



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто семьдесят восьмая сессия**

**Рим, 4–8 ноября 2019 года**

**Рекомендации и решения, подготовленные Комиссией по международной гражданской службе и Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала ООН для Генеральной Ассамблеи (включая изменения в шкале окладов и надбавок)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Башарату Али (Mr Basharat Ali),  
исполняющему обязанности директора  
Управление кадров  
Тел.: +3906 5705 4155**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



### РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе для сведения Комитета приведена информация о последних решениях и рекомендациях, подготовленных Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) и Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ПОПФП ООН).

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе.

#### Проект рекомендации

- **Финансовый комитет принял к сведению последние решения, принятые Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) и Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ПОПФП ООН).**

## **Общие для обеих категорий сотрудников условия службы (категории специалистов и выше и общего обслуживания)**

*Применение принципов и руководящих положений в отношении служебной аттестации и управления служебной деятельностью для учета разных уровней выполнения работы*

1. Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) на своей 89-й сессии поручила своему секретариату постоянно информировать ее об общих изменениях, происходящих в области управления служебной деятельностью, для оценки необходимости внесения тех или иных изменений в указанные принципы и руководящие положения при проведении их следующего пересмотра в 2021 году.
2. Комиссия рекомендовала организациям провести более официальные оценки своих систем управления служебной деятельностью в целях представления соответствующей информации в связи с проведением Комиссией будущего пересмотра.

## **Условия службы сотрудников категории специалистов и выше**

*Шкала базовых/минимальных окладов*

3. Комиссия приняла решение рекомендовать Генеральной Ассамблее одобрить введение с 1 января 2020 года пересмотренной единой шкалы базовых/минимальных окладов, а также обновленных сумм окладов для сотрудников категории специалистов и выше, отражающих корректировку на 1,21 процента, которая должна быть осуществлена путем повышения базового оклада и соразмерного уменьшения числа пунктов множителя корректива по месту службы.
4. Комиссия также рекомендовала сохранить нынешние ставки налогообложения персонала, применяемые в связи с определением размеров валовых окладов, до проведения следующего очередного пересмотра этих ставок в 2022 году, если только в связи с изменением состояния Фонда уравнивания налогообложения не потребуется провести такой пересмотр на более раннем этапе.
5. Финансовые последствия, связанные с выполнением рекомендации Комиссии повысить ставки шкалы базовых/минимальных окладов, оцениваются для всей системы приблизительно в 540 000 долл. США в год. Для ФАО финансовые последствия в 2020 году прогнозируются на уровне менее 40 000 долл. США.

*Динамика величины разницы*

6. В соответствии с постоянно действующим мандатом Генеральной Ассамблеи ООН Комиссия анализирует соотношение чистого вознаграждения сотрудников Организации Объединенных Наций категории специалистов и выше в Нью-Йорке и сотрудников федеральной гражданской службы Соединенных Штатов на сопоставимых должностях в Вашингтоне, округ Колумбия. С этой целью Комиссия на ежегодной основе отслеживает изменения размеров вознаграждения в обеих гражданских службах.

Комиссия постановила уведомить Генеральную Ассамблею ООН о том, что расчетная величина разницы в чистом вознаграждении сотрудников за 2019 календарный год составила 113,4.

*Субсидия на образование: пересмотренная шкала и паушальная сумма для оплаты расходов на пансион*

7. Комиссия постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее ввести с текущего на 1 января 2020 года учебного года следующую пересмотренную скользящую шкалу возмещения расходов:

- Скользящая шкала возмещения расходов

Диапазон суммы возмещения (доллары США)	Норма возмещения (%)
0–13 300	86
13 301–20 000	81
20 001–26 700	76
26 701–33 400	71
33 401–40 000	66
40 001–46 700	61
46 701 и выше	–

- и повысить паушальную сумму для оплаты расходов на пансион до 5300 долл. США.

8. Финансовые последствия, связанные с выполнением рекомендации Комиссии о корректировке скользящей шкалы возмещения расходов и повышении паушальной суммы для оплаты расходов на пансион, оцениваются для ФАО приблизительно в 248 000 и 6 000 долл. США в год соответственно.

*Вопросы коррективов по месту службы*

9. Консультативный комитет по вопросам коррективов по месту службы в докладе о работе своей сорок первой сессии предложил Комитету продолжить пересмотр методологии, лежащей в основе системы коррективов по месту службы, как это предусмотрено в плане управления проектом, а также в порядке подготовки к проведению обследований следующего цикла.

*Решения №№ 4134–4138 Административного трибунала Международной организации труда (АТМОТ)*

10. В своих решениях №№ 4134–4138 АТМОТ вынес положительное заключение по жалобам, поданным сотрудниками МОТ, МСЭ, МОМ, ВОЗ и ВОИС, на действия соответствующих организаций по введению множителей корректива по месту службы для Женевы, установленных на основе результатов обследования 2016 года, что привело к сокращению выплачиваемого им вознаграждения.

11. Относительно вынесенных АТМОТ решений Комиссия:

- выразила свое несогласие с доводами и посылками, приведенными в той части этих решений, в которой излагаются соображения, и ставящими под сомнение полномочия Комиссии в отношении коррективов по месту службы;

- рекомендовала Генеральной Ассамблее вновь подтвердить полномочия Комиссии и далее устанавливать множители коррективов по месту службы в соответствии со статьей 11 с) статута Комиссии;
- обратилась к Ассамблее с просьбой как можно скорее дать указания относительно осуществления резолюций 3042 (XXVII), 3357 (XXIX), 44/198, 45/259, 48/224 и 72/255 Генеральной Ассамблеи;
- привлекла внимание Ассамблеи к проблеме существования двух параллельных независимых административных трибуналов в организациях общей системы Организации Объединенных Наций;
- выразила мнение о том, что до вынесения Трибуналом по спорам Организации Объединенных Наций (ТС ООН) решения по вопросу о коррективе по месту службы для Женевы неуместно принимать какие-либо дальнейшие решения в связи с призывами к выполнению решений АТМОТ в отношении всех организаций.

*Надбавка за работу в трудных условиях: пересмотр размера надбавки*

12. Большинство организаций системы ООН ведут работу на местах, зачастую в странах с трудными условиями жизни и труда, и надбавка за работу в трудных условиях призвана компенсировать сотрудникам необходимость жить и трудиться в таких условиях.

13. Суммы надбавок за работу в трудных условиях пересматриваются каждые три года с учетом трех факторов:

- среднее изменение чистого базового оклада с учетом корректива по месту службы в местах размещения восьми штаб-квартир организаций системы Организации Объединенных Наций;
- изменение индекса расходов вне места службы, используемого для расчета корректива по месту службы на основе инфляционных факторов в 21 стране; и
- изменение ставок шкалы базовых/минимальных окладов.

14. Относительно размера надбавки Комиссия постановила:

- повысить размер надбавки за работу в трудных условиях с 1 января 2020 года на 2 процента; и
- провести в ближайшем будущем исследование в целях изучения возможности замены матричной таблицы выплат фиксированной суммой надбавки за работу в трудных условиях, не зависящей от класса должности, и оценить последствия такого перехода для мобильности персонала и осуществления программ.

*Выплата для стимулирования мобильности: пересмотр размера выплаты*

15. Понятие мобильности в общей системе Организации Объединенных Наций включает перемещение персонала как в пределах организаций системы Организации Объединенных Наций, так и между ними, перемещение из одной профессиональной группы в другую и из одного места службы в другое. В контексте системы надбавок за мобильность и работу в трудных условиях под мобильностью понимается перевод сотрудника из одного места службы в другое, обычно расположенное в другой стране, на один год или более длительный период.

16. Относительно размера выплат Комиссия приняла решение установить нижний предел размера выплаты для стимулирования мобильности на уровне 6700 долл. США в год (ранее – 6500 долл. США) с 1 января 2020 года в соответствии с таблицей ниже:

Количество лет	Группа 1	Группа 2	Группа 3
Должность	(С-1 – С-3)	(С-4 – С-5)	(Д-1 и выше)
2 – 3	6 700	8 375	10 050
4 – 6	8 375	10 469	12 563
7+	10 050	12 563	15 075

17. Пересмотр размера выплаты для стимулирования мобильности будет проведен через три года с учетом результатов пересмотра цели данной выплаты в 2021 году.

18. Суммарные финансовые последствия, связанные с повышением суммы надбавки за работу в трудных условиях на 2 процента и суммы выплат для стимулирования мобильности на 3 процента, оцениваются для ФАО приблизительно в 126 500 долл. США в год.

*Надбавка за работу в "несемейных" местах службы: пересмотр размера надбавки*

19. Надбавка за работу в "несемейных" местах службы служит стимулом для принятия сотрудниками назначений в "несемейные" места службы и обеспечивает учет дополнительных финансовых и психологических трудностей, возникающих в результате вынужденной разлуки сотрудников с их семьями, включая связанные с такой службой дополнительные расходы.

20. Комиссия постановила сохранить нынешние размеры надбавки за работу в "несемейных" местах службы на уровне 19 800 долл. США для сотрудников, имеющих соответствующих иждивенцев, и на уровне 7500 долл. США для сотрудников, не имеющих соответствующих иждивенцев. В соответствии с установленным графиком сумма надбавки будет вновь пересмотрена через три года, т.е. в 2022 году.

*Перевозка имущества в связи с переездом: пересмотр предельной суммы выплат*

21. В 2015 году Комиссия завершила проведение всеобъемлющего пересмотра системы вознаграждения в Организации Объединенных Наций, в рамках которого она, в частности, выявила необходимость упорядочения и упрощения различных элементов, связанных с переездом. В этой связи Комиссия на своей восьмидесятой первой сессии постановила установить новый пакет элементов, связанных с переездом, включающий три основных элемента: поездку в связи с переездом, перевозку имущества в связи с переездом и субсидию на обустройство.

22. В отношении перевозки имущества Комиссия постановила следующее:

- предусмотреть организацию полной перевозки домашнего имущества в связи с переездом, если такой вариант предусматривается, а если нет, то вариант полного переезда с оплатой в пределах установленных норм, расходы на который будут покрываться сотрудникам по представлении счета-фактуры. Вместо оплаты полного переезда может предусматриваться один из следующих вариантов:
  - а) выплата паушальной суммы в размере 70 процентов от фактических расходов на перевозку имущества в связи с переездом;

- b) выплата паушальной суммы, устанавливаемой организациями из расчета 70 процентов стоимости перевозки имущества в прошлом, но не превышающей 18 000 долл. США.
- предусмотреть следующие нормативы для перевозки домашнего имущества при переезде для сотрудников, получающих назначение на срок не менее двух лет: стандартный 20-футовый контейнер для сотрудников, переезжающих без семьи, и 40-футовый контейнер для сотрудников, переезжающих с удовлетворяющими соответствующим критериям членами семьи, независимо от веса домашнего имущества, при этом перевозка имущества должна осуществляться наиболее экономичным маршрутом и видом транспорта.
23. Комиссия постановила:
- сохранить предельную сумму выплат, связанных с перевозкой имущества при переезде, на уровне 18 000 долл. США;
  - провести пересмотр этой предельной суммы каждые три года на основе данных о фактических расходах на перевозку, получаемых от организаций общей системы Организации Объединенных Наций; и
  - обратиться к организациям с просьбой представлять ей каждые три года информацию о фактических годовых расходах на перевозку имущества при переезде, с тем чтобы она могла проводить указанный пересмотр.

### **Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН)**

24. Шестидесят шестая сессия Правления Объединенного пенсионного фонда персонала ООН прошла в отделении ООН в Найроби, Кения, 18–26 июля 2019 года.
25. Председателем ОПФП ООН был избран представитель Кении Е.П. посол Филипп Ричард Оваде.
26. В ходе своей сессии 2019 года Правление рассмотрело ряд вопросов и приняло следующие решения.

#### *Вопросы управления инвестициями и аудита*

27. Представитель Генерального секретаря, осуществляющий надзор за инвестициями и активами Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН) сообщил, что стоимость активов Фонда на конец 2018 года сократилась на 3,4 млрд долл. США до 60,8 млрд долл. США, восстановившись до уровня 67,4 млрд долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года. Он подчеркнул необходимость обратить особое внимание на проблему обеспечения доходности долгосрочных инвестиций. На долгосрочном отрезке доходность Фонда значительно превышает его долгосрочную инвестиционную цель, установленную на уровне 3,5 процента (за вычетом инфляции).
28. Правление также утвердило проверенную финансовую отчетность Фонда за 2018 год.

#### *Административные вопросы и вопросы управления*

29. Принимая во внимание длительное отсутствие Главного административного сотрудника, Правление ОПФП ООН учредило Комитет по планированию замещения должностей и поручило ему подобрать подходящую кандидатуру на должность исполняющего обязанности Главного административного сотрудника для вынесения в адрес Генерального секретаря рекомендации о его назначении с 1 января 2019 года и до дальнейшего распоряжения. В январе 2019 года на должность исполняющей обязанности Главного

административного сотрудника и секретаря Правления ОПФПО ООН была назначена г-жа Дженис Данн Ли.

30. Комитет по планированию замещения должностей провел отбор кандидатов на замещение вакантной должности Главного административного сотрудника / Администратора по пенсионным пособиям Фонда, собеседование с которыми проводилось в формате закрытого заседания, после чего Правление согласовало кандидатуру нового Главного административного сотрудника / Администратора по пенсионным пособиям Фонда. 28 августа 2019 года Генеральный секретарь по представлению ОПФПО ООН назначил на должность АПП ОПФПО ООН представительницу Канады г-жу Розмари Макклин.