



## ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ 2015 ГОДА

### Социальная защита и сельское хозяйство: разрывая порочный круг сельской нищеты

*Настоящая справочная записка предназначена для ознакомления преподавателей и учащихся с концепцией социальной защиты.*

*Она составлена в форме вопросов и ответов и призвана разъяснить основные понятия, относящиеся к социальной защите.*

*Надеемся, что этот краткий справочный документ поможет вам создать оригинальный плакат!*

#### **1. Я знаю, что тема плаката Всемирного дня продовольствия 2015 года – "Социальная защита и сельское хозяйство: разрывая порочный круг сельской нищеты", но каков точный смысл понятия "социальная защита"?**

Когда малообеспеченное домохозяйство попадает в тяжелую ситуацию в результате болезни или внешних потрясений или когда общего дохода семьи не хватает для обеспечения потребностей всех ее членов, тогда благодаря мерам социальной защиты такая семья получает возможность выбраться из нищеты или избежать порочного круга нищеты и голода.

Таким образом, социальную защиту можно охарактеризовать как сочетание стратегий, программ и практических мер, направленных на защиту малоимущих и лишенных продовольственной безопасности людей или тех, кто подвержен повышенному риску нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

При отсутствии продовольственной безопасности люди лишены постоянной возможности в достаточном объеме получать полезные продукты питания, позволяющие вести активный и здоровый образ жизни.

Доступность продуктов питания определяется не только наличием продовольствия, но также и возможностями для его производства или приобретения.

#### **2. Мне понятно, что социальная защита может помочь неимущим и уязвимым людям, однако каким образом это осуществляется?**

Социальная защита реализуется через разнообразные программы, призванные оказывать малоимущим и уязвимым людям поддержку

(в финансовой или в натуральной форме), чтобы повысить их доходы, расширить возможности и права.

Программы социальной защиты можно разделить на три основные группы:

- **Программы социальной помощи** – выдача уязвимым семьям денежных пособий, ваучеров или предметов потребления. В некоторых случаях право на получение помощи предусматривает выполнение семьями конкретных условий, например согласие отправить детей в школу и обеспечение их учебы. В других случаях семьи имеют право на поддержку без каких-либо условий или обязательств. Одной из форм социальной помощи является школьное питание. Благодаря предоставляемому школьникам регулярному питанию программы школьного питания стимулируют посещаемость и одновременно улучшают рацион вследствие более полноценного питательного состава пищи, а также повышают способность детей концентрировать внимание во время уроков. В ряде случаев продукты для питания школьников приобретаются у местных фермеров. Это дает фермерам дополнительный источник дохода.

В ситуациях, когда программы социальной помощи могут обеспечивать регулярную и надежную выдачу денежных пособий, они являются некоторой подстраховкой на случай болезни или иных неблагоприятных обстоятельств. Когда семьи чувствуют себя более уверенно, они с большей вероятностью будут вкладывать ресурсы на более долгосрочные цели и таким образом смогут повысить уровень своего дохода. Иными словами, программы социальной помощи способствуют тому, чтобы домохозяйства не продавали свое имущество и родители не забирали детей из школы, когда приходится преодолевать внезапные невзгоды, например уничтожение урожая или домашнего скота в результате стихийного бедствия.

- **Программы социального страхования** обычно финансируются за счет взносов работников, работодателей и из государственных средств. Принцип страхования заключается в том, что люди защищают себя от рисков (болезней, несчастных случаев и т. д.) путем объединения ресурсов с большим числом лиц или домохозяйств, подверженных тем же рискам. Программы страхования охватывают возрастные периоды, занятость и различные нарушения здоровья.
- **Программы, относящиеся к рынку труда**, обеспечивают предоставление пособий по безработице, развитие трудовых навыков, повышение производительности труда и возможностей трудоустройства.

### 3. Почему социальная защита настолько важна?

Социальная защита играет критически важную роль, потому что она не только прямым образом избавляет людей от голода, но также стимулирует производство и повышает стабильность доходов в долгосрочной

перспективе, таким образом укрепляя продовольственную безопасность и сокращая масштабы нищеты.

Так, например, в 2013 году в масштабе всего мира благодаря программам социальной защиты до 150 млн человек смогли выбраться из крайней нищеты.

#### **4. Это понятно, но какова связь между социальной защитой и сельским хозяйством?**

Свыше 75 процентов людей, страдающих от крайней нищеты и хронического недоедания в развивающихся странах, проживают в сельской местности. Сельское хозяйство – это важный источник их средств к существованию.

Однако семейные фермерские хозяйства и сельскохозяйственные работники сталкиваются с целым рядом препятствий, таких как ограниченный доступ к средствам производства, необходимым ресурсам и услугам, поэтому им трудно использовать сельскохозяйственное производство для выхода из нищеты. В отсутствие социальной защиты они вынуждены справляться с последствиями внешних неблагоприятных событий, прибегая к мерам, которые еще более повышают их уязвимость или ослабляют потенциал для будущего получения дохода. Так, например, им приходится продавать скот или переключаться на выращивание более выносливых, но менее прибыльных культур.

Программы социальной защиты способствуют повышению доходов фермерских хозяйств, урожайности и продуктивности животноводства. Их эффективность повышается при сочетании с дополнительными мерами, такими как мелиорация земель, рациональное управление водными ресурсами, улучшение связи с рынками и складскими мощностями, а также предоставление более продуктивных сельскохозяйственных ресурсов.

#### **5. Можно ли привести конкретные примеры успешных программ?**

Реализуемая **в Эфиопии Программа социальной поддержки посредством развития производства (PSNP)** – это программа общественных работ, обеспечивающая занятость и использующая трудовые ресурсы для развития активов и инфраструктуры в местных общинах. В рамках данной программы получают помощь около 7,5 млн человек, и это самая крупная после реализуемой в Южной Африке программа социальной защиты в странах Африки к югу от Сахары. В рамках программы было оказано содействие в восстановлении свыше 167 000 га земли и укреплении 275 000 км береговой линии с использованием камня и грунта и посажено более 900 млн саженцев. Домохозяйства, участвовавшие в программе, смогли инвестировать заработанные средства в приобретение скота, при этом чем дольше семьи участвовали в программе, тем больше был выражен данный позитивный эффект. Полезный эффект программы также повышался в тех случаях, когда домохозяйства были параллельно охвачены программами

сельскохозяйственной поддержки в форме предоставления кредитов, инвентаря и семян, а также помощи в обеспечении орошения посевов.

Программа позволила снизить распространенность нищеты в стране примерно на 2% и способствовала сокращению на одну треть "голодного сезона" для бенефициаров.

В Мексике ***Programa de Educación, Salud y Alimentación*** [Программа образования, здравоохранения и питания] обеспечивает выдачу денежных пособий матерям в сельских семьях, живущих в условиях крайней нищеты. Пособия выдаются при условии, что дети в семьях бенефициаров регулярно посещают школу, а все члены семьи пользуются услугами местных медицинских учреждений. В настоящее время программа охватывает около 32,9 млн человек, и благодаря ей за два года удалось снизить масштабы бедности примерно на 10% и сократить разрыв бедности<sup>1</sup> примерно на 30%. Получатели помощи стали тратить больше денег на питание, особенно на покупку фруктов, овощей и продуктов животного происхождения. По имеющимся данным, программа также способствовала сокращению отставаний в развитии детей по таким показателям, как "рост к возрасту", задержка роста и избыточная масса тела, а также улучшению физического, когнитивного и речевого развития.

С каждым годом программа обогащалась новыми компонентами, для того чтобы семьи, живущие в условиях нищеты, продолжали вкладывать ресурсы в полноценное развитие и образование своих детей.

Во многих странах положительные результаты широкомасштабных программ помощи неимущим и уязвимым категориям населения дали стимул для переоценки значения и роли социальной защиты в борьбе с нищетой и голодом.

---

<sup>1</sup> Сколько денег требуется для достижения черты бедности.