



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать восьмая сессия

18–22 июля 2022 года

Доклад о выполнении рекомендаций двадцать седьмой сессии Комитета

Резюме

Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) является главным техническим руководящим органом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), обеспечивающим общее руководство в сфере разработки политики и нормотворческой деятельности по вопросам, касающимся сельского хозяйства, животноводства, безопасности пищевых продуктов, питания, развития сельских районов и управления природными ресурсами. КСХ играет важную роль в определении курса ФАО и предоставляет стратегические рекомендации по сложным вопросам, с которыми сталкивается Организация при оказании содействия ее членам в выполнении Повестки дня на период до 2030 года. На 27-й сессии КСХ был рассмотрен ряд вопросов, требующих внимания Конференции и Совета ФАО и членов Организации.

В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций 27-й сессии КСХ.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и, при необходимости, представить рекомендации относительно подготовки подобных докладов в будущем.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Ариелле Глинни (Ms Ariella Glinni),
Секретарю КСХ
Тел.: +39 06 570 51199

I. Введение

1. Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) всегда играл важную роль в определении курса Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Двадцать седьмая сессия КСХ рассмотрела относящиеся к сфере ее ведения вопросы, связанные с программной, политической и нормативной деятельностью ФАО, и вынесла ряд рекомендаций, подробно представленных ниже. Обсуждались следующие темы:

- i) вклад сектора животноводства в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- ii) профилактика, обеспечение готовности и реагирование на опасные болезни животных и растений и вспышки вредителей;
- iii) предложение об учреждении подкомитета КСХ по животноводству;
- iv) Доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2016–2020 годы и предложение о разработке нового плана действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы;
- v) пандемия COVID-19 и ее последствия для продовольственной безопасности и питания, а также для продовольственных систем;
- vi) применение подхода, основанного на продовольственных системах, для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- vii) обоснование разработки новой стратегии ФАО в области безопасности пищевых продуктов;
- viii) преобразование сельского хозяйства и Городская продовольственная повестка;
- ix) Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции;
- x) План действий в поддержку сельской молодежи;
- xi) обеспечение доступа мелких и семейных фермерских хозяйств к соответствующим инновациям, информационным и консультативным услугам в интересах развития устойчивых агропродовольственных систем;
- xii) Круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- xiii) ход реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах;
- xiv) разработка Глобальной программы устойчивого развития сельского хозяйства на засушливых землях во взаимодействии с Глобальным рамочным механизмом в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ);
- xv) Доклад Глобального почвенного партнерства (ГПП);
- xvi) Программа работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО;
- xvii) Доклад о выполнении рекомендаций 26-й сессии Комитета;
- xviii) Многолетняя программа работы Комитета;
- xix) работа ФАО в области пастбищных земель и пастбищного животноводства, а также предложение о провозглашении Международного года пастбищных земель и пастбищных животноводов;
- xx) предложение о провозглашении Международного дня охраны здоровья растений;
- xxi) предложение о провозглашении Международного года финиковой пальмы.

2. В настоящем докладе содержится краткое описание и некоторые показатели основных результатов ФАО, достигнутых за счет выполнения рекомендаций 27-й сессии КСХ. Несмотря на ограничения, вызванные продолжавшимся в 2020–2021 годы мерами борьбы с пандемией COVID-19 и последствиями пандемии, Бюро и Секретариат КСХ, а также технические подразделения и руководство ФАО сделали все возможное для выполнения рекомендаций.

II. Ход выполнения рекомендаций двадцать седьмой сессии КСХ

Вклад сектора животноводства в достижение ЦУР (С 2021/21, пункты 12–14)

Рекомендация 1: *Комитет поручил ФАО усилить оказываемую членам политическую и техническую поддержку путем сбора соответствующих данных, формирования знаний и выработки инструментов, которыми страны могли бы руководствоваться при создании институциональных механизмов для подготовки и осуществления политики и инвестиций в области животноводства, включая увеличение объема ресурсов, в связи с достижением ЦУР.*

3. В рамках своей работы по оказанию странам поддержки в подготовке и осуществлении политики и инвестиций в области животноводства ФАО разрабатывает интерактивную онлайн-версию набора инструментов по инвестициям и политике в секторе животноводства (НИПСЖ) и Лаборатории по формированию политики в области животноводства.

Рекомендация 2: *Комитет поручил ФАО содействовать обмену информацией, распространению передового опыта и техническому сотрудничеству в интересах обеспечения устойчивости животноводства, в том числе путем содействия созданию комплексных систем, повышению производительности, адаптации, а также развитию низкоуглеродного и устойчивого к внешним воздействиям животноводства, с учетом различных производственных систем и условий, а также в интересах охраны здоровья человека, животных и окружающей среды.*

4. ФАО продолжает оказывать поддержку осуществлению Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных, особенно на страновом и региональном уровнях в целях руководства и укрепления деятельности по устойчивому управлению генетическими ресурсами животных. Она продолжает поддерживать и далее развивать Информационную систему по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ), содействующую странам в сборе, анализе и интерпретации данных для расчета показателей ЦУР 2.5.1b и 2.5.2. ФАО продолжает разработку методов оценки, методик, руководств и инструментов для учета использования кормов и оценки их питательной ценности и выбросов парниковых газов (ПГ) в рамках Партнерства по оценке и улучшению экологических показателей животноводства (ЛЕАП) и с использованием модели экологической оценки мирового животноводства (ГЛЕАМ) и ее интерактивной версии ГЛЕАМ-*i*¹.

5. ФАО оказывает поддержку странам-членам в определении возможностей для постановки более масштабных задач в области климата и увеличения определенных на национальном уровне вкладов путем включения мероприятий, связанных с животноводством, в меры борьбы с изменением климата ряда стран.

6. ФАО поддерживает достижение ЦУР 13, касающейся мер по борьбе с изменением климата, проводя региональные консультативные семинары по активизации мероприятий Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства в секторе животноводства в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне.

7. ФАО в тесном сотрудничестве с Коалицией "В защиту климата и чистого воздуха" (ССАС) и Новозеландского центра по исследованию сельскохозяйственных парниковых газов

¹ <https://gleami.apps.fao.org/>

(NZAGRC) содействует странам-членам в наращивании организационного потенциала для выработки базовых показателей по выбросам метана и других ПГ.

8. В целях содействия обеспечению безопасности кормов ФАО создала Многостороннее партнерство для обеспечения безопасности кормов и Глобальную платформу по безопасности кормов.

9. Целью приоритетного направления осуществления программ (ПНОП) "Единое здоровье" в рамках Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы является наращивание производства животноводческой продукции за счет формирования устойчивых и инклюзивных товаропроводящих цепочек животноводческой продукции на местном, региональном и глобальном уровне, обеспечивающих невосприимчивость агропродовольственных систем к внешним воздействиям в условиях меняющихся климата и окружающей среды².

10. Трехстороннее партнерство под председательством ФАО разработало Совместный план действий "Единое здоровье" (СПД-ЕЗ), который поможет странам, организациям и учреждениям, активно осуществляющим подход "Единое здоровье", сосредоточить инициативы и осуществлять совместные мероприятия в рамках подхода "Единое здоровье" на страновом уровне. Развернута комплексная программа "Единое здоровье", обеспечивающая координацию разработки, финансирования и осуществления программ на основе концепции "Единого здоровья" на всех уровнях. ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ) и Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) недавно учредили Группу экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) с целью укрепления глобальных усилий по предотвращению будущих пандемий путем сбора, распространения и публикации достоверной научной информации о связях между здоровьем человека, животных и окружающей среды³. В декабре 2021 года ГЭВУ ЕЗ опубликовала определение подхода "Единое здоровье"⁴. Более подробная информация представлена в документе COAG/2022/7⁵.

Рекомендация 3: *Комитет поручил ФАО подготовить всеобъемлющую, научно и фактологически обоснованную глобальную оценку вклада животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, устойчивых продовольственных систем, питания и здоровых рационов, а также разработать технический документ о передовой практике с опорой на достоверные научные данные, в том числе с учетом соответствующих политических рекомендаций, принятых КВПБ на его 43-й сессии, в качестве основы для рассмотрения вопроса о начале переговоров между членами в целях согласования руководства по повышению производительности труда мелких животноводов.*

11. Данная глобальная оценка готовится под совместным руководством Отдела животноводства и охраны здоровья животных (NSA) и Отдела продовольствия и питания (ESN) ФАО, в тесном сотрудничестве с другими техническими подразделениями и децентрализованными представительствами и внешними партнерами. В июне 2021 года был проведен вебинар с целью повышения осведомленности о глобальной оценке и привлечения потенциальных заинтересованных сторон. Для руководства процессом и подготовкой оценки был создан многопрофильный Научно-консультативный комитет. Документ "Вклад пищевых продуктов животного происхождения из наземных биоресурсов в формирование здорового рациона в интересах улучшения результатов в области питания и здравоохранения: обзор политики и фактических данных об уровне знаний по этой тематике и об имеющихся пробелах"⁶ представлен на первой сессии Подкомитета по животноводству (SCL-1).

² COAG/2022/7

³ <https://www.who.int/ru/news/item/20-05-2021-new-international-expert-panel-to-address-the-emergence-and-spread-of-zoonotic-diseases>

⁴ www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf

⁵ COAG/2022/7

⁶ www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf

12. Документ "Передовая практика по устойчивому повышению продуктивности мелких животноводческих хозяйств" был представлен первой сессии Подкомитета по животноводству⁷.

Профилактика, обеспечение готовности и реагирование на опасные болезни животных и растений и вспышки вредителей (С 2021/21, пункты 15–18)

Рекомендация 4: *Комитет признал важнейшее значение профилактики вспышек вредителей и болезней животных и растений (ВБЖР) и борьбы с ними для обеспечения продовольственной безопасности. Он также положительно оценил усилия ФАО по решению этих проблем на глобальном, региональном и страновом уровнях, особенно прогресс в осуществлении чрезвычайных мер по борьбе с пустынной саранчой и Программы глобальных действий по борьбе с совкой, а также постепенную ликвидацию опасных трансграничных болезней животных в контексте Глобальной рамочной программы поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ) ФАО-МЭБ.*

Рекомендация 5: *Комитет положительно воспринял проект резолюции (см. Приложение D), содержащий призыв к консолидации усилий по осуществлению Глобальной программы искоренения чумы мелких жвачных (ГПИ ЧМЖ) и ликвидации ЧМЖ во всем мире к 2030 году, и поручил представить его на рассмотрение Совета на его 165-й сессии и далее на утверждение Конференции ФАО на ее 42-й сессии в 2021 году.*

13. Проект резолюции КСХ "Искоренение чумы мелких жвачных (ЧМЖ) к 2030 году" был обновлен в соответствии с рекомендациями 27-й сессии КСХ и 165-й сессии Совета (CL 165) и принят Конференцией ФАО на ее 42-й сессии в июне 2021 года. Инструмент мониторинга и оценки ЧМЖ (ПМАТ) является дополнительным инструментом Глобальной стратегии по борьбе с чумой мелких жвачных и ее искоренению (ГСБИ ЧМЖ) и одним из направлений ее осуществления. Секретариат ГПИ ЧМЖ ФАО и МЭБ разработал план второй фазы программы (2022–2026 годы) и продолжает деятельность по мобилизации ресурсов и координацию мероприятий на местах.

14. Секретариат Программы по борьбе с кукурузной лиственной совкой (КЛС) продолжает осуществлять руководство осуществлением Программы глобальных действий по борьбе с совкой в восьми географических зонах. Региональная стратегия интегрированной защиты растений (ИЗР) разрабатывается для каждой географической зоны, в которых одна страна определена для реализации демонстрационных мероприятий. В соответствии со стратегией демонстрационные страны завершают окончательную выработку плана работы, включающего оценку существующих технологий, их масштабные демонстрации, организацию полевых школ фермеров (ПШФ) и мероприятия по наращиванию потенциала. Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) руководит целевой группой, задачей которой является предоставление рекомендаций по созданию глобальной системы оповещения о вспышках карантинных вредителей и их изолирования. Целевая группа подотчетна непосредственно Комиссии по фитосанитарным мерам и использует КЛС в качестве объекта экспериментального тематического исследования.

15. ФАО применяет подход ИЗР, сосредоточенный на раннем предупреждении и профилактике как мерах реагирования на особо опасных вредителей растений, и основанный на управлении жизненным циклом пестицидов подход к сокращению рисков, связанных с химическими пестицидами. Для борьбы с болезнями и вредителями, предотвращения использования высокоопасных пестицидов (ВОП), продвижения биопестицидов и надлежащего и безопасного использования пестицидов ФАО в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНЕП разрабатывает План действий по устранению рисков, связанных с использованием ВОП⁸.

16. В настоящее время создается Группа Комитета по применению МККЗР и развитию потенциала (КП), цель которой состоит в разработке глобальных мер по предотвращению

⁷ <https://www.fao.org/3/ni039ru/ni039ru.pdf> <https://www.fao.org/3/ni039en/ni039en.pdf>

⁸ COAG/2022/INF/10. <https://www.fao.org/3/ni996ru/ni996ru.pdf>

распространения тропического штамма 4 (TR4) фузариоза бананов (*Fusarium oxysporum* f. sp. *cubense*) и материалов по наращиванию потенциала.

17. ФАО усилила координацию деятельности по профилактике и борьбе с угрозами болезней, связанных с контактами между животными, человеком и окружающей средой, тесно сотрудничая с ВОЗ, МЭБ и ЮНЕП для совместного выполнения задач приоритетного направления осуществления программ "Единое здоровье" (ПНОП УП 3)⁹.

18. В рамках ПНОП УП 3 работа Системы чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и заболеваниями животных и растений (ЭМПРЕС) по таким направлениям, как ранее предупреждение, предотвращение и реагирование, будет основываться на предыдущих усилиях и полученном опыте в области борьбы с трансграничными ВБЖР¹⁰ и современных программах обеспечения биобезопасности аквакультуры, применяя комплексный подход для обеспечения здоровья агропродовольственных систем. Это повысит эффективность и результативность разработки совместных программ и координации борьбы с вредителями и болезнями, обеспечивая повышение национальной устойчивости к ВБЖР. Первая сессия Подкомитета по животноводству одобрила ход внедрения методики поэтапного решения проблемы биобезопасности (МПП-Б)¹¹ в различных производственных системах для управления рисками, связанными с угрозами распространения болезней животных и новых зоонозов, используя осуществляемое под руководством заинтересованных сторон, основанное на сотрудничестве, поэтапное внедрение подхода "Единое здоровье" и принципов обеспечения биобезопасности на страновом уровне.

19. ФАО повысила уровень эпидемиологических расследований и раннего предупреждения о случаях опасных болезней животных, обновив Глобальную систему информации о болезнях животных ЭМПРЕС. Функциональные возможности обновленной платформы ЭМПРЕС-i+, действующей с октября 2021 года, включают оперативную совместимость с другими платформами данных из сфер здравоохранения, охраны здоровья животных и охраны окружающей среды, позволяющую проводить расследования в рамках подхода "Единое здоровье", расширенные средства анализа данных для визуализации в режиме реального времени и поддержки мероприятий с учетом объективной информации и улучшенную оценку и прогнозирование рисков.

20. Опубликованы оценки риска ряда новых трансграничных болезней, предоставляющие членам фактологически обоснованные рекомендации по профилактике и контролю. Благодаря Стратегии реализации Глобальной рамочной программы поэтапной борьбы с трансграничными болезнями животных (ГРП ТБЖ) на 2021–2025 годы¹², усовершенствована глобальная и региональная координация мероприятий по борьбе с трансграничными болезнями животных (ТБЖ).

21. Поскольку пандемия COVID-19 продолжается уже длительное время, актуальной проблемой стал контакт животных с людьми, зараженными SARS-CoV-2, что потенциально может вести к появлению животных – носителей вируса (животных-резервуаров), в популяциях которых вирус может мутировать и затем передаваться человеку. ФАО предоставляет технические рекомендации по планированию и проведению эпизоотологических исследований SARS-CoV-2 у подвергающихся риску заражения животных¹³. ЭМПРЕС ежеквартально публикует актуальную информацию по ситуации с SARS-CoV-2 у животных. Мониторинг глобальной ситуации осуществляется несколькими специальными и техническими консультативными группами в рамках Четырехстороннего партнерства¹⁴.

⁹ COAG/2022/7

¹⁰ www.fao.org/3/I8924EN/i8924en.pdf

¹¹ <https://www.fao.org/3/ni966ru/ni966ru.pdf>

¹² www.fao.org/fileadmin/user_upload/remesa/library/1_FG-TADs%20Strategy%20for%202021-2025.pdf

¹³ www.fao.org/3/cb7140en/cb7140en.pdf

¹⁴ 17 марта 2022 года генеральные директора ФАО, МЭБ и ВОЗ и Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подписали Меморандум о взаимопонимании, предполагающий совместную работу в рамках подхода "Единое здоровье" и

22. В целях предотвращения риска возникновения и передачи от животных к человеку особо опасных заболеваний FAO начала осуществлять программу "Предупреждение возникновения новой пандемии зоонозной инфекции: укрепление и расширение подхода «Единое здоровье» в интересах предотвращения пандемий животного происхождения (ПНП)", включенную в Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы в качестве одного из ключевых компонентов ПНОП, посвященного подходу "Единое здоровье".

Предложение об учреждении Подкомитета КСХ по животноводству (С 2021/21, пункты 19–22)

Рекомендация 6: *Комитет в соответствии с пунктом 1 Правила VII своих Правил процедуры учредил Подкомитет по животноводству (Подкомитет) и предложил Совету на его 165-й сессии в декабре 2020 года и Конференции на ее 42-й сессии в 2021 году одобрить учреждение Подкомитета в качестве межправительственного форума для обсуждения вопросов и приоритетов в области животноводства и формирования консенсуса по ним, а также для подготовки рекомендаций КСХ, а через него – Совету и Конференции FAO по техническим и стратегическим программам и мероприятиям, необходимым для оптимизации вклада животноводческого сектора, в том числе в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и питания, создание устойчивых источников средств к существованию и реализацию Повестки дня на период до 2030 года.*

Рекомендация 7: *В соответствии с пунктом 3 Правила VII своих Правил процедуры Комитет утвердил круг ведения и правила процедуры Подкомитета, содержащиеся в Приложении E к настоящему докладу. Комитет подчеркнул важность сотрудничества со специализированными организациями и существующими многосторонними партнерскими механизмами. Комитет предложил Глобальной программе устойчивого животноводства (ГПУЖ) регулярно представлять Подкомитету на его сессиях доклады о своей работе.*

Рекомендация 8: *Комитет далее поручил Секретариату разработать проект программы работы Подкомитета для ее последующего рассмотрения Комитетом.*

Рекомендация 9: *Комитет рекомендовал провести первую сессию Подкомитета по животноводству, при условии наличия необходимых внебюджетных средств, в первом квартале 2022 года до 28-й сессии КСХ. Вопрос о финансировании может быть вновь рассмотрен на последующих сессиях КСХ с целью изучения других вариантов финансирования.*

23. Учреждение Подкомитета по животноводству (ПЖ) было одобрено 42-й сессией Конференции. Первая сессия Подкомитета прошла 16–18 марта 2022 в виртуальном формате. Документы сессии и информация о составе Бюро ПЖ размещены на веб-сайте Подкомитета¹⁵.

24. Подкомитет избрал Председателем Постоянного представителя Аргентинской Республики при FAO Е.П. Карлоса Черняка. Из 133 членов КСХ для участия в работе сессии зарегистрировались 123 члена. В работе сессии в качестве наблюдателей приняли участие представители шести членов Организации, двух учреждений Организации Объединенных Наций, семи межправительственных организаций, семи неправительственных организаций и шести организаций частного сектора.

25. После обсуждения на первой сессии Подкомитета Многолетней программы работы (МПР) ее пересмотренная под руководством Бюро Подкомитета редакция представлена на рассмотрение 28-й сессии КСХ¹⁶. Предлагаемая программа работы сосредоточена на трех тематических направлениях: i) устойчивые системы животноводства в интересах обеспечения продовольственной безопасности, питания и инклюзивного экономического роста; ii) обеспечение здоровья животных, населения и окружающей среды в рамках подхода "Единое

переименование группы в Четырехстороннее партнерство, что отражает равное участие всех четырех партнеров. До учреждения Четырехстороннего партнерства в тексте говорится о Трехстороннем партнерстве и ЮНЕП.

¹⁵ www.fao.org/coag/sub-committee-on-livestock/first-session/discussion-documents/en/

¹⁶ COAG/2022/21

здоровье"; iii) использование природных ресурсов, изменение климата и биоразнообразия. Для своевременного выполнения программы требуется дальнейшая мобилизация ресурсов.

Доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2016–2020 годы и предложение о разработке нового плана действий ФАО по борьбе с УПП на 2021–2025 годы (С 2021/21, пункт 23)

Рекомендация 10: *Комитет положительно воспринял доклад о ходе осуществления Плана действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) и поручил регулярно представлять обновленную информацию о ходе достижения предусмотренных данным Планом целей Комитету по программе и другим техническим комитетам, включая КСХ, а также высоко оценил работу ФАО по сокращению бремени УПП в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, поскольку она вносит весомый вклад в ликвидацию голода, обеспечение устойчивого производства продукции животноводства и продовольственной безопасности.*

26. План действий ФАО по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) на 2021–2025 годы является продолжением первого Плана действий, который охватывал период 2016–2020 годов¹⁷. Он определяет пять взаимодополняющих задач, исходя из которых осуществляется планирование мероприятий ФАО по поддержке членов в наращивании потенциала в области борьбы с УПП, включая: 1) повышение осведомленности и активности заинтересованных сторон; 2) укрепление эпиднадзора и научных исследований; 3) создание возможностей для внедрения передового опыта; 4) поощрение ответственного применения противомикробных препаратов; 5) укрепление общего руководства и распределение ресурсов на принципах экологической устойчивости.

27. План действий ФАО по борьбе с УПП был представлен 19 ноября 2021 года в ходе информационной сессии для членов, посвященной борьбе с УПП на основе подхода "Единое здоровье". По каждой из пяти задач достигнут значительный прогресс, включая начало работы над созданием Международной информационной платформы для мониторинга распространения устойчивости к противомикробным препаратам (InFARM), продолжающуюся разработку электронных курсов по УПП и организацию нескольких семинаров онлайн и в гибридном формате по таким инструментам, как методика поэтапного решения проблемы УПП ФАО (МПР УПП ФАО) и инструмент ФАО для оценки работы лабораторий и систем надзора за УПП (ФАО-АТЛАСС). В ноябре 2021 года прошла Всемирная неделя правильного использования противомикробных препаратов под девизом "Распространение информации – залог победы над устойчивостью к противомикробным препаратам".

28. Сорок семь стран получили помощь в реализации своих национальных планов действий по борьбе с УПП в 2020–2021 годах. ФАО, ВОЗ и МЭБ учредили Глобальную руководящую группу по борьбе с УПП под председательством двух премьер-министров, и расширили масштабы поддержки странам по линии Многостороннего целевого фонда. Кроме того, ФАО возглавила разработку Многосторонней партнерской платформы по УПП.

Пандемия COVID-19 и ее последствия для продовольственной безопасности и питания, а также для продовольственных систем (С 2021/21, пункты 31–33)

Рекомендация 11: *Комитет отметил, что важно не забывать о Повестке дня на период до 2030 года и предусмотренном в ней обязательстве по ликвидации голода и нищеты и, в частности, по устранению их коренных причин путем повышения устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям продовольственных систем, и в этой связи поручил ФАО активизировать работу с партнерами, в том числе со страновыми группами ООН и правительствами принимающих стран, предоставляя странам экспертные знания, данные, аналитические материалы и техническую поддержку в интересах укрепления*

¹⁷ COAG/2022/8

потенциала, необходимого для применения рекомендаций по вопросам политики, а также в целях координации и ускорения инвестиций, при наличии надежной системы мониторинга и оценки, в частности в рамках Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), и внедрения инноваций, с тем чтобы помочь странам "восстановить лучше, чем было".

Рекомендация 12: Комитет выразил особую обеспокоенность вопросом сохранения жизней, источников средств к существованию и поддержания пищевого статуса тех, кто в наименьшей степени способен противостоять последствиям вызванного COVID-19 кризиса, и поручил ФАО провести оценку конкретных последствий этого кризиса для женщин, молодежи, детей, пожилых людей, инвалидов, мелких и семейных фермерских хозяйств, а также лиц, затронутых конфликтами и затяжными кризисами, и рекомендовать меры по обеспечению того, чтобы ни одна страна и ни один человек не остались без внимания.

Рекомендация 13: Комитет поручил ФАО содействовать более активному обмену информацией об опыте стран в области сдерживания COVID-19 и его медицинских, экономических и социальных последствий, отметив важность выявления и оценки различных мер, которые были приняты, и факторов, влияющих на их эффективность.

29. Пандемия COVID-19 вступила в новую фазу, показывая, что коллективные усилия и многостороннее сотрудничество позволили агропродовольственным системам и торговле оставаться открытыми и работоспособными. Пандемия и связанные с ней карантинные меры оказали заметное, хотя и краткосрочное воздействие на торговлю агропродовольственной продукцией в 2020 году и привели к самому большому за последние десятилетия годичному росту числа голодающих в мире – на 161 миллион человек по сравнению с 2019 годом.

30. Несмотря на сохранение жизнеспособности мировых агропродовольственных систем, утрата доходов и скачки цен на продовольствие вызвали рост масштабов недоедания. Сокращение душевых доходов охватило больше стран, чем в любой другой период за последнее время, что привело к обострению неравенства, особенно в сельских районах. ФАО продолжает регулярно предоставлять соответствующие обновления, аналитические продукты, концептуальные записки и другую ключевую информацию.

31. ФАО активно работает над реализацией Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, запущенной в июле 2020 года¹⁸, и мобилизовала финансовую и техническую поддержку для охвата значительной части населения сельских районов и возобновления экономической деятельности. В рамках Программы делается особый упор на использование инновационных источников данных для отслеживания и оперативной оценки последствий пандемии COVID-19; масштабирование и расширение охвата национальных программ социальной защиты в различных регионах; аналитическую работу по оценке последствий пандемии для торговли агропродовольственной продукцией и на использование системы раннего предупреждения совместно с ВОЗ, МЭБ и ЮНЕП для отслеживания взаимодействия между животными и человеком и популяризацию комплексного подхода "Единое здоровье".

32. В этом контексте и как дополнительный компонент Программы создана Продовольственная коалиция. Цель учрежденной по инициативе Италии и возглавляемой ФАО коалиции – координировать многосторонний, межсекторальный механизм мобилизации политической, финансовой и технической помощи для преодоления вызванных пандемией проблем. Обновленная информация представлена в документе COAG/2022/INF/12.

33. Программа продемонстрировала важнейшее значение эффективных систем мониторинга для сбора и анализа данных в режиме реального времени, включая системы раннего предупреждения, мониторинг цен и выявление слабых звеньев, критических узлов и узких мест, а также необходимость тесной увязки краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных политических решений и мер, с уделением особого внимания женщинам как группе, наиболее сильно затронутой пандемией в агропродовольственных системах. Также

¹⁸ COAG/2022/INF/12

необходимо учитывать выявленную пандемией необходимость в мерах политики и стратегиях, которые будут направлены на решение проблем структурного характера, касающихся неравенства, а также в немедленных и конкретных мерах, требующихся для обеспечения достойной работы и экономической деятельности в неформальном секторе экономики.

**Применение подхода, основанного на продовольственных системах, для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года
(С 2021/21, пункты 35–38)**

Рекомендация 14: *Комитет поручил* ФАО *продолжать оказывать членам поддержку в деле развития устойчивых продовольственных систем с учетом их потребностей и конкретных условий в целях ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе с помощью таких механизмов, как Десятилетняя рамочная программа перехода к устойчивым моделям производства и потребления, а также поручил Организации *продолжать оказывать всестороннюю поддержку процессу подготовки к Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года. Комитет подчеркнул важность использования согласованных КВПБ продуктов как в рамках дискуссий на Саммите по продовольственным системам и Токийском саммите "Питание в целях роста", так и при выполнении принятых на них решений и рекомендаций и высоко оценил текущую работу КВПБ в этом направлении. Комитет призвал ФАО *оказывать членам необходимую им помощь в оценке устойчивости их продовольственных систем в контексте Повестки дня на период до 2030 года.***

Рекомендация 15: *Комитет с удовлетворением отметил всеобъемлющий характер обновленной Концепции и стратегии работы ФАО в области питания, а также отраженную в ней центральную роль здорового питания, обеспечению которых призвано содействовать внедрение основанного на продовольственных системах подхода, согласно которому питание признается в качестве одного из центральных элементов устойчивых продовольственных систем. Комитет призвал продолжить консультации по разработке проекта Стратегии и плана ее осуществления, принимая во внимание весь спектр замечаний и актуальных глобальных проблем в области борьбы с неполноценным питанием, особенно среди наиболее уязвимых групп населения, включая мелких производителей.*

Рекомендация 16: *Комитет подчеркнул важность обеспечения безопасности пищевых продуктов для здорового питания и поручил* включить используемое Комиссией "Кодекс Алиментариус" определение безопасности пищевых продуктов в терминологический глоссарий обновленной Концепции и стратегии работы ФАО в области питания.

34. Стратегическая рамочная программа на период 2022–2031 годов призвана поддержать реализацию Повестки дня на период до 2030 года путем создания БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания"*. После утверждения Программы Конференцией ФАО на ее 42-й сессии применение подхода, основанного на продовольственных системах, обсуждавшееся на двух последних сессиях КСХ, было интегрировано в качестве основы в программу работы Организации.

35. В рамках Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН), состоявшегося в 2021 году¹⁹, которому ФАО, являясь учреждением ООН, курирующим Направление деятельности 1, оказала значительную техническую поддержку, в том числе Секретариату Саммита, был организован ряд национальных, региональных, глобальных и независимых диалогов, посвященных Саммиту. ФАО, через свои страновые представительства, внесла вклад в инициированные государствами – участниками ООН диалоги в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам. В июле 2021 года ФАО выступила принимающей стороной Предварительного саммита ООН по продовольственным системам, который предоставил прекрасную возможность для определения требующихся действий и укрепления партнерских

¹⁹ COAG/2022/INF/11

связей для поддержки стран в реализации путей к более устойчивым продовольственным системам. ФАО совместно со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и другими учреждениями системы ООН взяла на себя ведущую роль в мероприятиях по выполнению решений Саммита ООН по продовольственным системам. ФАО, от имени системы ООН, принимает у себя Координационный центр ООН по продовольственным системам, обеспечивающий механизм для более скоординированной поддержки стран в реализации национальных стратегий преобразования, содействующий согласованию действий через услуги, которые будет предоставлять система ООН и экосистема поддержки, включающая коалиции и многосторонние инициативы, возникающие в процессе СПС ООН.

36. Кроме того, признавая значение молодежи как участника глобального диалога по вопросам продовольственных систем, ФАО, через свой Комитет по делам молодежи, вместе с партнерами, в частности ВПП и МФСР, создала Всемирный продовольственный форум (ВФП) – молодежное движение и сеть партнеров, объединенных задачей расширения возможностей молодых людей внести вклад в создание лучшего продовольственного будущего. Лидеры Форума тесно взаимодействовали с молодежным направлением работы СПС ООН, чтобы обеспечить должную представленность интересов молодежи на Саммите.

37. Оказывая поддержку странам в осуществлении национальных стратегий, Инвестиционный центр ФАО для более эффективной разработки стратегий опирался на данные экспресс-оценок продовольственных систем.

38. ФАО, в сотрудничестве с партнерами из сети "Одна планета", созданной для выполнения задач Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства (10YFP), включающей Программу развития ООН (ПРООН), ЮНЕП и Всемирный экономический форум (ВЭФ), и с участием членов работает над созданием Механизма поддержки преобразования продовольственных систем.

39. ФАО является одним из руководителей целого ряда сформировавшихся в процессе подготовки и проведения Саммита по продовольственным системам коалиций – в поддержку искоренения голода, здорового питания для всех, сокращения масштабов потерь и порчи пищевой продукции, городских продовольственных систем, переориентирования поддержки сельского хозяйства, остановки обезлесения продовольственных систем коренных народов и управления территориальными продовольственными системами.

40. На глобальном уровне ФАО продолжает реализацию проектов и инициатив в рамках 10YFP/"Одна планета". Недавно ФАО совместно с сетью "Одна планета" запустила электронный учебный курс по устойчивым продовольственным системам. Кроме того, ФАО входит в рабочую группу расположенных в Риме учреждений (РРУ) по производственно-сбытовым цепочкам с учетом проблематики питания и выпустила электронный учебный курс по этой теме, который может использоваться странами и партнерами в деятельности по достижению ЦУР.

41. Также в рамках сети "Одна планета" ФАО активно участвует в Программе устойчивых государственных закупок (УГЗ) и занимается созданием тематической группы по государственным закупкам продовольствия, которой будут руководить ФАО и глобальная сеть ICLEI ("Местные власти за устойчивость"). ФАО вместе с "Байоверсити Интернэшнл", Центром по сельскому хозяйству в тропических зонах (СИАТ) и Федеральным университетом Риу-Гранди-ду-Сул (Бразилия) участвовала в выпуске справочного издания "Государственные закупки продовольствия в интересах устойчивых продовольственных систем и здорового питания".

42. ФАО полностью поддерживает использование согласованных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности продуктов для содействия процессу выполнения решений и рекомендаций СПС ООН. В частности, ФАО активно поддержала переговоры по Рекомендациям КВПБ по продовольственным системам и питанию²⁰, предоставляя

²⁰ www.fao.org/cfs/vgfsn

технические консультации Секретариату КВПБ и членам КВПБ в ходе официальных переговоров и неофициальных сессий Группы друзей Председателя.

43. ФАО руководила подготовительной работой по теме продовольственных систем для здорового питания для саммита "Питание в целях роста" (N4G) в Токио и в качестве члена Консультативной группы саммита N4G оказывала активное содействие правительству Японии в проведении саммита. ФАО продолжает поддерживать согласование процессов выполнения решений СПС ООН и Токийского саммита.

44. После консультативного процесса с участием всех технических комитетов, Концепция и стратегия работы ФАО в области питания²¹ на 130-й сессии Комитета по программе в марте 2021 года была рекомендована для утверждения Советом, а затем принята Советом на 166-й сессии в апреле 2021 года. Руководствуясь подходом, предусматривающим воздействие на всю агропродовольственную систему в целом, ФАО в своей работе в области питания признает важнейшую роль сельскохозяйственного сектора в обеспечении здорового питания для всех.

45. ФАО стремится к созданию более благоприятных условий работы для ее сотрудников и подразделений в интересах обеспечения здорового рациона в качестве неотъемлемой части Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы. ФАО продолжила активизировать свои усилия по созданию благоприятных условий для осуществления своей концепции и стратегии в области питания; информация о конкретных результатах, достигнутых по трем направлениям организационных преобразований, приведена в соответствующем документе²². ФАО будет контролировать результаты решения стоящих перед ней задач в области питания путем мониторинга индикаторов, предусмотренных Системой подотчетности и планом осуществления Стратегии и концепции работы ФАО в области питания.

46. ФАО опубликовала свою Рамочную программу в области школьного питания и продовольственного обеспечения школ, целью которой является содействие правительствам и учреждениям в выработке, преобразовании или укреплении относящихся к школам мер политики, программ и других инициатив, направленных на активное и синергетическое воздействие на рационы, питание детей и подростков, социально-экономическое развитие общин и местные продовольственные системы. Рамочная программа является прямым ответом на международный призыв к улучшению питания на протяжении всей жизни человека и преобразованию продовольственных систем таким образом, чтобы они способствовали повышению качества питания в контексте ЦУР, решений второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) и Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы). На основе этой Рамочной программы ФАО разработала глобальный план действий в области школьного питания и продовольственного обеспечения школ на ближайшие пять лет. Предусмотренные планом программы школьного питания также могут поддержать местных сельскохозяйственных производителей, укрепить и диверсифицировать местные агропродовольственные системы и помочь людям вырваться из тисков нищеты благодаря тому, что продукты для школьного питания закупаются у местных мелких фермеров.

Обоснование разработки новой стратегии ФАО в области безопасности пищевых продуктов (С 2021/21, пункты 41– 44)

Рекомендация 17: *Комитет подчеркнул, что новая Стратегия ФАО в области безопасности пищевых продуктов должна содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Комитет поручил ФАО подготовить новую Стратегию в области безопасности пищевых продуктов при том понимании, что директивные органы будут ее использовать в качестве международного руководства и политического и пропагандистского инструмента*

²¹ PC 129/INF/3 <https://www.fao.org/3/nd380ru/nd380ru.pdf>

²² COAG/2022/INF/5. <https://www.fao.org/3/ni951ru/ni951ru.pdf>

для стимулирования инвестиций и обеспечения последовательного учета вопросов безопасности пищевых продуктов в рамках усилий по созданию устойчивых продовольственных систем, а также при разработке мер политики в области продовольственной безопасности и питания и стратегий развития сельского хозяйства.

Рекомендация 18: *Комитет подчеркнул важность резолюции 73.5 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) и поручил ФАО наладить взаимодействие с ВОЗ в целях обеспечения согласованности и взаимодополняющего характера стратегий обеих организаций в области безопасности пищевых продуктов, как это предусмотрено подходом "Единое здоровье", и принимая во внимание последствия спровоцированного текущей пандемией COVID-19 кризиса в системе общественного здравоохранения и глобальной рецессии для устойчивости систем обеспечения безопасности пищевых продуктов.*

47. КСХ на своей 27-й сессии подчеркнул взаимосвязь между безопасностью пищевых продуктов и продовольственной безопасностью и значение безопасности пищевых продуктов для оказываемой ФАО поддержки в деле создания более устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем и поручил ФАО подготовить новую Стратегию в области безопасности пищевых продуктов.

48. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы включает несколько ПНОП, которые непосредственно относятся к важным мероприятиям в области обеспечения безопасности пищевых продуктов или их включают.

49. Выполняя поручение Комитета и принимая во внимание глобальный стратегический контекст, ФАО выработала ряд стратегических приоритетов для своей работы в области обеспечения безопасности пищевых продуктов²³, соответствующих концепции "Безопасные пищевые продукты всегда и для всех" и миссии "Оказывать поддержку членам Организации в вопросах повышения безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя укреплению потенциала в этой области в интересах создания эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем".

50. Эти стратегические приоритеты сформулированы с учетом четырех стратегических итогов, определенных по результатам итеративного процесса консультаций ФАО с ее членами и международными организациями-партнерами, прежде всего с ВОЗ. ФАО и ВОЗ много десятилетий работают в рамках долгосрочного партнерства над реализацией совместной программы по стандартам на пищевые продукты ("Кодекс Алиментариус"), оказывают научно-консультативную поддержку и укрепляют потенциал членов для их более эффективного участия в процессах разработки стандартов "Кодекс Алиментариус" и совершенствования национальных систем контроля качества пищевых продуктов. В процессе выработки приоритетов ФАО в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов ФАО и ВОЗ поддерживали постоянно действующий и строгий механизм обмена информацией и обсуждений. Обе организации обязались запланировать разработку совместной рамочной программы действий после одобрения соответствующих стратегических направлений.

51. ФАО ожидает, что документ о стратегических приоритетах в области обеспечения безопасности пищевых продуктов станет инструментом, который будет стимулировать инвестиции и обеспечивать ФАО надлежащие людские и финансовые ресурсы, необходимые для успешной реализации ее программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, и служить международным руководством, инструментом политики и пропаганды для директивных органов. Эти стратегические приоритеты содействуют более последовательной интеграции обеспечения безопасности пищевых продуктов в развитие устойчивых агропродовольственных систем, меры политики в области продовольственной безопасности и питания и стратегии развития сельского хозяйства.

²³ COAG/2022/6

Преобразование сельского хозяйства и Городская продовольственная повестка (С 2021/21, пункт 48)

Рекомендация 19: *Комитет поддержал включение положений расширенной Городской продовольственной повестки в общеорганизационные инициативы ФАО, например "Рука об руку" и "Зеленые города", и их учет в работе по подготовке к проведению Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года. Комитет предложил ФАО представить Городскую продовольственную повестку на рассмотрение Комитета по программе на одной из его предстоящих сессий в целях дальнейшей проработки этой концепции и ее интеграции в стратегическую работу ФАО, информация о которой будет представлена Совету ФАО.*

52. Городская продовольственная повестка определена как одно из двадцати приоритетных направлений осуществления Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы (ПНОП). ПНОП "Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем" станет основой для продолжения укрепления поддержки, оказываемой ФАО заинтересованным сторонам, представляющим городские и пригородные районы, включая городские и местные органы власти.

53. Городская продовольственная повестка обеспечила общую основу для данного ПНОП, одним из механизмов реализации которого является инициатива "Зеленые города".

54. Во время подготовки к проведению СПС ООН ФАО в партнерстве с Глобальным альянсом за улучшение питания (GAIN) выполняла функции Секретариата Рабочей группы по городским продовольственным системам (РГ ГПС), неофициальной межучрежденческой группы, созданной с целью повысить авторитет и значимость местных и субнациональных правительств в глобальных, но также и национальных процессах преобразования агропродовольственных систем в интересах устойчивости.

55. ФАО является одним из координаторов определенного на СПС ООН направления работы 4.3 "Локализация продовольственных систем", общей основой для которого являются территориальный подход, обсуждавшийся на 27-й сессии КСХ, и территориальное управление продовольственными системами. ФАО является членом Специальной рабочей группы по территориальному развитию, в которую входят Центр развития Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), Французское агентство развития (AFD), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Французский центр сельскохозяйственных исследований для международного развития (СИРАД), Европейская комиссия и Новое партнерство в целях развития Африки (НЕПАД). Одним из важных итогов СПС ООН стало однозначное признание роли местных и субнациональных органов власти как ключевых участников преобразования продовольственных систем на принципах устойчивости. Кроме того, по итогам Саммита была создана Коалиция городских продовольственных систем, которая официально отнесена к числу коалиций, действующих под эгидой СПС ООН.

56. ФАО и Рабочая группа по городским продовольственным системам (РГ ГПС) активно участвовали в работе 49-й сессии КВПБ и саммита "Питание в целях роста", организуя мероприятия с целью повышения осведомленности о важности содействия управлению городскими и территориальными продовольственными системами и укрепления альянсов и коалиций различных субъектов на национальном и местном уровнях для повышения согласованности политики и мероприятий в области развития устойчивых агропродовольственных систем.

57. ФАО осуществляет проекты и мероприятия на городском уровне, в частности в Африке, направленные на совершенствование управления агропродовольственными системами и на поддержку местных инициатив, таких как территориальные рынки и программы государственных закупок продовольствия, в том числе для школьного питания, для улучшения продовольственной среды, обеспечивающей доступ к здоровому питанию потребителей в средних и малых городах.

58. Укреплена связь с инициативой ФАО "Зеленые города", что позволило начать осуществление рассчитанных на быстрые результаты мероприятий по развитию агропродовольственных систем в городах, уже включенных в Городскую повестку дня ФАО.

Добровольный свод правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (ППП) (С 2021/21, пункты 51–53)

Рекомендация 20: *Комитет положительно воспринял предлагаемый проект Добровольного свода правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (СП) и отметил значимость СП, а также роль, которую он может сыграть в деле сокращения глобальных объемов ППП, развития устойчивых продовольственных систем и достижения ЦУР, в частности задачи 12.3 ЦУР. Комитет предложил ФАО придерживаться целостного подхода с привлечением всех заинтересованных сторон, представляющих различные звенья продовольственной цепочки, как это подчеркивается в докладе ГЭВУ КВПБ "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" (2014 год) и согласованных КВПБ рекомендациях по мерам политики.*

Рекомендация 21: *Комитет представил ряд замечаний, вопросов и предложений по доработке документа, в том числе в части, касающейся коротких товаропроводящих цепочек и международной торговли, и поручил ФАО по согласованию с членами и под руководством Бюро КСХ подготовить пересмотренную редакцию документа и представить ее на рассмотрение Совета ФАО на его следующей сессии.*

59. **Рекомендация 22:** *Комитет поручил ФАО в своей работе по-прежнему руководствоваться потребностями стран и оказывать им политическую и техническую поддержку в деятельности по сокращению ППП, включая оценку объемов ППП, с учетом национальных и региональных условий.*

60. Выполняя поручение 27-й сессии КСХ, ФАО по согласованию с членами и под руководством Бюро 28-й сессии КСХ подготовила пересмотренную редакцию Добровольного свода правил по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (СП). Подготовленный документ был одобрен 42-й сессией Конференции ФАО в июне 2021 года. ФАО оказывает членам поддержку в применении СП. Доклад о ходе применения СП представлен в качестве информационного документа²⁴.

61. Многие члены выразили желание работать над сокращением ППП, в том числе в рамках программ по борьбе с последствиями пандемии COVID-19, программ по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в контексте выполнения решений и рекомендаций СПС ООН и в более широком контексте программ развития агропродовольственных систем. Решение проблем ППП также включено во многие рамочные программы сотрудничества (РПС). Отвечая на этот запрос, ФАО продолжает поддерживать усилия членов по сокращению ППП с применением подхода на основе агропродовольственных систем. Партнерские связи с различными структурами – учреждениями системы ООН, компаниями частного сектора, научно-исследовательскими институтами, организациями гражданского общества и т.д. – занимает центральное место в этих усилиях, и ФАО продолжит играть ведущую роль в Коалиции против растрачивания продовольствия, образованной по итогам СПС ООН 2021 года.

62. Как учреждение, курирующее вопросы, касающиеся индекса потерь пищевой продукции (задача 12.3.1.а ЦУР), ФАО в своей работе придает приоритетное значение измерениям и действиям на местах, направленным на устойчивое сокращение потерь продовольствия. В СП представлены руководящие принципы, которым необходимо следовать при реализации этих действий и мер.

²⁴ COAG/2022/INF/4. <https://www.fao.org/3/ni950ru/ni950ru.pdf>

План действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ) (С 2021/21, пункт 56)

Рекомендация 23: *Комитет одобрил План действий в поддержку сельской молодежи (ПДПСМ) при том понимании, что это "живой" документ, который может дорабатываться в соответствии с новыми целями ФАО и с учетом возникающих проблем, таких как пандемия COVID-19. Комитет рекомендовал направить ПДПСМ в его нынешней редакции на рассмотрение Комитета по программе на его следующей сессии и, при необходимости, на любой другой сессии.*

63. ПДПСМ, разработанный в процессе консультаций с расположенными в Риме учреждениями, другими организациями системы ООН и молодежными организациями, представляет пятилетний план действий (2021–2025 годы), увязанный с пятью тематическими областями (или направлениями), и направлен на содействие достижению ЦУР путем равного расширения прав и возможностей молодых женщин и мужчин в сельских районах и защиты детей и других социально изолированных групп молодежи.

64. На 130-й сессии Комитета по программе (22–26 марта 2021 года) Комитет призвал ФАО включить ПДПСМ в общеорганизационные механизмы для должного мониторинга прогресса в обеспечении широкого охвата молодежи и полного осуществления запланированных в пяти направлениях работы мероприятий в поддержку ЦУР, а также обновить ПДПСМ с целью его увязки со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. Комитет по программе рассмотрел ПДПСМ²⁵ на своей 132-й сессии и а) с удовлетворением отметил включение в пересмотренный План предложений, сделанных на 130-й сессии и б) приветствовал включение ФАО ПДПСМ в ее Среднесрочный план на 2022–2025 годы и его увязку со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы²⁶. Информация по достигнутому прогрессу по каждому из пяти направлений приводится ниже.

65. Направление 1: Поддержка участия молодежи в развитии сельских районов в контексте комплексных ландшафтного и территориального подходов. Партнерские связи с молодежными сетями и организациями постоянно расширяются в результате мероприятий, организуемых подразделениями штаб-квартиры ФАО и ее децентрализованными представительствами.

66. Направление 2: Содействие занятости молодежи в инклюзивной "зеленой" экономике с соблюдением трех основных принципов устойчивости – социального, экологического и экономического. Формулировка этого направления была уточнена после 130-й сессии Комитета по программе. ФАО укрепляет потенциал молодежи во многих странах, в то же время поддерживая правительства в разработке или обновлении образовательных программ учебных заведений, участвующих в расширении возможностей молодежи. Ряд инициатив реализуется в разных регионах и странах, в том числе в Буркина-Фасо, Гватемале, Кении, Ливане, Мавритании, Нигере, Руанде, Сенегале, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Уганде, Зимбабве и Палестине.

67. Направление 3: Укрепление способности сельской молодежи использовать инновационные подходы и технологии в области продовольствия и сельского хозяйства. Разработаны различные учебные программы, тематические исследования и оценки. Мероприятия во всех регионах включают кампании по повышению информированности и поддержку СМИ, таких как радио и цифровые платформы.

68. Направление 4: Содействие формированию в сельских районах услуг для молодежи и сельскохозяйственных предпринимателей. В ряде стран и регионов реализуется ряд инициатив по продвижению сельских услуг для молодежи с использованием программ наставничества, бизнес-инкубаторов, облегчения доступа молодежи к финансированию и содействия привлечению инвестиционных средств для молодых сельскохозяйственных предпринимателей.

²⁵ PC 132/3; <https://www.fao.org/3/ng776e/ng776e.pdf>

²⁶ CL 168/8; <https://www.fao.org/3/ng638ru/ng638ru.pdf>

69. Направление 5: Наращивание институционального потенциала ФАО по направлениям работы в интересах сельской молодежи. Наращивание потенциала по направлениям работы в интересах сельской молодежи осуществляется с использованием различных механизмов. Например, работа новой Межсекторальной тематической группы по проблемам молодежи увязана также с молодежным сегментом Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года. Комитет ФАО по делам молодежи организовал Всемирный продовольственный форум (ВПФ) – глобальное молодежное движение и сеть, направленные на преобразование агропродовольственных систем для достижения ЦУР, в частности, ЦУР 2 (ликвидация голода).

**Обеспечение доступа мелких и семейных фермерских хозяйств
к соответствующим инновациям, информационным и консультативным услугам
в интересах развития устойчивых агропродовольственных систем (С 2021/21,
пункты 62–64)**

Рекомендация 24: Комитет поручил ФАО увеличить потенциал в таких областях, как стратегическое руководство и знания, а также расширять оказываемую странам-членам техническую поддержку в рамках осуществления институциональных реформ, переориентации услуг и развития технического и функционального потенциала организаций по линии СЗК.

Рекомендация 25: Комитет поручил ФАО расширить техническую поддержку в деле сбора фактических данных, необходимых для принятия обоснованных политических и инвестиционных решений, с тем чтобы увеличить объем инвестиций в консультационные услуги и углубить взаимодействие с организациями-производителями, кооперативами и другими субъектами государственного и частного секторов. Комитет также поручил ФАО укреплять потенциал штаб-квартиры и децентрализованных представительств и, при необходимости, разработать инструменты, руководства и стратегические рекомендации по вопросам проведения институциональных реформ.

Рекомендация 26: Комитет поручил ФАО разработать программы оказания поддержки членам в деле совершенствования востребованных инновационных, информационных и консультативных услуг, предусматривающие привлечение широкого спектра заинтересованных сторон и фермеров к совместным усилиям по генерированию знаний и обмену передовым опытом, включая обмен знаниями между фермерами, на базе многосторонних инновационных платформ. Комитет отметил важность знаний коренных народов, традиционных сортов и местных инноваций. Он также поручил Организации содействовать устранению разрыва между генерированием и использованием информации на уровне мелких семейных фермерских хозяйств и других уязвимых групп путем укрепления связей между научными исследованиями, службами распространения знаний и опыта и фермерами.

70. ФАО разработала ряд инструментов, методик и руководств, внедренных на страновом уровне для обеспечения доступа мелких фермеров к соответствующим инновациям, информации и консультативным услугам. ФАО работает над укреплением национальных служб по распространению знаний и оказанию консультационных услуг (СЗК), национальных систем сельскохозяйственных исследований (НССХИ) и национальных сельскохозяйственных инновационных систем (СИС), осуществляя целый ряд мероприятий, ориентированных на разные уровни и на различных субъектов. ФАО обеспечила руководство, стратегические указания и поддержку для проведения комплексных оценок более чем в 50 странах²⁷.

71. ФАО расширила техническую поддержку в деле сбора фактических данных, необходимых для принятия обоснованных политических и инвестиционных решений. Соответствующие руководства были разработаны в поддержку более 40 проектов на местах во всех регионах.

²⁷ Например, отчет об оценке СИС Лаоса, доступный по адресу www.fao.org/3/cb5205en/cb5205en.pdf

72. Для расширения доступа к информации и инновационным услугам ФАО продвигала модели плюралистических, ориентированных на рынок, учитывающих потребности питания и использующих цифровые технологии национальных систем СЗК. Более десяти стран во всех регионах получили техническую поддержку. В Азербайджане и Малави ФАО продвигала гибридную модель распространения знаний и опыта, объединившую полевую школу фермеров (ПШФ) со школой ведения фермерского хозяйства (ШВФХ), позволившую укрепить связь между производством и маркетингом.

73. Разработаны инструмент количественной оценки и набор показателей для оценки фактических данных о результатах деятельности и эффективности национальных систем СЗК, которые прошли экспериментальную проверку в шести странах²⁸. Кроме того, разработана система показателей для СИС, которая была использована в Буркина-Фасо для понимания факторов, способствующих сельскохозяйственным инновациям, взаимодействию систем и интенсивности инновационного обеспечения.

74. Для содействия процессам институциональной реформы СЗК на страновом уровне разработано руководство, включающее такие темы, как укрепление связей между исследовательской работой, распространением знаний и производителями, превращение СЗК в ориентированную на спрос, плюралистическую, учитывающую потребности питания систему, СЗК для женщин и молодежи и СЗК как фактор содействия внедрению методов агроэкологии и развитию предпринимательства.

75. В странах Африки к югу от Сахары завершена оценка потребностей в расширении потенциала СЗК за счет цифровых инноваций и подготовлена аналитическая записка по цифровым СЗК.

76. ФАО обобщила свой опыт внедрения подхода ШВФХ, расширяющих возможности мелких фермеров для информированного участия в рыночной деятельности. Полный пакет учебных материалов на арабском языке теперь доступен в Интернете²⁹. Поддержка в области разработки и реализации мер политики, стратегий и планов внедрения СЗК и НССХИ оказана Азербайджану, Камбодже, Гамбии, Грузии, Казахстану, Кыргызстану, Мадагаскару, Малави, Молдове, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Таджикистану, Тунису и Узбекистану³⁰.

77. В десяти странах начат многосторонний процесс укрепления сельскохозяйственных инновационных систем. В нескольких странах разрабатываются и поддерживаются многосторонние инновационные платформы, ориентированные на участников СЗК, а также цифровые платформы СЗК и другие цифровые инструменты для консультантов, призванные ликвидировать разрыв между генерированием и использованием информации.

78. Подготовлена аналитическая записка о расширении возможностей мелких фермеров по доступу к цифровым службам по распространению сельскохозяйственных знаний и оказанию консультационных услуг, представленная на веб-конференции "Служба распространения знаний и оказания консультативных услуг в интересах расширения прав и возможностей мелких и семейных фермерских хозяйств: решение проблемы цифрового неравенства"³¹. ФАО организовала серию региональных семинаров в Азии, Европе и Центральной Азии и Африке, чтобы понять, как различные поставщики и системы СЗК справляются с последствиями пандемии COVID-19 в разных обстоятельствах.

79. ФАО сотрудничает с региональными организациями, занимающимися исследованиями и распространением знаний, в Азии, Африке и Латинской Америке в целях развития функциональных возможностей содействия инновациям. В каждом регионе проведена оценка мероприятий по развитию потенциала и выработана типология мероприятий для обоснования

²⁸ Доступно онлайн по адресу: www.fao.org/3/cb8409en/cb8409en.pdf

²⁹ www.fao.org/3/neareast/news/view/en/c/1437271

³⁰ COAG/2022/10. www.fao.org/3/ni963en/ni963en.pdf

³¹ www.fao.org/publications/card/en/c/CB5944EN

будущих мероприятий по развитию потенциала в области СИС³². На страновом уровне проведены различные мероприятия по укреплению национальных СИС.

Круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (С 2021/21, пункт 66)

Рекомендация 27: *Комитет поручил ФАО:*

- I. обеспечить, чтобы данная инициатива способствовала развитию синергетических связей между международными организациями и заинтересованными сторонами и укреплению координацию между ними без дублирования деятельности, предусмотренной их мандатами;*
- II. включить в Круг ведения механизмы отчетности, посредством которых разработанные Платформой добровольные руководящие принципы по вопросам, связанным с применением цифровых технологий для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, могли бы направляться членам ФАО для рассмотрения в соответствующих руководящих органах ФАО;*
- III. разработать план устойчивого финансирования на основе добровольных взносов; и*
- IV. продолжить разработку и совершенствование Круга ведения платформы для последующего представления на рассмотрение КСХ, КРХ, КЛХ, Комитета по программе и Совета ФАО.*

80. Совет ФАО на своей 166-й сессии обсудил и утвердил Круг ведения Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, скорректированный в соответствии с указаниями Совета и технических комитетов, и подчеркнул, что решения о разработке любых добровольных руководящих принципов принимаются членами через руководящие органы ФАО в рамках открытого, прозрачного и инклюзивного процесса.

81. После утверждения Круга ведения соответствующие технические подразделения ФАО выработали оперативные механизмы Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В выполнении своих функций Платформа будет опираться на четыре механизма: Межправительственную группу представителей, Консультативный комитет, Многосторонний онлайн-форум и Координационную группу. ФАО начала процесс учреждения Межправительственной группы представителей, которая станет компонентом Платформы, принимающим решения, и обратилась к региональным группам с просьбой представить своих кандидатов. Кроме того, ФАО провела многочисленные совещания с другими международными организациями, представители которых войдут в состав Консультативного комитета. Консультативный комитет будет проводить технический анализ и предоставлять научные данные, вносить предложения по мероприятиям и оказывать поддержку работе Межправительственной группы представителей. Кроме того, начато неофициальное глобальное определение заинтересованных сторон в целях обоснования состава Многостороннего онлайн-форума и прошли совещания с Центром цифровой сельскохозяйственной информации Вагенингенского университета, на которых обсуждалось сотрудничество по вопросам обеспечения включения всех заинтересованных сторон и их участия в обсуждениях.

82. ФАО созвала диалог высокого уровня по вопросам создания Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с участием заинтересованных сторон из числа директивных органов, представителей фермеров, старших руководителей агропредприятий и компаний, занимающихся цифровыми технологиями, в целях рассмотрения возможностей, проблем и рисков, связанных с цифровизацией в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

³² www.fao.org/documents/card/en/c/cb5995en

**Ход реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета
вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (С 2021/21,
пункты 70–74)**

Рекомендация 28: Комитет рассмотрел проект Плана действий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, представил подробные замечания и предложения по проекту и поручил Секретариату учесть их при подготовке новой редакции проекта Плана действий, которая будет представлена на рассмотрение Совета.

Рекомендация 29: Комитет рекомендовал для завершения работы над проектом Плана действий провести открытые, прозрачные консультации при активном участии членов, приняв во внимание замечания и предложения всех технических комитетов, а также группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ).

Рекомендация 30: Комитет подчеркнул, что План действий должен быть направлен на обеспечение учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах в качестве стратегии обеспечения устойчивости продовольственных систем и питания, и в этой связи поручил четко обозначить, каким образом ключевые меры и результаты связаны с продовольствием и сельским хозяйством. Комитет признал важность содействия применению устойчивых методов ведения сельского хозяйства, доказавших свою эффективность и положительное воздействие на биоразнообразии.

Рекомендация 31: Комитет отметил важную роль Стратегии и Плана действий по ее реализации, которые позволяют направлять и координировать работу ФАО по оказанию поддержки странам в их усилиях по выработке и согласованию мер политики в связи с выводами доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", а также по выполнению решений, принятых по итогам межправительственных процессов, связанных с вопросами биоразнообразия, в том числе глобальных планов действий Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Комитет поручил ФАО продолжать оказывать политическую и техническую поддержку членам, особенно развивающимся странам и странам, отличающимся сверхбогатым биоразнообразием.

Рекомендация 32: Комитет отметил деятельность, проводимую в рамках других форумов, включая разработку Рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии и Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), и поручил ФАО в ходе осуществления Стратегии и Плана действий учитывать результаты этой деятельности, причем любые необходимые в этой связи изменения должны представляться на утверждение членов. Он подчеркнул важность обеспечения полной взаимодополняемости работы ФАО по всестороннему учету вопросов биоразнообразия с деятельностью других форумов в целях повышения синергетического эффекта и недопущения дублирования усилий, в том числе в представлении отчетности.

Рекомендация 33: Комитет поручил ФАО активизировать работу по осуществлению Стратегии и Плана действий в сотрудничестве со всеми соответствующими партнерами, включая, в частности, Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), а также со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) в рамках подхода "Единое здоровье", направленного на комплексную борьбу с угрозами заболеваний, связанных со взаимодействием между животными, человеком и окружающей средой. Он также подчеркнул важность сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая коренные народы и местные общины, и поручил ФАО

продолжать укреплять это сотрудничество в рамках осуществления Стратегии и Плана действий.

83. План действий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах³³ был принят на 166-й сессии Совета³⁴. Он разработан на инклюзивной и прозрачной основе с учетом материалов, поступивших от членов и всех технических комитетов, а также группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства КГРПСХ, Комитета по программе и Совета.

84. Начато осуществление мероприятий, для которых в Планах действий указаны конкретные ожидаемые результаты и сроки выполнения. В случае необходимости адаптации Плана действий будут учитываться новые события и договоренности, в том числе достигнутые под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Дальнейшие обновления представлены в документе COAG/2022/13³⁵.

85. ФАО и Секретариат КБР выступили совместными организаторами проходившего 6–7 июля 2021 года Глобального диалога о роли продовольствия и сельского хозяйства в Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия (ГРПБ) на период после 2020 года. Завершившийся совещанием высокого уровня с участием министров, Глобальный диалог стал форумом для освещения роли и содействия участию продовольственного и сельскохозяйственного секторов в ГРПБ на период после 2020 года. Совместный доклад сопредседателей Глобального диалога о роли продовольствия и сельского хозяйства в Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года³⁶ был доведен до сведения участников переговоров по Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года и других соответствующих форумов.

Разработка Глобальной программы устойчивого развития сельского хозяйства на засушливых землях во взаимодействии с Глобальным рамочным механизмом в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) (С 2021/21, пункты 79-80)

Рекомендация 34: *Комитет одобрил Глобальную программу устойчивого развития сельского хозяйства на засушливых землях, признал ее вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, призвал ФАО интегрировать ее в свою работу и предложил проводить мониторинг и оценку ее осуществления, в том числе с помощью механизма мониторинга достижения ЦУР, в партнерстве со странами, обладающими техническим опытом в области устойчивого управления сельскохозяйственными системами на засушливых землях, и в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества.*

Рекомендация 35: *Комитет рекомендовал ФАО осуществлять мониторинг реализации Глобальной программы и использовать цифровые платформы и подходы, основанные на широком участии, для обеспечения регулярного представления отчетности.*

86. Разработан программный документ. Проекты, сообщения о мероприятиях и информационные продукты ФАО, связанные с засушливыми землями, будут публиковаться на специальном веб-сайте Глобальной программы устойчивого развития сельского хозяйства на засушливых землях (Программа по засушливым землям). Веб-сайт будет включать интерактивную платформу с визуализированными данными и виртуальный набор инструментов со ссылками на Стратегическую рамочную программу ФАО на период 2022–2031 годов, электронную платформу инициативы "Рука об руку" и соответствующие источники информации.

³³ <https://www.fao.org/3/nf735ru/nf735ru.pdf>

³⁴ CL 166/9 Add.1 <https://www.fao.org/3/nf735ru/nf735ru.pdf> <http://www.fao.org/3/nf735en/nf735en.pdf>

³⁵ COAG/2022/13

³⁶ www.cbd.int/doc/c/0723/09c0/0bc015189d2e877acfcc1595/global-dialogue-cochair-report-en.pdf

87. В целях повышения информированности, расширения сети участников за счет привлечения новых заинтересованных сторон и партнеров в области развития, а также возможной мобилизации ресурсов, ФАО и партнеры организовали вебинары, на которых представили Программу по засушливым землям. Для изучения возможностей сотрудничества был организован ряд технических совещаний с презентацией проектов ФАО, реализованных на засушливых землях.

88. ДВСХ продолжает поддерживать и продвигать устойчивое развитие сельского хозяйства на засушливых землях в рамках учрежденных ДВСХ рабочих групп, таких как Рабочая группа по готовности к засухе и Рабочая группа по выращиванию культур на засоленных почвах, что говорит о том, что ДВСХ располагает достаточными возможностями для расширения работы по водохозяйственной составляющей, которая является ключевой для Программы по засушливым землям. В этой связи Стратегия ДВСХ на 2021–2024 годы, принятая Управляющим комитетом, предусматривает развитие сельского хозяйства на засушливых землях с использованием таких методов, как дополнительное орошение, сбор дождевого стока, диверсифицированные системы совмещения культур, максимизация экономической продуктивности воды, системы орошения с опресненной с использованием солнечной энергии водой, агролесоводство и комплексные системы, сочетающие растениеводство, животноводство и производство кормов.

Доклад Глобального почвенного партнерства (ГПП) (С 2021/21, пункты 84–85)

Рекомендация 36: *Комитет принял к сведению выводы по результатам оценки ГПП и поручил Секретариату провести подробный анализ правовых и финансовых последствий, в том числе в отношении участия негосударственных субъектов, процесса принятия решений, роли региональных почвенных партнерств и координаторов в рамках возможной институционализации ГПП в качестве уставного органа ФАО. Комитет поручил представить результаты оценки на рассмотрение 28-й сессии КСХ.*

Рекомендация 37: *Комитет одобрил приведенную в Приложении F резолюцию "О международном обмене образцами почв в исследовательских целях по линии Глобальной сети почвенных лабораторий (ГЛОСОЛАН)". Комитет отметил, что, хотя принятие этой резолюции не имеет обязательного характера, страны могут считать ее полезной для достижения соответствующих целей.*

89. Выполняя поручение 27-й сессии КСХ, Секретариат провел анализ последствий потенциальной институционализации ГПП. Анализ, включающий различные сценарии, был представлен на рассмотрение десятой Пленарной ассамблеи (ПА) ГПП (23–25 мая 2022 года), рассмотрен на внеочередной сессии десятой ПА 30 июня 2022 года и представлен 28-й сессии КСХ для обсуждения³⁷.

90. В соответствии с рекомендациями по итогам анализа деятельности ГПП, проведенного в 2020 году, и выполняя поручение восьмой Пленарной ассамблеи ГПП, Рабочая группа открытого состава выработала новую Рамочную программу действий ГПП на 2022–2030 годы "Здоровые почвы для здоровой жизни и окружающей среды: от развития концепции до совершенствования устойчивого управления почвенными ресурсами", одобренную десятой Пленарной ассамблеей ГПП и представленную 28-й сессии КСХ.

91. Секретариат ГПП обращает внимание на наличие Резолюции о международном обмене образцами почвы для исследовательских целей в рамках Глобальной сети почвенных лабораторий (ГЛОСОЛАН), которую участвующие в сети лаборатории могут использовать при обмене образцами почвы. В поддержку этой резолюции ГЛОСОЛАН решила поделиться своими знаниями и опытом в области процедур национального таможенного контроля, создав

³⁷ COAG/2022/18

глобальную онлайн-базу данных по процедурам таможенного контроля Soil IMPort LEgislation (SIMPLE).

92. В 2022 году ГЛОСОЛАН проводит межлабораторные сравнительные испытания, чтобы оценить и усовершенствовать стандарты анализа и содействовать стандартизации методов анализа почвы между лабораториями, что приведет к получению более надежных и совместимых данных о почве. Резолюция о международном обмене образцами почвы и база данных SIMPLE облегчили соблюдение национальных правил импорта/экспорта образцов почвы, позволяя, таким образом, избегать уничтожения образцов почвы на таможне.

93. Более подробная информация о достигнутом ГПП прогрессе представлена в документе "Доклад Глобального почвенного партнерства (ГПП)" (COAG/2022/18).

Программа работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО (С 2021/21, пункты 88–90)

94. **Рекомендация 38:** *Комитет положительно воспринял и одобрил основные приоритетные направления работы ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства. Кроме того, Комитет призвал ФАО продолжать уделять пристальное внимание таким вопросам, как искоренение голода и неполноценного питания и продовольственные системы и питание, а также расширять работу в следующих областях: цифровое сельское хозяйство; развитие потенциала на страновом уровне в области сбора данных, информации и отслеживания показателей ЦУР в поддержку принятия более эффективных решений; сокращение потерь и порчи продовольствия; решение вопросов, связанных с изменением климата и биоразнообразием в части, касающейся производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; а также разработка стратегии внедрения инноваций с привлечением мелких фермеров.*

Рекомендация 39: *Комитет призвал ФАО уделять больше внимания такой важной сфере ее деятельности, как разработка норм и стандартов, включая программы оказания научно-консультативной поддержки Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), а также подходу "Единое здоровье", проблеме устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), безопасности пищевых продуктов и борьбе с трансграничными вредителями и болезнями.*

Рекомендация 40: *Комитет призвал ФАО инвестировать в инновационные подходы к развитию устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем и пропагандировать их широкое применение, уделяя при этом внимание обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Комитет настоятельно призвал ФАО расширять технический потенциал в тех областях работы, которые были включены в число приоритетных. Комитет поддержал ФАО в ее стремлении играть активную роль в подготовке Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и отметил важность решений и рекомендаций, которые будут приняты на этом Саммите, для достижения ЦУР 2 и работы ФАО. Комитет далее призвал ФАО рассмотреть пути углубления партнерских связей и сотрудничества с другими учреждениями в рамках приоритетных направлений работы.*

95. Сорок вторая сессия Конференции ФАО утвердила Стратегическую рамочную программу (СП) ФАО на 2022–2031 годы, Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программу работы и бюджет на 2022–2023 годы. Стратегическая рамочная программа включает новую стратегическую задачу по содействию преобразованиям, направленным на переход к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания", а также направленным на осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение трех глобальных целей членом ФАО.

96. Стратегическая рамочная программа увязана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее ЦУР, с особым упором на достижение ЦУР 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 10 (сокращение неравенства).
97. *Четыре направления улучшений* представляют собой один из организационных принципов, опираясь на которые ФАО намерена внести непосредственный вклад в достижение ЦУР 1, ЦУР 2 и ЦУР 10, а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР. Эти *направления улучшений* отражают взаимосвязанные экономические, социальные и экологические аспекты агропродовольственных систем.
98. Во всех своих программных мероприятиях ФАО применяет четыре сквозных и междисциплинарных "катализатора": i) технологии, ii) инновации, iii) данные и iv) средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты), что позволит повысить отдачу и минимизировать компромиссы.
99. Стратегическая рамочная программа включает 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), сформулированных как междисциплинарные, нацеленные на решение конкретных вопросов технические темы, направляющие деятельность ФАО и формирующие необходимые условия для осуществления перемен, что в конечном счете будет способствовать достижению соответствующих задач ЦУР. Это соответствует поручению КСХ укрепить наращивание потенциала (средства обеспечения) и инвестировать в инновации. Кроме того, три сквозные темы (гендерная проблематика, молодежь и инклюзивность) будут служить критически важными темами, которые необходимо учитывать во всех областях программной деятельности ФАО, чтобы обеспечить соблюдение программного принципа ООН "никто не должен остаться без внимания", как того требуют стратегическая задача ФАО и принципы программной деятельности ООН, в соответствии со стратегической задачей ФАО.
100. Все ПНОП включают разработку нормативных аспектов, и в настоящее время их формулировка и уточнение продолжают. Кроме того, формирование благоприятных условий в ФАО организовано в соответствии с функциональными целями для каждой из функций Организации, которые оцениваются с помощью ряда ключевых индикаторов эффективности и включают соответствующие итоги и практические результаты, в числе которых Цель 5 (Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы) и Итог 5.1: Качество и целостность технической и нормотворческой работы Организации, охватывающей в том числе работу технических комитетов.
101. Обновленная матрица результатов была представлена в документе "Корректировки ПРБ на 2022–2023 годы" (CL 168/3, Приложение 1: Обновленная матрица результатов на 2022–2025 годы) и одобрена 168-й сессией Совета ФАО в декабре 2021 года.
102. Ряд ПНОП нацелен на решение конкретных вопросов, в частности, таких как цифровое сельское хозяйство, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин, безопасность пищевых продуктов, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, биоразнообразии и подход "Единое здоровье", что непосредственно отвечает соответствующим рекомендациям КСХ.
103. Стратегическая рамочная программа также предлагает элементы актуализированной бизнес-модели ФАО для более эффективной и результативной работы с упором на направленные на преобразования партнерские отношения в соответствии с поручением КСХ.
104. В отношении поддержки, оказываемой ФАО Совместной программе по оказанию научно-консультативной поддержки ВОЗ/ФАО по вопросам безопасности пищевых продуктов и МККЗР, ПРБ на 2022–2023 годы сохраняет увеличение ассигнований на 1 млн долл. США для каждой, первоначально предусмотренное в ПРБ на 2020–2021 годы.

Доклад о выполнении рекомендаций 26-й сессии Комитета (С 2021/21, пункты 92–93)

Рекомендация 41: Отмечая важность регулярного представления отчетности о выполнении принятых КСХ рекомендаций, Комитет поручил ФАО продолжать представлять доклады, в том числе по таким вопросам, как Повестка дня на период до 2030 года и ход достижения ЦУР, инновации, План действий в поддержку сельской молодежи, семейные фермерские хозяйства, кукурузная листовая совка, пустынная саранча, чума мелких жвачных (ЧМЖ), агроэкология и другие инновационные подходы, устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), Глобальный рамочный механизм в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) и Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС).

105. Резолюция об искоренении чумы мелких жвачных (ЧМЖ) к 2030 году была утверждена на 42-й сессии Конференции. Секретариат Глобальной программы ФАО/МЭБ по борьбе с чумой мелких жвачных и ее искоренению (ГПИ ЧМЖ) в настоящее время разрабатывает вторую фазу программы (2022–2026 годы).

106. ДВСХ опубликовал отвечающую потребностям стран и учитывающую расширение партнерских связей Стратегию на период 2021–2024 годов³⁸, которая будет определять также работу партнеров ДВСХ.

107. ДВСХ запустил новый веб-сайт³⁹, опубликовал информационный документ о повышении производительности использования водных ресурсов, рабочий документ по засухам и пандемиям и справочник по стратегиям адаптации к изменению климата общин и коренных народов, и в настоящее время завершает работу над публикациями по устойчивому управлению почвенными и водными ресурсами в районах с засоленными почвами, механизмах финансирования и гендерных проблемах в условиях дефицита воды.

108. Помимо одиннадцати вебинаров, организованных с 2020 года, ДВСХ участвовал в работе двадцать шестой сессии Конференции Сторон (КС-26) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), организовав предваряющее сессию мероприятие, посвященное дефициту воды и проблемам молодежи, и мероприятие в Водном павильоне КС-26, посвященное ведению сельского хозяйства в районах с засоленной почвой, подготовленное совместно с Министерством сельского хозяйства, природы и по вопросам продовольствия Нидерландов. Эти мероприятия собрали свыше 3000 участников из более чем 135 стран, представлявших правительства, международные организации, научно-исследовательские организации и частный сектор.

109. Комитет по всемирной продовольственной безопасности признал ДВСХ примером выполнения своих рекомендаций в области изменения климата и водных ресурсов. Королевство Таиланда присоединилось к ДВСХ в качестве партнера; Китай, Швейцария и провинция Квебек (Канада) финансируют позиции ассоциированных сотрудников категории специалистов ДВСХ. Кабо-Верде подтвердила свое обязательство выступить в качестве принимающей стороны второго Международного форума ДВСХ, который состоится в последнем квартале 2022 года.

110. Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН)⁴⁰ способствовало продвижению институциональных реформ, направленных на применение комплексного и согласованного подхода к целостной поддержке семейных фермерских хозяйств с разработкой и принятием национальных планов действий по развитию семейных фермерских хозяйств (НПД). По итогам глобальных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами подготовлен доклад об основных результатах ДСФХ ООН за первый двухлетний период реализации, включая информацию о проведенных мероприятиях по расширению доступа семейных фермерских хозяйств к инновациям, информации и услугам, который будет

³⁸ www.fao.org/3/cb5448en/cb5448en.pdf

³⁹ www.fao.org/wasag

⁴⁰ COAG/2022/11: <https://www.fao.org/3/ni949ru/ni949ru.pdf> <https://www.fao.org/3/ni949en/ni949en.pdf>

представлен Генеральному секретарю ООН через Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН. Доклад будет обсуждаться на следующей сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН).

111. Совместный секретариат ФАО-МФСР по проведению ДСФХ ООН подготовил глобальные продукты для оказания технической поддержки в целях более эффективной разработки и реализации адресных мер и стратегий в поддержку семейных фермерских хозяйств на национальном уровне.

112. В рамках ДСФХ ООН проведены многочисленные мероприятия по содействию горизонтальным обменам знаниями и опытом на различных уровнях, использованию разнообразных форматов дальнейшего укрепления потенциала фермерских организаций и их членов в области методов устойчивого производства и переработки продукции, навыков предпринимательства и управления бизнесом, участия в процессах выработки политики и доступа к рынкам.

Рекомендация 42: *Отмечая важность сокращения потерь и порчи продовольствия, Комитет поручил регулярно представлять доклады о ходе согласования Добровольного свода правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции и призвал своих членов поддерживать применение данного свода правил и связанных с ним инициатив после его утверждения.*

113. Пересмотренный Добровольный свод правил по предотвращению потерь и порчи пищевой продукции был одобрен 42-й сессией Конференции ФАО, информация о последующих мероприятиях представлена в документе COAG/2022/INF/4.

114. Коалиция за сокращение масштабов потерь и порчи пищевой продукции (ППП), образованная в рамках Направления 2 деятельности Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН), была создана на Предварительном саммите ООН по продовольственным системам в июле 2021 года. Почти две трети стран, участвовавших в СПС ООН в сентябре 2021 года, определили ППП как приоритетное направление деятельности в своих национальных стратегиях. ФАО является одним из ведущих членов этой коалиции и будет содействовать отчетности и передаче знаний о мероприятиях коалиции через Техническую платформу по измерению и сокращению объемов потерь и порчи пищевой продукции.

115. Доклады о ходе подготовки к СПС ООН, осуществлению мероприятий по выполнению решений СПС ООН и деятельности ФАО в этой связи были представлены 130-й сессии Комитета по программе⁴¹, Совместному совещанию 133-й сессии Комитета по программе и 191-й сессии Финансового комитета⁴² и 170-й сессии Совета⁴³.

Многолетняя программа работы (МПР) Комитета (С 2021/21, пункт 100)

Рекомендация 43: *Комитет поручил Секретариату осуществлять мониторинг последствий пандемии COVID-19, в том числе для питания и в контексте подхода "Единое здоровье", а также положительно воспринял разработанную ФАО Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19.*

116. Основные события освещены под пунктом "Рекомендация 13".

117. Гендерный разрыв в плане отсутствия продовольственной безопасности стал еще больше за время пандемии COVID-19, причем распространенность умеренной или тяжелой формы отсутствия продовольственной безопасности среди женщин в 2020 году была на 10% выше, чем у мужчин, по сравнению с 6% в 2019 году. Охват основными услугами по обеспечению питанием сократился на 40%, и почти половина стран сообщили о сокращении

⁴¹ <https://www.fao.org/3/ne869en/ne869en.pdf>

⁴² <https://www.fao.org/3/nj483e/nj483e.pdf>

⁴³ <https://www.fao.org/3/nj243ru/nj243ru.pdf>

на 50% или более хотя бы одного мероприятия по исправлению положения с питанием⁴⁴. Больше всего пострадали программы школьного питания.

118. Хотя глобальные агропродовольственные системы во время кризиса оставались невосприимчивыми к внешним факторам, потери доходов и скачки цен на продовольствие привели к росту неравенства. Сокращение подушевых доходов затронуло больше стран, чем в любой другой период за последнее время, что привело к обострению неравенства, особенно в сельских районах. Пандемия обернулась значительными негативными последствиями для среднего класса в силу его высокой вовлеченности в неформальную занятость и неформальный сектор экономики, при этом меры по сдерживанию пандемии сильно повлияли на экономическую деятельность и источники доходов этой группы населения.

119. Отсутствие единого глобального управления для согласованного подхода к решению проблем, вызванных пандемией, и неравенство глобального доступа к вакцинам оказали крайне негативное воздействие и стали коренными причинами многих проблем, с которыми столкнулись оказавшиеся в наиболее уязвимом положении страны.

Работа ФАО в области пастбищных земель и пастбищного животноводства, а также предложение о провозглашении Международного года пастбищных земель и пастбищных животноводов (С 2021/21, пункты 103–105)

Рекомендация 44: *Комитет отметил наличие целого ряда проблем, касающихся пастбищного животноводства и пастбищных земель, таких как деградация земельных ресурсов и воздействие изменения климата, и поручил ФАО уделять приоритетное внимание работе в области пастбищных земель и пастбищного животноводства, с тем чтобы обеспечить систематический учет соответствующих вопросов в ее технических и стратегических программах.*

Рекомендация 45: *Комитет одобрил это предложение и проект резолюции Конференции, содержащийся в Приложении G, и рекомендовал направить его на рассмотрение Совета ФАО на его 165-й сессии в декабре 2020 года для последующего утверждения Конференцией ФАО на ее 42-й сессии в 2021 году.*

120. Предложение правительства Монголии о провозглашении 2026 года Международным годом пастбищных земель и пастбищных животноводов (МГПЗПЖ), поддержанное 14 членами ФАО, включая ЕС, и более чем 160 организациями во всем мире, было одобрено 165-й сессией Совета ФАО в декабре 2020 года и утверждено 42-й сессией Конференции ФАО⁴⁵ в июне 2021 года.

121. Генеральный директор ФАО передал это предложение Генеральному секретарю ООН для представления Генеральной Ассамблее. Резолюция была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН на ее 61-м пленарном заседании 15 марта 2022 года⁴⁶. Проведение МГПЗПЖ поддерживают 102 члена и 303 организации. ФАО оказала техническую поддержку процессу переговоров.

122. Национальный руководящий комитет Монголии и Международная группа поддержки МГПЗПЖ провели несколько заседаний для подведения итогов описанного выше процесса.

123. В итоговой резолюции ФАО предлагается с учетом положений, содержащихся в приложении к резолюции 1980/67 Экономического и Социального Совета ООН, содействовать проведению Международного года, и подчеркивается, что расходы на все мероприятия, которые могут возникнуть в связи с осуществлением настоящей резолюции, должны покрываться за счет добровольных взносов, в том числе взносов частного сектора, и предлагается всем соответствующим заинтересованным сторонам внести свой вклад в проведение Международного года и поддержать его.

⁴⁴ <https://www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf>

⁴⁵ С 2021/REP, Приложение D: <https://www.fao.org/3/ng170ru/ng170ru.pdf>

⁴⁶ A/RES/76/253

124. ФАО предлагает представить 29-й сессии КСХ доклад о ходе планирования Международного года пастбищных земель и пастбищных животноводов.

125. Справочный документ "Пастбищное животноводство – разнообразие в действии" был опубликован в июне 2021 года и представлен на параллельном мероприятии ФАО на 26-й сессии КС-26. В нем излагается новое видение систем пастбищного скотоводства и наряду с этим возможности поддержки общин пастбищных животноводов, пастбищных экосистем и нормативного регулирования этой сферы.

126. ФАО содействует адаптации и внедрению инструментов и руководящих принципов и накоплению знаний о пастбищном животноводстве для информационного обеспечения процесса выработки политики ключевыми заинтересованными сторонами. Организация также представила фактологические данные о потенциальной углеродной нейтральности пастбищно-животноводческих систем, об устойчивости пастбищно-животноводческих продовольственных систем и их вкладе в национальный валовой внутренний продукт.

127. В настоящее время ФАО проводит оценку роли животноводства в восстановлении лесов и пастбищ в засушливых районах, в частности роли комплексного экстенсивного выпаса в содержании и восстановлении лесов, деревьев и агролесопастбищных экосистем в засушливых районах.

Предложение о провозглашении Международного дня охраны здоровья растений (С 2021/21, пункт 109)

Рекомендация 46: *Комитет одобрил проект резолюции Конференции, содержащийся в Приложении Н, и рекомендовал представить соответствующее предложение на одобрение 165-й сессии Совета ФАО в декабре 2020 года и утверждение 42-й сессии Конференции ФАО в июле 2021 года.*

128. Проект резолюции об учреждении Международного дня охраны здоровья растений (МДОЗР) был одобрен 42-й сессией Конференции ФАО и утвержден в соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей ООН на ее 76-й сессии 29 марта 2022 года^[1]. Предложенная Замбией и подписанная Боливией, Пакистаном, Танзанией, Филиппинами и Финляндией резолюция была принята единодушно. Этот Международный день закрепляет результаты проведения Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) в 2020–2021 годах.

129. МДОЗР впервые отмечался 12 мая 2022 года масштабным глобальным мероприятием, организованным ФАО в виртуальном формате, и был посвящен теме "Инновации в области охраны здоровья растений в интересах обеспечения продовольственной безопасности". В мероприятии приняли участие почти 1400 человек из более чем 140 стран. Четыре основных докладчика высокого уровня из Аргентины, Замбии, Соединенных Штатов Америки и Финляндии выступили на торжественном мероприятии, подчеркнув важность охраны здоровья растений. За ними с техническими докладами последовали пять выступающих докладчиков высокого уровня из Египта, Китая, Кот-д'Ивуара, Соединенного Королевства и Международной Федерации семеноводов. Дальнейшие мероприятия ФАО включали: i) успешную кампанию в социальных сетях, в рамках которой 170 сообщений с хэштегом #PlantHealthDay были распространены по каналам ФАО, охватив 31 млн аккаунтов; ii) статьи о взаимосвязи между здоровьем растений и такими важными темами, как борьба с вредителями и использование пестицидов, безопасность пищевых продуктов и изменение климата; iii) запуск веб-сайта МДОЗР с мультимедийным содержанием. Материалы, размещенные на веб-сайте, были затем опубликованы ведущими СМИ и партнерскими организациями. Кроме того, десятки инициатив, связанных с МДОЗР, были осуществлены на региональном, национальном и местном уровнях. Список этих инициатив публикуется на сайте МДОЗР.

^[1] A/RES/76/256

**Предложение о провозглашении Международного года финиковой пальмы
(С 2021/21, пункт 115)**

Рекомендация 47: *Комитет одобрил проект резолюции Конференции, содержащийся в Приложении I, и рекомендовал представить предложение о провозглашении 2027 года Международным годом финиковой пальмы на одобрение 165-й сессии Совета ФАО в декабре 2020 года и утверждение 42-й сессии Конференции ФАО в июле 2021 года.*

130. Проект резолюции был одобрен 42-й сессией Конференции ФАО и направлен в Секретариат ООН для сведения. Для того чтобы ГА ООН провозгласила Международный год, необходимо, чтобы проект резолюции поддержал член ООН для передачи ее во Второй комитет или на пленарное заседание ГА ООН для обеспечения рассмотрения резолюции на предстоящей сессии ГА ООН в зависимости от обстоятельств. ФАО готова поддержать этот процесс. Провозглашение 2027 года Международным годом финиковой пальмы, предложенное Королевством Саудовская Аравия, способствовало бы повышению осведомленности о возможности устойчивого выращивания финиковой пальмы в неблагоприятных климатических условиях, питательности фиников и пользе их потребления для здоровья, одновременно привлекая внимание директивных органов к повышению эффективности производственно-сбытовой цепочки фиников. Дальнейшая популяризация финиковой пальмы позволила бы национальным правительствам, научным кругам, региональным организациям и частному сектору сотрудничать в интересах преобразования этого сектора сельского хозяйства, имеющего важное значение для многих стран.