



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

38.º período de sesiones

Georgetown (Guyana), 11-13 y 18-21 de marzo de 2024

Transformación de los sistemas agroalimentarios en los pequeños Estados insulares en desarrollo de América Latina y el Caribe

Resumen

De los 33 Estados Miembros de la FAO que conforman su región de América Latina y el Caribe, 16 son pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) caribeños¹. En el presente documento se dibuja el contexto social, ambiental, tecnológico y político en el que operan los PEID caribeños para transformar sus sistemas agroalimentarios. Se describen las esferas prioritarias de la labor de la FAO que se han determinado a través de un amplio proceso de consulta en todo el Caribe llevado a cabo durante el anterior bienio y se expone el enfoque de la FAO en materia de prestación de asistencia técnica y apoyo de otro tipo para optimizar la eficiencia y la repercusión.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional
RLC-Conferencia@fao.org

I. INTRODUCCIÓN

1. La transformación de los sistemas agroalimentarios de los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) caribeños es importante para la región de América Latina y el Caribe en la medida en que constituyen casi la mitad de sus miembros. La programación de la FAO va dirigida a acelerar la transformación del sector agroalimentario de la región. La labor planificada para el bienio 2024-25 se basa en la labor llevada a cabo por la FAO para hacer posible la recuperación después de la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) durante el bienio 2022-23. Las áreas de trabajo principales son las siguientes: i) producción eficiente, inclusiva y sostenible; ii) poner fin al hambre y lograr la seguridad alimentaria y la nutrición en todas sus formas; iii) gestión sostenible de los recursos naturales y adaptación al cambio climático, y iv) reducción de las desigualdades y la pobreza y promoción de la resiliencia.

¹ Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname, y Trinidad y Tabago.

2. Prestando apoyo a los PEID caribeños en estas áreas, la FAO aprovecha sus conocimientos y la experiencia de sus redes internacionales para permitir un progreso acelerado basado en soluciones demostradas. La FAO se sirve de su función de liderazgo normativo a escala mundial en relación con muchas cuestiones por las que se rigen los sistemas agroalimentarios a fin de crear valor añadido en su programa de campo. La capacidad fortalecida de la FAO en materia de asociaciones (dentro de las Naciones Unidas, con otras organizaciones regionales e internacionales, con el sector privado y con la sociedad civil) también favorece la prestación de apoyo programático coherente y progresivo a la región.

3. En el presente documento se describe la programación de la FAO dirigida a responder con eficacia a las necesidades de los PEID caribeños. También se examinan los fundamentos y las aspiraciones de los programas de trabajo y se estudian los enfoques empleados por la FAO para ampliar y propiciar el impacto sostenible. El objetivo general es: 1) validar las necesidades prioritarias de los PEID caribeños; 2) optimizar el enfoque de la FAO dirigido a ejecutar programas de forma eficiente, efectiva y con repercusión; 3) fortalecer la colaboración entre regiones y dentro de una misma región con fines de transformación del sector agroalimentario, y 4) servir de base a las deliberaciones de los Miembros y sus recomendaciones en el 38.º período de sesiones de la Conferencia Regional para América Latina y el Caribe.

II. ANTECEDENTES Y CONTEXTO

II.1. Características de los PEID y de la situación general de los PEID en América Latina y el Caribe

4. Es ampliamente reconocido que las características intrínsecas de los PEID exponen a estos países a vulnerabilidades complejas y polifacéticas. El tamaño reducido de su economía, poblaciones relativamente reducidas y la limitada superficie terrestre, junto con su aislamiento, los hacen depender mucho de los mercados mundiales y ser desproporcionadamente vulnerables a las conmociones externas. También sufren en primera línea los efectos del cambio climático.

5. Los PEID caribeños se encuentran en distintas fases de transformación de sus sectores agrícolas a causa de las acusadas diferencias en su capacidad en materia de recursos (por ejemplo, combustibles fósiles, tierras, mano de obra, tecnología, acceso a los mercados y gobernanza). En paralelo intervienen varias fuerzas nuevas y en evolución: una visión agrícola renovada a raíz de las recientes crisis mundiales, el fortalecimiento de la cooperación y la colaboración entre países en distintos frentes y crisis políticas o sociales desatadas dentro de algunos países de América Latina y el Caribe que han centrado la atención política en la cuestión de la migración intrarregional. Pese a que su índice de desarrollo humano es de los más altos del mundo, ello no se ha traducido en la modernización y la competitividad del sector agroempresarial o en el liderazgo en materia de gestión de los recursos marinos. En cambio, en la región es alto el desempleo juvenil y se pierden oportunidades de diversificar la exigua base de recursos. La inversión en un futuro más resiliente es un imperativo, y la transformación del sector agrícola es una piedra angular de la resiliencia de los PEID caribeños.

II.2. Dificultades para la financiación de la transformación y la resiliencia del sector agroalimentario

6. Las crisis recientes han exacerbado la situación fiscal negativa de la mayoría de los PEID caribeños. El alto coeficiente entre deuda y producto interno bruto (PIB) limita enormemente el marco fiscal de los gobiernos a efectos de apoyar la inversión en el fomento de la resiliencia al clima y en la diversificación de la economía. La Iniciativa de Bridgetown, que llama a la reforma de la arquitectura financiera mundial, y la fuerza que ha cobrado a escala mundial son testimonio del liderazgo intelectual originado en el Caribe para hacer frente a las disparidades arraigadas. Pese a que la vulnerabilidad de los PEID es objeto de amplio reconocimiento, ello no se ha traducido en una mayor

inclusión en las oportunidades de financiación mediante donaciones. Aunque son de agradecer los mecanismos de financiación para el clima, el proceso de acceso a los fondos se considera excesivamente prolongado y costoso. La justicia climática es un tema importante. Los PEID caribeños, junto con los de otras regiones, propugnaron con éxito en la 27.^a Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático el establecimiento de un fondo de pérdidas y daños para prestar apoyo a una respuesta efectiva para la recuperación y adaptación de los países en desarrollo.

7. Existe potencial para que el sector privado invierta en actividades de transformación agroalimentaria, y algunos países presentan potencial productivo y comercial en relación tanto con los productos básicos como con los productos con valor agregado. Sin embargo, los inversores se enfrentan al tamaño reducido de los mercados, a la vulnerabilidad y a desastres naturales relacionados con el clima, a la inestabilidad política en algunos lugares y a la dificultad de acceso a servicios de desarrollo empresarial, incluidos servicios de seguro de cosechas y servicios financieros de otro tipo, a información suficiente y fiable sobre los mercados, a tecnologías adecuadas y asequibles, a la logística del comercio y a la infraestructura de mercado, a la vez que se enfrentan a obstáculos institucionales.

II.3. Seguridad alimentaria y dietas saludables

8. La cuestión de las dietas no saludables y la carga insostenible de los costos sociales y económicos de las enfermedades no transmisibles en todo el Caribe llevan decenios ocupando un lugar destacado en las agendas de los gobiernos. Durante las recientes crisis derivadas de la pandemia de la COVID-19 y exacerbadas por la guerra en Ucrania, la inseguridad alimentaria alcanzó niveles sin precedentes. Se determinó que el Caribe era la región en la que más costaba una dieta saludable. La situación ha catapultado la seguridad alimentaria como cuestión prioritaria en la agenda de la Comunidad del Caribe (CARICOM). En la reunión preparatoria del Caribe para el documento de la Cuarta Conferencia sobre los PEID se puso de relieve la urgencia cada vez mayor que reviste la cuestión de la seguridad alimentaria y se exhortó a la FAO a que intensificara el apoyo a las prácticas y respuestas agrícolas innovadoras específicas para los PEID. Se dispone de un enfoque regional distintivo en materia de seguridad alimentaria, y las bases para garantizar la disponibilidad y la estabilidad de los suministros alimentarios adecuados se encuentran en la “Iniciativa 25 x 2025” de la CARICOM, en virtud de la cual las importaciones de alimentos de fuera de la región disminuirán un 25 % para 2025. En calidad de Presidencia Pro Tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), San Vicente y las Granadinas ha dirigido la elaboración de un Plan de seguridad alimentaria y nutrición para la región de la CELAC.

9. La situación de la seguridad alimentaria en Haití es acuciante, y se ve agravada por el recrudecimiento de la violencia armada y un brote de cólera en curso. La mitad de la población total de Haití padece inseguridad alimentaria crónica, y el 22 % de los niños padece malnutrición crónica². Además, la dependencia respecto de la ayuda humanitaria encuentra limitaciones de financiación y de accesibilidad física a los hogares. Las trayectorias de la seguridad alimentaria indican que la producción agrícola solo cubrirá las necesidades alimentarias de cerca del 20 % de los hogares pobres y muy pobres³.

² FAO. 2023. *Haiti: Humanitarian Response Plan 2023*. Roma (en inglés únicamente).

En: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc4664en>

³ FEWS NET. *In addition to insecurity and inflation, drought worsens food insecurity in Haiti, 2023*.

Perspectivas de la seguridad alimentaria, febrero a septiembre de 2023 - Haití. En: <https://fews.net/latin-america-and-caribbean/haiti/food-security-outlook/february-2023>

II.4. Preparación para la transformación

10. En el Caribe es firme la voluntad política de transformación de los sistemas agroalimentarios. Se hacen llamamientos a la adopción de tecnologías innovadoras, a modificaciones en la ordenación de los suelos y las tierras, y a modificaciones en los enfoques de gestión de los recursos marinos. Los países revisan políticas, estrategias e instituciones para facilitar la transformación necesaria. Un Grupo de trabajo ministerial especial de la CARICOM sobre producción de alimentos y seguridad alimentaria vigila de cerca la aplicación de aspectos esenciales del programa de transformación. Los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) vigilan asimismo la aplicación de la Estrategia de la OECS de transformación sostenible de la alimentación y la agricultura. El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) revisa su política de seguridad alimentaria y nutricional y la armoniza con las orientaciones de la reciente Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. La cooperación entre países caribeños va en aumento: en 2023 la CARICOM firmó con Cuba un acuerdo de cooperación técnica; se están emprendiendo varias actividades innovadoras de colaboración entre países en materia de producción y comercialización; se han entablado debates en torno a la creación de plataformas de contratación conjunta; se han intensificado los esfuerzos por abordar la cuestión de la logística comercial, que plantea abundantes problemas; se han acordado varios protocolos sanitarios y fitosanitarios para facilitar el comercio agroalimentario en todo el Caribe; y se han organizado diversos foros de inversión en el sector alimentario y agroalimentario. Los PEID caribeños también forjan alianzas en otros ámbitos, en particular dentro de la CELAC, con el continente africano y con otros PEID a escala mundial.

III. Principales esferas programáticas de la FAO para la transformación de los sistemas agroalimentarios en los PEID caribeños (2024-25)

III.1. Producción eficiente, inclusiva y sostenible

Producción agropecuaria sostenible

11. Esta labor va dirigida a crear en los países capacidad para optimizar el uso de sus limitados recursos naturales con arreglo a sus aspiraciones y metas en materia de desarrollo del sector. Es baja la productividad agrícola en el Caribe y, en general, ha sido escasa la inversión en tecnología. El 24 % de las tierras de los PEID de la CARICOM⁴ está degradado, y siete países se encuentran entre los que padecen más estrés hídrico en todo el mundo⁵. Asimismo, en muchos países se pierden tierras para usos agrícolas a gran velocidad. Los principales aspectos de la labor de la FAO son los siguientes:

- a) Creación en los ministerios de agricultura de equipos capacitados de vehículos aéreos no tripulados que, junto con las tomas de muestras del suelo y los análisis, permiten crear mapas digitalizados de tierras gracias a los cuales puede planificarse mejor el uso de la tierra agrícola.
- b) Apoyo en materia de políticas respecto del uso de la tierra y creación de capacidad en aras de una gestión eficiente y efectiva de las tierras y un acceso equitativo por parte de las mujeres y los jóvenes.

⁴ Datos derivados de cuatro modelos (indicadores por defecto de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, Trends. Earth, FAO-Reseña mundial de enfoques y tecnologías de la conservación (WOCAT), FAO Alt) y datos de LPD de FAO-WOCAT 2001-2022.

⁵ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2022. *Global Warming Impacts to Freshwater Resources in Caribbean SIDS*. Revista Focus del Comité para el Desarrollo y la Cooperación del Caribe (CDCC), n.º 3, julio-septiembre de 2022, págs. 8 y 9.

En: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/1212f5fe-59f0-4755-981b-906c6c30d9d0/content>

- c) Apoyo técnico a la elaboración de políticas sobre agua basadas en hechos comprobados y de planes de inversión en riego que partan de enfoques innovadores en materia de depuración y gestión del agua.
- d) Mejora de la capacidad de recopilar, gestionar y el uso de datos y estadísticas agrícolas.
- e) Fomento de la capacidad de los servicios de extensión y de los agricultores en materia de manejo integrado de cultivos, incluida la lucha integrada contra las plagas.
- f) Promoción de un mayor acceso a semillas adaptadas y material de plantación de calidad.
- g) Evaluación técnica y económica de los ingredientes locales de los piensos.
- h) Apoyo técnico a la prevención y el control de las enfermedades transfronterizas de plantas y animales y a la consiguiente respuesta.
- i) Introducción y optimización de tecnologías innovadoras de producción eficiente y climáticamente inteligente, como la cría de insectos como fuente de alimento para aves y peces y de fertilizantes biológicos; la optimización de los invernaderos; los tratamientos novedosos de desalación del agua basados en energías renovables; el uso de sensores con fines de agricultura de precisión; los sistemas de identificación y rastreabilidad de animales por medios digitales, y nuevas técnicas de acuicultura y maricultura.

Transformación azul

12. Mientras que la superficie terrestre es limitada en muchos países caribeños, gran parte de su superficie territorial es oceánica: en los PEID caribeños en su conjunto, cerca del 80 % de su superficie territorial es oceánica. Si se excluyen los PEID continentales, esa proporción asciende al 90 %. Los PEID caribeños hablan de sí mismos como “grandes Estados oceánicos”, pero debe trabajarse para que esos países se posicionen como líderes en el ámbito de la gestión sostenible de los recursos marinos. La recopilación de datos sobre pesca, la gestión de la pesca y la presentación de informes al respecto son deficientes, y muchas especies de importancia comercial se encuentran sobreexplotadas. La contaminación y las floraciones de algas amenazan los ecosistemas marinos y los medios de vida que dependen de ellos. Al año se pierde o se desperdicia hasta el 35 % de la producción pesquera y acuícola⁶. El desarrollo de la acuicultura se queda rezagado con respecto al resto del mundo. Las principales esferas de atención de la labor planificada y en curso de la FAO son:

- a) Apoyo a la elaboración de políticas de pesca y acuicultura basadas en hechos comprobados que concuerden con las mejores prácticas de adopción de decisiones sobre sistemas alimentarios acuáticos sostenibles.
- b) Asistencia técnica respecto de las estadísticas de pesca y la puesta en funcionamiento de sistemas sólidos de información sobre la pesca.
- c) Capacitación y desarrollo de la capacidad en materia de estudios de los recursos marinos y planificación espacial marina de carácter intersectorial.
- d) Apoyo al fortalecimiento de los marcos legislativos y reglamentarios y al fomento de la capacidad nacional de prevención de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada.

⁶ FAO. 2022. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2022. Hacia la transformación azul*. Roma. En: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CC0461ES>

- e) Fortalecimiento de la capacidad de los pescadores y sus organizaciones de interactuar con los gobiernos, promover la gestión participativa de los ecosistemas y añadir más valor a los productos pesqueros.
- f) Apoyo al desarrollo de la capacidad y al acceso inclusivo a la protección social, promoción de la seguridad en el mar y acción frente a amenazas como los influjos de sargazos.
- g) Asistencia técnica al desarrollo de sistemas de acuicultura sostenibles y resilientes, incluido un subsector de cultivo marino moderno y económicamente viable.
- h) Fortalecimiento del apoyo a la Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental por conducto de su secretaría en la FAO para facilitar una mayor participación del Caribe en el Comité de Pesca de la FAO.

III.2. Poner fin al hambre y lograr la seguridad alimentaria y la nutrición

13. Las recientes y complejas crisis mundiales han hecho que la seguridad alimentaria sea objeto de intensa atención política en las máximas esferas gubernamentales de todo el Caribe. La Iniciativa 25 x 2025 sirve para fomentar la disponibilidad de alimentos y la estabilidad de esos suministros esenciales. También impulsa la prosperidad y la diversificación económicas, que a su vez generan resiliencia. Dentro de América Latina y el Caribe, el Caribe es la subregión en la que más han crecido el hambre y la inseguridad alimentaria. El Caribe era la subregión en la que una proporción mayor de la población (57 %) no podía permitirse una dieta saludable en 2021, proporción que supera en más del doble el promedio regional de América Latina y el Caribe⁷. La labor prioritaria de la FAO de colaboración con los PEID caribeños a fin de mejorar la situación en materia de seguridad alimentaria consta de lo siguiente:

- a) Fomento de la capacidad y elaboración de instrumentos adecuados y validados que permitan a los países vigilar la situación en materia de seguridad alimentaria en los planos nacional y local, incluido el seguimiento de la asequibilidad de las dietas saludables.
- b) Apoyo a los países para que revisen y actualicen las políticas en materia de alimentación y nutrición basadas en hechos comprobados y vigilen su aplicación.
- c) Facilitación de los esfuerzos gubernamentales por incorporar la alimentación escolar como estrategia viable para garantizar el acceso de los niños en edad escolar a las dietas saludables y ampliar las oportunidades de los pequeños agricultores locales de acceder a los mercados nacionales.
- d) Apoyo técnico a los programas de nutrición, en particular mediante directrices y normas sobre nutrición escolar y directrices dietéticas nacionales basadas en los alimentos para promover la calidad, la diversidad y la sostenibilidad de los alimentos.
- e) Orientación y análisis técnicos con fines de promoción e información pública sobre cuestiones como el etiquetado frontal de los envases y la comercialización y promoción de alimentos, en colaboración con destacados agentes como el mundo académico, la sociedad civil y Frentes Parlamentarios contra el Hambre.

⁷ FAO, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Organización Panamericana de la Salud, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y Programa Mundial de Alimentos. 2023. *América Latina y el Caribe - Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición 2023: Estadísticas y tendencias*. Santiago de Chile En: <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CC8514ES>

III.3. Gestión sostenible de los recursos naturales y adaptación al cambio climático

14. Se reconoce la condición de la región como zona de gran riqueza de especies y alto grado de endemismo de especies, así como una de las zonas de la Tierra más ricas biológicamente, a la vez que más amenazadas. Las principales amenazas actuales a la biodiversidad terrestre son la destrucción y la fragmentación de hábitats derivadas de la expansión de la agricultura, las ciudades, el turismo y el desarrollo comercial. La sobreexplotación de los recursos vivos, la depredación y la competencia derivada de especies exóticas invasoras también plantean amenazas considerables. El aumento de la frecuencia y la intensidad de los huracanes y sequías, el aumento del nivel del mar y la tendencia a la sequedad imperante en la región exacerban el estrés padecido por los ecosistemas. Subyace a estas amenazas una gran diversidad de causas últimas, entre ellas la falta de conciencia del valor de los ecosistemas naturales, una planificación deficiente del uso de las tierras y políticas contradictorias en la materia, limitaciones en cuanto a los datos y la información técnica, la debilidad de la ordenación de las tierras y de las instituciones ambientales, una legislación forestal desfasada y una financiación insuficiente. En concreto, la falta de disponibilidad de datos e información priva de acierto a la adopción de decisiones, la planificación y la presentación de información sobre las medidas de adaptación y mitigación. La labor de la FAO en el Caribe se centra en lo siguiente:

- a) Movilización de recursos catalizadores para apoyar la aplicación de medidas de adaptación en los ámbitos de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra.
- b) Apoyo a la formulación y aplicación de mecanismos de crédito del carbono para aumentar la inversión en gestión de las áreas protegidas.
- c) Facilitación de la planificación espacial marina para incrementar la adopción del enfoque ecosistémico de la pesca.
- d) Apoyo a la elaboración y ejecución participativas de planes nacionales de sistemas de zonas protegidas, planes de ordenación y planes de recuperación de especies.
- e) Promoción de la racionalización de la agricultura, la silvicultura y la pesca en las contribuciones determinadas a nivel nacional.
- f) Creación de capacidad en teledetección para gestionar los bosques, las tierras y los suelos.
- g) Promoción y facilitación del uso de soluciones basadas en la naturaleza.
- h) Facilitación de la adopción de protocolos, metodologías y procedimientos operativos estándar para medir los gases de efecto invernadero en el sector de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra.
- i) Investigación de las razas locales tolerantes a la sequía específicas del clima que emerge en el Caribe.

III.4. Reducción de las desigualdades y la pobreza y promoción de la resiliencia

Promoción de la resiliencia

15. Esta esfera de trabajo va dirigida a potenciar la resiliencia social, económica y ambiental en los PEID caribeños. La alta vulnerabilidad de estos PEID se manifiesta en pérdidas del PIB desproporcionadas, el aumento del desempleo y la inseguridad alimentaria derivado de las recientes crisis mundiales y una recuperación más lenta en comparación con la mayoría del resto de las subregiones. Una de las maneras más directas en que los desastres y conmociones, tanto naturales como económicos, afectan a la agricultura es por conducto de una producción inferior a lo previsto.

Ello reporta pérdidas económicas directas a los agricultores y pescadores que pueden extenderse en cascada por toda la cadena de valor. En el período 1991-2021 la región del Caribe registró más del 8 % del total de las pérdidas agrícolas a raíz de fenómenos extremos como proporción del PIB agrícola⁸.

16. Se necesitan medidas que potencien de forma integrada la resiliencia social, económica y ambiental para hacer frente a estas dificultades complejas, promover una vida mejor en los PEID caribeños y no dejar a nadie atrás, en particular las siguientes:

- a) Creación de capacidad de seguimiento de los riesgos ante múltiples peligros, alerta temprana y acción preventiva para prevenir o reducir las repercusiones.
- b) Apoyo técnico a la elaboración y ejecución de planes nacionales y comunitarios de gestión de los riesgos de desastres en el ámbito de la agricultura que tengan en cuenta no solo los peligros prioritarios, como huracanes, sequías e inundaciones, sino también los peligros secundarios activados por estos.
- c) Facilitación de evaluaciones de la vulnerabilidad y el riesgo que sirvan de base a políticas y programas inclusivos que tengan en cuenta la dimensión de género y den cabida a los jóvenes.
- d) Apoyo a los análisis y recopilaciones de datos para ampliar el alcance de los programas de protección social dirigidos a las comunidades agrícolas y pesqueras y fundamentar la formulación de productos de seguros agrícolas.
- e) Promoción del análisis de riesgos climáticos y de desastres en las cadenas de valor para poder adoptar un enfoque más sistemático en materia de gestión de riesgos.
- f) Facilitación del acceso a instrumentos y soluciones innovadores y adaptados a cada contexto en materia de gestión del riesgo de desastres, como modelos de apoyo a la adopción de decisiones sobre el estrés hídrico y la gestión del riesgo de patógenos y el establecimiento de bancos de embarcaciones con fines de respuesta de emergencia rápida.
- g) Explotación de instrumentos de financiación innovadores que permitan a los hogares agrícolas y las partes de la cadena de valor prever y absorber mejor las conmociones y recuperarse mejor de ellas.

Crecimiento económico inclusivo

17. Los PEID caribeños siguen encontrando grandes dificultades para mejorar la competitividad y la inclusividad de las cadenas de valor agrícolas nacionales y regionales. La escasez de datos de calidad en la región frustra los intentos de determinar con precisión cadenas de valor de gran potencial. En la región siguen imperando un alto grado de dependencia de las importaciones, niveles de información bajos, una conectividad deficiente entre los agentes del sector y un nivel insuficiente de financiación e inversión. El crecimiento inclusivo del sector agroalimentario en la región exigirá un enfoque de desarrollo de cadenas de valor que agrupe a todas las partes interesadas y cree conjuntamente una visión común del sector.

⁸ FAO. 2023. *The Impact of Disasters on Agriculture and Food Security 2023 – Avoiding and reducing losses through investment in resilience*. Roma (disponible en inglés). En: <https://doi.org/10.4060/cc7900en>

18. La FAO facilitará la labor de equipos nacionales que representen a diversas partes interesadas de toda la cadena de valor, entre ellas personal ministerial, dirigentes agrícolas y empresarias y empresarios jóvenes, instituciones que prestan servicios de apoyo, agronegocios del sector privado e instituciones que prestan servicios financieros, para prestar apoyo colectivo a la aplicación de estrategias de actualización de las cadenas de valor cuyo potencial está comprobado. Ello consistirá en lo siguiente:

- a) Evaluaciones rápidas de la selección de cadenas de valor para determinar las que presentan el mayor potencial de desarrollo e incluir un análisis sistemático del riesgo, la tecnología y las condiciones de género en determinadas cadenas.
- b) Elaboración de planes estratégicos de actualización para abordar las principales limitaciones conexas que afectan al rendimiento de las cadenas de valor.
- c) Elaboración de planes de inversión empresarial para establecer asociaciones público-privadas que ayuden a ejecutar el plan de actualización y fortalezcan estratégicamente las cadenas de valor prioritarias de cada país recabando los compromisos e inversiones públicos y privados que necesitan los principales sectores agrícolas.
- d) Apoyo a la elaboración de políticas inclusivas dirigidas a la inclusión económica efectiva de los jóvenes y las mujeres del medio rural mediante mejoras en el acceso a recursos y servicios productivos, a la educación y a la creación de capacidad, los mercados de trabajo y las actividades económicas emergentes.
- e) Apoyo a las organizaciones de agricultores mediante la mejora de su capacidad productiva y de asociación y el fomento de la acción colectiva.

IV. Optimización de la prestación por la FAO de asistencia y apoyo técnicos

19. La FAO se propone explotar sus características intrínsecas y establecer estrategias institucionales que optimicen la ejecución de programas de la FAO en un contexto mundial, regional y nacional en evolución. A continuación se exponen los aspectos más destacados del enfoque de la FAO en materia de ejecución, junto con ejemplos selectos.

IV.1. Asociaciones

20. Los Miembros determinan las estrategias, esferas de trabajo prioritarias y procesos de la FAO, que colabora con los países en todas las fases del diseño y la ejecución de los programas en los países. Las asociaciones de la FAO van más allá de gobiernos e instituciones públicas: forma parte de la iniciativa “Una ONU”, trabaja con órganos e instituciones regionales pertinentes, colabora estrechamente con organizaciones de la sociedad civil y cada vez trabaja más con el sector privado. A continuación se describen los aspectos más destacados de las asociaciones de la FAO:

- a) Interacción permanente con destacados órganos regionales (CARICOM, SICA, OECO) para garantizar la plena consonancia con sus prioridades, en particular tomando parte en calidad de observador en reuniones sobre gobernanza y participando plenamente en grupos de trabajo consultivos de carácter técnico y temático.
- b) Ampliación de la colaboración con el sector privado para dar cabida a distintos tipos de entidades privadas a medida que procuramos comprender mejor sus perspectivas y facilitar inversiones privadas inclusivas.
- c) Interacción activa con la sociedad civil, en particular con el mundo académico, grupos de mujeres y jóvenes.

- d) Participación en numerosos proyectos conjuntos de las Naciones Unidas y colaboraciones más informales conforme al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en múltiples países.

IV.2. Aprovechamiento de las ventajas normativas de la FAO para mejorar su programa de campo

21. El singular papel que corresponde a la FAO en muchos mecanismos mundiales permite a la Organización ofrecer orientación autorizada sobre las mejores prácticas reconocidas internacionalmente y facilitar una participación cada vez más efectiva de los PEID caribeños en los foros mundiales que determinan la gobernanza de los sistemas agroalimentarios. A continuación se describen algunos ejemplos de estas sinergias:

- a) La FAO aporta a los foros conocimientos técnicos especializados para facilitar la preparación y aplicación de instrumentos internacionales en los que se exponen los principios, las responsabilidades y las normas internacionales en materia de pesca y acuicultura responsables. La FAO presta apoyo actualmente a muchos PEID caribeños para abordar las limitaciones legislativas, institucionales y de capacidad en relación con el pleno cumplimiento de sus responsabilidades internacionales.
- b) La Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, que tiene su sede en la FAO, facilita periódicamente orientación y apoyo a la labor de la Agencia Caribeña de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos, en calidad de organización regional de protección fitosanitaria para el Caribe, facilitando la intensa participación de la subregión en la elaboración de normas fitosanitarias mundiales mediante el aporte de desarrollo de la capacidad y la transferencia de mejores prácticas mundiales en materia de gestión y control fitosanitarios.
- c) La Alianza mundial sobre los suelos ha prestado asistencia al diseño de un marco regional de apoyo a una gestión sostenible de la tierra mejorada y a la gestión sostenible de los suelos. Se compone del Grupo Caribeño de Apoyo a los Suelos, que prestará asistencia técnica en materia de salud del suelo, fertilidad del suelo y otras cuestiones relacionadas con los suelos a la labor de la Secretaría de la CARICOM, y la Red Caribeña de Laboratorios de Suelos, que contribuirá al fortalecimiento de la capacidad de los laboratorios del Caribe para analizar suelos.
- d) En paralelo a la innovación tecnológica de la cría de insectos que se menciona en la Sección III.1, debe trabajarse en la regulación de dicha tecnología. La orientación al respecto provendrá de la Subdivisión del Derecho para el Desarrollo de la FAO y de los conocimientos especializados de la Secretaría de la FAO del Programa conjunto FAO/OMS de asesoramiento científico sobre inocuidad de los alimentos, encargada de supervisar las evaluaciones de los riesgos en las que se basa el Codex Alimentarius para establecer normas mundiales de inocuidad de los alimentos. Además, esta labor debería permitir a los países caribeños protagonizar la labor de conformación de la gobernanza mundial de esta tecnología joven.
- e) Uno de los programas emblemáticos de la FAO, la Iniciativa Mano de la mano, hace uso de la Plataforma geoespacial y del Laboratorio de datos para la innovación estadística para elaborar ambiciosos programas basados en datos objetivos y controlados por los países con fines de erradicación de la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 1), fin del hambre y de todas las formas de malnutrición (ODS 2) y reducción de las desigualdades (ODS 10). En asociación con el Centro de Inversiones de la FAO se ofrecen a los países planes de inversión y otro tipo de ayuda a la inversión. Va en aumento el número de PEID caribeños que reúnen las condiciones para participar en esta Iniciativa.

IV.3. Transferencia de conocimientos y experiencia

22. Como organización poseedora de saberes mundiales, la FAO colabora con países, instituciones especializadas y redes de investigación de todo el mundo que se ocupan de diversas cuestiones en el ámbito agroalimentario. En consecuencia, la FAO se encuentra en situación de facilitar la transferencia o adaptación de soluciones demostradas en otras partes, lo cual acelera la transformación de los sistemas agroalimentarios. A continuación se presentan ejemplos de la manera en que ello ha beneficiado y podría beneficiar a los PEID caribeños:

- a) La Plataforma de soluciones para los PEID se estableció en 2021 para intercambiar soluciones demostradas a fin de promover y ampliar ideas dirigidas a acelerar el cumplimiento de los objetivos en materia de agricultura, medio ambiente y salud.
- b) La FAO facilita la Plataforma de Acción Climática en Agricultura de América Latina y el Caribe (PLACA), que ofrece un espacio de debate y de intercambio de información y soluciones. Una esfera prioritaria ha sido la extensión agrícola, en virtud de la cual PLACA había capacitado a agosto de 2023 a más de 1 000 extensionistas y ha elaborado un repositorio en línea de soluciones tecnológicas de bajo costo con fines de adaptación al cambio climático en la esfera de la agricultura. Existe margen para que aumente la participación del Caribe.
- c) En el Acto ministerial de alto nivel titulado “Transformar los sistemas agroalimentarios para aumentar la resiliencia y cumplir la Agenda 2030: Aprovechar el potencial de los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral”, celebrado en Roma el 29 de junio de 2023, se pidió que con apoyo técnico de la FAO se estableciera una red ministerial de estas categorías de países para compartir experiencias y crear colectivamente resiliencia ante el cambio climático y la inseguridad alimentaria y obtener inversiones a fin de potenciar la transformación de los sistemas agroalimentarios.