



www.fao.org

国家和区域粮食安全计划

主要事实

- 世界饥饿现象正在蔓延。粮农组织的最新估计数（2010年）显示饥饿人数为9.25亿，比1990-1992年增加了8500多万。
- 世界上有超过70%的穷人生活在农村地区。由于大部分农村贫困家庭以农业为其收入的重要来源，提高农业生产力与减少农村贫困密切相关。
- 自1994年以来，106个国家加入了粮农组织的粮食安全特别计划。该计划预算的一半以上由发展中国家的政府提供。
- 迄今为止，20个国家正在执行国家粮食安全计划，目标人口总数接近3000万。另有39个国家正在制定本国的粮食安全计划。

由国家实施的消除饥饿方法

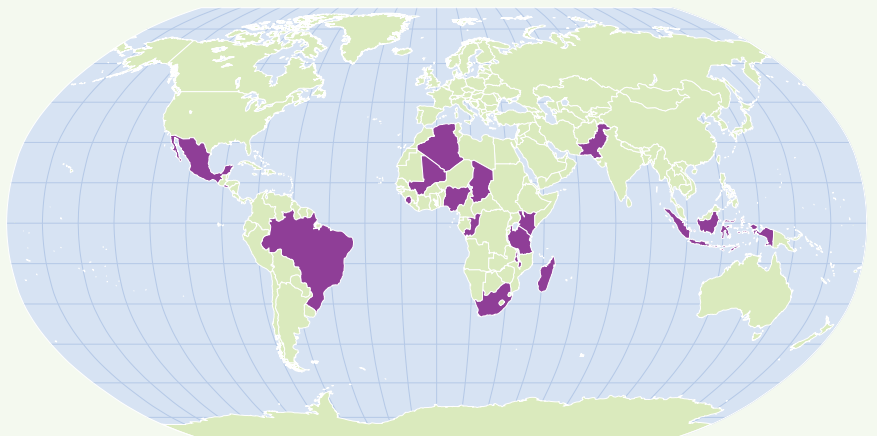
粮食安全特别计划始于1994年，旨在减少饥饿和营养不良的发生率。该计划最初以数量有限的小农为目标，通过向贫困农户介绍低成本技术来提高粮食产量和收入。然而，鉴于缺粮人数达到9亿之多，因此需要成倍加大工作力度。该计划需要帮助的人不是数以千计，而是数以百万计。这就需要在国家和区域各级全面采取行动。

从试点项目到国家承诺

从该计划试验阶段获得的早期经验促使粮农组织在2001年支持由国家政府和区域经济一体化组织制定、管理并实施的大规模国家和区域粮食安全计划。为了让更多农民受益，提供政策和投资支持，推动惠益各方的市场发展，并向

那些过于贫穷而无力生产或购买食物的人提供直接获得粮食的途径。该计划还鼓励对农村基础设施进行投资，改善营养，为农村居民提供非农业创收机会和市场准入，为极端贫困人口建立城市农业和社会安全网。

实施国家粮食安全计划的国家（截至2009年1月）



资料来源：粮农组织

国家粮食安全计划如何运作

虽然每个国家决定其本国计划的内容，但粮农组织推行大规模系统方法来鼓励生产，促进多样化生计，并提高贫困和饥饿人口生产或获得所需粮食的能力。

粮农组织建议各国：

- 使用粮食安全分析方法制定计划；
- 在整个计划的实施过程中监测影响并调整政策，确保贫困社区受益；
- 投资基础设施以提供市场准入机会；
- 联合公共部门和民间社会；以及
- 促进在国家一级具有共同目标的国际和双边援助机构之间的伙伴关系。

将在国家计划不能满足各项建议的国家采用其他辅助性国家计划予以弥补。粮农组织还通过社会安全网计划帮助贫困和饥饿人口，满足他们的追求需求。

粮农组织认为，国家和区域采纳中长期行动计划对于以可持续方式处理粮食短缺和饥饿问题至关重要。迄今为止

的经验表明，成功的计划得益于最高层的政治承诺。在阿尔及利亚、安哥拉、乍得、约旦、墨西哥、蒙古、尼日利亚和巴基斯坦等国，国家和区域计划的预算规模和资金来源多样化充分体现了高层的坚定承诺，并将不断激发合作伙伴的兴趣。

区域粮食安全计划的具体内容

在粮农组织的支持下，区域粮食安全计划由区域经济一体化组织根据世界粮食首脑会议的精神而制定，这些计划促进邻国之间的融合及农业发展。区域计划致力于：

- 支持参与国的粮食安全活动；
- 促进投资以改善农村基础设施；

- 统一食品质量和贸易规则，使当地生产者和贸易商能够进入跨界和全球市场。

目前，加勒比共同体、太平洋岛屿论坛、西非经济与货币联盟正在实施区域计划。

绘图、监测和评估

粮农组织最近加强了对粮食安全计划监测和评价的支持。其目的是使相关国家对粮食安全政策、计划和战略，以及对资源分配和目标的确定做出更为知情的决策。已经建立了一个全球网络平台，用来绘制国家行动地图，该平台正

在阿富汗、尼日利亚和塞拉利昂试行。另外还开发了一个网络远程学习工具，用来提高成员国评估粮食安全计划影响的能力，粮农组织正在向24个国家提供直接技术支持。

南南合作：共享知识

南南合作是该特别计划的一个分项计划，是发展中国家之间知识转让的重要手段。根据国与国之间签署的协议，新兴发展中国家的技术人员和专家与东道国的农民一道工作，与其分享他们的知识和技能。截至2011年1月，已经签

署了49项南南合作协议，派遣了1500余名专家和技术人员。粮农组织目前正在力争与若干国家结成南南合作战略联盟。最近的一个例子是与中国签署的一项价值3000万美元的信托基金，向在数个东道国开展的南南合作提供支持。



粮农组织帮助塞拉里昂政府开展农民培训。

©FAO/Peter DiCampo



培训教员与埃及种植草莓的农民在农民田间学校。

©FAO/Giulio Napolitano

