



www.fao.org

紧急情况

主要实事

- 每年有2亿多人受到各种自然灾害影响。在2010年，这些灾害包括巴基斯坦的洪水、海地的地震以及尼日尔和非洲之角的干旱。
- 近年来，将近100个国家受到高粮价的严重影响。在2010年，粮食危机加剧，2011年1月，粮农组织食品价格指数再次上涨了3.4%。
- 全世界有70起正在发生或可能发生的冲突，约20个国家陷入长期危机。
- 自1970年以来确认的80种新的传染性疾病中有70%源于动物，给全球粮食供应造成威胁。
- 自2004年起，超过60个国家受到禽流感的影响，这一病毒现在依然在5个国家流行。
- 当今全世界营养不良的人口约有10亿。
- 2011年，粮农组织在100多个国家执行的紧急项目接近500个，价值约10亿美元。

保护、恢复、增强：

粮农组织在紧急情况下的作用

紧急情况可由任何自然原因造成 - 飓风、洪水、干旱、动植物疾病或有害生物 - 或由人为因素引起或加剧，如市场瘫痪或冲突。发展中世界的农村人口是最易受害的群体。他们当中有超过75%完全依赖农业来维持其粮食安全和生计。粮农组织在农业、畜牧业、渔业和林业方面的专门技术知识对于紧急响应和恢复工作是至关重要的。

应急行动如何展开

在出现需要特殊外部援助的紧急情况时，粮农组织与包括各国政府、联合国其他组织和人道主义团体在内的多个伙伴携手应对。粮农组织应受灾成员国的请求并与其合作开展工作。

粮农组织首先要建立紧急和恢复协调小组并启动粮食安全专题组，这是一个由粮农组织和世界粮食计划署共同领导协调的一个粮食安全平台，负责协调人道主义紧急情况中的粮食安全反应。

根据危机的影响范围和性质，粮农组织会启动特别需求评估，或参加联合评估或机构间评估。

粮农组织与其伙伴制定恢复重建计划并筹集资金予以实施。筹资方式通常是由联合国人道主义事务协调办公室与受灾国有关当局协商后发出呼吁。

粮农组织管理农业生计保护和恢复计划。粮农组织的紧急行动包括采购种



地震发生一年以后，海地农民用脚踏水泵浇灌作物。

©FAO/Walter Astrada

子、牲畜和工具等投入物，以及修复关键的农业基础设施，如灌溉系统。

鉴于本组织的发展任务以及从紧急情况后的恢复平稳过渡到长期发展援助的机构能力，粮农组织制定其紧急干预行动，帮助社区提升技能和持续改善其农场状况。当危机结束时，粮农组织通过加强当地非政府组织和其他有关组织的能力，逐步结束紧急干预行动。

2001-2010年批准的紧急行动资金

	2006	2007	2008	2009 *	2010 *
批准总额	264 287 000	327 029 000	384 269 000	582 605 588	416 102 655

* 包括欧盟粮食基金

资料来源：粮农组织

粮农组织：紧急情况发生之前、期间和之后

粮农组织在应对粮食和农业紧急情况方面积累了数十年的经验，它能够在以下领域发挥领导作用和提供及时援助：

- **备灾和防灾：**粮农组织的预警系统突出强调可能发生的紧急情况，而备灾和应急计划则帮助各国尽可能减少灾害对粮食和受灾人口生计安全的影响。
- **反应：**粮农组织对紧急需求进行评估，检测粮食安全，制定恢复战略，并实施重建计划。

- **过渡：**粮农组织提供广泛的技术力量和发展工作经验，帮助受灾国家和民众从短期救济向长期重建成功过渡。利用紧急情况后的阶段注重提高社区抵御未来灾害的能力；粮农组织致力于使重建做到更好和更明智。
- **协调和技术援助：**作为联合国主要的农业机构，粮农组织提供技术建议并协调包括非政府组织、民间社团和联合国其他机构在内的全部发展合作伙伴所开展的农业干预活动，从而最大限度地发挥其影响。

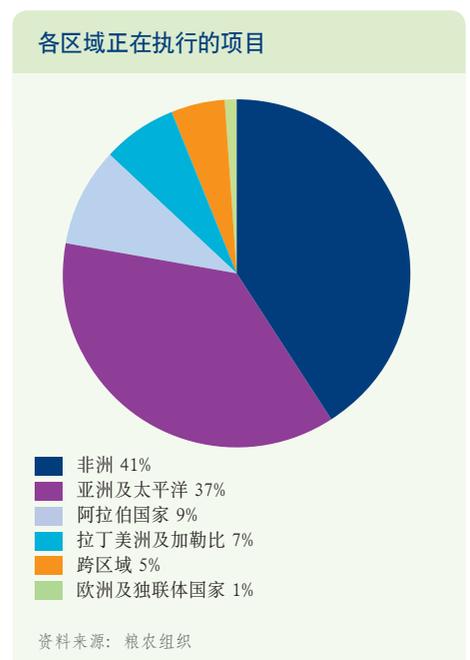
应对持续性危机的特殊办法

粮农组织认为，在发生持续性危机的情况下，应对措施不能仅局限于动员紧急支持行动，必须加强社区的自然恢复力。这个方法能够促进更加有效和较长期的恢复过程。

提高多样性：种植多种作物和饲养牲畜的社区往往能够灵活应对和渡过灾害。例如，在易遭受旱灾的苏丹西部地区，当地社区传统上除了种植作物之外还饲养一些牲畜，这为他们提供了一个能够应对作物歉收的安全网。粮农组

织通过鼓励从种植向放牧的转变，并通过恢复牧场和改善获得信贷和兽医服务的途径来提供支持，进一步拓展这种多样性。

支持地方机构：在持续性危机中，政府与市场机构往往陷于瘫痪，社区必须自谋生路。人们通常对传统的支持网络和援助团体寄予最大的希望。粮农组织在实地开展工作，以确保这些地方机构继续保持其实力和适应能力。例如，粮农组织尽可能扶持当地种子市场，因



为它们为当地农民自己生产的产品提供销路，并使农民拥有更广泛的机会选择适合当地条件的作物种子。

以当地知识为基础：在危机期间，农民往往重新选择种植那些需要投入物较少和不依赖远方市场的作物。例如，塞拉利昂的木薯和其他块茎作物的生产已日益取代玉米。粮农组织支持这种趋势，将其作为发展和未来抵御冲击的一个重要方法。

灾害应急措施简介

巴基斯坦的洪灾

2010年巴基斯坦遭受洪灾之后，粮农组织向该国提供了有力的支援，向将近58万个家庭分发小麦和蔬菜援助包，以及诸如油菜籽和向日葵等经济作物。粮农组织分发的种子和工具帮助受洪灾影响的家庭及时播种冬小麦-不必再等一年半至下一个收获-收获了50万吨小麦，足够400余万人食用至少六个月。

苏丹南北方实现粮食安全与和平

在苏丹南方和北方，通过帮助那些受冲突影响最严重的群体，如难民、

返乡者和国内流离失所者重返自己的社区，粮农组织与政府共同致力于实现和平。粮农组织的支持措施涉及分配种子等基本投入物，恢复动物保健服务，提高社区应对动物疾病暴发及参与土地改革的能力。

扭转饥饿状况不断恶化的趋势

当粮食价格在2007-2008年达到创纪录高点时，欧洲联盟（欧盟）迅速做出反应，建立了10亿欧元的粮食基金。粮农组织30个得到该基金支持的项目以提升28个非洲、亚洲和拉丁美洲国家

的农业生产力为目标，使900多万农村人口的生活得到改善。通过推广保护性农业，提高畜牧生产，制定社区管理的灌溉计划，促进市场联系，改善仓储设施，加强农民组织，确保获得优质农业投入和扩大认证的种子生产，粮农组织帮助发展中国家实现长期粮食安全。

