

## 目标 1：消除极端贫穷和饥饿

# 粮农组织 与八项 “千年发展目标”

- 2：实现普及初等教育
- 3：促进两性平等并赋予妇女权利
- 4：降低儿童死亡率
- 5：改善产妇保健
- 6：与艾滋病病毒 / 艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争
- 7：确保环境的可持续能力
- 8：制订促进发展的全球伙伴关系

### 千年发展目标 1 旨在消灭极端贫穷和饥饿，并设定了三项具体目标：

- 1990 年至 2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半；
- 使包括妇女和青年在内的所有人都享有充分的生产就业和体面工作；
- 1990 年至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半。

当前，世界饥饿人数已创历史新高。据粮农组织估计，2009 年全球共有 10.2 亿人营养不良。导致饥饿人数增加的原因不仅仅是歉收，还包括高粮价和低收入，以及经济危机导致失业率的不断提高。尽管如此，一些发展中国家在实现各自与饥饿相关的目标方面则取得了显著成效。

## 粮农组织开展哪些工作

粮农组织注重采用双轨方针减少贫困和饥饿：

- 提高农业生产力和收入，同时在各层面促进改善营养规范；
- 推动实施可直接增加最贫困人口获得粮食机会的计划。

粮农组织的各项计划促进粮食安全所涉及的所有方面：安全且富有营养的食物的可得性、供应的稳定性和利用。粮农组织帮助发展中国家改善农业、林业和渔业规范，做到可持续地管理其森林、渔业和自然资源，并确保人人都能够获得良好的营养。

### 主要事实

在 2009 年，估计有 10.2 亿人长期得不到足够的粮食。根据《2009 年世界粮食不安全状况》报告，从 2008 年到 2009 年，营养不良人数增加了 1.05 亿。

亚洲及太平洋地区是世界一半以上人口的家园，同时那里也居住着全球近三分之二的贫困人口。

世界银行指出，粮食价格上涨和经济危机预计使 2008 年的贫困人口增加 1 亿。

尽管情况不断恶化，到 2009 年有近 40 个发展中国家已经实现了千年发展目标 1 中有关减少饥饿人口比例的具体目标，或成功地将饥饿人数降至很低的水平。

## 实地活动

粮农组织在实地开展的活动为抗击饥饿提供实用援助。2009 年，粮农组织的实地计划提供了技术援助并开展应急和恢复行动，其价值达到 7.15 亿美元。2010 年年初可利用的专款超过 15 亿美元。粮农组织的实地活动涵盖多个领域，从所有国家或区域的动植物病虫害防治，

到村镇粮食储存设施的维修，到政策和能力建设方面的援助。

粮农组织的实地计划填补了农村发展的重大差距，并在多方面发挥了催化作用，如吸引合作伙伴的支持。实地计划促进实施良好农业规范。

粮农组织帮助发展国家确定并规划有效和可持续的计划和项目，以便国际融资机构提供资助。每年此类融资的金额达到 30 亿美元。



试验小麦新品种。  
©FAO/Giulio Napolitano

## 粮食安全计划

自 1995 年以来，粮食安全特别计划项下实施的试点方案已经在 106 个国家实施。在为这些试点方案筹措的 8.9 亿美元中，一半以上由各国自己筹集，其余部分由捐助者提供。根据粮食安全特别计划和其他类似方案的经验，自 2001 年以来，粮农组织在制定和实施大规模国家和区域性粮食安全计划方面向各国政府和区域经济一体化组织提供技术援助，

其目的是实现国家、区域和全球各级减少饥饿的目标，特别是第一项千年发展目标。截至 2010 年 4 月已经有 18 项国家粮食安全计划和 4 项区域粮食安全计划付诸实施。

## 紧急情况

在紧急反应和恢复工作方面，粮农组织的农业、畜牧、渔业和林业专家发挥着至关重要的作用。粮农组织迅速采取行动，恢复农业生产，加强受灾人口的生计策略，使人们能够减少对粮食援助的依赖。

2008 年，粮农组织在 114 个国家或地区执行了 755 个紧急项目。

粮农组织还在防灾、备灾和预警方面发挥重要作用。粮农组织的全球信息及预警系统针对当前和潜在的紧急情况

发出警示。减灾和应急规划方案帮助各国最大限度地减少灾害给受灾人口的粮食和生计安全造成的影响。

## 全球行动

**粮食首脑会议：**自 1996 年以来，粮农组织召开了三次世界首脑会议，鼓励成员国为战胜饥饿作出积极努力。1996 年，各国承诺消除饥饿，为实现到 2015 年营养不足人数减半的基本目标而努力。2002 年召开的“世界粮食首脑会议：五年之后”重申了这一承诺。在 2009 年 11 月举行的世界粮食安全首脑会议上，世界领导人汇聚粮农组织总部，以“全球可持续粮食安全罗马五项原则”为基础再次作出承诺。具体内容包括注重国家自主计划，加强协调，采用旨在实现粮食安全的综合性双轨方法制定行动计划，确保多边系统的强大作用，以及促进所有伙伴对农业、粮食安全及营养领域的投资。

**世界粮食安全委员会（粮安委）：**作为联合国系统审议粮食安全问题的论坛，粮安委成立于 1974 年，是一个政府间机构。过去几年来，粮价上涨和全球金融经济危机致使政治关注的焦点再度转向世界粮食安全及其治理，以解决造成饥饿、粮食不安全和营养不良问题的直接影响和长期因素。为了应对这一挑战，粮安委于 2009 年开始了改革进程，其目的是使委员会成为最重要且兼容并蓄的平台，促进不同利益相关方共同努力，确保所有人都能获得粮食安全和营养。

**食物权：**粮农组织主持制定了这一自愿准则，促进在国家粮食安全框架内逐步实现食物权。它还参与了旨在通过这些

准则的谈判。粮农组织对若干国家实施这些准则提供支持。

### 粮食安全和预警信息

在全球粮食安全形势快速变化的背景下，准确和及时的信息已变得至关重要。粮农组织不断向成员国提供支持，帮助他们就弱势群体粮食安全和营养不良问题的性质编制更为可靠和详细的资料。具体做法是提供诸如预警等全球信息产品，支持加强国家粮食和农业统计数据，以及定期编写《世界粮食安全状况》报告。



代表们抵达罗马出席世界  
粮食安全首脑会议。  
©FAO/Alessia Pierdomenico

## 近期举措

- “应对粮价飞涨计划”是粮农组织为应对 2007–2008 年粮食紧急情况而实施的一项举措。尽管国际价格已经从其 2008 年的最高纪录有所回落，但仍未降至粮食危机前的水平。粮农组织通过提供改良种子、肥料和其他农业投入物及技术支持，帮助 90 多个国家增加粮食生产。
- 全球粮食安全危机高级别工作组由联合国于 2008 年组建。该小组制定了一项全球战略和行动计划，即《综合行动框架》，其目标是以可持续方式增加小农的粮食生产。粮农组织在实现这一目标方面发挥领导作用。