

## 网络版附件 1:

### 可持续发展目标<sup>1</sup>指标框架以及可持续发展目标 数据和统计筹资机制的最新情况

#### 引言

1. 在该议题下，成员将了解与可持续发展目标监测及其对联合国粮农组织工作影响有关的近期两项主要活动的最新情况：2020年11月3-5日举行的可持续发展目标指标机构间专家组第十一次会议以及2020年10月19-21日举行的联合国世界数据论坛，“伯尔尼网络”（Bern Network）在会上提出关于扩大可持续发展目标数据和统计实施规模的新筹资机制建议。

2. 本最新情况介绍是对成员近期提出的更频繁了解关于联合国粮农组织统计工作最新情况要求（CL 164/6，第10段）的回应，特别是关于可持续发展目标指标的最新情况，同时补充了首席统计师办公室的其他沟通举措，包括近期与成员分享的非正式简报文件。

#### 可持续发展目标指标机构间专家组第十一次会议（11月3-5日）成果及其对联合国粮农组织的影响

3. 可持续发展目标指标机构间专家组于2020年11月3-5日通过线上方式举行了年会。联合国粮农组织的重要收获是，可持续发展目标指标机构间专家组批准将可持续发展指标2.c.1从第II级改为第I级，并批准联合国粮农组织要求对可持续发展指标2.5.1的表述进行的细微改进，目的是明确植物和动物组成部分（2.5.1在中长期保护设施中保存的粮食和农业**a**）植物遗传资源和**b**）动物遗传资源）之间的区别。

4. 可持续发展目标指标机构间专家组议程上的一项主要议题是数据分类工作流程的最新情况。可持续发展目标指标机构间专家组目前正着手完成三个不同产出：

- a) 《可持续发展目标数据分类手册》，借鉴联合国统计司在过去两年举办的全球和区域研讨会上讨论的现有统计来源、方法和工具；
- b) 由主要专家和国际组织编制和商定的现有数据分类指导材料汇编；
- c) 可持续发展目标指标机构间专家组专门工作组正在开发关于可持续发展目标小区域估计工具包。

---

<sup>1</sup> 可持续发展目标

5. 联合国粮农组织已为“现有数据分类指导材料汇编”做出了重大贡献，且是小区估计工作组的积极成员。联合国粮农组织近期还完成了关于可持续发展目标指标分类的综合准则文件，特别侧重关于粮食不安全发生率的指标 2.1.2，该文件已与可持续发展目标指标机构间专家组秘书处共享，预期将纳入《可持续发展目标数据分类手册》。未来一年，联合国粮农组织将致力于将准则文件扩展到由联合国粮农组织监管的更广泛的可持续发展目标指标，并在选定国家推广实施准则，帮助各国加强为主要地区和人群生成地方层面详细信息的能力。

6. 世界银行和联合国统计司提出的议程上的第二项重要议题是关于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情统计对策的最新倡议。联合国粮农组织正在协助设计最新的国家统计系统调查系列问卷，旨在衡量因 COVID-19 疫情可能对常规统计活动造成的干扰。尤其是，联合国粮农组织提议通过一个章节收集关于 COVID-19 疫情对农业普查和农业调查管理影响的最新信息，并通过另一个章节评估国家统计计划在多大程度上对衡量 COVID-19 疫情的社会经济影响做出规划，包括对粮食安全和营养以及食品价值链等领域的影响。

7. 联合国粮农组织还积极推动在近期举行的可持续发展目标指标机构间专家会议上提出的另外两项与 COVID-19 疫情有关的倡议。特设可持续发展目标指标机构间专家组小组编制了一份被认为受到 COVID-19 疫情重大影响的指标清单，其中五项由联合国粮农组织监管（2.1.1、2.1.2、2.c.1、12.3.1 和 14.4.1）。联合国粮农组织与该特设小组保持联系，并积极推动下一步工作，尤其是探讨组织与这些指标相关的短期培训的可能性。此外，秘书处间家庭调查工作组启动了新的 COVID-19 疫情和家庭调查任务组，该任务组制定了《2019 冠状病毒病疫情下家庭调查规划和实施技术指导说明》。联合国粮农组织是秘书处间家庭调查工作组成员，并对技术指导说明草案提出了建设性反馈意见，以确保将粮食安全作为专题纳入问卷设计部分。

### **世界数据论坛（2020 年 10 月 19-21 日）以及可持续发展目标数据和统计的筹资机制**

8. 过去几年，联合国统计委员会一直在讨论为可持续发展目标指标建立筹资机制的建议。2019 年，联合国统计委员会建议以信托基金形式建立以需求驱动的“发展数据融资机制”，旨在从多个来源筹措资源，支持建立基础数据系统并使用新的/替代数据来源。然而，统计工作伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的最新报告（2020 年 3 月）承认，对于要使用的具体机制缺乏共识，并且在增加数据和统计资金方面动力不足。

9. 成员发现很难就综合全面和真正由国家驱动的信托基金机制达成一致。旨在同时满足这两项要求的信托基金在实践中有可能导致采取不成体系和临时性方法，因为可能包含太多优先事项，从而无法一致确定一套核心优先行动。此外，潜在受援国可能会就相同指标提交不同方法建议，导致不必要的工作重复和不一致的结果，而潜在捐助者将无法掌控供资优先事项。最后，对基础数据系统和新的/替代数据来源等跨主体内容的预期关注导致筹资机制更像是一项总体统计计划，而不是专门针对实施可持续发展目标指标的机制。

10. 考虑到最初缺乏共识，统计工作伙伴关系、协调和能力建设高级别小组在同一份报告中建议采用不同类型的筹资机制，不再以信托基金为形式，而是以“匹配”平台为形式，旨在促进知识管理和信息共享，并确保捐助者和国家之间更高效的协调。为进一步充实该总体计划的结构和内容，在最近于 2020 年 10 月 19-21 日举行的线上联合国世界数据论坛上，提出了新的融资机制综合提案。该提案设想建立“发展筹资数据交换中心”，帮助各国、捐助者和发展伙伴确定筹资机会，扩大项目规模，倡导支持统计工作，并与新伙伴建立联系。

11. 该“交换中心”将作为在线平台，提供信息和服务，以匹配数据和统计融资的供求，从而促进捐助者和伙伴国家之间的协调，这令人想起联合国粮农组织的“手拉手”行动计划。捐助者可通过“交换中心”确定受援国的主要数据供资缺口，对其国家数据供资进行基准对照，并强调与其他捐助者开展联合项目的机会。受援国可通过“交换中心”了解其在统计方面获得的援助数量，并据此规划投资，评估资金缺口，从而游说政府和捐助者提供更多资源，并获取最佳做法，以提高数据和统计投资的效率和效力。

12. “伯尔尼网络”是瑞士政府于 2019 年创建的由核心成员小组领导的多利益相关方联盟，包括全球可持续发展数据伙伴关系、经济合作与发展组织（经合组织）、开放数据观察、21 世纪统计促进发展伙伴关系、英国、联合国统计司和世界银行。2020 年 10 月，在线上联合国世界数据论坛上介绍了试点“交换中心”预览，而全面运作的“交换中心”预计将在 2021 年 10 月下一届联合国世界数据论坛上推出。联合国粮农组织参加了“伯尔尼网络”，并将在明年密切关注情况发展，酌情提供建设性投入，并借鉴其“手拉手”行动计划的经验。

13. 虽然“发展筹资数据交换中心”新的匹配架构具有明显优势，但也存在一定局限性。由于既没有真正的资金，也没有中心指导框架，“交换中心”显然不能取代支持可持续发展目标指标的全球统计能力发展倡议，如联合国粮农组织的“衡量可持续发展目标”和“50x2030”倡议，该倡议在支持可持续发展目标指标编制的重要统计进程方面为多个国家提供一致支持。此类举措仍然资金不足，妨碍了联合国粮农组织处理各国提出的支持可持续发展目标指标的所有请求的能力。