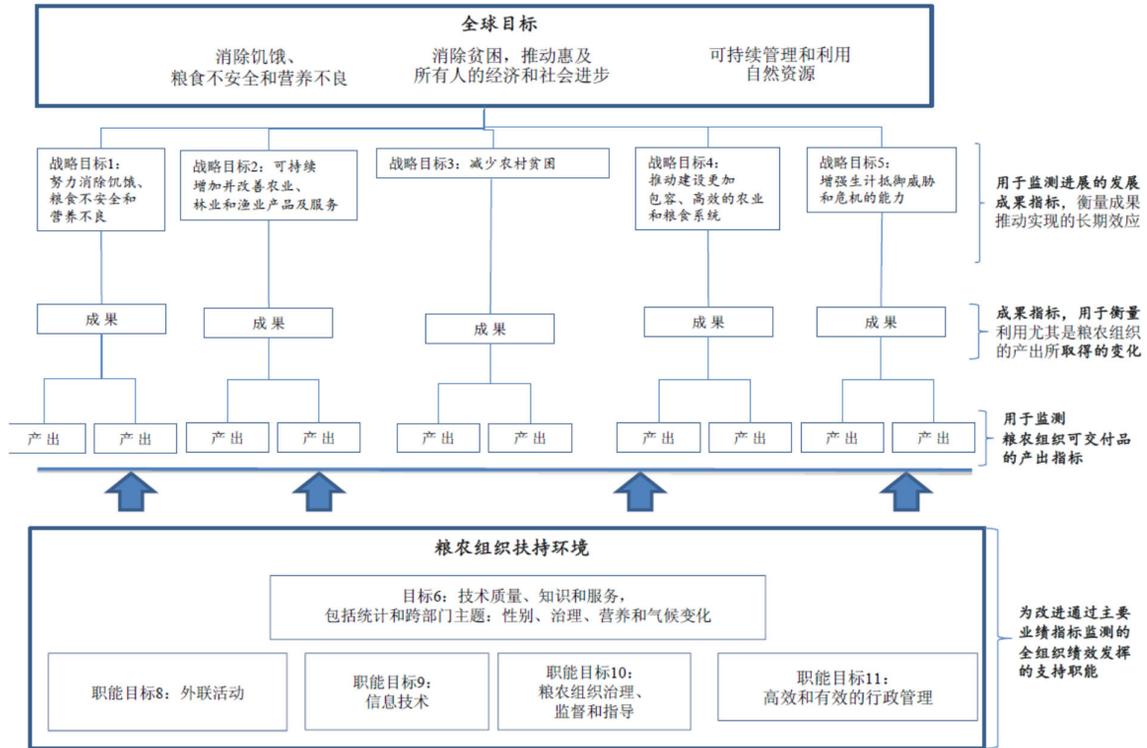
5. 虽然结果框架通过从上到下的方式设计而成，即先为实现各项目标设计所需“成果”，再为实现每项“成果”设计“产出”，但各项结果的交付则通过由下而上的方式进行规划和实施，其中本组织各级（总部各单位以及各区域、各分区域和各驻国家办事处）均对全组织产出的交付做出贡献。

6. 产出就是粮农组织对结果链中的成果做出的直接贡献。它们代表着粮农组织通过实际交付由分摊会费和自愿捐款供资的干预措施所取得的结果，也是粮农组织在国家、区域和全球层面直接负责的结果。五项战略目标共有 40 项产出和 43 项相关产出指标，每项都有自己的衡量方法。战略计划主任负责对战略目标的产出指标进行监测。

7. 针对目标 6、各项职能目标和特别章节，各单位负责人设定了主要绩效指标和目标，并开展了监测和衡量工作。

8. 对各项产出的监测进程详见附件 1。

图1：粮农组织结果链模型



文件说明

9. 第 II 节对照 2018 年各项战略目标和目标 6 的目标和成绩介绍产出层面的进展，辅助材料参见附件 1、附件 2 和附件 3 以及附件 4 有关性别领域所取得的进展和成绩和附件 5 有关通过各项区域举措完成区域优先重点方面的进展和成绩，提请计划委员会注意。

10. 第 III 节对照各项职能目标、技术合作计划和特别章节的主要绩效指标和业务流程改进情况介绍相关进展，辅助材料参见附件 3，提请财政委员会注意。

11. 第 IV 节介绍交付和资源的管理情况，包括所有资金来源以及技术合作计划的财务交付状况，提请财政委员会注意。

II. 进展和成绩 – 战略目标与目标 6

进展综述

战略目标

12. 粮农组织在2017年7月大会批准的《2018-19年工作计划和预算》和2017年12月理事会批准的《调整》指导下开展2018年工作。每年根据战略目标结果框架公布的指标和目标监测各项战略目标产出的实现进展¹。下文概述2018年各项产出目标的实现进展和2019年的预期。

总体进展

13. 基于《2014-2017年中期计划》期间汲取的经验教训，《2018-21年中期计划》的结果框架通过加入可持续发展目标的各项具体目标和指标，并通过改进成果和产出层面，得到进一步加强。2018-21年40项产出的进展通过43项产出指标进行监测。2018年底的进展情况见表1和附件2。

表1：2018年产出指标目标的进展情况

	对照 2018 年目标取得的绩效		
	全部完成的目标数量	部分完成的目标数量	总数
战略目标 1	5	2	7
战略目标 2	8	1	9
战略目标 3	5	4	9
战略目标 4	5	4	9
战略目标 5	9	0	9
合计	32	11	43

2018 年各项
目标中有 74%
全部完成

14. 与2016-17年一样，产出指标目标的实际进展至少100%达标，方可视为完成。按照这项标准，2018年底，全年43项产出指标目标中有32项（74%）全部实现，有11项（26%）部分实现。

15. 2018年和2019年计划实现的各项目标年度分布情况确认了本组织的战略选择，即在两年的时间内整合各项结果，而不是在较短的一年时间内完成，其中72%的目标按计划要在2019年实现（附件1）。为方便设定两年度目标，粮农组织突出结果链的重点，从《2014-17年中期计划》过渡到《2018-21年中期计划》，并在各地单位的参与下改进工作规划。

¹ 《2018-19年结果框架 – 战略目标及职能目标》，参见 www.fao.org/pwb

16. 2019年累计目标的进展符合规划预期，43项指标中有35项（81%）达到两年度累计目标的30%或以上。考虑到为2019年设定了宏大的目标，各战略计划主任将继续对其工作计划进行认真监测，同时敦促各单位和各办公室采取积极行动，履行其两年度承诺。

17. 下文总结每项战略目标的进展，具体进展详见下节。

18. 战略计划1旨在努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良，7项产出中有5项完成2018年的目标，并且7项均有望实现两年度目标。将更注意将粮食安全和营养目标纳入法律和问责框架（1.1.2），并继续加大宣传声势，使政府为实施健全的监测制度投入更多资源（1.3.2）。

19. 2018年，提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性（战略目标2）方面的工作有望完成9项指标中的8项。2019年有望加快交付，特别是促进可持续推广技术和创新实践（2.1.1.b）以及开发全球知识产品（2.4.1）。

20. 在粮农组织2018年减少农村贫困（战略目标3）的工作中，2018年大多数产出指标目标（9项中有5项）的进展令人满意。战略计划3面临一些挑战，难以准确预测有望达成的结果数量，原因在于本两年度对结果框架作了改动，包括新设一项成果（3.4），并相应调整各项产出。2019年将提供更多支持，协助农村组织和平台采取集体行动（3.1.1），帮助各国增加生产性就业和体面工作机会（3.2.1、3.2.2），同时提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应，并纳入气候变化问题（3.3.2）。

21. 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统（战略目标4）方面的工作完成了9项指标中5项的2018年目标。尽管已设定了第一年（2018年）中期目标，但本两年度第二年仍有望交付大多数结果。2019年的重点领域包括建立关键的战略伙伴关系，让公共和私营部门参与其中，加快支持各国和各区域机构制定实施贸易协定和自愿准则（4.1.2）。此外，将加紧工作，支持各国发展可持续价值链，以便满足日益增长的需求（4.3.1）。为此，必须筹集资源，重新调整一些技术单位的工作重心，加强与其他领域所开展工作的联系，例如粮食损失和浪费、部门战略以及农村投资和金融。最后，有必要再接再厉，促进发展性别敏感型农业和粮食价值链，为此，在支持价值链发展时，必须更重视性别平等方面的考虑，同时，在报告成绩时，必须更加准确地衡量具体的性别平等问题（4.3.1）。

22. 增强生计抵御威胁和危机的能力（战略目标5）方面的工作有望完成2018年全部9项产出指标，并有望实现2019年底的目标。必须加大支持力度，帮助更多国家制定实施减少风险和管理危机的战略（5.1.1），改进威胁监测机制/系统以加强预警的发布（5.2.1），采用针对具体危害和部门的应急防备标准、准则和实践（5.4.1）。

目标 6

23. 目标6确保粮农组织核心技术、规范和标准制定工作的质量和完整性（成果1）；高质量统计数据的交付（成果2）；性别（成果3）、治理（成果4）、营养（成果5）和气候变化（成果6）这四大跨部门主题的协调。工作和资源的规划以实现以上6项成果为目标，为开展全组织技术活动和交付各项战略目标提供支持。

24. 11项主要绩效指标衡量的是6项成果的进展和成绩；所有指标进展尚可，有望实现2019年目标。附件3介绍2018年的成绩和进度。达到了粮农组织性别平等主流化政策的14项最低标准（两年度目标为14项），实现了《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（《联合国全系统行动计划》）的13项绩效标准，详见附件4报告内容。在气候变化方面，粮农组织支持55个国家实施并/或进一步制定《巴黎协定》国家自主贡献的农业要点（超过2019年40个国家的目标）。

区域举措

25. 区域举措可以作为一项机制，确保有效交付和有效发挥影响，推动各项战略目标，从而通过兼顾各国优先重点的共同主题，为粮农组织国家层面的行动提供完整框架。2018年实现各区域会议批准的2018-19两年度17项区域举措方面的成绩见附件5的报告内容。

战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

26. 战略计划1重点建设一个有利环境，促进消除饥饿、粮食不安全和食物不足，同时推动解决膳食营养不均、食品不安全和膳食能量摄入过量的问题。粮农组织推动实现这项目标，为此与各国政府和其他发展行动方（包括常驻罗马机构和联合国其他机构）在全球、区域和国家层面进行合作，以便营造必要的政策和制度环境，提高必要的能力，从而通过以下方式，可持续地消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良：

- a) 以政策、计划和行动计划及法律框架的形式做出的明确政治承诺（产出 1.1.1、1.1.2）；
- b) 包容性治理、协调机制和伙伴关系，让各部门和各利益相关方更好参与和协调（产出 1.2.1）；
- c) 以更好掌握粮食安全和营养形势、加强监测评价能力和改进影响评估为基础的循证政策进程（产出 1.3.1、1.3.2）；
- d) 确保充分分配和利用财政资源，消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良，同时加强参与实施粮食安全和营养行动的机构能力（产出 1.4.1、1.4.2）。

成绩

27. 正如附件2所示，在战略计划1的7项产出中，5项达到2018年目标，同时全部产出按部就班，有望实现两年度目标。有关政策和计划的产出1.1.1基本达到计划目标，有关法律框架的产出1.1.2超额完成目标。究其原因，主要是各国议员做出更多的承诺，着手解决健康膳食、食物权和社会保护的问题。继续大力支持将全球准则及其他文书（例如《权属负责任治理自愿准则》和《小规模渔业准则》²）转化为国家政策、计划和法律框架。

28. 粮食安全和营养治理、协调机制和伙伴关系方面的结果全部达成。上个两年度在全球和区域层面取得的进展促使2018年在国家层面取得进一步进展。粮农组织为各国政府和其他国家利益相关方提供支持，以便加强对话和协作，采用并调整全球规范和标准制定文书，同时增加政治承诺，确保为实现食物权营造扶持性政策和制度环境。2018年，粮农组织推进与议会联盟、议会阵线和联合国其他机构的合作，让立法机关参与应对饥饿和一切形式的营养不良。

² 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》；《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》

29. 循证决策方面的结果基本上按部就班。在政策进程中掌握粮食安全和营养形势全面分析方法方面的结果重点通过应用食补膳食准则，同时依据地中海饮食方面的实证，提出证据证明健康膳食的重要性。此外，粮农组织支持各国将可持续发展目标的指标2.1.1（食物不足发生率）和指标2.1.2（粮食不安全经历分级表）³纳入对粮食安全和营养的全面分析，为国家可持续发展目标规划提供依据。粮农组织还继续提高国家层面应用一些主要规范产品（例如“粮食安全阶段综合分类”的长期分级表）的能力，并继续参与机构间监测区域政策和趋势的工作，以便编制分发《粮食安全和营养区域概况》。尽管区域和国家层面循证实行政策改革以及实施健全的监测评价制度方面有所进展，但在评价其影响方面，政府提供的资源仍然不足，必须给予更多支持，尤其是在国家层面。

30. 分配和利用财政资源方面（1.4.1）的结果超额完成目标，尤其是在协助各国制定农业和农村发展投资计划方面。还在工作中重点协助各国跟踪粮食安全和营养方面的公共支出情况，并分析资源配置方案的有效性。人力资源和组织发展方面的结果也超额完成目标，尤其是在国家和区域层面的以下领域：提高通过可持续发展目标的指标2.1.1和2.1.2以及“妇女最低膳食多样化”，监测可持续发展目标实施情况的能力；加强食品消费数据和食补膳食准则方面的实施能力；提高营养敏感型农业和健康膳食方面的能力。

全球结果中的亮点

31. 粮农组织与其他发展伙伴和联合国其他机构合作，2018年在全球政策进程中取得一些主要成绩，亮点如下。

32. 为监测实施可持续发展目标2提供支持，为此将指标2.a.1（政府开支的农业取向指数）升为第一级指标，并不断加深对“妇女最低膳食多样化”指标与实现可持续发展目标2各项具体目标相关性的认识。

33. 在世界粮食安全委员会（粮安委）的主持下正积极制定《粮食系统和营养自愿准则》。通过国际食物政策研究所与粮农组织主办的加快消除饥饿和营养不良会议和两家机构在拉丁美洲及加勒比区域主办的粮食系统促进减少肥胖和超重论坛，扩充信息基础，为可持续粮食系统和健康膳食的全球政策讨论提供依据。加强了善用立法和国家预算并通过全球议会首脑会议促进政策实施的全球政治意愿和治理。

³ 食物不足发生率；粮食不安全经历分级表

34. 开发了全球知识产品和信息基础，为各区域和各国在粮安委的主持下实施多利益相关方伙伴关系提供支持，其中突出了畜牧业对可持续发展目标的贡献，并推动了2018年可持续发展问题高级别政治论坛（高政论坛）对城市规划纳入粮食安全内容的重要性的讨论。

35. 与战略计划⁴协作，在实施《新城市议程》和《米兰城市粮食政策公约》方面为城市粮食系统提供支持，同时通过“南南合作和三方合作”和“城市与城市交流”等方式，扩大与城市和地方政府网络⁴的伙伴关系。促进了在德班和布拉柴维尔举办的两场论坛上的对话。

36. 此外，在各行动网络、《新城市议程》和《气候公约》⁵“科罗尼维亚联合农业工作”提供的便利下，粮农组织对各种全球进程（包括渔委、林委、农委、联合国营养问题常设委员会、“增强营养”运动、联合国零饥饿挑战、气候智能型农业全球联盟、联合国营养问题行动十年）提出战略意见并积极参与，促进粮食安全和营养目标纳入其中，包括超重、肥胖和非传染性疾病方面的考虑。

区域和国家结果中的亮点

37. 2018年与各区域和各分区域政府间组织协作方面的结果亮点如下。

38. 在政策援助基金FIRST⁶与欧洲联盟在非洲、拉丁美洲及加勒比和亚太区域合作举办的一系列区域研讨会上，加强了参与粮食安全和营养及可持续农业的区域和国家机构的能力。

39. 粮农组织正在加强国家机构的能力发展，促进国家掌握食物不足发生率和粮食不安全经历分级表方法。2018年举办了16场区域、分区域和国家研讨会，涵盖南部非洲及南共体、拉丁美洲及加勒比、萨赫勒及萨赫勒抗旱委⁷和阿拉伯农业发展组织。

40. 通过在非洲区域采取的一系列能力发展行动，粮农组织加强了协调统一《关于为实现共同繁荣和提高生活水平而加快农业增长和转型的马拉博宣言》和可持续发展目标2的监测评价框架的能力。粮农组织支持加强分区域组织的治理和协调能力，包括设立伊加特粮食安全和营养工作组以及西非经共体民间社会渔业和水产养殖协调平台。

⁴ 除其他外，包括“C40城市”、地方政府可持续发展协会、世界城市和地方政府联合组织

⁵ 《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）

⁶ “粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型”

⁷ 南部非洲发展共同体；萨赫勒国家间抗旱常设委员会

41. 粮食安全和营养优先重点继续纳入若干国家⁸的第二代《国家农业投资计划》及实施方式，西非经共同体在制定《能力发展战略》方面获得支持，2018年《非洲区域概况》报告了粮食安全和营养⁹及相关政策的进展。与战略计划3协作开展宣传活动，创造青年就业机会（卢旺达务农青年问题区域会议），并支持“新伙伴关系”¹⁰在非洲团结信托基金的资助下制定青年就业国家行动计划。

42. 在亚太区域，作为对制定《零饥饿行动计划》的补充，2018年重点与农研协商组织系统和学术界合作，通过“未来智慧食物”倡议，使多样化做法成为粮食安全和营养相关政策实施工作的主流。

43. 在拉丁美洲及加勒比区域，粮农组织支持“百区倡议”，作为实施拉共体¹¹《粮食安全和营养计划》的主要方式，侧重最易受到影响的地区。粮农组织支持在该区域通过国家学校供膳框架推动营养福祉及粮食安全和营养教育，并支持加勒比开发银行开展《农业政策审查》。

44. 各区域议会阵线¹²在粮食安全上的区域间协作得以进一步巩固，促使西班牙参议院于2018年投入主办一次全球抗击饥饿议会首脑会议。协作的根基在于各国相继建立跨区域国家议会联盟，例如建立国家抗击饥饿阵线的20个拉丁美洲及加勒比国家¹³、西班牙、塞内加尔、乌干达、塞拉利昂和刚果共和国。

45. 超过35个国家将粮食安全和营养纳入部门政策和计划主流，并/或制定粮食安全和营养跨部门政策框架。在博茨瓦纳、卢旺达、塞内加尔、巴基斯坦和苏丹等国，政府和利益相关方的能力得到加强，得以在政策和计划中建立土地权属、渔业、性别平等、粮食系统、粮食安全和营养之间的联系。

46. 在尼日尔、埃塞俄比亚、乍得、巴基斯坦、缅甸、洪都拉斯、危地马拉、斐济、瓦努阿图和所罗门群岛，通过政策援助基金FIRST，部门和跨部门政策更好纳入粮食安全和营养、营养敏感型农业和性别平等方面的考虑。该基金加强了西非经共同体、尼日尔、西岸和加沙地带、危地马拉和东帝汶的协调机制。

⁸ 加纳、几内亚比绍、莱索托、莫桑比克、加纳、卢旺达、塞内加尔和多哥

⁹ 粮食安全和营养

¹⁰ 政府间发展组织；西非国家经济共同体；西非民间社会渔业和水产养殖协调平台；非洲发展新伙伴关系

¹¹ 拉丁美洲和加勒比国家共同体

¹² 泛非议会联盟、拉丁美洲议会阵线、拉丁美洲及加勒比区域议会、安第斯分区域议会、南共市议会、阿拉伯区域议会联盟和欧洲“抗击饥饿”联盟

¹³ 阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、格林纳达、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、多米尼加共和国、圣文森特和格林纳丁斯、乌拉圭

47. 10 多个国家正在制定实施法律框架，为实现食物权以及更有保障、更公平获取资源和资产提供支持。除了支持超过 15 个国家进行公共支出审查，分析分配给跨部门粮食安全和营养工作的预算，还支持这些国家制定投资计划，实施纳入极端贫困、社会保护和营养问题的部门战略。

48. 提高 40 多个国家监测、分析、交流和更好利用相关粮食安全和营养数据和信息从而促进决策的能力，包括加强充分利用“粮食安全阶段综合分类”、食补膳食准则、食品消费数据和粮价监测等工具的能力，同时提供具体支持，为可持续发展目标以及国家农业政策、战略和计划制定监测评价框架和制度。

跨领域问题主流化中的亮点

49. 性别平等主流化是政策援助基金 FIRST 的一项重要内容。粮农组织与欧盟编制的《性别平等政策指导说明》已被用于加强 FIRST 政策官员的性别平等分析能力，从而促进性别平等问题纳入国家粮食安全和营养政策和战略。在博茨瓦纳和斯里兰卡，粮农组织还参与促进多利益相关方磋商以及形成数据和知识，以便制定国家政策框架，纳入妇女赋权和性别平等的观点。通过该基金，粮农组织协助实施危地马拉农业、畜牧业和食品部的《性别平等政策》，为此促进性别平等方法纳入加强家庭农业的国家计划¹⁴，同时推动该部性别平等部门并入发展家庭农业加强小农经济计划技术委员会。

¹⁴ 发展家庭农业加强小农经济计划

战略目标 2：提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

50. 通过资源的可持续管理，农业、林业和渔业向生产率和可持续性更高的生产系统和做法的转型至关重要，攸关能否养活受气候变化影响的全球人口。粮农组织在这种转型中对各国给予支持，为此提供技术建议，改进知识管理，配合决策，制定或审查通过包容性治理机制实施的战略、政策和投资计划。

51. 通过战略计划 2，粮农组织支持各国采用五项相互联系的可持续粮食和农业原则¹⁵，旨在确保：

- a) 生产者可持续提高产量和生产率，同时考虑权衡取舍与合力（产出 2.1.1、2.1.2）；
- b) 各国制定扶持性政策、投资方案、计划和治理机制，促进农业、林业和渔业的可持续发展（产出 2.2.1、2.2.2）；
- c) 各国加强政策实施，包括落实有关可持续农业、林业和渔业的国际和区域文书（产出 2.3.1、2.3.2）；
- d) 各国提倡在决策中利用知识和信息，包括监测各项可持续发展目标（产出 2.4.1、2.4.2）。

成绩

52. 正如附件 2 所示，2018 年，9 项产出指标中有 8 项按部就班。此外，7 项指标进展顺利，有望实现两年度目标，其中 2 项指标必须密切监测，确保实现 2018-19 年目标。

53. 粮农组织支持 32 个国家试行推广生产率和可持续性更高的各种农业做法，包括试行农民主导的生态农业创新、水培饲料生产、太阳能技术应用和可持续集水。特别注重推广利用一些技术和创新做法，尤其包括推广稻田养鱼、采用小规模灌溉技术、重复利用糙米、饲料预报技术、土地恢复和农林混作。

54. 粮农组织支持 30 个国家的机构和网络加强能力，使其能够推广采用综合性和跨部门性更强的做法，并促进创新，创新的领域包括气候变化适应和减缓、动植物遗传资源、生态农业、农林混作、可持续稻米生产、水产养殖和非法、不报告、不管制捕鱼。粮农组织还在生态系统服务、气候智能型农业、保护区和野生生物、抗微生物药物耐药性以及城市和城郊林业领域为全球和区域网络提供支持。

¹⁵ 可持续粮食和农业原则：(i)提高资源利用效率；(ii)可持续管理自然资源和生态系统；(iii)保护和改善农村生计和社会福祉；(iv)增强人、社区和生态系统的抵御能力；(v)提倡自然系统和人类系统的创新、有效、负责任治理。

55. 粮农组织借鉴 2016-17 两年度汲取的经验教训¹⁶，重点协助 16 个国家制定可持续农业、林业和渔业政策、投资计划和治理机制，另外还重点协助 16 个国家制定更加综合的与《2030 年议程》和国家自主贡献实施计划有关的战略和计划。

56. 2018 年，粮农组织为国际治理机制提供了重要资料，内容侧重可持续农业、林业和/或渔业，包括对提交给《气候公约》“科罗尼维亚联合农业工作”和《生物多样性公约》¹⁷的主要材料提出了重要意见。粮农组织还支持 16 个国家实施一些政策和国际文书，促进可持续生产，解决气候变化和环境退化问题。在加强公共组织筹集资金和投资的能力方面，2018 年采取的行动取得了良好结果，但在各部门的政策实施和治理方面，还要再接再厉，尤其是要考虑到必须实现《2030 年议程》、《巴黎协定》和《生物多样性公约》。

57. 2018 年，粮农组织围绕关键议题发布了重要的全球知识产品，议题包括生态农业、生物多样性、土壤污染、生态系统适应、温室气体核算和水资源管理。例如，粮安委的一场活动上发布了题为《世界畜牧业：通过可持续发展目标推动畜牧部门转型》的出版物，其中讨论了畜牧业对 17 项可持续发展目标的贡献以及两者的相互影响。此外，粮农组织支持 12 个国家的机构收集、分析和报告数据，为可持续生产、气候变化和环境退化（包括相关可持续发展目标）方面的决策提供依据。

全球结果中的亮点

58. 在粮农组织带领国际社会谋求农业、林业和渔业可持续发展的努力中，充当先锋的是题为《粮食和农业转型促进实现可持续发展目标》的出版物，其中提出了一套相互联系的行动，为各国提供指导，使其着力将可持续粮食和农业全面纳入《2030 年议程》的主流。在此基础之上，粮农组织为 2018 年举办的可持续发展问题高级别政治论坛提供了支持。粮农组织与爱思唯尔（Elsevier）联合出版了《可持续粮食和农业：综合方法》一书，集中各科一流专家的智慧，对前沿理念进行全面概述，并对可持续粮食和农业提出建议。粮农组织还牵头在方法上改进可持续发展目标的指标 2.4.1¹⁸，最后正式对可持续发展目标的指标 2.4.1 重新划分，从三级调为二级，由此证实一种国际方法的确立。

59. 2018 年，粮农组织举办会议、国际研讨会和多利益相关方活动，分享知识、建立关系网和调停伙伴关系，所涉主题涵盖农业各部门。特别是“家庭农业创新国际研讨会”、“推广生态农业实现可持续发展目标国际研讨会”、“农业部门

¹⁶ C 2019/8 号文件，《2016-17 年计划执行报告》

¹⁷ 《生物多样性公约》

¹⁸ 实现高产、可持续农业的农业面积占比

生物多样性主流化问题多利益相关方对话”和“推动跨部门合作制止砍伐森林并增加森林面积国际会议”，与会人员来自政府、非国家行为体、研究机构和联合国其他机构，人数从 250 人到 750 人不等。

区域和国家结果中的亮点

60. 2018 年，粮农组织为五大区域超过 74 个国家提供了支持，下文着重介绍一些主要成绩，所列成绩特别重大，具有创新性或影响力。

61. 2018 年在各区域建立或加强了重点发展气候智能型农业的区域网络。在拉丁美洲及加勒比区域，2018 年初启动了“农村气候抵御能力联盟”，旨在推广采用政策、战略、机制以及社会、环境、经济和技术解决方案，进一步促进适应和抵御气候变化。在东非区域，粮农组织培养了运作“东非气候智能型农业平台”的组织能力。在近东及北非区域，粮农组织促进了针对不同区域耕作系统和生计的气候智能型农业做法和政策的知识分享。同样，在亚洲区域，粮农组织加深了对气候智能型农业的理解，方式包括与主要伙伴编制气候智能型农业国家概况，以及在巴基斯坦划分生态农业区。

62. 粮农组织为指定全球重要农业文化遗产系统¹⁹基地提供了组织和技术能力支持，包括位于葡萄牙和意大利的欧洲首批两个基地，另外针对中国、朝鲜、伊朗、日本、巴西、墨西哥和摩洛哥的新基地也编写了提案，并提交给了全球重要农业文化遗产系统科学咨询小组。全球重要农业文化遗产系统区域网络建成并在欧洲和拉丁美洲及加勒比区域全面运行之后，新指定和现指定的基地均从中受益。

63. 2018 年，“蓝色增长倡议”不断促进沿海社区和岛国的创新，例如捕鱼与海藻生产相结合，或利用鱼皮生产服装。在肯尼亚举行的可持续蓝色经济会议和在马耳他举行的海洋大国蓝色增长论坛展示了其中一些实例，并推动了与私营部门进一步推广的合作。时装产业更多利用海洋资源，可以增强海洋产业和时装产业的可持续性，一方面为渔民带来其他收入来源，另一方面为时装产业带来替代选择，减少作为用水大户的棉花生产，或减少会将微塑料排入海洋的合成纤维织物。

64. 《港口国措施协定》²⁰的实施活动从生效之日起便持续开展。粮农组织发布了非法、不报告、不管制捕鱼规模和影响估计方法和指标技术准则，并支持各国根据《港口国措施协定》制定国家战略和行动计划。巴哈马、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、加蓬、圭亚那、牙买加、帕劳、巴布亚新几内亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥的机构已获得援助，得以加强这方面的战略和法律框架。

¹⁹ 全球重要农业文化遗产系统

²⁰ 关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的《港口国措施协定》

65. 为配合实施可持续发展目标，粮农组织协助 16 个国家提高政府和利益相关方的能力，以便制定更加综合的战略和计划，包括解决气候变化和环境退化问题。例如，粮农组织与乌干达农牧渔业部密切合作，制定了乌干达“将农业纳入国家适应计划方案”²¹，该方案已于 2018 年 11 月获批并发布。在粮农组织的支持下，举行了若干多利益相关方磋商，各职能部委、非国家行为体、学术机构和研究机构集中确定了农业各部门适应气候变化工作的优先重点。

66. 粮农组织着力加强各国收集和分析数据的能力，以便更好决策。粮农组织为白俄罗斯的农业普查提供了数据收集支持，并在格鲁吉亚启动工作，将其作为“农业综合调查”项目的试点国家。粮农组织还推出新技术，包括在阿富汗推出一套新的土壤数字测绘和土壤数据自动收集软件，在埃及使用水资源核算及配套软件，在菲律宾为渔业和水生资源局打造地理信息系统网上平台 AquaR Porta。

跨领域问题主流化中的亮点

67. 为实现可持续发展目标，必须在治理上实行转型变革。需要全面实现相互联系的可持续发展目标，需要筹集资源，需要动员全球、国家和地方各级的广大利益相关方，包括私营部门和民间社会。粮农组织继续加强工作，将粮食和农业纳入可持续发展目标实施工作的主流。粮农组织在国家和地方层面为众多国家提供了支持，并大力参与区域和全球层面的工作，推动这类对于推进可持续发展目标必不可少的治理变革。

68. 为确保妇女获取资源、接受服务、进入地方机构和获得体面就业，同时为实现可持续农业，粮农组织提倡在生态农业、生物多样性主流化和气候智能型农业中采取对性别问题有敏感认识的做法。粮农组织支持农业机械化和人力节约技术；与农民田间学校和 Dimitra 俱乐部（Dimitra Clubs）合作，加强农民能力，增强农村妇女权能；协助 11 个伙伴将农业和性别平等纳入国家适应计划主流，并通过全球环境基金和绿色气候基金，制定促进性别平等的气候融资机制和计划。开发了新的指导产品，包括与世界银行和农发基金合办名为“气候智能型农业项目中的性别问题”的电子课程；“增进土地问题中性别平等实用准则”；《气候智能型农业资料集》中专门的性别模块；与援外社国际协会总结一套促进性别平等的气候智能型农业良好做法。

²¹ “将农业纳入国家适应计划方案”

战略目标 3：减少农村贫困

69. 尽管减贫有所进展，但全球人口中仍然约有 10%生活在极端贫困中，并且依然普遍存在不平等现象。大多数贫困人口生活在农村地区，并以务农为生。扶贫增长先从农业着手，为减少农村贫困，必须采取全方位、多层面的方法，提高农业生产率，创造就业，促进经济多样化，投资人才。粮农组织的农村减贫战略计划运用因地制宜的战略，支持各国：

- a) 加强农村组织和机构，协助农村贫困人口采取集体行动；制定改善农村贫困人口在气候变化背景下获取并控制服务、融资、知识、技术、市场和自然资源的战略、政策、准则和计划；提供政策支持、能力发展和知识生成服务，加快性别平等和农村女性经济赋权（产出 3.1.1、3.1.2、3.1.3）；
- b) 促进农村体面就业机会、创业和技能发展，尤其是面向青年和女性；通过政策支持与能力建设，加强在农村地区运用国际劳工标准，以提高岗位质量和安全，尤其是涉及童工和强迫劳动（产出 3.2.1、3.2.2）；
- c) 提供政策支持、创造知识及开展能力建设和宣传倡导，拓展社会保护对农村贫困人口，包括在脆弱环境和人道主义背景下的覆盖范围；提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应，并纳入气候变化问题（产出 3.3.1、3.3.2）；
- d) 增强国家能力，设计并实施全面的、男女平等的和多部门的，包括以人口迁徙和气候变化为背景的农村减贫政策、战略和计划；提供数据、知识和工具，推动和评价农村减贫政策、战略和计划，同时监测实施进展（产出 3.4.1、3.4.2）。

成绩

70. 在粮农组织 2018 年的农村减贫工作中，9 个 2018 年产出指标目标中有 5 个进展令人满意。战略计划 3 面临一些挑战，难以准确预测有望达成的结果数量，原因在于本两年度对结果框架作了改动，包括新设一项成果（3.4），并相应调整各项产出。2019 年，将为农村组织和平台提供更多支持，促进采取集体行动。将协助各国和各部门更好调用粮农组织的捐助，从而增加生产性就业和体面工作机会，同时提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应，并纳入气候变化问题。

71. 粮农组织支持 7 个国家加强农村组织和机构并协助农村贫困人口采取集体行动。举例来说，粮农组织与刚果（布）、阿曼和苏丹政府合作，审查并完善农民组织立法框架。该产出项下的工作也为更多完善的举措提供支持，例如 Dimitra 俱乐部和农民田间学校。

72. 粮农组织支持 14 个国家和 2 个区域制定实施扶贫政策和战略，促进农村贫困人口获取技术、知识、投入品和市场。这方面工作的亮点包括：在马达加斯加、马里、尼日尔和卢旺达，为以减贫为重点的水资源投资计划提供支持；在中国、埃塞俄比亚、几内亚和肯尼亚，加强农业企业；在喀麦隆、赞比亚和中非分区域，扶持社区林业和小型森林企业。

73. 粮农组织为 3 个国家和 2 个区域提供政策建议和能力发展，促进制定男女平等的可持续农村发展和减贫战略。在尼泊尔，粮农组织努力提高农村妇女及其家庭的收入和粮食安全，促进男性离乡务工家庭务农妇女赋权，促使性别平等更好纳入国家林业主流。

74. 粮农组织支持 3 个国家和 1 个地区促进农村体面就业机会、创业和技能发展，推动运用国际劳工标准，同时主要侧重非洲。2018 年，粮农组织继续寻求与“青年标兵”倡议、劳工组织、工发组织、农业和农村合作技术中心和资发基金²²合作，制定一份框架和路线图，促进青年从事农业工作，从而以此作为坚实基础，通过青年体面就业消除贫困。粮农组织还为马里、塞内加尔和乌干达提供支持，重点领域包括移民对青年就业的影响、青年自营职业的机会和职业安全。

75. 2018 年，粮农组织为 4 个国家和 2 家机构提供政策支持、创造知识、开展能力建设和宣传倡导，拓展社会保护对农村贫困人口，包括在脆弱环境和人道主义背景下的覆盖范围。此外，粮农组织支持 4 个国家和 1 家区域机构提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应，并纳入气候变化问题。粮农组织的社会保护工作继续推行一种多部门方法，不断理清社会保护与农业、性别平等、抵御能力和经济冲击的相互关系。粮农组织支持科特迪瓦及西岸和加沙地带将社会保护内容纳入《国家投资计划》，并支持莱索托和黎巴嫩设立农民登记册，以此将社会保护体系拓展到贫困人口。

76. 战略计划 3 为《2018-21 年中期计划》新设的成果（成果 3.4）旨在制定推行多部门减贫方法。新设成果证明很有希望实现，第一年实施结果超过初步预期。粮农组织支持 9 个国家和 1 个区域办事处增强国家能力，设计并实施全面的、男女平等的和多部门的，包括以人口迁徙和气候变化为背景的农村减贫政策、战略和计划。此外，粮农组织支持 4 个国家和 1 个区域办事处改进数据、知识和工具，推动和评价农村减贫政策、战略和计划，同时监测实施进展。这方面工作极大推进了减贫及其多面性，重点领域包括灾害、气候变化和贫困之间的关系（孟加拉国和越南）、移民与贫困（拉丁美洲及加勒比区域办事处）、多层面对贫困分析工作的实施（玻利维亚和肯尼亚）以及价值链和公私伙伴关系等经济因素（贝宁）。

²² 国际劳工组织、联合国工业发展组织、农业和农村合作技术中心、联合国资本发展基金

全球结果中的亮点

77. 粮农组织加强了能力建设，为此与劳工组织国际训练中心展开社会保障方面的协作，并通过南南合作活动促进知识交流。通过与劳工组织国际训练中心社会保障学院协作，最后于 2018 年 9 月筹办了一场 100 多名政策制定者和政府官员参加的题为“社会保护促进粮食和营养安全以及农村减贫”的会议，并开办了若干社会保护培训课程。此外，粮农组织深入分析贫困的小规模家庭农民的社会经济状况，从而更好了解社会保护以及为何必须照顾农村弱势人口的生计和特点。

78. 粮农组织继续在全球移民问题上牵头，与国际移民组织共同主持全球移民小组。作为全球移民小组共同主席，粮农组织协调 22 个成员机构开展工作，强调并宣传农业和农村发展层面的重要性，为成员机构了解《移民问题全球契约》²³的积极信息提供沟通支持，对全球移民小组的宣传简报（涉及移民、粮食安全、农业和农村发展；汇款；弱势移民）提出技术意见。此外，粮农组织为《移民问题全球契约》的政府间谈判回合提供技术和宣传支持。通过与成员国和其他行动方开展宣传工作，《全球契约》的最终文本提出了农业和农村发展领域的重要切入点，有助于粮农组织配合实施《移民问题全球契约》的目标 2、13 和 20。

区域和国家结果中的亮点

79. 斯里兰卡“农业发展促进减贫”倡议帮助了 5 万多名弱势生产者，其中 30% 为妇女。该项目综合解决农村贫困问题，包括促进没有资格申请正规贷款的弱势生产者获取服务、市场和生产性基础设施。粮农组织与受益人合作，提高生产率和多样化，改进收获后操作和市场联系。此外，粮农组织加强了公共机构和当地生产者组织的能力。

80. 在乌干达，粮农组织提高了主要利益相关方在农业职业安全与健康方面的认识和能力，特别是在保护儿童和青年工人不接触农药方面。

81. 在拉丁美洲，粮农组织促进制定一份区域性跨部门《中美洲一体化体系社会保护和包容性生产议程》，并正与各国政府合作，据此制定国家实施计划。在该进程中，粮农组织与中美洲一体化体系²⁴在创造和传播知识方面开展联合宣传活动，牵头政治和技术对话，为 60 名公职人员开设一门有关中美洲农村贫困、粮食安全和营养以及包容性社会保护体系的课程，并与联合国其他机构和国际合作基金合作，推动有关该区域议程包含的具体问题的援助和对话进程。

²³ 《安全、有序和正常移民全球契约》

²⁴ 中美洲一体化体系

82. 在哥伦比亚，粮农组织继续与农村社区合作，促进获取土地、市场和社会保护措施，促进民间社会组织与农村人口对话。粮农组织自我定位为和平进程中一个关键和积极的参与方，加强新设国家机构在土地开发、推广服务和土地权属等领域牵头活动的机构能力。在这方面工作中，粮农组织配合政府将社会保护措施与国家制度整合起来，以便赋予食物权，包括组织“国家民间社会论坛”，召集农民运动代表。

跨领域问题主流化中的亮点

83. 在埃塞俄比亚，粮农组织在营养相关影响分析和营养敏感型社会保护政策方面为政府提供分析工作支持。粮农组织正在支持调整“生产安全网方案”，使其适应牧区，从而改善生计以及粮食安全和营养成果。

84. 2018年，粮农组织支持西非经共体编制分区域《性别平等和农产品系统展望》报告。该报告为后续制定西非经共体区域《性别平等和农业行动计划》提供依据，并为宣传推动政策对话创造机会。

85. 在越南和孟加拉国，粮农组织提出了新的证据，证明灾难、气候变化和贫困之间的关系，并在减贫、农业、环境以及风险管理和灾难应急部门之间政策一致性和计划性方法方面，为政府机构提供了政策支持。在越南，粮农组织支持农业部和自然资源与环境部实施粮农组织《国家适应计划》的《农业、林业和渔业准则》。在孟加拉国，粮农组织支持4个部委和2家研究机构开展2项国家研究，评估孟加拉国农业生态区的农业气候变化适应措施。

战略目标 4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统

86. 为实现更加包容、高效的农业和粮食系统的目标，必须采用综合一致的政策和制度解决方案，以发现、优先处理和解决关键制约因素的整体分析为基础，并通过公共和私营部门、民间社会组织、区域经济共同体组织和平台以及国际社会协调实施。粮农组织通过开展以下四个关键领域工作，推动建设包容、高效的农业系统：

- a) 支持各国制定采用食品安全和动植物卫生国际标准、多边和区域贸易协定以及自愿准则，共同促进农业和粮食系统的全球治理，并为各国制定实施能够影响系统发展的政策和法规提供框架（产出4.1.1、4.1.2）；
- b) 促进国家政策和战略更好地跨部门协调统一，为此加强公共部门组织的能力，促进制定实施政策、法规和投资计划，推行利于提高小规模行为体包容性的业务安排（产出4.2.1、4.2.2）；
- c) 加强价值链行为体以及投资和金融等配套服务提供方的管理和技术能力（产出 4.3.1、4.3.2）；
- d) 加强数据的收集和利用，为各级循证决策提供依据，同时涵盖全球市场分析和国家层面政策监测工作（产出4.4.1、4.4.2）。

成绩

87. 正如附录 2 所示，在战略目标 4 的 9 项产出指标中。有 5 项全面实现了 2018 年的目标，本两年度大多数结果都按部就班。

88. 粮农组织的国际标准、协定和自愿准则工作按部就班。食品安全、食品质量和植物卫生标准的制定采用进展超过预期，有 103 项新的或修订后的相关国际标准得到审议、取得进展或获得通过。粮农组织加强各国及其区域经济共同体制定国际贸易协定和自愿准则能力的工作进展顺利，8 个目标国家和区域机构中有 7 个获得支持。

89. 在制定实施扶持农业和粮食系统包容、高效发展的政策、战略、监管框架和投资计划方面，粮农组织援助的国家和区域机构数量超过目标，反映出各国的兴趣与日剧增，特别是在新出现的因素影响下，例如人口快速增长、城市化、迁徙和青年失业。加强公共和私营部门制定实施制度安排从而提升农业和粮食系统包容性、高效性能力的工作正在推进，有 6 个国家获得支持（目标为 9 个）。

90. 粮农组织帮助价值链行为体掌握发展包容、高效、可持续的农业和粮食价值链所需技术和管理能力的工作按部就班，有 18 个国家获得支持。然而，获得支持从而加强性别敏感型价值链发展能力的国家数量少于预期，因此必须给予更多关注，确保在价值链发展工作中明确提出性别平等内容并相应汇报情况。粮农组织支持 16 个国家（目标为 18 个）增加负责任投资或制定实施金融工具、金融服务和风险管理机制，为与国际筹资机构和荷兰合作银行基金会等其他伙伴开展良好合作奠定了基础。

91. 粮农组织生成和传播农业和粮食系统发展实证的工作按部就班，发布的粮农组织市场信息、分析和知识产品数量超过目标，反映出对这类产品的大量需求。支持各国建立系统监测分析贸易、粮食和农业政策对国家农业和粮食系统影响的工作按部就班，有 6 个国家获得支持（目标为 7 个）。

92. 重新制定战略计划 4 结果框架并专门为国家层面干预行动制定产出，有利于技术部门提供协调支持，有助于把各国对支持的需求纳入工作计划。重新制定的产出和成果也有利于更加全面地诊断和缓解国家层面的粮食系统制约因素

全球结果中的亮点

93. 粮农组织就食品标准制定提出科学建议，加强发展中国家切实参与《国际植保公约》和食典标准制定进程的能力。通过了 30 项国际商定的动植物卫生、食品安全和食品质量标准，包括 1 项藜麦标准；不同农药与商品组合的最大残留限量；各种植物虫害的诊断规程；标注日期的预包装食品标签标准。

94. 粮农组织还提供最新、方便查阅的全球贸易和市场数据和信息，旨在提高市场透明度，加强全球、区域和国内贸易和市场机遇，包括联合发布的第 14 版《经合组织-粮农组织农业展望（2018-2027 年）》；介绍各种商品最新前景的通报；《作物前景与粮食形势》，按地理区域回顾最新粮食形势，专辟一个章节介绍低收入缺粮国的情况，列举需要外部粮食援助的国家。

区域和国家结果中的亮点

95. 粮农组织支持区域机构，例如支持黑海经济合作组织，促进黑海地区农产品贸易，同时解决涵盖贸易管理、便利化和出口促进的各种问题，并与公共部门、私营部门和学术界等各方行为体协作；支持拉丁美洲一体化协会，增进家庭农民和小型企业的市场准入机会，并使其业务走向世界；支持阿拉伯农业发展组织，制定阿拉伯地区椰枣价值链战略框架。

96. 25 个国家的公共部门组织获得支持，得以制定实施国家政策、战略、监管框架和投资计划。其中包括：在哥斯达黎加、坦桑尼亚和赞比亚改进跨部门协调；在埃塞俄比亚、突尼斯和所罗门群岛制定解决粮食损失和浪费问题的战略；在孟加拉国配合实施食品安全法规和质量控制措施。粮农组织还与世界动物卫生组织和世卫组织²⁵结成区域联盟，为拉丁美洲及加勒比区域若干国家提供支持，解决抗微生物药物耐药性问题。

97. 粮农组织大力支持各区域各国发展可持续价值链，例如在古巴、吉尔吉斯斯坦和尼泊尔实施“山区伙伴关系产品”参与性标签计划，在马拉维、乌干达和加勒比国家实施块根块茎价值链倡议。

98. 在印度，粮农组织支持制定世界银行的一个新项目，重点加强生产者群体能力和促进创业。在塔吉克斯坦，粮农组织与农发基金和世界银行合作，为畜牧业各分部门若干投资业务的实施工作提供支持。粮农组织与欧洲复兴开发银行合作，为摩洛哥橄榄和埃及谷物的价值链发展提供投资和政策支持。

跨领域问题主流化中的亮点

99. 粮农组织努力将性别平等纳入国家和区域层面的农业和粮食系统发展主流，最后采取具体行动，力求促进妇女融入各行各业。例如，在保障可持续粮食系统和促进价值链发展的政策支持工作中，三分之一以上结果的焦点都具体落在性别问题上。在全球层面，开发推出了一门远程学习课程，帮助公共和私营部门从业人员和决策者计划实施对性别问题有敏感认识的价值链干预行动，确保男女公平受益。

²⁵ 世界动物卫生组织；世界卫生组织（世卫组织）

战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力

100. 根据在突发性和缓发性自然灾害、跨界动植物病虫害、冲突和长期危机局势中汲取的经验教训，粮农组织提供多学科技术和业务专长，帮助各国减少多重危害风险和危机，这是抗击饥饿、减轻贫困和增强生计抵御能力从而促进可持续发展的必要条件。粮农组织的抵御能力工作为可持续发展目标 1、2、11、13 和 15 的具体目标做出了直接贡献。在抵御能力建设方面，粮农组织在以下互补领域为各国提供支持，使其能够：

- a) 治理风险和危机，具体通过加深对风险的性质和动态的了解，并实施采用减少风险和管理危机的法律、政策和制度体系，包括协调机制和资源筹集（产出 5.1.1、5.1.2）；
- b) 注意防范，具体通过发布并通报针对潜在、已知、新出现威胁的预警，同时推行粮食和营养危机结构性原因的分析标准（产出 5.2.1、5.2.2）；
- c) 减少家庭和社区层面的风险和脆弱性（产出 5.3.1、5.3.2）；
- d) 防备并应对灾害和危机（产出 5.4.1、5.4.2）。

成绩

101. 在增强生计面对威胁和危机的抵御能力方面，粮农组织的 9 项产出指标全部进展顺利。

102. 针对具体部门或危害的政策、战略和计划方面的结果达标，有 14 个国家和区域机构制定了减少风险和管理危机的战略和计划。在制定和推行这些战略和计划的同时，还配合完成了 24 种全球和区域规范产品，例如“粮农组织破坏和损失评估方法”，该方法旨在报告各种危害对农业各分部门造成的影响，并监测《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的具体目标 C2 和可持续发展目标的具体目标 1.5 的实现进展。在 22 个国家和地区制定实施了减少风险和管理危机的协调机制和资源筹集战略。

103. 威胁监测和预警方面的结果表明，有 15 个国家和地区改进了风险监测系统，从而增强了预警的落实。粮农组织“早报警早行动”报告粮食安全和农业状况，并按可能性和潜在影响对风险分级，确定最佳干预行动。粮农组织支持 19 个国家和地区提高进行抵御能力和脆弱性分析的能力。

104. 在加强预防和影响减缓能力和措施方面，粮农组织的支持工作超过目标，有 14 个国家实施了预防和减少风险的技术措施，并有 18 个国家采取了社会经济措施，减少面临威胁和危机的社区脆弱性。抵御能力知识共享平台促进了良好做法的利用和传播，并促成了 17 场网络研讨会，介绍和讨论汲取的经验教训以及可以推广、因地制宜的抵御能力建设方案。

105. 应急防备方面的结果超出预期，有 8 个国家从粮农组织的支持中受益，了解掌握了应急防备标准、准则和方法。粮农组织在 17 个受到农业危机影响的国家和地区提供及时、促进性别平等的危机救援。在也门，粮农组织救助了 500 多万人，提供作物和蔬菜种子、渔具、成套家禽生产用具和现金补助，并开展动物免疫接种和治疗活动。在孟加拉国科克斯巴扎尔，粮农组织是重点支助收容社区与难民的首批行为体之一，在缓解紧张局势和加强社会凝聚方面发挥了重要作用。在索马里，粮农组织对 200 万牧民和 20 万农村人口进行大规模援助，提供技术援助、现金补助+、投入品发放和动物卫生支持。在南苏丹，应急干预行动与抵御活动紧密联系，救助了约 310 万人。在尼日利亚东北部，79 万人在雨季农忙时节获得粮农组织的支助。针对干旱引发的萨赫勒畜牧危机，粮农组织为超过 68 万人定向提供现金补助、农业投入品、动物卫生和饲料支持。粮农组织、儿基会和粮食署编写了题为“萨赫勒应急早行动和推广”的联合立场文件，促进了萨赫勒地区的协调干预行动。

全球结果中的亮点

106. 粮农组织与世界动物卫生组织和欧洲联盟共同举办“小反刍兽疫全球会议”，重申国际社会根除小反刍兽疫的政治承诺，以此对消除农村贫困、保障粮食和营养安全、增强社区抵御能力做出重要贡献。在“紧急预防系统”的框架内，粮农组织发布预警和风险评估报告，介绍重大动植物疫情，例如禽流感、埃博拉病毒、裂谷热、草地贪夜蛾（秋粘虫）。在跨界动物疫病应急中心的框架内，“新发流行病威胁”计划和“全球卫生安全议程”计划继续在 20 多个亚非国家实施，加强兽医服务预防发现重点人畜共患病和新型传染病的能力。动物健康紧急情况管理中心负责提供加强国家、区域和国际能力的平台、工具、支持和协调，已经通过 2018-2022 年战略，争取提供一个综合、可持续的国际平台，与伙伴密切协作，减少动物卫生疫情的影响。

107. 2018 年采取了关键步骤，推进实施“抗击粮食危机全球网络”，该多方伙伴倡议由粮农组织、粮食署和欧洲联盟在 2016 年世界人道主义峰会上发起，力求在人道主义、发展与和平之间的联系中，推行可持续解决粮食危机的方案。粮农组织还与欧洲联盟签署“抗击粮食危机全球网络伙伴关系计划”，为推动该网络的全球和国家层面工作贡献了大量资金。发布了《全球粮食危机报告》，为国际社会介绍了世界重度粮食不安全状况。

区域和国家结果中的亮点

108. 粮农组织在 20 多个国家开展国家层面工作，优化抗微生物药物使用，应对抗微生物药物耐药性。针对粮食和农业部门的粮农组织 - 抗微生物药物耐药性实验室能力及监测评估工具在亚洲、非洲、欧洲和中亚 18 个国家得到了应用。粮农组织还为抗微生物药物耐药性和使用方面国家和区域监测战略的制定提供支持。粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织三方伙伴关系与环境署合作确立了抗微生物药物耐药性分步式渐进管理路径，未来数月将在若干国家试行。

109. 粮农组织与伙伴合作，围绕社会保护和抵御能力问题确定共同愿景，同时推动一些全球进程，包括“大交换”和人道主义、发展与和平之间的联系。在气候相关风险、极度脆弱和被迫流离失所的背景下，粮农组织促进加强社会保护和抵御能力规划的生计内容。粮农组织提供的支持范例如下：(a)与劳工组织、儿基会、粮食署、减灾战略和人道主义援助总司²⁶合作，支持实施一项区域计划，提供政策和业务方案，强化东欧盟国家社会保护制度的冲击响应；(b)为近东及北非区域制定一项减少贫困和增强抵御能力的社会保护战略；(c)促进制定索马里国家社会保护战略；(d)配合联合国全系统工作，使人道主义干预与孟加拉国科克斯巴扎尔国家社会保护制度接轨；(e)编写提案，支持土耳其、黎巴嫩和约旦的叙利亚难民和收容社区采用社会保护和生计方案；(f)支持埃塞俄比亚政府加强贯彻国内牧民社区“生产安全网计划”。

110. 粮农组织加强了埃塞俄比亚和肯尼亚政府在干旱和半干旱地区建立饲料库存和饲料平衡的能力。发布了《非洲旱地畜牧业 - 减少风险，消除脆弱性，增强抵御能力》，为国家层面的畜牧抵御能力规划提供支持。在非洲之角和萨赫勒举办了技术和政策层面的合作研讨会和会议，在“同一个健康”倡议下加强动物卫生跨境协作。通过谅解备忘录，埃塞俄比亚、肯尼亚、南苏丹和乌干达之间的协作疏通了贸易和牧场的牲畜流动，特别是在生产淡季和旱季。非洲之角和萨赫勒的牧民田间学校获得扶持，不断促进畜牧生产、贸易及和平倡议，特别是在边境地区。与知名高校合作开展的研究促进了知识的形成，研究中分析了乍得、苏丹和南苏丹冲突、重度营养不良和环境变量的季节性和长远趋势，以及卡拉莫贾地区的冲突后生计转型。基于在肯尼亚的经验和研究，拓展了预测性畜牧预警系统（饲料可用情况和营养状况）工作。粮农组织与西萨办²⁷和其他机构合作，推动了联合国秘书长牵头对西非和萨赫勒农民与牧民冲突的讨论，并促成了《西非和萨赫勒畜牧业和安全状况》的出版。

²⁶ 联合国国际减少灾害战略：欧盟人道主义援助和平民保护总司

²⁷ 联合国西非和萨赫勒办事处

111. 2018年3月发布了《在<2030年议程>背景下支持持久和平的全组织框架》，旨在指导更有针对性、更具变革性地保持和平，并改进冲突敏感型规划。通过与国际建设和平联盟合作，为权力下放办事处（伊拉克、约旦、肯尼亚、黎巴嫩、毛里塔尼亚、尼日利亚、索马里、苏丹、叙利亚、土耳其、西岸和加沙地带、战略计划5东非抵御能力小组和近东及北非区域办）提供支持，促进联合制定冲突敏感性和冲突分析方面的全组织工具、指导和培训。冲突敏感型方法也反映在越来越多的计划中，包括“抗击粮食危机全球网络”以及联合国建设和平基金萨赫勒项目。粮农组织继续参加全球讨论，包括有关安理会第2417号决议²⁸的讨论，并继续通过各种活动宣传自身作用。

跨领域问题主流化中的亮点

112. 战略计划5就减少灾害风险和气候抵御能力纳入农业部门主流提供战略和技术指导，支持农业各分部门更全面地确定2015年与减少灾害风险和气候变化有关的全球议程以及《2030年可持续发展议程》的优先重点并加以实施，从而加强全球、区域、国家和地方层面的一致性。国家层面的主要干预行动包括，支持制定实施国家、地方和区域层面促进农业发展的减少灾害风险和/或特定自然危害风险管理计划，例如缅甸减少灾害风险农业行动计划，确保纳入部门整体发展和国家减少灾害风险整体战略，并在15个国家把《仙台减少灾害风险框架》关于“农业灾害造成的损失”的全球指标C2制度化。减少灾害风险和气候抵御能力方面的全球产品包括粮农组织第二份《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》报告、题为《农业领域农场减少灾害风险实践带来的益处 - 减少灾害风险方面投资的回报》、为题为《减少灾害风险和气候变化适应趋同进程中的治理视角和驱动力》的工作文件/评估工具撰写的材料和《2018年世界粮食安全和营养状况》报告，该报告有一章题为“努力加强政策、计划和做法的一致性，以应对气候变异和极端天气事件”的内容，专门讨论气候抵御能力问题。此外，战略计划5继续与环境署和其他利益相关方推动联合国气候适应能力倡议（预测、吸收、重塑），并促进编制联合国通用的抵御能力指导材料。

113. 粮农组织为各国提供政策和技术建议，促进减轻男性和女性的脆弱性，增强其能力，为此应用了风险敏感型、人力节约型和气候智能型技术，创造新的收入来源，并以妇女的需求为目标。粮农组织还支持采取基于社区的地域发展，防止性别暴力以及性剥削和性虐待。战略计划5投资农村基础设施，同时分析预防和减缓做法中的性别问题，并推动社会保护，减少妇女和女童面临的风险。Dimitra俱乐部、“抵御能力库”（caisses de résilience）、“以工代赈”和“安全

²⁸ 联合国安理会关于饥饿和冲突的决议（UNSC 2417）

获取燃料和能源”倡议加强了弱势群体的技术、社交和理财能力，使其能够管理风险和保持和平，同时重建基础设施，恢复具有抵御能力的农村生计。粮农组织监测冲突、灾害风险管理和预警中的性别影响，同时分析需求评估中的性别问题，收集并按性别分列数据，用于抵御能力和脆弱性分析。

目标 6：技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

114. 为确保采取一种有力、务实、注重成果的方式开展本组织各项工作，粮农组织需要确保在本组织内部具备实现预期结果的技术能力。随着权力下放不断推进，维持本组织的技术完整性，并打破机构隔阂，提高让关键技术职能成为主流的能力，至关重要。目标 6 确保粮农组织核心技术、规范和标准制定工作的质量和完整性（成果 1），高质量统计数据的交付（成果 2），性别（成果 3）、治理（成果 4）、营养（成果 5）和气候变化（成果 6）这四大跨部门主题的协调。工作和资源的规划以实现以上 6 项具体成果为目标，为开展全组织技术活动和实现各项战略目标提供支持。

115. 11 项主要绩效指标衡量的是 6 项成果的进展和成绩。各项主要绩效指标进展良好，有望实现 2019 年目标。附件 3 详细介绍 2018 年的成绩和进展。

粮农组织技术工作和规范性工作的质量和完整性（结果 6.1）

116. 加强本组织技术工作和规范性工作的质量和完整性，对《战略框架》的有效实施非常重要。在副总干事（气候及自然资源）协调下，这项成果的实现形式为：通过各技术部门的核心技术领导力，确保技术知识的先进性；创建技术网络，并向各项计划提供充足的技术专业力量；加强总部与区域办事处的联系；培养通过多学科基金应对新问题的能力；通过各技术委员会，推动应对主要学科面临的根本挑战；编写最新旗舰出版物。

117. 本组织技术工作和规范性工作的质量和完整性以一项主要绩效指标评估，该指标综合衡量了从两项匿名调查中整理的各人看法。2018 年，68.6%的答复者²⁹认同粮农组织技术领导力的质量。

118. 2018 年的亮点包括：

- a) 各技术委员会（渔委、林委、农委、商品委）召开两年度会议，期间审议了与《2030 年议程》、气候变化和生物多样性有关的跨部门问题。各委员会确定了本组织的新问题和新优先重点，并就全球政策和计划相关性提供指导。
- b) 2018 年制作了五份旗舰出版物（《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《农产品市场状况》）³⁰，每份基于一项作为分析依据的可持续发展目标，监测了

²⁹ 本组织答复者和外部答复者（2018 年粮农组织各技术委员会会议与会者）。

³⁰ 《粮食及农业状况》聚焦移民、农业和农村发展；《世界粮食安全和营养状况》强调气候抵御能力、粮食安全和营养之间的联系；《世界渔业和水产养殖状况》突出该部门对实现可持续发展目标的贡献；《世界森林状况》分析森林对可持续发展的贡献；《农产品市场状况》评估农产品贸易、气候变化和粮食安全之间的联系。

可持续发展目标的多项指标，并探讨了可持续发展目标各项具体目标的相互联系。从上述知识产品中收集的证据至关重要，粮农组织可以借此参与全球政策论坛，并全面评估全球实现《2030年议程》的进展。

- c) 粮农组织积极参加与其职责有关的主要全球政策论坛，尤其是《气候公约》缔约方会议第二十四届会议、生物多样性公约缔约方大会第十四届会议、可持续发展问题高级别政治论坛及其相关进程、世界水论坛、全球环境基金（全环基金）第六届大会和联合国大会。在各种场合，粮农组织为全球层面的政策和技术对话提供支持。
- d) 17 个涵盖各种学科和专题的技术网络进行整合，继续为本组织各级交流技术信息和标准提供平台，从而确保发现良好做法，并保证政策和方法的一致性。各技术网络还提供一个与学术界、私营部门、联合国系统和国际金融机构进行协作的渠道，为此，粮农组织工作人员必须与这类伙伴组织（特别是常驻罗马机构）专家交流研究、计划或项目经验。

119. 多学科基金为增强各学科和各组织部门之间的合作提供了途径，旨在强化粮农组织在重点工作领域的实效，鼓励采取创造性措施提高交付和监督本组织各项计划的效率和效果。2018-19 年多学科基金资源已分配给各战略计划主任和区域计划主任，以期基于整合后的计划管理安排，支持区域举措以及战略计划在国家层面开展的工作。这些资金目前在 7 个主要专题领域都有运用，包括政策和投资；社会保护；气候变化；移徙；城市粮食议程；同一个健康；以及牧民生计。

粮农组织支持循证决策的统计资料的质量和得到加强（成果 6.2）

120. 高质量统计信息对于设计和聚焦减少饥饿、营养不良和农村贫困以及促进自然资源可持续使用的政策必不可少。根据这项成果，正努力重点加强各国收集、分析、传播和使用数据以支撑决策进程的能力。这依赖于内部统计治理；首席统计师办公室在统计工作部际工作组支持下负责内部统计治理，包括批准全组织统计标准和审查实施工作，以确保本组织技术和规范工作协调、优质和完整。

成绩

121. 通过两项关键绩效指标追踪成果 6.2 下各项成绩。一项指标根据官方统计基本原则评估在国家层面报告的由粮农组织主管的可持续发展目标指标占比，进而衡量各国监测发展成果的能力。2018 年，仅 32% 的粮农组织主管下的可持续发展目标指标在国家层面报告（两年度关键绩效指标目标为 40%），主要由于目前多数粮农组织相关可持续发展目标指标为新指标且国际上商定的指标汇编方法仍在敲定。然而，随着近期六项可持续发展目标指标拟议方法获得批准且粮农组织继续关注国家农业统计系统能力建设，2019 年目标可望实现。

122. 其他关键绩效指标利用粮农组织统计质量保证框架，评估粮农组织统计进程及产出质量。2018 年质量保证和规划调查显示，80%以上质量良好，因此粮农组织应能顺利完成 2019 年目标。

123. 2018 年亮点包括：

- a) 得益于 2018 年粮农组织开展的重要方法工作，可持续发展目标各项指标机构间专家组（机构间专家组）³¹指标批准了粮农组织建议的新方法，将六项 III 级指标重新归类为 II 级指标（可持续发展目标 2.3.1、2.3.2、2.4.1、12.3.1、14.6.1、14.b.1），这意味着可利用这些指标开始收集数据。只有一项粮农组织相关可持续发展目标指标仍归类为 III 级指标。
- b) 发布了 13 项与可持续发展目标相关的新的统计准则和技术标准，在方法上为各国提供了大力支持。粮农组织牵头的国家数据质量提升倡议还包括最终完成 2020 年世界农业普查计划第二卷业务准则以及在全球战略下发布另外 21 项技术准则和报告。此外，按目的划分的个人消费分类经联合国统计委员会第四十九届会议批准。
- c) 粮农组织进一步支持国家统计局，在全球和区域层面组织 28 个深入培训研修班和 30 个国家直接技术援助考察团，用以加强国家统计局和国家统计系统及时生成可靠数据、监测粮农组织主管可持续发展目标各项指标的能力。此外，在线发布 12 个课程，附带可持续发展目标各项指标培训材料。
- d) 还为 17 个国家提供依照 2020 年世界农业普查计划准则开展农业普查和调查的相关能力建设支持。全球战略第一阶段已完成，项目全部三项实施内容均取得不俗成绩。在取得优异成绩的基础上，计划第二阶段于 2018 年底获得全球指导委员会批准。
- e) 在生成并向各国提供全球优质可比数据方面，粮农组织统计数据库页面访问量达到 1,672,840 次，较 2017 年增加 6.6%。此外，过去 12 个月，粮农组织统计资料网页访问量为 1,340,000 次，可持续发展目标门户网站访问量为 520,000 次。
- f) 统计工作部际工作组³²批准了三项新的统计标准，旨在改进粮农组织数据生成质量和一致性。此外，开展质量保证和规划调查以支持编制 2018-19 年统计工作计划，该计划目前发布在粮农组织网站上。共报告了 208 个统计活动，较 2016 年增加 10%。

³¹ 可持续发展目标各项指标机构间专家组（机构间专家组）

³² 部际工作组

为性别平等和妇女赋权工作提供优质服务，采用一致方法，从而加强各国制定、实施和监测为男性和女性提供平等机会方面政策和计划的能力（成果 6.3）

124. 消除农业性别不平等现象并为农村妇女赋权至关重要，有助于粮农组织根据《2030年可持续发展议程》关于“绝不让任何一个人掉队”的承诺，履行保障粮食安全和营养的职责。为此，粮农组织为成员国提供技术建议，并加强成员国制定、实施和监测相关政策和计划的能力，保证男女享有平等机会，从农业和农村发展中受益。

125. 性别平等对于粮农组织履行职责非常重要，已被列为《战略框架》的一个跨部门主题，旨在提供优质的服务及一致的战略和方法，在各项战略计划中促进性别平等，采取妇女定向干预行动。性别平等工作由社会政策及农村机构司和五个区域办事处的性别平等专家组成的一个小组协调，并由一个全组织性别平等问题协调人网络提供支持。

成绩

126. 这项成果的实现进展以两项主要绩效指标衡量。详见附件 4：

- a) 指标 6.3.A 基于粮农组织《性别平等政策》制定的 15 项性别平等主流化和妇女定向干预行动最低标准。2018 年调整了这项主要绩效指标，不但可以监测性别平等主流化组织机制的建立情况，还可以监测这类机制的系统实施情况。通过调整后的主要绩效指标收集的数据表明，为这项主要绩效指标制定的两年度目标已经达成，15 项最低标准中有 14 项正在得到系统实施。
- b) 指标 6.3.B 基于《联合国全系统行动计划》³³的绩效指标，2018 年调整了该行动计划（第 2 版《联合国全系统行动计划》），加入了新的绩效标准（总数增至 17 项），并改进了现有绩效标准。2018 年底，粮农组织完成或超额完成 17 项绩效指标中的 13 项（有 1 项指标不适用于粮农组织），因此已经超额完成 2019 年完成 10 项指标的两年度目标。

127. 两项主要绩效指标反映的绩效证明，粮农组织的工作圆满完成，建立并维持了有效的组织机制，同时加强了职工能力，为各国旨在解决性别平等问题的举措提供支持。

128. 2018 年底，性别平等问题协调人网络约有 140 名职工。该网络是落实性别平等工作的一种关键的组织机制。2018 年，社会政策及农村机构司性别平等小组改进了性别平等问题协调人能力发展和辅导战略，为其提供更加系统的支持，并使其持续获得过去几年制作的工具、准则和能力发展材料。

³³ 《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》

129. 2018 年举办了 38 场面对面研讨会和网络研讨会，加深职工对各项战略计划涉及的各个技术领域性别平等问题的认识 and 了解，包括气候变化、价值链发展、社会保护、自然资源管理、妇女土地权利、技术创新、灾害风险管理和防止性别暴力。例如，根据 2018 年近东区域会议的建议，在黎巴嫩举办了“性别平等与林业”培训，旨在加深职工对林业性别平等问题的认识，并将性别平等纳入“边缘地区可持续农业生计”项目。

130. 主要绩效指标 6.3.A 的调整通过一个广泛的磋商进程进行，同时提供了一个绝佳的机会，可以借此盘点现行性别平等主流化机制，并确定需要调整或加强的机制。例如，2018 年，粮农组织报告了性别平等目标纳入性别平等协调人绩效评价及管理系统³⁴的情况，并且正在开展工作，将此要求扩大到其他职类工作人员。同样，粮农组织审查了监察长办公室采用的审计方法和驻国家办事处年度报告依照的准则，旨在精简性别平等要求，提升性别平等在全组织报告机制中的受关注度。

131. 在建设促进性别平等和妇女赋权的有利制度环境的工作中，为整合各项战略计划为成员国提供的技术支持奠定了基础。

132. 2018 年的亮点包括：

- a) 扩大有关农业、粮食安全和营养领域性别平等问题的证据基础：粮农组织继续支持生成和传播按性别分列的数据，以便记录全球农村妇女的状况，为制定政策和计划奠定证据基础。2018 年完成了 16 份新的国别性别平等评估，为政府和发展伙伴提供了最新的农业和农村生计性别平等概况。非洲区域办与非洲联盟密切协作，出版了《绝不让任何一个人掉队：为非洲农村妇女赋权，促进实现零饥饿和共同繁荣》，其中汇编了 42 份现有国别性别平等评估和协同各非洲区域经济体编制的性别平等概况得出的结论。近东及北非区域办在 8 个国家（埃及、黎巴嫩、约旦、突尼斯、摩洛哥、毛里塔尼亚、伊拉克和苏丹）审查了按性别分列的农业和农村发展数据，并完成了一份综述报告，就加强利用和制作按性别分列的数据和性别平等指标提出若干建议。粮农组织也修订了《国家农业调查收集按性别分列和按性别划分的指标数据准则》，改进收集和分析种植和畜牧活动数据的方法。作为可持续发展目标关于妇女平等获取土地的权利的具体目标 5.a.2 的指定托管机构，粮农组织制定了一套方法，协助各国监测报告这项指标的进展。2018 年，25 个国家就如何运用这套方法收集数据和报告指标获得了支持。在亚洲及太平洋区域，粮农组织与改进农业和农村统计

³⁴ 绩效评价及管理系统

工作全球战略亚洲办事处和亚洲及太平洋统计研究所合作，加强了 13 国专家分列并汇编按性别分列的数据的能力，以便报告可持续发展目标 5 的各项指标。

- b) **创造知识和提高能力：**粮农组织与联合国其他机构、国际和国家发展伙伴以及研究机构合作，制作了与各项战略计划所涉技术领域有关的若干知识产品和能力发展材料。2018 年出版了一份新的全组织手册，题为《为农村妇女赋权，为农业注力 - 粮农组织的性别平等工作》，作为各技术领域的系列出版物之一。至于能力发展材料，粮农组织开发了一整套专用工具，促进性别平等内容在制定、实施和监测社会保护计划中纳入主流，同时特别聚焦现金补助和公共工程计划。就如何在制定实施价值链干预行动和粮食损失减少战略中解决性别平等问题编制了新的准则，从而扩充了价值链发展系列。2018 年，粮农组织还完成了“性别平等和农村咨询服务评估工具”，旨在支持农村咨询服务提供方制定对性别问题有敏感认识的计划。为配合气候变化工作，开发了有针对性的知识产品，总结从粮农组织气候智能型农业、人力节约技术、信息通信技术和土地投资工作中汲取的良好做法和经验教训。与世界银行和农发基金编制了一份培训手册，并开设了一门题为《气候智能型农业项目中的性别问题》的相关网上课程，用于介绍性别平等、气候变化和农业方面的相关工具和范例。为提高对农村青年问题的认识，编写了《让农村青年妇女参与东部及南部非洲农村转型》一文，介绍农村转型的主要特点和农村青年妇女的生活现状，并确定关键行动，使其享有平等机会，从可持续农业和农村发展中受益。在区域层面，粮农组织对儿基会牵头的亚太区域东亚性别平等数据审查报告《对性别不平等现象及其对儿童和青少年的影响的定量评估》和亚太经社会出版物《影响途径 - 亚洲及太平洋区域可持续发展目标和妇女变革性领导力》提出了技术意见。
- c) **进行宣传和政策对话：**粮农组织是公认在农村妇女问题上走在前面的联合国机构，并以召集方的身份，促进这些层面纳入与粮食安全和营养有关的国家和国际政策进程。2018 年，在题为“实现性别平等与农村妇女和女童赋权方面的挑战和机遇”的妇女地位委员会第六十二届会议上，粮农组织与联合国各机构和亚太经社会合作，共同举办了超过 14 场会外活动，讨论妇女土地权利、性别平等与气候变化、农村妇女经济赋权、性别平等与信息通信技术等主题。同样，粮农组织促进提升性别平等在粮安委的受关注度，为此举办了若干会外活动，介绍良好做法和汲取的经验教训，例如《消除对妇女一切形式歧视公约》在危地马拉的实施进展。在区域层面，粮农组织

为西非经共体提供技术支持，促进编制《性别平等和农产品系统分区域展望报告》和《农业性别平等行动计划》。《性别平等行动计划》将调整为《国家农业投资计划》，以将性别平等系统纳入西非经共体区域各国的区域农业规划文书。粮农组织还与国际可持续发展研究所和乐施会合作，支持启动有关农业和粮食安全领域性别平等和投资的西非经共体议员网络，从而鼓励各国议员着手制定有效的立法和政策并交流良好做法，最终推动转型变革。在拉丁美洲及加勒比区域，粮农组织继续对实施《拉共体性别平等战略》的《2025 年粮食安全、营养和消除饥饿计划》提供技术支持。该区域也支持全球性《土著妇女赋权实现零饥饿运动》，并在加拿大政府的支持下，在墨西哥城举办土著妇女高级别区域对话，推动跨文化的和平与繁荣愿景。

为在全球、区域和国家层面以及战略目标计划中建立更加包容、有效的治理规范、机制和机构提供优质服务（成果 6.4）

133. 粮农组织希望针对跨领域治理主题开展计划性工作，加强全球、区域和国家层面政策及治理工作有效性。治理相关计划性工作包括：制定概念、方法和框架，提供战略建议，支持五项战略计划，开展活动以加强粮农组织政策和治理视角在全球主要治理机制中的影响。直接（包括通过区域倡议）为粮农组织在部分国家的工作提供支持。全组织官员网络参与各层面治理工作。

134. 粮农组织在跨领域治理主题下开展的工作通过经济及社会发展部治理和政策支持组与治理支持技术网络密切合作加以协调。通过两项关键绩效指标追踪治理成果，一项是粮农组织为全球主要治理机制提供的服务和领导，另一项是解决国家和区域计划中的治理问题。

成绩

135. 列入本两年度的工作正在依计划推进，本两年度有关治理结果的两项关键绩效指标相关目标可望顺利实现。

136. 粮农组织在三项有针对性的全球治理机制中发挥领导作用，具体目标是支持成员落实可持续发展目标。包括为《2030 年议程》区域和全球后续行动及审查做出贡献，将粮食、农业和农村转型定位为实现可持续发展目标和《2030 年议程》的主要驱动力。作为联合国改革工作的一部分，粮农组织也成功确保各专门机构对全球层面制定的规范、标准和政策指导所做贡献（包括纳入《2030 年议程》的粮食和农业政策视角）的重要性得到充分认识和考虑。在战略计划 4 下，粮农组织在与联合国和非联合国实体建立的一系列伙伴关系中发挥领导作用，包括与国际贸易中心建立的行动联盟以及农发基金与 40 多个金融和投资伙伴建立

的小农和农业中小企业金融及投资网络³⁵。这些伙伴关系推动政策对话，促进扩大价值链投资和地域发展，其中家庭农业、水产养殖、渔业、牧业和林业发挥突出作用。

137. 在区域和国家层面活动中继续注重治理和政治经济内容提升了粮农组织所支持行动的有效性。涉及全部五项战略计划的约十项干预措施从注重治理的方法中获益，包括政策一致性和摩洛哥部门政策对可持续水管理的影响（战略计划 2）；加强跨部门协调以推动乍得粮食安全和营养（战略计划 1）；学习马来西亚农业转型经验（战略计划 4）；借鉴哥伦比亚、马里和苏丹依托《2030 年议程》解决粮食和农业问题尤其是提高家庭农民收入和生产率的经验（战略计划 2、战略计划 3）；针对农业减少灾害风险与适应气候变化一致和综合行动相关机遇及制约提供治理分析指导（战略计划 5）。

138. 2018 年亮点包括：

- a) 粮农组织继续提供技术援助、加强能力、支持数据收集和分析，并制定与《2030 年议程》变革型愿景相一致的政策和计划。支持在各技术委员会中为可持续发展目标相关讨论设定框架并优先讨论有关事项。粮农组织牵头将现有区域发展框架（《2063 年非洲议程》）与《2030 年议程》相协调，包括衔接各项目标、简化监测框架，特别关注粮食和农业相关目标及指标。
- b) 对治理问题的重视提高了粮农组织政策支持和国家层面工作的有效性。例如，在乍得，作为粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性和转型伙伴关系（FIRST）的一部分，粮农组织支持政府加强国家粮食安全和早期预警信息系统³⁶并为高效运行保障财政资源。
- c) 根据世界银行提出的汲取马来西亚农业转型相关经验教训为其他国家所借鉴的要求，粮农组织编制若干询证研究报告，审议过去和当前小农对国家快速、持续增长的贡献，重点关注推动小农牵头的包容性转型、减贫以及有效的协调和服务治理安排的政策选项。
- d) 政治经济辅导机制帮助国家指派的政策官员，针对参与国在 FIRST 计划发起的政策有效性评估中，采用治理和政治经济分析。该机制审议了 14 个政策评估大纲、组织了政策官员小组辅导会议并编写了“将政治经济纳入政策有效性评估”的指导说明。

³⁵ 多利益相关方论坛，致力于巩固知识基础、促进政策协调和对话、将小农和农村中小型企业与各层面推动小农发展的伙伴和倡议联系起来。

³⁶ 粮食安全信息系统（SISAAP）

- e) 强有力且不断壮大的治理支持技术网络继续为粮农组织工作人员提供同行间技术支持和投入。根据战略计划和各技术部门要求，该网络组织了若干治理对话系列研讨会。

139. 2018 年，围绕粮农组织治理专题工作建设全组织总体框架的工作进展顺畅，预计将于 2019 年初完工。框架文件是在与治理支持技术网络磋商的基础之上编写，介绍了全球、区域、国家和地方（或领地）层面上治理与政治经济分析的理念、方法和工具。另外，2018 年底，推出了附带案例研究的治理和政治经济在线培训课程。框架文件和培训课程将有助于对粮农组织在实现更加有效治理和机构目标方面的作用和工作形成共同理解，支持对新的技术和政策干预开展更为系统的治理评估。

将营养问题纳入战略目标主流，加强粮农组织对国际营养系统的贡献，从而确保粮农组织营养工作质量和连贯性（成果 6.5）

140. 将营养确立为跨部门主题，有助于粮农组织将营养问题纳入战略规划主流并确认粮农组织作为加强营养全球倡议和治理机制领导者的战略地位。这项跨领域主题由营养及粮食系统司司长协调，有关绩效通过两项关键绩效指标衡量。

141. 2016 年，联合国大会宣布 2016-2025 年为营养行动十年，旨在加速落实第二届国际营养大会所做承诺,到 2025 年实现全球营养和膳食相关非传染性疾病目标，助力到 2030 年实现可持续发展目标。

成绩

142. 呼吁粮农组织和世卫组织担任营养十年秘书处。第一项关键绩效指标衡量粮农组织在国际营养系统中的地位以及对全球营养议程所做贡献。第二项关键绩效指标旨在追踪粮农组织注重营养的国别计划进展以及营养问题内部人员能力发展。2018 年绩效确认本组织能够顺利实现两年度目标。

143. 2018 年亮点包括：

产出 6.5.1

- a) 2018 年，粮农组织为国际营养系统和全球营养议程做出多方面贡献，尤其是作为营养十年秘书处，推动粮安委营养工作流程政策趋同进程，主办联合国系统营养问题常设委员会，以及为联合国系统营养问题常设委员会秘书处协调工作提供支持。
- b) 粮农组织和世卫组织在第一份《联合国营养问题行动十年（2016-2025）实施情况》报告编制过程中发挥重要作用，报告于 2018 年 4 月发布并由总干事转交联合国大会。

- c) 2018 年 7 月，粮农组织为挪威主办的“海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络”首届会议做出贡献。
- d) 在粮农组织支持下，巴西卫生部正着手建立两个区域行动网络（共五个网络）：一个关于食品膳食准则（副主席：乌拉圭）；另一个关于减少食盐摄入量（副主席：哥斯达黎加和哥伦比亚）。

产出 6.5.2

- e) 粮农组织和世卫组织共同编制了《加强营养行动：根据第二届国际营养大会所提政策建议为各国提供的资源指南》，旨在帮助各国审查通过第二届国际营养大会行动框架针对国家需要、条件和现有政策、计划和投资提出的 60 项第二届国际营养大会自愿建议中各项建议的适宜性。

产出 6.5.3

- f) 制定营养问题主流化全组织方法，使粮农组织所提供产品和服务在战略上更加聚焦，逐步过渡到更加注重营养的粮食系统方法，支持将营养关切纳入粮农组织主要旗舰出版物和技术委员会。
- g) 粮农组织涵盖各项战略计划和权力下放办事处的营养问题主流化联络点网络，确定了跨领域和各区域特有的挑战及机遇。作为一项全组织优先重点，侧重发展规范工作（如将营养纳入粮农组织国别规划框架和项目周期的技术和业务指导、政策分析工具和数据库、技术出版物和研讨会）、能力建设（如开发电子学习模块和指导材料）以及交流活动。

将气候变化问题纳入各项战略目标并加强粮农组织对国家、区域和国际气候变化系统的贡献，按照气候变化战略确保粮农组织气候变化工作质量和连贯性（成果 6.6）

144. 由气候及环境司协调的气候变化跨领域主题，确保粮农组织工作发挥技术领导作用，提高国家解决气候变化和农业问题的能力，在国际治理中进一步统筹考虑粮食安全、农业、林业与渔业问题。该主题由两项关键绩效指标衡量，这两项指标均可在 2019 年顺利实现。

145. 气候变化工作在当前两年度十分突出；与此同时，几乎在本组织工作的各部门都日益需要考虑气候变化问题，且认识到务必立刻解决最易受气候变化影响国家今后的粮食安全问题。2017 年通过的粮农组织气候变化战略是本组织气候变化工作的主要指导框架，涵盖粮农组织为实现气候变化适应与减缓采取的各项行动。

成绩

146. 粮农组织 2018-19 两年度主题“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”激发了 2018 年所有领导机构会议富有意义的讨论，包括区域会议和技术委员会，且在全部旗舰出版物中占据重要位置，包括分别分析当前和今后气候变化对粮食不安全、农业和贸易造成影响的世界粮食不安全状况、世界森林状况和农产品市场状况报告。

147. 2018 年亮点包括：

- a) 通过“将农业纳入国家适应计划”计划，粮农组织支持 11 个国家制定国家适应计划并将计划与国家自主贡献挂钩。³⁷
- b) 通过农业气候变化减缓计划并在国家自主贡献伙伴关系框架下，粮农组织支持 29 个国家开展国家自主贡献相关分析、规划、监测和汇报工作，包括联合国气候变化框架公约下“提高透明度框架”。
- c) 为 12 个国家（格林纳达、圭亚那、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、莱索托、马拉维、莫桑比克、塞尔维亚、圣基茨和尼维斯、苏里南、乌克兰、赞比亚）提供气候变化适应和减少灾害风险支持，包括风险和脆弱性评估能力建设、国家层面综合分析评估、农业气候服务培训计划、实施适应和减灾良好实践、编制项目提案和国家气候变化适应战略。
- d) 粮农组织支持制定若干绿色气象基金就绪提案，九个国家的十项提案经批准并开始实施。2018 年批准了总金额为 2.2 亿美元的两项绿色气候基金全面供资提案（萨尔瓦多和巴拉圭，用以支持落实国家自主贡献）。通过全球环境基金“提高透明度能力建设举措”窗口保障了 350 万美元，支持四个国家（孟加拉国、古巴、尼加拉瓜、斯里兰卡）获取资金，用以提升《巴黎协定》下“提高透明度框架”相关能力。
- e) 粮农组织积极贡献和参与联合国气候变化框架公约（气候公约）若干会议；一系列针对在国家交流中明确和报告适应行动提供培训的区域会议；若干聚焦农业、粮食安全和气候变化的其他全球和区域会议；包括世界银行、区域开发银行、绿色气候基金和全球环境基金以及世界气象组织和生物多样性公约等其他联合国伙伴组织举办的会议。
- f) 粮农组织召集两次科罗尼维亚对话，支持建立和实施气候公约缔约方大会第二十三届会议科罗尼维亚农业联合工作决定、在菲律宾和巴拿马举行的两次国家适应计划-全球支持计划对话、泰国国际气候倡议国家自主贡献适应专题以及亚洲和阿拉伯国家国家自主贡献区域对话。

³⁷ 国家自主贡献

148. 国家自主贡献分析继续针对东非、东南欧和中亚开展详细区域分析，支持查找差距，落实国家自主贡献并利用各国气候金融。粮农组织正在开发在线知识和信息分享平台“气候-土地枢纽”，用以支持参与 2018 年 3 月设计与功能外部利益相关方磋商的 31 个国家落实国家自主贡献。

III. 绩效 – 职能目标

A. 绩效综述 – 职能目标和特别章节

149. 通过 33 项主要绩效指标和目标来衡量并报告职能目标（外联、信息技术，粮农组织治理、监督和指导、高效有效行政管理）和特别章节（技术合作计划、资本和安保支出）的交付工作改进情况。业务单位主管采用既定方法收集主要绩效指标数据并对绩效进行评估，并由其上级领导审查核准。2018 年评分情况见附件 3。

150. 在面向职能目标和特别章节的 33 项主要绩效指标中：

- a) 2018 年有 28 项指标稳步推进，应当能够实现 2019 年底的累计目标；
- b) 其余 3 项主要绩效指标 – 技术合作计划资源批准率（指标 7.1.A）、管理机构文件交付率（指标 10.1.A）以及在预算范围内及时、高质量交付的资本支出基金项目比例（指标 13.1.A），尚未达到 2018 年的预测水平，但预计能够实现 2019 年底的目标；
- c) 粮农组织网站流量以及客户对行政管理服务满意程度相关的 2 项主要绩效指标将在两年度末加以衡量。

151. 本节报告了主要绩效指标的得分情况，以及职能目标和特别章节取得的成绩。技术合作计划的进展情况参见第 IV 节。

职能目标 8：外联

152. 职能目标 8 是衡量本组织外联职能的基础，包括伙伴关系、宣传、能力发展、南南合作、交流沟通以及资源筹集。2018 年主管业务部门分别是伙伴关系和南南合作司、全组织交流沟通办公室、资源筹集司。

153. 与本职能目标相关的工作由三项主要优先重点活动推动：

- a) 与各类非国家伙伴合作，包括通过南南合作和三方合作，扩大战略计划范围并改善结果，同时根据可持续发展目标 17，助力长期加强成员能力；
- b) 开展灵活、战略性和目标明确的交流沟通，帮助为战略计划以及其他关注国家层面结果并在《2030 年议程》内的其他倡议筹集支持；
- c) 扩大资源基础并实现多元化，加强战略框架自愿捐款与《2030 年议程》的衔接。

成绩

154. 粮农组织能够如期实现关于外联的八个两年度主要绩效指标。³⁸

155. 2018 年，通过与议会议员、民间社会、私营部门、学术界、家庭农民组织、土著人民组织以及其他非国家行为体合作，本组织促成并维持了 36 个战略伙伴关系³⁹，两年度的目标是 20 个。在数据、工具和技术方面建立了私营部门伙伴关系，在区域和国家层面为战略目标提供支持，包括在尼日利亚与埃尼合作、在拉丁美洲与西班牙电信合作、在联合国气候变化框架公约下与谷歌合作。“农民倡议”在家庭农业、农业生态、土地权属和牧业方面为来自 67 个国家的 1150 个家庭农民造福。实施了 15 个宣传倡议（两年度目标是 8 个），通过沟通促发展以及国家层面农村交流沟通服务，为全组织活动和战略计划提供支持。

156. 通过数字渠道进行的全组织交流得到加强，使信息在全世界得以更广泛传播和利用。新的全组织“世界粮食日”网页浏览量超过 74 万次（较 2017 年增加 83%）。粮农组织数字品牌和总体社交媒体影响力继续加强，包括通过 @FAO 途径登录 Instagram。全球社交媒体粉丝数量达到 300 万人（2018 年新增 75 万人），而两年度目标为 220 万人。“声音占比”是⁴⁰衡量粮农组织数字工作影响的一项新的关键指标，该指标显示粮农组织在“零饥饿”⁴¹对话中占比 79%。

³⁸ 其中 1 个将在 2019 年测量。

³⁹ JM 2018.2/4

⁴⁰ 某组织在关于特定主题的对话中所占百分比。

⁴¹ 相对于联合国（12%）、世界粮食计划署（8%）和国际农业发展基金（1%）。

157. 通过与数字渠道建立和加强伙伴关系，扩大数字影响范围并加强影响力营销。例如：“零饥饿”和“气候变化”短片的观看次数分别为 400 万和 200 万。关于媒体影响力水平，本组织实现了每月 20250 个点击量，而两年度目标为 23000 个。粮农组织新闻稿、网络报道和评论员文章为全球印刷和在线媒体渠道贡献了至少 24.3 万个新闻报道，将广播和电视访谈及报道计算在内，潜在总受众超过 10 亿人。在出版方面，粮农组织全部五个旗舰出版物使用六种语言版本同步发布。开发了新的“世界状况”微网站，提供所有官方语言版本，包括对每个旗舰出版物网站进行改版和统一。2018 年，共计编发了 768 个出版物、1097 个手册和 100 本电子书。

158. 在资源筹集方面，粮农组织为支持战略框架筹集了 9.784 亿美元自愿捐款（截至 2018 年 12 月底的初步数据），本组织定能如期达到 17 亿美元的两年度目标。2018 年约 80% 的资源来自粮农组织前 20 名资源伙伴，其中 52% 来自前五名资源伙伴（美国、欧盟、全球环境基金、联阿协调处、英国）。尽管如此，资源伙伴关系得到扩大，新伙伴包括圭亚那 Redd+ 投资基金、绿色气候基金（用于就绪和准备支持）和世界气象组织等。

159. 捐款区域分布如下：非洲区域办事处占 41%；亚太区域办事处占 14%；拉丁美洲及加勒比区域办事处占 12%；近东及北非区域办事处占 10%；欧洲及中亚区域办事处占 2%。区域间和全球计划及项目占总份额的 21%。每项战略目标筹措的资源占比为：战略目标 5 占 57%；战略目标 2 占 26%；战略目标 3 占 7%；战略目标 4 占 5%；战略目标 1 占 3%；目标 6 占 1%。战略目标 5 下抵御能力计划（包括紧急情况）2018 年自愿捐款达到 4.63 亿美元。捐款的 50% 用于满足面临饥荒风险的身处长期危机的国家，包括索马里、南苏丹和也门。抵御能力供资的主要资源伙伴包括美国、联阿协调处、欧盟、挪威、英国和瑞典。

160. 2018 年，多伙伴信托基金收到 6000 万美元（占自愿捐款总额的 6%）。这得益于调整后的多伙伴机制，如灵活多伙伴机制；该机制加强计划性和治理并执行分配和报告程序。此外，粮农组织启动了非洲团结信托基金。单边信托基金占 2018 年自愿捐款总额的 8%，在 23 个国家批准了 6600 万美元。批准金额最高的国家为：巴西、哥伦比亚、乍得、巴基斯坦和缅甸。这些国内资源推动各国利用粮农组织专长服务本国发展需要并支持南南合作。2018 年，继续通过准专业官员计划筹措资源，来自 6 个国家约 16 位准专业官员已经到岗，为本组织增加了宝贵的技术和后勤能力。

职能目标 9：信息技术

161. 职能目标 9 涉及在信息技术司领导下提供及时、优质、有效、低成本、面向客户的信息技术解决方案与服务，帮助满足粮农组织各区域的业务需要。该结果通过三项产出实现：

- a) 通过提供成本效益高和及时的服务，使粮农组织业务流程得到有效支持（9.1.1）；
- b) 制定并在全组织应用粮农组织信息技术政策、架构和标准，促进提供有效和高效的信息技术解决方案（9.1.2）；
- c) 相关和准确的信息资产得到安全保障，防止非法获取，并提供给有授权的粮农组织人员，促进其为粮农组织开展工作（9.1.3）。

成绩

162. 本组织能够顺利实现针对这两项关键绩效指标的两年度目标。

163. 根据信息技术解决方案需求在线反馈工具“顾客温度计”，75%的客户表示对所提供的信息技术解决方案完全满意，超过了 70%的两年度目标（9.1.A）。本组织开展工作可利用的数字资产优质率达到 47%，而两年度目标为 75%（9.1.B）。通过提供成本效益高、及时的产品和服务，使粮农组织业务流程得到有效支持。2018 年，加速利用基于云的服务，得益于 Office365 的成功实施，可利用基础设施和软件云服务开展工作。

164. 2018 年具体成绩包括：

- a) 信息系统从粮农组织总部数据中心大规模迁移到亚马逊网络服务云，包括粮农组织信息系统（粮农组织网站和粮农组织统计数据库）；
- b) 与谷歌签订协议并开始使用云服务；
- c) 在数字创新领域，信息技术司致力于开发概念验证，以期改进内部运行和计划交付。其他重要成绩包括向青年开发人员宣传信息通信技术挑战，解决青年就业问题并促进非洲创业；
- d) 在数字资产管理、学习管理系统、病虫害综合防治平台、水资源管理、数字营销、企业搜索和身份、资源和终端管理等领域，设计和/或建立五个新的基于云的平台能力；
- e) 采取完整的“软件即服务”解决方案，用以管理并向粮农组织总部和实地人员发送紧急情况信息通知；

- f) 采取现代的“软件即服务”解决方案，开展总部和权力下放办事处活动注册及参与者管理，包括通行证管理和自动登记；
- g) 通过调整现有信息系统以满足动态的组织需求，在行政管理和业务产品及服务方面取得重大进展，包括企业资源规划环境的变化以及在 2018 年 9 月引入 Taleo 招聘和入职解决方案；
- h) 改进信息技术治理，使粮农组织全球信息技术支出符合现行政策和程序，包括更新项目周期、使信息技术司及早了解信息技术项目并协助确保符合政策和标准；
- i) 从安全角度看，将涵盖保密性、完整性和可用性的信息技术安全原则加以整合，以确保信息资产安全，防止未经授权的访问。

职能目标 10：粮农组织治理、监督和指导

165. 职能目标 10 是衡量粮农组织治理、监督和指导相关职能的基础。负责此项工作的业务单位是大会、理事会及礼宾事务司、评价办公室、监察长办公室、总干事办公室、法律及职业道德办公室、战略、规划及资源管理办公室以及权力下放办事处支持办公室。

166. 这些职能旨在通过战略管理和监督，以及加强成员国的政治承诺及合作来为本组织提供有效指导。具体涉及到设立相关制度安排和进程，评估计划结果以及本组织的健康状况并就此采取行动；通过确保合乎《基本文件》要求以及领导机构通过的各项政策支持有效治理。本两年度的一项优先重点是结合重大的全球政策动向加快实施审查后的《战略框架》。

成绩

167. 粮农组织有望完成两年度 8 项主要绩效指标中的 7 项。

168. 在粮农组织治理方面，领导机构的决定有 90%在规定的时限内落实（两年度目标为 90%）。然而，2018 年只有 79%的领导机构文件按照截止日期和语言要求提供（两年度目标为 100%），低于上个两年度的 82%。已经采取若干措施，监测文件编制情况，确保遵守截止日期。阻碍及时提交文件的主要因素一方面是领导机构的会期衔接过紧，另一方面是必须提供最新的数据和信息，而往往只能在会议前夕获得。

169. 在监督方面，监察办在实现计划审计覆盖范围方面进展顺利。

170. 在指导方面，粮农组织完成了74%的2018年战略产出目标，并正在根据两年度计划落实工作。另外，针对战略评价的已商定管理层响应落实工作进展顺利。在审计建议方面，监察办提出的高风险审计建议中有91%按期实施（两年度目标为80%），有6%的建议两年以上未予实施（两年度目标为10%以下）。好于往年是高级管理层密切跟进的结果。

171. 2018年的具体成绩包括：

- a) 粮农组织随同2017年财务报表发布了首份《内部监控声明》，并在着力加强全组织的正式风险管理做法。出台了一项反欺诈战略和行动计划，并开发了一个制定和监测欺诈风险计划的工具。

- b) 截至2018年12月底，监察办编制了20份审计报告（11份针对权力下放办事处，9份针对主要计划或全组织举措），包含100多项商定的行动，另外编制了若干备忘录，旨在强化粮农组织问责、内部监控、风险管理、廉正和诚信框架的内容。根据基于风险的审计计划，确定审计的优先顺序，因此审计不再强调合规内容，而是优先考虑成本效益内容。
- c) 评价办有望落实2017-2019年战略和计划评价指示性滚动工作计划。总体而言，评价办完成了对战略目标1和战略目标2的两项重要评价，一份综述国别规划框架应用方面经验教训的报告，6项国别计划评价。
- d) 法律办公室优先考虑时间敏感的项目和供资协定，例如提交国际劳工组织行政法庭⁴²和上诉委员会的材料、提交领导机构和法定机构的文件以及条约行动。2018年，100多项协定录入“协定数据库”。在89个项目中为成员提供了法律援助。大力加强《权属负责任治理自愿准则》和粮安委《负责任农业投资原则》的实施。8950份新的法律文本（包括国家政策）录入粮农组织法律数据库FAOLEX⁴³，该数据库目前配以新特性运行，可以提供更多法律信息服务。
- e) 权力下放办事处支持办公室围绕各专题支柱进行职能调整，旨在进一步加强监督和知识交流，并提高权力下放办事处网络的效率和成效。制定并通过了一份驻国家办事处转型计划，为权力下放办事处网络提供更大的灵活性，使其按照要求调整结构。2018年还重点支持粮农组织参与联合国发展系统改革，并将在2019年继续着力实施改革举措。

⁴² 国际劳工组织行政法庭

⁴³ 有关粮食和农业以及可再生自然资源（包括渔业、林业及水资源）的国家法律和国际协定数据库

职能目标 11：实现有效和高效的行政管理

172. 职能目标11制定了6项主要绩效指标并相应提出了两年度目标，为衡量人力、财力和其他有形资产及资源的管理成效和效率奠定基础。负责此项工作的业务单位是综合服务部和人力资源办公室。

173. 这项职能目标本两年度的工作重点围绕通过外包、精简和支持权力下放，继续改革行政业务流程；通过更好利用现有信息技术工具等方式，加强合规监测机制。

成绩

174. 粮农组织有望达成6项实现有效和高效行政管理的主要绩效指标。

175. 在人力资源管理方面，人员招聘所需时间缩至112天，少于120天的两年度目标，在新的网上招聘平台的帮助下，提高了自动化和精简化水平。公平地域代表性和性别均等得到加强，得益于有针对性的外联活动，具有公平代表性的成员国比例（86%）大大超过两年度目标。

176. 2018年批准了62个流动转岗，另外批准了2019年的43个转岗，远超75个职位的两年度目标。这些流动促进了知识交流和跨部门协作，有利于“粮农组织一体行动”，同时使职工增加职业机会和促进专业发展成为可能。已经采取若干措施支持职工流动，并将在2019年确定进一步改进的领域。

177. 粮农组织还继续努力使员工队伍恢复活力，为此招募年轻人才，特别是与没有任职人员和任职人数不足的成员国合作。初级专业官员（P1）、准专业官员（P2）和实习计划为相关国家的青年提供更多机会，加深了其对粮农组织工作和职业前景的认识。

178. 粮农组织收到外聘审计员的无保留意见，内容涉及本组织2017年财务报表（2018年编制），同时首次涉及《内部监控声明》。继续重点通过监督和监测活动完善内部监控，尤其是在权力下放办事处，并正在实施若干培训举措，促进更好利用各项制度，协助各办事处管理风险，提高业务效率。

179. 通过加强投资组合的风险和合规管理工具，粮农组织得以更好监测风险水平，监控外部管理人员开展的工作，同时为知情决策提供便利。

180. 以全球员工调查的形式每两年衡量一次客户对金融、人力资源管理和物资管理服务的满意度，并在《2018-19年计划执行报告》中公布。

181. 2018年的具体成绩包括：

- a) 继续实施《全组织环境责任政策》，同时全年推行若干环保节约举措。主要绩效指标11.3.B达标，基于按照《联合国库存管理计划》、温室气体核算标准倡议全组织标准和《气专委国家温室气体清单指南》开展的一次盘点，有86%的粮农组织单位提供了温室气体排放量数据。
- b) 2018年对采购政策做了重大调整，并将于2019年公布，所做调整旨在提高效率 and 加强内部监控。
- c) 继续加强采购服务，为此启用新的招标工具，并在全球配合实施培训计划；为开展高风险业务的驻国家办事处额外配备国际采购官员，以便减缓和管理风险，同时继续提高国家业务能力并改进计划交付。
- d) 共享服务中心整合业务并调整曼谷和圣地亚哥两分中心的运作模式。启用“客户温度计”这一新工具，衡量客户对每项服务请求的满意度，从中看出，满意度大概平均为92%。
- e) 实施新的病假管理流程，同时加强对长期病假的监测和跟进，以便粮农组织医疗人员审查评估长期病假，督促职工返岗复工。

资本支出

182. 大会第10/2003号决议将资本支出基金确定为《工作计划和预算》中的一个章节。该基金旨在为有关使用年限超过粮农组织两年财政周期的有形及无形资产的支出进行界定和授权，而该项工作所需资源通常无法由一个两年度内的拨款供资。该项基金提供有关以下方面保持和改进粮农组织产品和服务所需的投资：
a) 技术数据及信息平台；b) 业务及行政管理系统；c) 基础设施及服务。

183. 由副总干事（运作）主持的资本支出管理委员会对投资质量做出评估，并监测资本支出项目的执行情况，涉及对本组织的意义、可衡量收益及成本、时间表和风险。

2018年取得的结果

184. 粮农组织正在努力实现资本支出方面的2个两年度主要绩效指标（附件3）。所有获批的资本支出基金项目均具备明确的成本效益分析和效益实现计划（指标13.1.A）。2018-19年正在推进的资本支出基金项目共计11个，其中3个计划于2018年完工，7个计划于2019年完工，1个于2020年完工。在计划于2018年完工的3个项目中，2个已经在既定时间既定预算内完工，1个延至2019年（指标13.1.B在2018年的完成比例为67%）。其余项目将密切开展后续行动，以期实现2019年85%的完工率目标。

安保支出

185. 依据大会第5/2005号决议设立了安保支出章节，作为一项支出基金，全面覆盖与工作人员和资产安全直接相关的人事和非人事费用。安保支出是衡量总部和权力下放办事处是否具备安全、有保障的工作环境的基础。负责此项工作的业务单位是安保处。

成绩

186. 粮农组织有望实现有关安保支出的5个两年度主要绩效指标。有关为全球计划实施工作营造一个安全和有保障的工作环境的4项指标全部达成，有关已接受基本安保培训的员工比例的指标（14.1.A）达标率为93%，高于90%的目标。

187. 2018年，本组织职业安全和健康计划的进展包括：对从事职业安全工作的员工进行意识培训；解决权力下放办事处特有的职业安全和健康问题；完成总部办公场所安保和安全风险评估，设计粮农组织全球员工健康调查。

188. 2018年的具体成绩包括：

- a) 2018年，员工高比例完成外地基本安全培训，这一成就得益于本组织规定，只有持有在整个出差期间有效的外地基本安全培训证书的编内和编外人员才能获得出差批准。
- b) 借鉴2016-17两年度汲取的经验教训⁴⁴，在参加总部三级⁴⁵应对机制后，粮农组织以总部安保装备（人身防护装备和手持对讲机）储备的形式组织了增援力量，一旦权力下放办事处负责的地区出现紧急情况，可以立即快速交付。此外，根据从有关安保风险管理措施达标情况的自评活动中获得的反馈意见，2018年特别重视改善尚未达标的少数权力下放办事处的状况。
- c) 粮农组织也着力开发一个全面通知系统⁴⁶，一旦出现紧急情况，例如火灾、极端天气状况或恐怖主义袭击，在事前、事中和事后发送通知警报。

⁴⁴ C 2019/8号文件，《2016-17年计划执行报告》

⁴⁵ 宣布三级应急行动：本组织应对大规模、突发性危机采取的初步行动的时间和顺序，主要取决于机构间常设委员会人道主义应急协调机制和危机的具体情况。在发生重大紧急事件的48小时内，由机构间常设委员会首长决定是否宣布全系统人道主义三级应急行动。同时，粮农组织在本组织评估农业、粮食安全和营养以及/或食品安全受到的影响，并决定内部是否宣布三级应急行动。

⁴⁶ 紧急通知系统

IV. 交付和资源的管理

189. 本节总体介绍了工作计划交付、所有资金渠道资金交付的最新动态，以及技术合作计划的绩效。

A. 交付的管理

190. 《2018-21年中期计划》/《2018-19年工作计划和预算》以及2017年12月批准的《2018-19年工作计划和预算调整》提出了加强计划交付的多项措施。

191. 五项战略计划由战略计划主任及其管理团队负责设计、规划、管理和监督，以期实现结果框架中的各项产出。2018-19年，各区域办事处均设立了区域计划主任岗位，帮助聚焦并确保计划交付以及国家层面的成果实现。

192. 战略计划由各技术司和权力下放办事处职工组成的团队负责交付，通过《服务级别协议》运行，协议中规定了为实现各项产出而需提供的产品和服务以及资源的分配。为加强对国家层面工作的重视，2018-19年《服务级别协议》得到强化，包括沟通了解技术支持需要，就技术支持的提供达成一致。另外还运用了同国家和区域机构建立的伙伴关系，遵循区域举措和国别规划框架中各项优先重点的指引。

193. 从组织成效来看，多个共享服务中心已被整合到布达佩斯的全球团队之中；这种做法提高了为各地点职工提供服务的一致性、透明度和质量。

194. 在副总干事（运作）下面设立了控制及合规处，旨在强化所有行政管理领域的内部控制和风险管理，监督反欺诈战略和行动计划的落实。

195. 作为2017年财务报表的部分内容，粮农组织交付了首份内控声明。

196. 粮农组织审议了第72/279号联大决议 – 重新定位联合国发展系统，将联合国打造成更有实效、响应性更强的合作伙伴，支持联合国成员国制定国家目标和具体目标，落实《2030年议程》。为此，粮农组织参与了全球层面重新定位进程的治理工作，包括与行政首长协调理事会（首协会）附属机构、各类具体的工作组、任务小组、设计团队和参考小组进行合作；在总体指导方面，与联合国可持续发展小组以及联合国发展系统改革核心和咨询小组开展合作。

B. 财务交付

197. 大会第12/2017号决议批准了10.056亿美元的2018-19年预算拨款以及须按照大会指导意见再进行调整的工作计划。各预算章节调整后的净拨款分配结果于2017年12月获理事会批准，相关文件为《2018—19年工作计划和预算调整》⁴⁷。

198. 粮农组织的工作计划是通过一项综合预算实施的，其包括净拨款和自愿捐款。按照调整后的净拨款分配结果，5.75亿美元（57%）用于各战略目标和第6章；2.5亿美元（25%）用于各职能目标；1.408亿美元（14%）用于技术合作计划；3,990万美元（4%）用于资本支出、安保支出和应急费用这几个特别章节。估计实施工作计划所需的自愿捐款为15.644亿美元，其中15.542亿美元（99%）用于各战略目标和目标6，1,020万美元（1%）用于各职能目标和安保支出。

199. 2018年作为本两年度的第一年，其净拨款的交付进展顺利。经批准的两年度预算中分配给战略及职能目标和特别章节的资金为8.648亿美元，交付额约为4.228亿美元（约49%）。下节内容介绍根据2018-19年技术合作计划实现的交付额。

200. 自愿捐款交付额约为9.56亿美元，占2018-19年估算资源总额的61%。实现较高交付水平部分原因是在受干旱和/或冲突影响国家执行了若干大规模紧急计划。

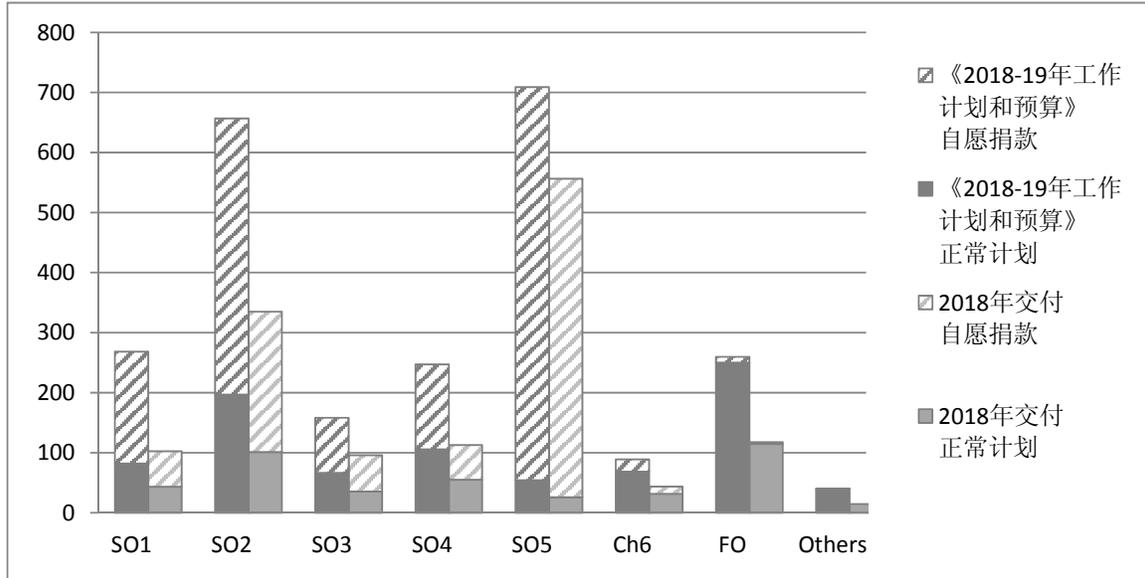
201. 本文件汇报的资金交付情况为初步数字，依据2018年12月底粮农组织未经审计账目中的支出额、承诺额和收入额得出，而2018年年度账目要到2019年3月才关账⁴⁸。

202. 图2比较了2018-19年预算资源和各战略目标、目标6、各职能目标以及资本支出和安保支出（归在“其他”类别）2018年交付额。

⁴⁷ CL 158/3，表2；CL 158/REP，第7段

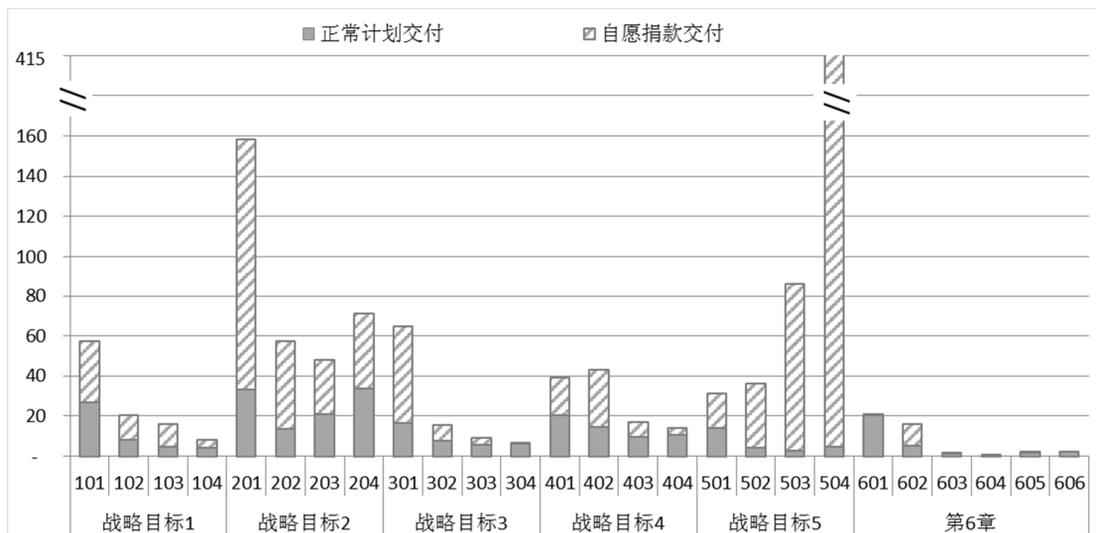
⁴⁸ 最终数字将在《粮农组织经审计账目 - 2018年》报表V中公布。

图 2：各章节预算和 2018 年交付比较（不包括技术合作计划）（千美元）



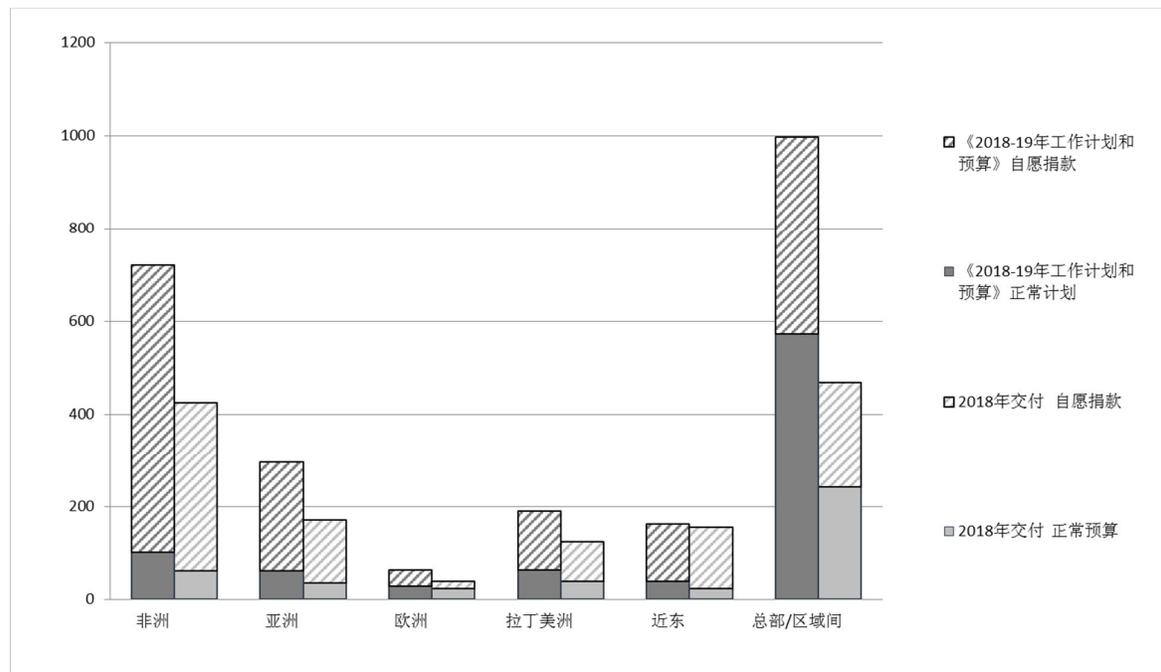
203. 有关2018-19两年度预算落实和预算转拨情况的年度报告将提交本届财政委员会会议。该文件介绍本两年度在实施《2018-19年工作计划和预算》时的预计支出和预计预算转拨情况。各战略目标和目标6成果层面的资金落实情况参见图3。

图 3：2018 年战略目标和第 6 章成果层面的交付情况（千美元）



204. 各区域和总部的资金执行情况参见图4。近东和北非区域交付率高于其他区域，主要是因为开展了危机和紧急情况响应工作。

图 4：各区域和总部预算和 2018 年交付比较（千美元）



C. 技术合作计划

205. 2018年，在2018-19年拨款项下共批准307个技术合作计划项目，总资金额为5 830万美元，占可用于项目审批的1.358亿美元拨款的43%；其中84%已承诺用于发展支持，16%用于紧急援助。

表 2：截至 2018 年底技术合作计划两年度项目审批情况（百万美元）

技术合作计划类型和 受益区域	2018 -19 年拨款	2018 年 批准额度	批准比例
非洲	44.3	19.2	43
亚洲	26.6	11.9	45
欧洲	11.1	4.0	36
拉丁美洲	19.9	9.6	48
近东	9.7	3.1	32
区域间	3.5	1.5	42
技术合作小计	115.0	49.2	43
紧急援助小计	20.8	9.1	44
总计	135.8	58.3	43

206. 利用2018-19年拨款的技术合作计划资源批准率低于2018年底的预测水平（43%），但预计2019年底的目标（100%）有望实现。这不仅仅是因为随着两年度推进，项目批准率会逐步提高，而且也还将得益于2019年初为精简技术合作计划程序而推行的若干措施，包括：简化技术合作计划项目文件的标准格式，这会极大缩减文件篇幅，突出项目批准阶段的相关信息；在相关要求方面体现灵活性，可接受相关政府对口单位签署的请求函，而无需再提供部长/内阁来函；针对多国参与的区域项目，只需要两个受益国的官方请求函，其他各方可以非正式地表达兴趣。

207. 技术合作计划资金供两个两年度支出（从首个两年度开始交付，一直延续至第二个两年度）。2018年，技术合作计划2016-17两年度和2018-19两年度拨款的交付额达到6410万美元。其中5600万美元为2016-17两年度审批项目拨款支出，使2016-17两年度拨款的总交付率达到了88%。从月均支出率看，2016-17两年度拨款将于2019年底完成100%的交付目标。

208. 如附件4所述，在2018年批准的312个符合要求的技术合作计划项目中⁴⁹，53%的项目考虑了性别平等。2018年技术合作计划已批准的项目交付分布情况已按受益区域和战略目标分列于图5和图6。

图 5：各区域 2018 年技术合作计划交付额（百万美元）

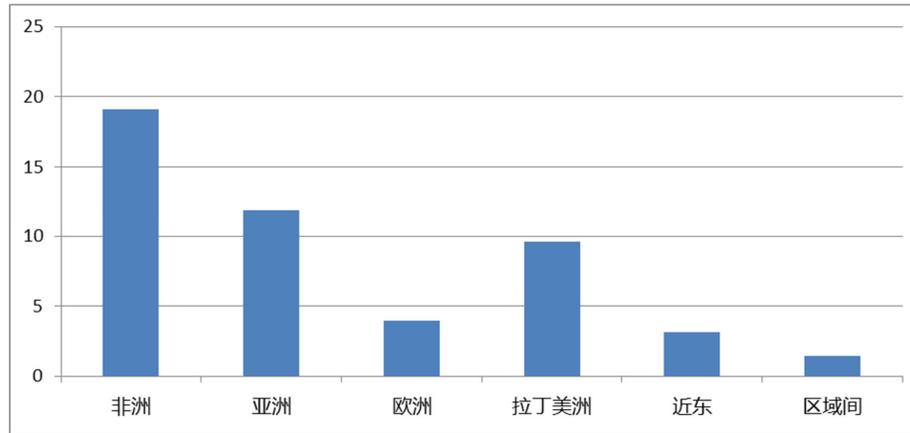
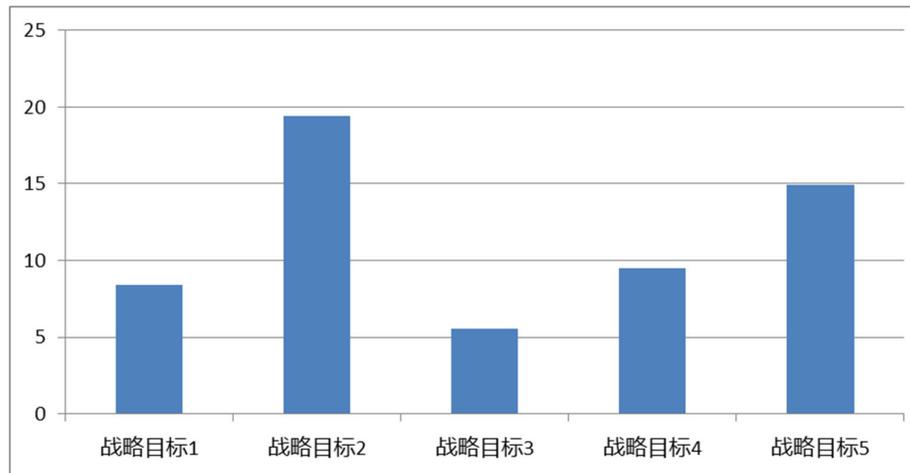


图 6：各战略目标 2018 年技术合作计划交付额（百万美元）



⁴⁹ 2018 年共计批准了 316 个技术合作计划项目，包括在 2016-17 年拨款中批准的 9 个。316 个技术合作计划项目中，有 4 个在性别考虑方面不符合要求（预备研究）。

附件 1：目标设定流程和监测流程—产出

209. 粮农组织2018-21年结果框架为粮农组织工作的规划和监测提供指导。框架的核心是衡量结果链各环节即“产出”、“成果”和“战略目标”层面取得进展的指标和目标。这奠定了评估和报告粮农组织行动如何对国家、区域和全球层面实现变革做出贡献的基础。结果的监测过程由秘书处自2013年以来逐步制定。

210. 战略目标和成果这两个层面的监测和报告工作在两年度末进行，在《计划执行报告》中报告。产出层面的进展每年进行监测，在《中期审查综述报告》和《计划执行报告》中报告。本附件简要说明2018-19两年度产出目标的设定流程和监测进展。

目标设定流程

211. 产出就是粮农组织对结果链中的成果做出的直接贡献。它们代表着粮农组织通过实际交付由分摊会费和自愿捐款供资的干预措施所取得的结果，也是粮农组织在国家、区域和全球层面直接负责的结果。

212. 基于《2014-2017年中期计划》期间汲取的经验教训，《2018-21年中期计划》的结果框架通过加入可持续发展目标的各项具体目标和指标，并通过改进成果和产出层面，得到进一步加强。2018-21年共设40项产出，围绕粮农组织核心职能（规范和标准、数据和信息、政策对话、能力发展、知识和技术、伙伴关系、宣传及交流沟通），采用更为标准化的拟定方法。相关的43项产出指标每项都有自己的衡量方法。

213. 在制定2018-19年战略目标工作计划时，考虑到了三个方面的改进：（i）更全面的成果制定流程，各办公室/各单位借此规划应对全组织产出以及相关里程碑和技术支持做出的贡献；（ii）更有力地表达国家需求和提供技术支持；（iii）更周密地设定目标，先于2017年3月/4月根据趋势设定初步目标，后于2017年9月结合工作规划的具体信息完成初步目标。最终目标已在《2018-19年工作计划和预算调整》中公布⁵⁰。2018-19年各项目目标每年的分布情况确认了本组织的战略选择，即在两年的时间内整合各项结果，而不是在较短的一年时间内完成，其中72%的目标按计划将在2019年实现。

⁵⁰ PC 124/2 - WA2

监测流程

214. 结果框架整合了国家、区域和全球层面的结果规划和监测，确定了本组织工作进展的衡量指标。43项产出指标每项都有自己的衡量方法。2018年第四季度，主管管理人员（驻国家办事处负责人、区域计划主任、总部各技术单位负责人和战略计划主任）报告了2018年落实的战略产出，内容如下：

- a) 利用全组织信息系统，为驻国家代表处、区域办事处、技术单位和战略目标小组分派收集、处理和分析数据的责任，并提供相关支持。
- b) 特别重视让驻国家办事处系统化选择产出指标，对粮农组织国家层面取得的结果进行报告。
- c) 战略计划主任对照一套通用的质量保证标准，并按照方法说明，分析、验证和汇总所有上报的产出指标衡量结果。只有经过验证的结果才能纳入《2018年中期审查综述报告》，作为对各项目标进展的汇报内容。
- d) 采用与2016-17年相同的考察方法，如2018年目标全数完成或超额完成，则2018年目标的进展视为如期完成。
- e) 根据本两年度计划结果的分布情况，审查2019年累计目标的进展。因此，2019年目标的进展不到30%的情况得到突显，必须予以重视。

附件 2：对照 2018-19 年战略目标产出指标取得的进展情况

● 全部实现 (≥ 100%) ; △ 部分实现 (< 100%)

战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良							
成果	产出	指标	2018 年底目标	2018 年实际情况	对照 2018 年目标取得的进展	2019 年底目标 (累计)	对照两年度目标取得的进展
1.1 各国做出明确政治承诺，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和营养不良	1.1.1 提高政府和利益相关者制定部门和跨部门政策框架以及投资计划和规划能力，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良。	• 因粮农组织的支持而提高了人员和机构将粮食安全与营养目标和性别考量进一步纳入部门政策、投资规划和计划的能力的政策进程数量。	83	80	△	127	63%
	1.1.2 提高政府和利益相关者制定和实施法律和问责框架，实现充足食物权。	• 因粮农组织的支持而提高了人员和机构将粮食安全与营养目标和性别考量进一步纳入法律框架的能力的政策进程数量。	11	14	●	29	48%
1.2 各国采用包容性治理和协调机制，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.2.1 提高政府和利益相关者实施粮食安全和营养治理的能力。	• 因粮农组织的支持而提高了人员和机构治理粮食安全与营养的能力的政策进程数量。	26	26	●	43	60%
1.3 各国做出循证决策，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.3.1 提高政府和利益相关者分析粮食安全和不安全以及各部门和利益相关者到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良所做贡献的能力。	• 因粮农组织的支持而提高了人员和机构为知情决策分析粮食安全与营养形势，包括对不同部门的贡献的能力的政策进程数量。	9	12	●	21	57%
	1.3.2 提高政府和利益相关者监测和评价各项旨在到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良的政策、计划和立法的能力。	• 因粮农组织的支持而提高了人员和机构监测和评价粮食安全与营养政策和计划的影响的政策进程数量。	22	15	△	36	42%

战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良							
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标 (累计)	对照 两年度 目标 取得的进展
1.4 各国实施有效政策、战略和投资计划，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.4.1 提高政府和利益相关者分配和利用财政资源来实现到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了人员和机构为粮食安全和营养分配并利用财政资源的能力的政策进程数量。 	10	16	●	17	94%
	1.4.2 提高政府和利益相关者在粮食安全和营养领域开发人力资源并开展组织建设的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强了粮食安全和营养领域的人力资源和组织发展能力的组织数量。 	38	38	●	74	51%

战略目标 2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性							
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
2.1 各国在农业、林业和渔业领域采用的可持续提高生产率, 同时应对气候变化和环境退化问题的方法	2.1.1 生产者面向可持续提高生产率、应对气候变化和环境退化所试点、测试或推广的新颖方法和技术。	• A) 创新实践方式和技术得到示范、验证和接受, 能够可持续提高生产力和产量, 同时应对气候变化和/或环境退化的倡议数量。	30	28	△	76	37%
		• B) 扩大创新实践方式和技术使用规模, 可持续提高生产力和产量, 同时应对气候变化和/或环境退化的倡议数量。	11	11	●	43	26%
	2.1.2 加强机构推广采用整合度更高和跨部门方法以可持续提高生产率和产量、应对气候变化和环境退化的能力。	• 获得组织或技术能力发展支持, 促进采用综合的跨部门方法的机构(推广服务、生产者组织、政府机构、科研教育机构等)的数量。	42	69	●	168	41%
2.2 各国制定或完善政策和治理机制, 以应对农业、渔业和林业领域的可持续生产、气候变化和环境退化问题	2.2.1 制定旨在支持可持续农业、林业和渔业的政策、战略和投资计划, 以及应对气候变化和环境退化。	• 得到粮农组织有力支持, 旨在提高农业、林业及渔业生产力和可持续性, 以及应对气候变化和环境退化问题的政策、战略及投资计划的数量。	22	28	●	61	46%
	2.2.2 提高政府和利益相关者推动跨部门政策对话, 制定更加全面的战略和计划以促进可持续农业、林业和渔业, 并应对气候变化和环境退化的能力。	• 通过跨部门政策对话制定的与2030年议程及国家自主贡献实施计划有关的可持续农业、林业及渔业战略文件的数量。	18	18	●	40	45%
2.3 各国强化实施政策和国际文书, 以促进可持续农业、渔业和林业	2.3.1 提供支持确保在国际治理机制, 尤其是与《2030年议程》、气候变化、生物多样性和荒漠化及环境议程和文书相关部分有效整合农业、林业和渔业。	• 提交给国际治理机制的含有粮农组织意见建议并关注可持续农业、林业和/或渔业考量的正式会议文件数量。	24	31	●	50	62%

战略目标 2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性							
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
	2.3.2 加强机构能力实施旨在增强可持续生产、应对气候变化和环境退化的政策和国际文书。	<ul style="list-style-type: none"> 政府和其他相关机构实施促进可持续生产和/或解决气候变化及环境退化问题的政策、战略或治理机制的能力得到加强的国家数量。 	15	16	●	43	37%
2.4 各国做出循证决策, 以促进可持续农业、渔业和林业, 应对气候变化和环境退化	2.4.1 开发战略知识产品应对区域或全球问题, 整合可持续生产、气候变化和环境退化相关信息。	<ul style="list-style-type: none"> 以包容性方法制定并发布提供给各国的新的或经过实质性更新的与可持续生产、气候变化和环境退化相关的战略知识产品数量。 	27	29	●	111	26%
	2.4.2 增强机构就可持续生产、气候变化和环境退化, 包括为相关可持续发展目标收集、分析和报告数据, 促进决策的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 在推动可持续生产、解决气候变化和环境退化及相关可持续发展目标的决策所使用数据的采集、分析和报告方面, 得到粮农组织能力建设支持的机构数量。 	30	32	●	77	42%

战略目标 3：减少农村贫困

成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
3.1 向农民贫困人口及其相关组织赋权，推动获得生产资料、服务和市场	3.1.1 加强农村组织和机构，协助农村贫困人口采取集体行动。	• 为加强农村组织和机构，推动农村贫困者采取集体行动而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。	10	7	△	25	28%
	3.1.2 改善农村贫困人口，包括在气候变化背景下获取并控制一整套服务、融资、知识、技术、市场和自然资源的战略、政策、准则和计划。	• 为改善农村贫困者获取和控制一系列服务、资金、知识、技术、农村基础设施、市场和自然资源，包括在气候变化方面得到支持的国家（或区域和全球机构）数量。	13	17	●	38	45%
	3.1.3 加快性别平等和农村女性经济赋权的政策支持、能力发展和知识生成。	• 为加强性别平等和农村妇女经济赋权作为摆脱贫困的一个途径而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。	5	5	●	16	31%
3.2 各国增加农村贫困人口，尤其是青年和女性获取生产性就业和体面工作机会	3.2.1 制定和实施战略、政策、准则和计划，促进农村体面就业机会、创业和技能发展，尤其是面向青年和女性的政策支持和能力建设。	• 为创造农村体面就业机会、创业和技能发展而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量，尤其是青年和妇女。	6	3	△	19	16%
	3.2.2. 加强在农村地区运用国际劳工标准，以提高岗位质量和安全，尤其是涉及童工和强迫劳动的政策支持与能力建设。	• 为加强在农村地区实施国际劳工标准以提高就业质量和安全，尤其是在童工和强迫劳动方面获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。	3	1	△	7	14%
3.3 各国拓宽农村贫困人口进入社会保护体系的途径	3.3.1 提供政策支持、创造知识及开展能力建设和宣传倡导，拓展社会保护对农村贫困人口，包括在脆弱环境和人道主义背景下的覆盖范围。	• 为扩大社会保护覆盖面以涵盖农村贫困者，包括脆弱环境和人道主义背景下获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。	5	6	●	14	43%

战略目标 3：减少农村贫困

成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
	3.3.2 提供政策支持、创造知识及开展能力建设 and 宣传倡导，提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应，并纳入气候变化问题。	<ul style="list-style-type: none"> 为加强社会保护、营养、农业和自然资源管理包括应对气候变化之间的协同效应而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	6	5	△	17	29%
3.4 各国强化设计、实施和评价性别平等多部门政策、战略和计划的能力，促进实现可持续发展目标 1	3.4.1 增强国家能力，设计并实施全面的、男女平等的和多部门的，包括以人口迁徙和气候变化为背景的农村减贫政策、战略和计划。	<ul style="list-style-type: none"> 为设计并实施全面的、男女平等的和多部门的，包括以人口迁徙和气候变化为背景的农村减贫政策、战略和计划而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	6	10	●	18	56%
	3.4.2 提供数据、知识和工具，推动和评价全面、男女平等的多部门农村减贫政策和战略，包括以人口迁徙和气候变化为背景，同时监测农村减贫进展。	<ul style="list-style-type: none"> 为评价全面的、男女平等的和多部门的，包括以人口迁徙和气候变化为背景的农村减贫政策和战略，并监测农村减贫进展而获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	3	5	●	9	56%

战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统							
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
4.1 制定国际标准、协定和自愿准则，改善国家进入国际市场的机遇和完善国际市场的运作	4.1.1 各国在食品质量安全和植物卫生领域编制并商定了新的和修订后的国际标准，并以此作为国际协调统一的参照。	<ul style="list-style-type: none"> 以研究的新问题数量、推进的拟议标准数量或通过的新标准数量衡量的新的或经修订的国际食品安全、质量和植物卫生标准的数量。 	93	103	●	179	58%
	4.1.2 加强国家和区域经济共同体能力，以有效参与制定国际协定和自愿准则，推动透明的市场行动、促进市场机遇并提高农业和粮食系统效率。	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织为其提供了与贸易相关的证据、能力开发或对话论坛的国家或区域机构数量。 	8	7	△	28	25%
4.2 各国设计并实施有助包容和高效农产品系统发展的政策、监管框架和体制安排	4.2.1 加强公共部门组织设计和实施国家政策、战略、监管框架和投资计划，支持发展包容性和高效农业和粮食系统的能力。	<ul style="list-style-type: none"> A) 在加强制定实施旨在推动农业和粮食系统包容、有效发展的国家政策、战略、管理框架和投资计划的能力方面，其公共部门组织从粮农组织提供的支持中获益的国家数量。 	19	25	●	65	38%
		<ul style="list-style-type: none"> B) 为加强制定实施旨在推动农业和粮食系统包容、有效发展的国家政策、战略、管理框架和投资计划的能力而从粮农组织支持中获益的区域机构数量。 	5	8	●	17	47%
	4.2.2 加强公共和私营部门设计和实施机构安排，支持提高农业和粮食系统包容性及效率的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强制定实施有助于提高农业和粮食系统包容性和效率的体制安排的能力方面，其公共和私营部门组织从粮农组织提供的支持中获益的国家数量。 	9	6	△	19	32%

战略目标 4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统							
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展
4.3 各国提高公共及私营部门的能力和水平，推动包容型农业企业和价值链发展	4.3.1 价值链组成各方在包容、高效和可持续农业与粮食价值发展方面具备技术和管理能力。	• A) 为加强价值链行动者的技术和管理能力而获得粮农组织支持的国家数量 ⁵¹ 。	18	18	●	57	32%
	4.3.2 加强公共和私营部门组织面向高效和包容性农业和粮食系统增加投资、设计并使用金融工具和服务以及管理机制的能力。	• 为发展有效且包容的农业和粮食系统增加负责任投资，或制定落实金融手段和服务以及风险管理机制而获得粮农组织支持的国家数量。	18	16	△	32	50%
4.4 各国做出循证决策，支持农产品系统发展	4.4.1 提供最新全球市场信息和分析，推动透明市场，提升全球、区域和国内贸易及市场机遇。	• 发布的粮农组织市场信息、分析和知识产品数量。	25	27	●	62	44%
	4.4.2 公共部门组织有能力建立系统监测并分析贸易、粮食和农业政策对国家农业和粮食系统的影响。	• 为建立系统监测并分析贸易、粮食和农业政策对国家农业和粮食系统的影响而获益于粮农组织支持的国家数量。	7	6	△	17	35%

⁵¹ 关于这项分指标，18 个国家中有 8 个获得支持，得以加强价值链行动者发展性别敏感型价值链、促使妇女平等受益的能力（目标为 12 个）。

战略目标 5：增强生计抵御威胁和危机的能力								
成果	产出	指标	2018 年底 目标	2018 年 实际 情况	对照 2018 年 目标 取得的进展	2019 年底 目标	对照 2019 年 目标 取得的进展	
5.1 各国采用或执行旨在促进风险减少和危机管理的法律、政策和机构制度及监管框架	5.1.1 加强政府和公共机构制定和推动降低风险与危机管理政策、战略、计划和投资规划的国家能力。	<ul style="list-style-type: none"> A) 因粮农组织的支持而制定实施了降低风险与危机管理战略/计划的国家数量。 B) 支持各国制定和推动降低风险和危机管理政策、战略、计划和投资计划的全球和区域规范产品数量。 	12	14	●	46	30%	
			24	24	●	80	30%	
	5.1.2 改善协调机制，为降低风险和危机管理筹集资源。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而改进了旨在降低风险和管理危机的资源筹集和协调机制的国家或区域数量。 	15	22	●	35	63%	
5.2 各国利用常规信息和预警应对潜在、已知和新出现威胁	5.2.1 建立或改进了相关机制，以确定和监测威胁，评估风险，并发布综合、及时的预警。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而改进了旨在加强预警发布工作的威胁监测机制/系统的国家或区域数量。 	15	15	●	56	27%	
	5.2.2 改进国际评估脆弱性和衡量抵御力的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而改进了抵御能力/脆弱性绘图和分析的国家或区域数量。 	12	19	●	35	54%	
5.3 各国减轻家庭和社区层面的风险和脆弱性	5.3.1 加强政府、社区和其他关键利益相关者采取良好预防和减缓做法的能力，降低威胁和危机的影响。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强了应用风险预防及缓解综合和/或部门特定标准、技术和方法的国家数量。 	8	14	●	37	38%	
	5.3.2 社区掌握降低脆弱性的方法和措施。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强了应用旨在减轻存在威胁和危机风险社区的脆弱性并加强其抵御能力的措施的国家数量。 	6	18	●	31	58%	
5.4 各国做好防备，并管理好对灾害和危机的有效应对	5.4.1 加强国家主管部门和利益相关者做好应急防备和降低危机影响的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 在应用危害和部门性应急防备标准、准则和实践方面得益于粮农组织支持的国家数量。 	8	8	●	27	30%	
	5.4.2 及时向危机影响社区交付人道主义援助挽救生计。	<ul style="list-style-type: none"> 农业受到危机影响时获益于粮农组织及时的、对营养和性别敏感的危机应对行动的国家或区域数量。 	15	17	●	35	49%	

附件 3：主要绩效指标进展情况 - 目标 6、职能目标、特别章节

进展情况：进展顺利 ●；需要注意 □

目标 6 技术质量、统计与跨领域专题（气候变化、性别、治理、营养）			
成果声明 - 交付的技术质量、知识和服务；粮农组织编制并分发的高质量完整统计信息；围绕性别、治理、营养和气候变化工作为各项战略规划提供的高质量服务			
主要绩效指标	2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
6.1：本组织技术性、规范性工作质量与完整性			
6.1.A：技术领导力的质量，衡量指标为： - 开发一种调查方法，借以评估利益相关方就技术领导力内容的反馈意见。	70%	68.6%	●
6.2：支持用以循证决策的粮农组织统计数据的质量和利用得到改进			
6.2.A：国家层面根据《官方统计基本原则》报告由粮农组织主管的可持续发展目标指标占比（参照可持续发展目标 17、18.1）。	40%	32%	●
6.2.B：基于粮农组织统计质量保证框架的粮农组织高质量统计流程占比。	80%	82.3%	●
6.3：为性别平等和妇女赋权工作提供优质服务，采用一致方法，从而加强各国制定、实施和监测为男性和女性提供平等机会方面政策和计划的能力			
6.3.A：实施的性别主流化最低标准的数量。	14	14	●
6.3.B：粮农组织达到或超越的经修订的“联合国全系统性别平等行动计划”绩效标准的数量。	10	13	●

目标 6			
技术质量、统计与跨领域专题（气候变化、性别、治理、营养）			
6.4: 为在全球、区域和国家各级和在战略目标实施计划中建立更加包容、有效的治理规范、机制和机构提供优质服务			
6.4.A: 粮农组织发挥领导作用, 推动与五项“战略目标”有关的问题取得进展的特定全球治理机制或进程的数量。	3	3	●
6.4.B: 粮农组织推动治理从而促进国家和区域层面推进五项“战略目标”的案例数量。	20	10	●
6.5: 将营养问题纳入所有战略目标计划主流, 并加强粮农组织对国际营养问题的贡献, 从而确保粮农组织营养工作的质量和连贯性			
主要绩效指标	2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
6.5.A: 报告了第二届国际营养大会落实工作进展情况的粮农组织为其做出贡献的全球营养机制/进程的数量)。	5	3	●
6.5.B: 在将营养关切、考量和目标纳入国别规划框架方面, 以及在开发粮农组织员工帮助各国政府将营养作为主流活动的的能力方面取得了进展 (与上一个两年度相比提高的百分比)。	25%	40.8%	●
6.6: 根据气候变化战略将气候变化问题纳入所有战略目标计划主流, 并加强粮农组织对国家、区域和国际气候变化架构的贡献, 从而确保粮农组织气候变化工作的质量和连贯性			
6.6.A: 在粮农组织支持下实施和/或进一步发展《巴黎协议》下本国国家自主贡献中农业相关内容的国家数量。(促进可持续发展目标 13.2.1)	40	55	●
6.6.B: 粮农组织牵头推动粮食和农业观点整合的全球和区域层面气候行动相关政策筹资和/或技术对话数量 (如绿色气候基金、《气候变化框架公约》、《2030 年议程》等)。	24	22	●

第 7 章：技术合作计划

成果声明—技术合作计划得到有效执行，完全符合各项战略目标，并为实施《国别规划框架》的结果提供支持

主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
7.1：技术合作计划管理和支持				
7.1.A	对照 2018-19 年拨款的技术合作计划资源批准率。	100%	43%	□
7.1.B	对照 2016-17 年拨款的技术合作计划项目交付率。	100%	88%	●

职能目标 8：外联活动				
成果声明—实现粮农组织各项目标的工作得到多元化和多样化伙伴关系和宣传活动的支持，公众意识增强，政治支持和资源增加，能力开发和知识管理水平提高				
8.1：伙伴关系、宣传及能力发展，包括南南合作				
主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
8.1.A	推动和维持的战略伙伴关系的数量。	20	36	●
8.1.B	为支持全组织活动和各项战略计划而实施的宣传举措的数量。	8	15	●
8.1.C	为支持实施各项战略计划而采用的能力发展方法的数量。	10	20	●
8.1.D	正在执行的南南合作和三方合作协定和计划的数量。	25	15	●
8.2：沟通				
8.2.A	粮农组织网站流量（基于粮农组织文件库的网络访问统计信息）。	850 万次	将在 2019 年 评估	不详
8.2.B	融文集团媒体监测服务衡量的媒体存在水平（点击数）。	每月新闻点击 23,000 次	每月新闻点击 20,250 次	●
8.2.C	粮农组织社交媒体账户总关注人数增加（合计）。	220 万人	300 万人	●
8.3：资源筹措				
8.3.A	两年度筹集的自愿捐款水平。	17 亿美元	9.78 亿美元	●

职能目标 9：信息技术

成果声明—粮农组织信息技术部门在粮农组织一系列信息技术政策和标准支撑下，通过及时提供优质、有效、成本效益高的创新解决方案、转型技术和外部伙伴关系，为改进各地利用数字资产开展交付工作而创造价值。

主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
9.1.A	战略业务客户对所提供信息技术解决方案的满意度，衡量指标为： - 完全满意的战略业务客户占比（来源：年度客户调查）。	70%	75%	●
9.1.B	本组织以可靠及时方式为工作提供数字资产的质量，衡量指标为： - 利用所提供数字平台的数字资产（组织内部信息系统，与外部数据源的链接）占比。	75%	47%	●

职能目标 10：粮农组织治理、监督和指导

成果声明 - 通过加强政治承诺、与成员国合作、战略管理和监督对本组织进行有效指导

主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
10.1：粮农组织治理				
10.1.A	按照截止日期和语言要求提供领导机构文件。	100%	79%	□
10.1.B	在规定时限内实施领导机构的决定。	90%	90%	●
10.2：监 督				
10.2.A	实际审计范围百分比，包括高风险项目。	90% (包括 100% 高风险项目)	58%	●
10.2.B	通过国别计划和其他重要计划评价，对粮农组织战略相关性和计划实效进行评价的国家数量。	13	6	●
10.3：指 导				
10.3.A	完成的战略目标产出目标占比。	85%	74%	●
10.3.B	按期完成管理层回应中同意落实的战略评价建议的百分比。	90%	97%	●
10.3.C	按期完成的高风险审计建议的百分比。	80%	91%	●
10.3.D	长时间尚待落实的（即：超过 24 个月）审计建议的百分比。	低于 10%	6%	●

职能目标 11：实现有效高效的行政管理				
成果声明 —实现效益最大化，努力确保履行诚信、制定政策以及监督和控制职能等方面的成本效益。				
主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
11.1：高效、有效的人力资源管理				
11.1.A	人员招聘所需时间。	120 天	112 天	●
11.1.B	具有公平代表性的成员国百分比。	75%	86%	●
11.1.C	地区流动（职位）。	75	62	●
11.2：高效、有效的财政资源管理				
11.2.A	粮农组织收到关于财务报表（包括其内部控制报表）的无保留意见。	无保留外聘审计意见（年度）	无保留外聘审计意见	●
11.3：实现有效高效的行政管理				
11.3.A	客户对所提供服务质量的满意度。	70%	将在 2019 年评估	不详
11.3.B	全组织环境责任，按提供温室气体排放量年度数据的粮农组织办公楼/场地百分比衡量。	86%	86%	●

第 13 章：资本支出

成果声明 - 粮农组织的资本投资取得成效，建成一个能力更强、效率更高的技术设施和运行环境，为满足本组织业务需要提供服务，促进实现各项战略目标

主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
13.1.A	资本支出基金对含有明确“成本效益分析和效益实现计划”的举措的拨款比例，衡量指标为： - 年度审查。	100%	100%	●
13.1.B	在预算范围内及时、高质量交付的资本支出基金项目比例，衡量指标为： - 项目组合。	85%	67%	□

第 14 章：安保支出

成果声明 - 粮农组织员工能在本组织所有工作地点安全履行职能。

主要绩效指标		2019 年目标	2018 年 实际情况	进展情况
14.1：安全、有保障的总部计划实施环境				
14.1.A	已接受基本安保培训的员工比例。	90%	93%	●
14.2：安全、有保障的全球计划实施环境				
14.2.A	遵守《最低可行安全标准》的权力下放办事处百分比。	100%	90%	●
14.2.B	遵守《驻地安保标准》的权力下放办事处国际职员百分比。	100%	100%	●
14.2.C	权力下放办事处报告并迅速采取后续行动的安保相关事件比例。	100%	100%	●
14.2.D	根据需要在 72 小时内为协助权力下放办事处进行安保危机管理而派遣的实地安保专业人员比例。	100%	100%	●

**附件 4：性别平等 - 粮农组织性别平等政策最低标准和
《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》
(《联合国全系统行动计划》) 方面的进展**

215. 性别平等对于粮农组织履行职责非常重要，已被列为《战略框架》的一个跨部门主题，旨在提供优质的服务及一致的战略和方法，在各项战略计划中促进性别平等，采取妇女定向干预行动。目标 6 成果 3 旨在加强各国制定、实施和监测为男性和女性提供平等机会方面政策和计划的能力。取得的进展和结果通过两项主要绩效指标加以衡量，详见下文报告。

指标 6.3.A - 实施的性别主流化最低标准的数量

216. 这项指标衡量粮农组织《性别平等政策》制定的 15 项性别平等主流化和妇女定向干预行动最低标准的实施情况。最低标准旨在推动建设一个有利的制度环境，支持建立各种性别平等主流化机制，从而着重履行本组织的关键职能。最低标准旨在与《联合国全系统行动计划》的绩效指标兼容互补，后者对联合国各组织都有约束力，也是粮农组织每年报告工作对照的指标。

217. 在《2014-2017 年中期计划》中，粮农组织监测并报告了性别平等主流化机制的建立情况。2018 年，经与负责实施《性别平等政策》最低标准的各部门和各办公室广泛磋商，这项主要绩效指标进行了调整，从而确定了相关标准和基准，使本组织可以衡量这些机制的实施进展。

218. 截至 2018 年底，粮农组织实施了 15 项标准中的 14 项（93%）。粮农组织首次得以报告有关将性别平等目标纳入粮农组织职工绩效评价及管理系统的标准 12，不过，报告内容只针对一个限定的职类。同样，粮农组织已在有关职工学习的标准 9 上达标，开设了一门全员必修的性别平等课程。此外，标准 9 的评估范围也已扩大到电子学习以外的能力发展机会。标准 14 尚未实施，原因在于，虽然粮农组织掌握了妇女定向项目的数量，但仍然无法将性别平等相关预算与其项目和计划联系起来。

219. 2018 年，15 项标准中有 14 项得到实施，因此粮农组织完全有望达成两年度目标。

表 3：粮农组织性别平等主流化最低标准（2018 年底）

	性别平等主流化最低标准	实施情况	2018 年结果概要
1	粮农组织所有主要统计数据库都酌情整合性别分列数据。	已实施	公众可以访问的粮农组织八个主要数据都按性别分列数据，其中包括与可持续发展目标有关的新数据库。在所有数据库中，有七个含有性别分列信息。粮农组织通过本组织数据产品，特别是通过旗舰出版物，传播性别分列数据。2018 年，五份“世界状况”报告中有四份含有性别分列数据，并讨论了所涉主题的性别平等内容。
2	粮农组织在增强成员国能力方面提供投资，使他们能够生成和分析性别分列数据并将这些数据用于政策分析、计划和项目制定及评价。	已实施	粮农组织增强了成员国收集和分析性别分列数据的能力。2018 年，70 个国家的政府官员参加了区域或国家培训研讨会/圆桌讨论，期间设置了讨论性别分列数据的收集和分析对粮食安全重要性的单元，并交流了相关信息。粮农组织也发挥积极作用，支持国家利益相关方在 27 次农业普查和调查中收集和传播性别分列数据。
3	对于所有的战略目标，都开展了一次性别分析，并制定了一份性别行动计划；所有组织成果都衡量了性别平等进展情况。	已实施	数据表明，2018 年，在各项战略规划规划的全部结果中，有 9.3% 具体涉及性别平等（即在标题中明确突出性别平等内容）。然而，应当指出，这个数字往往低估了粮农组织的性别平等相关活动，因为这类活动往往被纳入了更大的预期结果之中。 对性别问题有敏感认识的指标和限定条件使本组织可以跟踪产出层面性别平等相关结果的实现情况。2018 年，报告的结果中有 41%（总共 819 项中有 337 项）突显具体的性别平等内容。在成果层面，本两年度末将进行全组织评估。据报，评估提出的问题中有 10% 涉及性别平等。
4	对粮农组织性别平等政策提供资源分配的财务指标已经制定并达到。	已实施	《工作计划和预算》为全组织性别平等工作划拨专款。
5	进行一项国家性别评估，将其作为国别规划的部分内容。	已实施	粮农组织推动开展国家性别评估，为制定国别规划框架和项目奠定了重要但并不唯一的基础。2018 年进行了 16 项新的评估，同时，对全年批准的全部国别规划框架的分析表明，83% 探讨了性别平等相关制约因素，并通过结果矩阵所列活动加以消除。
6	对所有各项服务都进行性别平等调查，为更好地落实性别主流化奠定基础，包括衡量进展和绩效。	已实施	粮农组织提倡每个部门/办公室定期总结性别平等工作（由性别平等问题协调人负责），审查成绩、确定差距和规划性别平等相关活动。2018 年，28 个单位/办公室开展了这项审查，将为工作规划提供依据。
7	将性别分析纳入所有实地计划和项目制定工作，在项目审批和实施过程中考虑到性别相关问题。	已实施	可以根据粮农组织在项目周期中制定的具体规定，跟踪计划和项目制定方面的性别平等主流化和性别平等相关活动的实施情况。2018 年，项目中极大一部分（91%）都根据性别分析结果制定。同年，70% 的项目结项报告被评为如期完成实施性别平等相关活动（不是粮农组织的所有项目都与纳入性别平等有关）。
8	所有计划审查和评价都充分结合性别分析及有关所审查领域性别相关影响报告。	已实施	根据评价办性别平等主流化评估准则，2018 年开展的所有评价（17 项）均将性别平等内容纳入职责范围。根据对所评价举措的设计、管理和结果的分析结论，所有评价报告也都有专门探讨性别平等的章节。评价中很大一部分（82%）含有推荐行动或建议。

9	针对所有专业人员和管理人员制定和实施强制性性别主流化能力发展计划。	已实施	性别平等问题协调人的任务之一是确定所在总部以及区域和驻国家办事处部门/办公室的能力发展需求。2018年11月进行的一项调查结果表明，有40%的员工表示有兴趣参加有关性别平等和粮食安全领域主要概念的入门培训。有60%的人要求参加培训，了解如何在某个技术领域解决性别平等问题。有62%的人有兴趣参与制定和实施性别平等相关项目，有46%的人有兴趣了解如何在政策进程中落实性别平等主流化。粮农组织为员工提供各类性别平等相关培训方案，包括新开设的一门全员必修的性别平等课程。2018年，数据表明，1,223名员工完成了内部学习平台 you@fao 提供的性别平等相关电子学习课程，同时总部和各权力下放办事处举办了38场不同的面对面研讨会或网络研讨会，专门讨论性别平等问题。
10	确定最起码的性别分析能力，要求所有管理人员和专业人员达到这些能力。	已实施	粮农组织能力框架将性别平等纳入“尊重每一个人”的核心价值，并在所有专业人员职位空缺公告中鼓励合格的女性候选人申报。根据各自需求，用人部门可以在空缺公告中强调性别平等经验或资格方面的要求。2018年，发布的专业及更高职类职位空缺公告中有8.5%对经验、知识和/或性别平等相关职责提出了要求。
11	每个技术部为所有规范工作、计划和知识产品确定性别平等筛选程序。	已实施	性别平等问题协调人每年都会收到一份调查，用于汇报其在多大程度上推动所在部门/单位落实性别平等工作。2018年，87%的协调人表示直接参与（40%的人定期参与，47%的人不定期参与）以下一项或多项工作：规划和报告性别平等相关工作（50%）；代表粮农组织参加机构间会议（70%）；支持编制国别规划文件（40%）；制定项目（60%）；审查知识产品（37%）。
12	对于实现粮农组织性别平等目标所做贡献进行评估，并将评估结果纳入所有专业人员的绩效评价及管理系统。	已实施	2018年，粮农组织首次报告了将性别平等目标纳入本人绩效评价的职工人数。今年根据性别平等问题协调人的汇报进行了评估，因此我们可以公布，有68%的人将性别平等相关目标或指标纳入本人绩效评价及管理系统。2019年，粮农组织计划将这项审查扩大到其它职类，从而涵盖主管和管理人员。
13	对于总部和国家层面与性别平等相关的人力和财务资源及规范和执行结果进行系统跟踪，并向粮农组织领导机构和联合国系统报告。	已实施	全组织监测框架跟踪各项战略目标和职能目标的性别平等相关结果，并通过《中期审查综述报告》和《计划执行报告》向成员国报告。这两份全组织报告也介绍性别平等工作专项财务资源最新的分配和交付情况。粮农组织也在实施一项性别均等行动计划，并向领导机构报告人力资源情况。
14	粮农组织在国家和区域层面的业务工作和预算中有30%用于专门针对妇女的干预活动。	未实施	2018年，粮农组织批准的项目中绝大多数（55%）以性别标记G2a（系统解决性别平等问题，但不是项目的主要目标）标注，标为G2b（性别平等是主要目标）的项目比例仅为7%。粮农组织仍然无法确定各项干预活动的性别平等相关预算，因此尚未实施这项标准。
15	技术合作计划中拨给有关性别平等的计划和项目的总金额所占比例从9%增至30%。	已实施	技术合作计划使粮农组织可以动用自身资源，根据要求为成员国提供粮农组织的实用技能和专门知识。2018年批准的312个技术合作计划项目中有53%涉及性别平等。

指标 6.3.B – 《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（《联合国全系统行动计划》）

220. 《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（《联合国全系统行动计划》）是一个问责框架，旨在加快联合国系统各实体所有机构职能的性别平等主流化和妇女赋权，是对经社理事会商定的第 1997/2 号决议做出的响应。

《联合国全系统行动计划》的报告机制和要求于 2012 年 3 月获得联合国系统行政首长协调理事会（首协会）批准，已将 2017 年定为联合国系统达成各项绩效指标的目标年份。《联合国全系统行动计划》要求每个参与实体、部门和办公室每年报告工作。

221. 《联合国全系统行动计划》于 2017 年和 2018 年初进行修订。经过磋商，2018 年发布了今后五年（2018-2023 年）最新的第 2 版《联合国全系统行动计划》。该框架扩充了第 1 版《联合国全系统行动计划》的内容，加入了新的绩效指标，并更新了现有的绩效指标。本组织全面加入性别平等和妇女赋权方面的机构间网络，并根据自身职责，系统参与此类网络工作。2018 年初，粮农组织推动了试行新绩效指标的报告方法的活动。

222. 指标 6.3.B 对照《联合国全系统行动计划》的标准评估粮农组织的绩效，同时粮农组织承认该问责框架是改进和简化内部性别平等和妇女赋权进程的驱动力。2018 年是根据最新的第 2 版《联合国全系统行动计划》报告工作的第一年，粮农组织确认本组织绩效卓越，完成或超额完成了《联合国全系统行动计划的》16 项绩效指标中的 13 项（表 4）。第 2 版《联合国全系统行动计划》共有 17 项指标，但有 1 项对粮农组织不适用。

223. 尽管第 2 版《联合国全系统行动计划》更新了一些要求，但粮农组织仍然顺利超额完成有关评价的绩效指标 4 和有关审计的绩效指标 5。2018 年，粮农组织已经符合联合国评价小组的性别平等相关规范，并开发了性别平等和妇女赋权相关问题的审计工具。

表 4：2018 年粮农组织实施第 2 版《联合国全系统行动计划》各项绩效指标的情况

绩效指标	标题	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	在第 2 版 《联合国全系统行动计划》中的标题 ⁵²	2018 年
1	政策与计划	接近	达到	达到	达到	达到	达到	战略规划可持续发展目标与性别平等有关的结果	达到
2	注重性别的绩效管理	接近	接近	达到	达到	达到	达到	报告可持续发展目标与性别平等有关的结果	超过
3	战略规划	接近	超过	超过	超过	超过	超过	未纳入绩效指标 1 的可持续发展目标与性别平等有关的计划结果	对粮农组织不适用
4	监测与报告	接近	达到	超过	超过	超过	超过	评价	超过
5	评价	达到	达到	达到	达到	接近	达到	审计	超过
6	注重性别的审计	达到	达到	达到	达到	达到	达到	政策	达到
7	计划审查	接近	达到	达到	达到	达到	达到	领导力	达到
8	资源跟踪	接近	达到	达到	达到	达到	达到	注重性别的绩效管理	达到
9	资源分配	不详	达到	达到	达到	达到	达到	财务资源跟踪	达到
10	性别架构与均等	接近	接近	接近	接近	接近	接近	财务资源分配	达到
11	组织文化	接近	超过	超过	超过	超过	超过	性别架构	接近
12	能力评估	达到	达到	超过	超过	超过	超过	妇女平等代表性	接近
13	能力建设	接近	接近	接近	接近	接近	达到	组织文化	达到
14	知识生成和交流	达到	达到	超过	超过	超过	超过	能力评估	达到
15	一致性	超过	超过	超过	超过	超过	超过	能力建设	达到
16								知识和交流	达到
17								一致性	接近

⁵² 按照《联合国全系统行动计划》向联合国经社理事会报告工作的时间表，将于 2019 年 7 月确认实施情况

附件 5：区域倡议

224. 粮农组织通过区域倡议聚焦并整合区域工作。这些倡议与粮农组织战略目标相呼应，是确保有效交付国家工作和展示粮农组织工作对各区域关键优先重点影响的机制。区域倡议旨在利用粮农组织全系统能力、技能和资源，显示其丰度和广度并为加强包括资源伙伴在内的伙伴关系提供重要切入点。本附件介绍区域会议通过的 2018-19 两年度 17 项区域倡议在 2018 年取得的成绩。

区域	2018-19 年区域倡议
非洲	非洲承诺到 2025 年消除饥饿 非洲可持续生产集约化和价值链发展 增强非洲旱地抵御能力
亚洲及太平洋	零饥饿挑战 蓝色增长 太平洋小岛屿发展中国家区域间倡议 气候变化 同一健康
欧洲及中亚	赋予小农和家庭农场权能，改善农村生计和减轻贫困 改善农产品贸易和市场一体化 气候变化背景下可持续自然资源管理
拉丁美洲及加勒比	无饥饿的拉丁美洲及加勒比 家庭农业和包容性粮食系统推动可持续农村发展 自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理
近东及北非	水资源短缺 小规模家庭农业 加强抵御能力促进粮食安全和营养

非洲

225. 2018-19 年粮农组织重点开展以下区域倡议，响应非洲区域会议确定的挑战和优先重点：非洲承诺到 2025 年消除饥饿；非洲可持续生产集约化和价值链开发；增强非洲旱地抵御能力。

非洲承诺到 2025 年消除饥饿

226. 粮农组织推动制定与《马拉博宣言》相一致的农业投资计划并在加纳、几内亚比绍、莱索托、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔和多哥打造有利政策和投资环境促进粮食安全和营养及可持续农业（1.1.1）。粮农组织支持西非国家经济共同体（西非经共体）将粮食安全和营养问题纳入渔业和水产养殖分部门，制定能力发展战略以支持国家层面实施国家农业投资计划（1.4.2）。

227. 粮农组织还通过支持在若干非洲国家成立粮食安全和营养议会联盟、加强非洲议会联盟在适足食物权方面的能力并支持成立区域和国家协调平台及框架，为粮食安全和营养治理做出贡献（1.2.1）。粮农组织还通过街头商贩教育，支持城市（包括阿克拉和达累斯萨拉姆）应对肥胖。在生成证据和支持监测、评价及问责机制方面，粮农组织支持优化两年度审查工具以确保与可持续发展目标报告机制相一致，推动加强尼日尔和刚果国家统计局在农业和粮食安全指标方面的能力（1.3.1），支持公共支出追踪（1.4.1）并与非洲开发银行合作设计营养计分卡。

228. 粮农组织与联合国非洲经济委员会（非洲经委会）合作编制了 2018 年区域粮食安全和营养概况报告，并为若干将最低膳食多样性指标纳入国家计划实施方案并利用指标估计妇女膳食质量和微量营养素充足性的国家提供支持（1.1.1）。性别分析和干预措施纳入区域和国家战略文件及报告。此外，开展活动促进并确保妇女参与各类平台（3.4.1）。区域倡议与战略计划 3 在青年就业政策对话方面开展合作（卢旺达青年在农业中就业大会），并通过非洲团结信托基金支持非洲发展新伙伴关系署在贝宁、喀麦隆、马拉维和尼日尔制定国家青年就业行动计划（3.2.1）。

非洲可持续生产集约化和价值链发展

229. 2018 年，粮农组织支持推进涵盖种植业、畜牧业、水产养殖、渔业和林业的可持续农业生产。在可持续生产方面，计划重视通过农民田间学校，实现农场层面高效生产系统主流化以及与研究、推广、合作社、发展和农民组织密切合作，加强能力建设（2.2.2）。在采取“同一健康”方法改进植物（草地贪夜蛾）、动物（小反刍兽疫、口蹄疫、禽流感）和人畜共患病（埃博拉、狂犬病）预防、

准备和响应方面取得成绩（5.2.1）。支持萨赫勒和非洲之角等地的季节性迁徙，尤其鉴于气候相关环境变化，采取饲料、种子、水和牲畜干预措施，为相关牧民提供支持（5.4.2）。通过加强国家食品控制系统、采取植物检疫措施、推动安全和适当使用抗微生物药物、减少产后损失，支持获取营养和安全的食品产品（4.2.1）。

230. 在气候变化方面，与非洲联盟（非盟）大力合作，推动支持各国履行和报告国家自主贡献承诺、编制气候智能型农业概况以及气候变化与农业政策简述草案。在非洲森林景观恢复倡议（ARF100）下并通过保障可持续小规模渔业自愿准则，支持制定土地和水资源管理计划和森林恢复（2.2.1）。

增强非洲旱地抵御能力

231. 粮农组织工作重点关注制定和实施减少风险和管理危机战略及计划。粮农组织针对南部非洲（2018-2021年）、东非、马达加斯加和坦桑尼亚制定了抵御能力战略。同样，制定了畜牧业行动计划，通过减轻干旱及相关风险造成的影响，使东非依赖畜牧业的生计得以维持（5.1.1）。加强粮农组织驻国家办事处应急准备能力，减轻危机影响。支持非盟委员会审议《马拉博宣言》某些指标，包括开展量身定制的抵御能力指数衡量与分析培训。在达喀尔针对来自九个非洲法语国家的政府和非政府利益相关方实施“加强社会保护与农业联系，提升抵御能力并减轻农村贫困”知识交流计划（3.3.1）。

亚洲及太平洋

232. 2018 年，粮农组织工作主要围绕响应亚洲及太平洋区域会议确定的挑战和优先重点展开，重点关注四项区域倡议，分别是：零饥饿挑战、蓝色增长、气候变化、同一健康以及太平洋小岛屿发展中国家区域间倡议。

零饥饿挑战

233. 亚太区域所有国家均承诺到 2030 年实现可持续发展目标 2，若干国家（阿富汗、柬埔寨、斐济、老挝、缅甸、尼泊尔、东帝汶、泰国、越南）正式宣布决心到 2025-2030 年消除饥饿和营养不良。某些国家已批准或启动进程，制定通过生产多元化和膳食多样性实现零饥饿的国家政策框架或战略行动计划，发掘本区域极富营养、气候敏感但基本利用不足的作物（1.1.1）。

234. 粮农组织推动将粮食、营养安全和农业纳入阿富汗国家可持续发展目标讨论主流（1.1.1），并在东帝汶实施国家粮食安全信息和早期预警系统（5.2.1）。在印度尼西亚，在改进可持续发展目标监测背景下，粮农组织支持加强主要政府机构及其他利益相关方收集和分析性别分列数据的能力（2.4.2）。在孟加拉国，粮农组织为更新国家粮食安全阶段综合分类法提供技术支持，用于开展长期和短期粮食不安全分析，支持就分配资源以及有效响应影响粮食和营养安全的外部冲击做出知情决策（5.2.1）。此外，还支持巴基斯坦实施国家粮食安全综合政策（1.1.1）。

235. 与本区域伙伴和 12 个国家（澳大利亚、孟加拉国、不丹、柬埔寨、印度、老挝、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、泰国、越南）的国家农业研究所建立战略联盟，通过未来智慧食物倡议和山区农业推动农业多元化及可持续集约化（2.2.2）。

太平洋小岛屿发展中国家区域间倡议

236. 在粮农组织小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划下开展活动支持该倡议。粮农组织在太平洋小岛屿发展中国家开展的工作重视加强支持多部门政策行动的证据基础，进一步实施多部门政策承诺，改进粮食系统可持续性、抵御能力和营养敏感性（1.3.1）。

237. 粮农组织在支持加强证据基础方面的成绩包括在 10 个小岛屿发展中国家举行可持续发展目标指标宣传和知识分享活动；支持斐济、巴布亚新几内亚和萨摩亚开展农业普查；为所罗门群岛和汤加国家统计主管部门提供可持续发展目标监测方面的技术支持；启动新的太平洋农业和渔业统计工作战略计划（2.4.2）；建立平台，促进实施创新定价和监管政策以改进营养成果，监测相关政策措施对粮食占有量和消费习惯的影响；提供技术支持，评估食品税在帕劳、所罗门群岛和汤加产生的影响；为帕劳建设国家食物篮（1.1.1）。

238. 加强小岛屿发展中国家多部门承诺和行动的相关成绩包括：瓦努阿图政府批准国家粮食安全、食品安全和营养政策；所罗门群岛制定国家粮食安全、食品安全和营养政策（2018-22 年）；为学校营养教育计划范围界定研究和能力需要评估开发方法和工具箱（1.1.1）；支持基里巴斯加强国家食品安全监测能力（4.4.2）。

239. 在加强粮食系统可持续性、抵御能力和营养敏感性方面取得的结果包括：成功举办粮农组织/太平洋共同体秘书处⁵³小规模金枪鱼渔业发展及相关价值链磋商；关于近岸集鱼装置对萨摩亚和马绍尔群岛粮食安全贡献的案例研究（4.3.1）；制定萨摩亚面包树商业化战略并加强订单农业能力（4.3.2）；支持在斐济、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图开展国家性别问题评估（3.4.2）。

蓝色增长

240. 根据区域蓝色增长倡议调整后的计划框架和范围，2018-19 两年度区域蓝色增长倡议的实施涵盖水产养殖、捕捞渔业、水生生态系统和生物多样性保护及可持续利用的方方面面。

241. 在区域层面，加强了 10 个区域和国家机构在应用水产养殖规划管理工具方面的能力（2.2.2）。还通过区域磋商，加强了 20 个区域和国家组织及机构应对水产养殖中抗微生物药物耐药性及相关风险的能力（4.2.1）。同时，“创新稻田养鱼和具有气候抵御能力的罗非鱼养殖”以及“印度尼西亚、泰国和越南水产养殖规划及管理工具试点”技术准则在亚太区域最终完成并传播（2.3.2）。

242. 在国家层面，支持四个国家示范创新稻田养鱼并扩大养殖规模；支持三个国家示范和推广具有气候抵御能力的罗非鱼养殖做法；支持一个国家扩大“红树林-虾”种养结合系统规模（2.1.1）。支持两个国家保护和可持续利用内陆水生生态系统和水生生物多样性（2.2.1）。支持中国在洞庭湖湿地系统及其生物多样性保护和可持续利用中实现治理主流化。在印度尼西亚，支持可持续管理内陆渔业和三个旗舰内陆鱼种天然种群（2.2.2）。

气候变化

243. 粮农组织与一系列伙伴合作编制气候智能型农业国家概况，为各国提供国家自主贡献优先排序及落实相关指导，开展气候变化、灾害和贫困关系研究以推动具有抵御能力的生计，在孟加拉国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、缅甸、尼泊尔、菲律宾、泰国和越南开展农业气候变化适应与减缓方案评估（2.3.1）。

⁵³ 太平洋共同体秘书处

244. 针对国家自主贡献规划、决策和实施；农业部门脆弱性和风险评估以及农业综合决策支持系统开发了地理空间及其他分析工具（2.4.2）。在孟加拉国、柬埔寨、缅甸、菲律宾、越南，以及阿富汗、朝鲜和菲律宾等国家的脆弱背景下，正在开发社会经济模型，用以支持易受气候危害和冲突影响的社区提高生计抵御能力，制定基于风险并能应对冲击的社会保护方案（3.3.1）。

245. 在孟加拉国，加强能源部门环境影响监测相关能力建设，包括空气污染、温室气体排放及土壤，并增加可再生能源的使用。在尼泊尔、泰国和越南，正在制定农业部门气候变化适应情况追踪监测及评价系统（2.4.2）。

246. 为提高粮食安全和农业在气候议程中的重要性，粮农组织与伙伴支持东南亚国家联盟（东盟）⁵⁴成员国编制科罗尼维亚提案，提案已获得东盟农业部长们的批准（2.3.1）。

247. 在 2018 年亚洲部长级会议上，粮农组织通过展示在将减轻灾害风险、气候变化适应以及可持续发展纳入《2030 年议程》相关框架方面的新经验，积极推动农业部门在落实《仙台减轻灾害风险框架》方面发挥作用（5.1.1）。

同一健康

248. 粮农组织利用其在核心技术领域的专长，为紧急和非紧急情况下的复杂问题提供解决方案。通过涉及多个部门的“同一健康”方法，推动孟加拉国颁布涉及整个链条的食品控制八项规定；推动尼泊尔拟定食品安全法律法规（1.1.1）。在区域层面，最终完成了抗微生物药物耐药性政策审查和制定框架。在经东盟农业部长批准的协调框架支持下，实施了重点疫病尽早发现机构架构，推动快速响应和危机管理（4.1.2）。

249. 加强了相关机构管理多部门风险的能力。在孟加拉国，帮助由 23 个公共和私营实验室组成的网络，加强分析能力，建立基于科学的食品安全化学和微生物危害数据库。在印度尼西亚，加强禽流感（活禽市场）和猪流感监测工作。在越南，改进了监测、风险减少及防范并完成了主要政策审查及新的农业生产法的立法工作（5.2.1）。

⁵⁴ 东南亚国家联盟（东盟）

欧洲及中亚

250. 在欧洲区域会议确定的趋势与挑战指引下，为支持国别计划制定和实施，粮农组织在本区域的计划框架重点围绕以下三个区域倡议：为小农和家庭农场赋予权能以改善生计并减轻贫困；改进农产品贸易和市场一体化；气候变化背景下可持续自然资源管理。

251. 粮农组织仍致力于将性别平等关切纳入主流并推动将社会保护作为各项区域倡议实现减贫的工具。主要结果包括：题为《性别主流化在实践中意味着什么：欧盟部分案例》的出版物、一系列关于性别主流化做法和工具的培训、在 2018 年联合国可持续发展区域论坛及欧洲区域会议期间的两个专题边会（3.1.2）。在西巴尔干，粮农组织审议了社会保护计划及其对农村男性和女性的影响，通过分区域报告和磋商会议提高对主要问题的认识（3.3.2）。

252. 考虑到可持续发展目标的普适性和跨领域性，粮农组织将可持续发展目标纳入各项区域倡议干预措施之中。具体针对可持续发展目标实施和监测，粮农组织支持宣传可持续发展目标，在阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌兹别克斯坦编制基线报告，在阿塞拜疆开展绘图和差距分析，在吉尔吉斯斯坦编制关于将可持续发展目标纳入农业的技术报告（2.2.2）。

253. 旗舰出版物《欧洲及中亚粮食安全和营养区域概况》梳理了整个区域在实现可持续发展目标 2 方面所取得的进展（1.3.2）。粮农组织与联合国儿童基金会（儿基会）、世界卫生组织（世卫组织）和世界粮食计划署（粮食署）合作，推动发起“中亚及高加索区域营养能力发展和伙伴关系平台”，旨在推动为营养敏感型教育、政策和计划制定建立多利益相关方伙伴关系（1.4.2）。在国家层面，粮农组织通过支持“现金+”方法试点和采纳，加强粮食安全和营养及社会保护政策措施；在亚美尼亚和塔吉克斯坦开展粮食安全和营养支出审查；通过 FIRST 计划在吉尔吉斯斯坦制定国家粮食安全和营养计划（1.4.1）。

254. 粮农组织宣传小农和家庭农场现状，根据八个国别研究结论针对综合和包容性农村发展提出建议（3.4.1）。本组织推动针对可持续粮食和农业系统在区域经济中发挥的重要作用开展高级别对话（2.3.1）。欧洲及中亚国家自主贡献政策分析在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十四届会议上启动并由粮农组织牵头实施；这提供了区域机制，用以指导自然资源治理和气候行动政策和决策制定，增加各国对全球环境基金和全球气候基金等绿色金融机制的获取（2.4.1）。

赋予小农和家庭农场权能，改善农村生计和减轻贫困

255. 粮农组织根据从八个综合国别研究和一份区域综合报告中获取的知识，推动与国家和区域伙伴讨论综合社区发展及可持续生产相关政策和计划（3.4.1）。得益于粮农组织在国家层面提供的帮助，波斯尼亚和黑塞哥维那编制了农业和农村发展战略及乡村旅游可行性研究草案（3.4.1）。为推动创新做法和现代技术的传播和采纳，粮农组织在摩尔多瓦推广最佳灌溉实践，在亚美尼亚开发抗根瘤蚜葡萄品种（2.1.1）。在区域层面，本组织继续就土地整合开展政策对话，包括通过在前南斯拉夫马其顿共和国和爱沙尼亚举办的第十届和第十一届国际 LANDNET（国际土地权属网络）大会；并推动在保加利亚“携手打造强有力的数字农业”电子农业论坛上就数字化和电子农业给农民带来的潜力开展高级别交流（3.1.2）。

改善农产品贸易和市场一体化

256. 粮农组织帮助各国改善农产品贸易政策环境，推动进入全球、区域和国内等多元市场。粮农组织为加强在黑海经济合作的伙伴关系，根据黑海经济合作国家分析研究结果，推动针对区域内贸易促进开展多利益相关方技术磋商（4.1.2）。粮农组织通过题为“如何利用世界贸易组织机制造福农业企业”的区域研讨会，促进专业知识分享，并通过农业贸易专家网络加强国家分析贸易、粮食和农业相关政策影响的能力。本组织在欧洲区域会议边会上推动就地理标志和有机生产开展交流以推动可持续农产品价值链发展，并介绍了六个国别研究结果以及匈牙利、克罗地亚和波兰的相关经验（4.2.1）。

257. 粮农组织与作为粮农组织/世卫组织欧洲协调委员会协调员的哈萨克斯坦密切合作，推动召开区域研讨会，邀请 17 个国家针对食品安全和食品法典准备事宜开展包容性和参与式政策对话（4.2.1）。通过区域平台继续最大程度地减少粮食损失和浪费，支持五个国家制定减少国家粮食损失和浪费战略。粮农组织越来越多地与世界动物卫生组织和世界卫生组织合作，推动提高认识和加强能力建设，共同减少抗微生物药物耐药性，包括在俄罗斯举办区域实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具⁵⁵培训，推广实验室和抗微生物耐药性监测评估工具（4.2.1）。

⁵⁵ 粮农组织实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具

气候变化背景下可持续自然资源管理

258. 粮农组织支持各国推动农业、林业和渔业可持续自然资源管理，通过加强国家统计能力和政策衔接，改进农业生态，包括将气候变化适应和减缓以及减轻灾害风险纳入国家立法。粮农组织区域报告《欧洲及中亚国家自主贡献政策分析》和《加强与绿色气候基金合作区域战略》为循证决策和加强对气候金融工具的获取提供了区域机制。在国家层面，向绿色气候基金秘书处提交了一份针对哈萨克斯坦的完整提案，以及针对阿塞拜疆、前南斯拉夫马其顿共和国和塞尔维亚的三份就绪状态提案（2.2.1）。在推动可持续农业生产和生态系统方面，粮农组织支持欧盟东部伙伴关系和中亚各国通过全球可持续畜牧业议程战略框架；在白俄罗斯制定国家植物遗传资源保护战略；在土耳其制定综合森林管理计划（2.2.1）。加强中亚国家蝗虫防控能力（5.3.1）。

拉丁美洲及加勒比

259. 粮农组织正在响应拉丁美洲及加勒比区域会议确定的挑战和优先重点，尤其是建立加速交付的创新进程以实现可持续发展目标并应对新兴挑战；粮农组织 2018-19 年工作围绕以下三个区域倡议展开：无饥饿的拉丁美洲及加勒比；家庭农业和包容性粮食系统推动可持续农村发展；自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理。

无饥饿的拉丁美洲及加勒比

260. 2018 年，拉丁美洲及加勒比反饥饿议会阵线积极参与在西班牙举行的第一届全球反饥饿和营养不良议会峰会。此外，成立了五个新的议会阵线：南方共同市场议会、智利、海地、格林纳达和巴巴多斯（1.2.1）。

261. 加强联合国机构尤其是驻罗马机构之间的伙伴关系，推动以更整体视角看待问题和解决方案以及采取政策措施。2018 年由粮农组织、泛美卫生组织/世卫组织、联合国教科文组织和儿基会共同编制的《2018 年拉丁美洲及加勒比粮食安全和营养展望》⁵⁶提出减少超重和肥胖的具体措施（1.3.2）。其他主要合作包括：与拉丁美洲及加勒比经济委员会⁵⁷签署合作协议；在区域层面与联合国教科文组织合作加强学校供餐计划（1.3.1）。

家庭农业和包容性粮食系统推动可持续农村发展

262. 启动“100 个无饥饿和无贫困地区”战略，推动可持续农村发展转型议程。该战略寻求通过应用为 13 个国家每个落后地区量身定制的综合政策对最贫困农村人口产生影响⁵⁸，针对外来人口聚居的中美洲特定地区重点采取行动（3.4.1）。

263. 移徙问题对本区域各国日益重要。粮农组织与拉丁美洲及加勒比经济委员会合作开展研究并支持政策对话，为作为移民主要来源地的中美洲北三角国家（危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多）和墨西哥乡村振兴战略制定开展政策对话（3.4.2）。此外，为应对流入本区域（尤其是南美洲）各国的越来越多的委内瑞拉移民，粮农组织加入了联合国委内瑞拉难民和移民区域机构间协调平台。除区域和国家层面协调外，该平台在边境地区实施项目，旨在帮助迅速恢复移民和东道社区生计（3.4.1）。

⁵⁶ 2018 年粮食和营养安全概况

⁵⁷ 拉丁美洲及加勒比经济委员会

⁵⁸ 巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和秘鲁。

自然资源可持续利用、气候变化适应和灾害风险管理

264. 为增强抵御能力并减轻气候变化影响，重点关注采取行动帮助各国制定大规模绿色气候基金和全球环境基金项目。特别重视加强当地和社区层面可持续自然资源管理与抵御能力之间的联系，以可持续和富有成效的方案为切入点，切断贫困与气候脆弱性之间的联系。主要结果包括批准两个影响较大的全球气候基金项目：巴拉圭贫困、再造林、能源和气候变化（9000 万美元）；在萨尔瓦多干旱走廊农业生态系统中加强气候抵御能力措施（1.277 亿美元）。建立了新的加勒比共同体秘书处⁵⁹-墨西哥-加拿大-粮农组织基金，支持分区域各国获取资金，开展抵御能力和适应项目（2.3.1）。该议程的愿景具有创新性，助力实现可持续发展目标并加强政府、社区、组织和粮农组织本身的能力（2.2.1）。

265. 拉丁美洲及加勒比国家正在本区域实施 42 个全球环境基金可持续农业、畜牧业、林业和渔业相关项目；粮农组织支持在以下领域建立另外 23 个全球环境基金项目⁶⁰：将生物多样性纳入富有成效的系统主流、气候变化适应、国际水体、粮食系统、景观恢复与可持续森林管理；活动关注加强创新做法和技术（2.1.1）、为政府和利益相关方提供政策和计划支持（2.2.1），推动跨部门对话以及在国家层面实施综合战略和计划（2.2.2）。

⁵⁹ 加勒比共同体秘书处

⁶⁰ 安提瓜和巴布达、阿根廷、巴巴多斯、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、海地、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、秘鲁、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、乌拉圭和委内瑞拉。

近东及北非

266. 粮农组织响应近东及北非区域会议确定的挑战和优先重点，继续在本区域开展趋势分析和政策指导并围绕以下三项区域倡议开展 2018-19 年工作：水资源短缺、小规模家庭农业、加强抵御能力促进粮食安全和营养。

水资源短缺

267. 2018 年，粮农组织实施水核算、水分生产率、气候变化与干旱相关活动，包括在埃及水资源和灌溉部内设立水核算小组；在突尼斯建立相似平台，开展作物绘图工作；平台由来自国家机构不同技术业务部门的人员组成。此外，来自本区域八个国家⁶¹的技术人员接受水分生产率培训且正在接受粮农组织提供的支持，开展水分生产率测量以生成信息供决策参考（2.4.2）。粮农组织还为第三届阿拉伯水资源大会做出贡献，会议聚焦水资源可持续性并设立《2030 年议程》政策对话平台（2.2.2）。粮农组织还在阿曼举办了关于海湾合作理事会各国设施农业潜力的区域利益相关方会议，来自巴林、科威特、阿曼、沙特阿拉伯和阿联酋的政府和私营部门代表与会，会议在国际生物盐农业中心和国际干旱地区农业研究中心⁶²支持下编写了技术报告，以加强海湾合作理事会国家可持续农业（2.4.1）。

小规模家庭农业

268. 2018 年，粮农组织编写了气候变化对近东及北非农业系统和生计影响的报告（2.4.1），并与伊斯兰开发银行共同主办了首届近东及北非区域气候智能型农业研讨会，推动针对 15 个国家分别制定气候智能型农业解决方案路线图（2.1.2）。在体面农村就业和社会保护方面，粮农组织与各国制定并统一了区域社会保护活动工作计划，帮助对巴勒斯坦机构间社会保护评估建议进行优先排序（3.3.1）。此外，粮农组织和劳工组织为阿拉伯国家联盟委托开展的首个关于阿拉伯国家童工的区域研究报告做出贡献。与儿基会和劳工组织共同在黎巴嫩开展了类似的国别研究。在农村组织和机构方面，粮农组织在黎巴嫩、阿曼和苏丹协调开展关于加强生产者组织的区域技术合作计划（3.2.2）。

增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养

269. 作为风险治理的一部分，粮农组织建立了粮食安全和营养指标监测系统，为埃及、西岸和加沙地带政策制定提供参考（1.1.1）。作为风险监测的一部分，粮农组织在伊拉克、苏丹和也门建立了粮食安全信息系统（1.3.1）并对约旦植被覆盖和其他自然资源进行绘图（2.4.2）。为减少风险和脆弱性，粮农组织支持

⁶¹ 阿尔及利亚、埃及、伊朗、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦和突尼斯

⁶² 国际生物盐农业中心；国际干旱地区农业研究中心

约旦和毛里塔尼亚加强当地社区在营养和抵御能力相关性别问题上的能力和认识（5.3.2）。此外，粮农组织为加强国家（如埃及和伊拉克）和区域层面跨境动植物病虫害监测、预防和响应能力做出贡献（5.3.1）。为支持防范和响应，鉴于本区域面对各类威胁和危机，粮农组织帮助提高政策制定者对可持续粮食系统重要性的认识（5.1.1）。粮农组织还参与资助非裔阿拉伯人议会经济论坛，努力建立非洲和阿拉伯区域粮食安全及营养议会网络（1.2.1）。

缩略语

AfDB	非洲开发银行
ALADI	拉丁美洲一体化协会
AMR	抗微生物药物耐药性
AOAD	阿拉伯农业发展组织
ASEAN	东南亚国家联盟
ATLASS	粮农组织实验室和抗微生物药物耐药性监测系统评估工具
BSEC	黑海经济合作组织
BSITF	外地基本安全培训
CARICOM	加勒比共同体秘书处
CBD	《生物多样性公约》
CCP	商品问题委员会
CEDAW	消除对妇女歧视委员会
CELAC	拉丁美洲及加勒比国家共同体
CFS	世界粮食安全委员会
CGA	国家性别评估
CGIAR	国际农业研究磋商组织系统组织
CILSS	萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会
COAG	农业委员会
COFI	渔业委员会
COFO	林业委员会
COICOP	按用途划分的个人消费
COP	缔约方会议
CTA	农业和农村合作技术中心
DIMITRA	农村妇女与发展（粮农组织/博杜安国王基金会）
DRR	灾害风险减少
EBRD	欧洲复兴开发银行
ECHO	欧盟人道主义援助和民事保护部
ECLAC	拉丁美洲及加勒比经济委员会
ECOWAS	西非国家经济共同体
ECTAD	跨界动物疾病紧急行动中心
EMPRES	紧急情况预防系统
EWEA	早报警早行动
FAOSTAT	全组织实质性统计数据库
FBDG	食物为基础膳食导则
FIES	粮食不安全体验量表
FIRST	粮食和营养安全影响、抵御力、可持续性和转型
FSF	未来智慧食物
FSN	粮食安全与营养

GACSA	气候智能型农业全球联盟
GAPs	治理与政策支持
GCF	绿色气候基金
GCM	安全、有序和正常移民全球契约
GEF	全球环境基金
GFP	性别工作联系人（粮农组织）
GHG	温室气体
GIAHS	全球重要农业文化遗产系统
GMG	全球移徙小组
GRAST	性别及农村咨询服务评估工具
HLPF	可持续发展问题高级别政治论坛
IAEG-SDGs	可持续发展目标指标机构间专家组
ICARDA	国际干旱地区农业研究中心
ICBA	国际生物盐农业中心
IDWG	部际工作组
IFAD	国际农业发展基金
IFI	国际供资机构
IGAD	政府间发展管理局
ILO	国际劳工组织
ILOAT	国际劳工组织行政法庭
IOM	国际移民组织
IPC	粮食安全阶段综合分类
IPPC	《国际植物保护公约》
IUU	非法、不报告和不管制（捕鱼）
KORE	抵御能力知识共享平台
KPI	主要绩效指标
MDD-W	最低膳食多样性 - 妇女
MICCA	减缓气候变化对农业影响项目
MRLs	最高残留限量（食品法典）
MUFPP	《米兰城市粮食政策公约》
NAIP	国家农业投资计划
NAP-Ag	将农业纳入国家适应计划
NCDs	非传染性疾病
NDC	国家自主贡献
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NSO	国家统计局办公室
OCHA	人道主义事务协调办公室
OIE	世界动物卫生组织
OSH	职业安全和卫生
PAFFEC	发展家庭农业加强小农经济计划

PAHO	泛美卫生组织
PANEPAO	西非手工渔业和水产养殖非国家行动方平台
PEMS	绩效评估管理系统
PMP	渐进管理路径
PoU	营养不足流行率
PPR	小反刍兽疫
PSMA	《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协议》
PSNP	生产性安全网计划
QAPS	质量保证和规划调查
RAI	农业和粮食系统负责任投资原则
RIMA	抵御能力指数测量和分析
RLC	拉丁美洲及加勒比区域办事处
RNE	近东及北非区域办事处
SADC	南部非洲发展共同体
SAFE	安全获取燃料与能源
SAFIN	小农与农业中小企业金融和投资网络
SAG	科学咨询小组
SCN	营养问题常设委员会
SD	可持续发展部
SDG	可持续发展目标
SDW	性别与人口司
SEAGA	社会经济及性别分析
SEEA-AGRI	建立农业环境经济核算系统
SEF	安保支出基金
SFA	可持续粮食及农业
SFDRR	2015-2030年仙台减少灾害风险框架（仙台框架）
SICA	中美洲一体化体系
SIDS	小岛屿发展中国家
SOCO	农业商品市场状况
SOFA	粮食及农业状况
SOFI	世界粮食安全和营养状况
SOFIA	世界渔业和水产养殖状况
SOFO	世界森林状况
SPC	太平洋共同体秘书处
SPS	卫生与植物卫生措施
SQAF	统计质量保证框架
SSF	粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则
SUN	增强营养运动
UNCDF	联合国资本发展基金
UNCED	联合国环境和发展会议

UNCT	联合国国家工作队
UNCTAD	联合国贸易和发展会议
UNDAF	联合国发展援助框架
UN-DESA	联合国经济及社会事务部
UNDG	联合国发展集团
UNDP	联合国开发计划署
UNDS	联合国发展系统
UNDSS	联合国安全和安保部
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNEP	联合国环境规划署
UNESCAP	联合国亚洲及太平洋经济委员会
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	《联合国气候变化框架公约》
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNISDR	联合国国际减少灾害战略
UN-SWAP	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
VGGT	国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则
WCA	世界农业普查计划
WHO	世界卫生组织
WMO	世界气象组织