



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一六〇届会议

2018 年 12 月 3-7 日，罗马

对粮农组织宗旨具有重要意义的其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对粮农组织宗旨具有重要意义的其他论坛发展情况：

- 1) 《米兰城市粮食政策公约》第四次年度会议暨市长峰会（2018 年 9 月 4-5 日，以色列特拉维夫雅法）；
- 2) 联合国家庭农业十年筹备进展；
- 3) 联合国移民问题网络与《全球契约》

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一六〇届会议，仅供参考。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CL 160

I. 《米兰城市粮食政策公约》第四次年度会议暨市长峰会 (2018年9月4-5日, 以色列特拉维夫雅法)

1. 《米兰城市粮食政策公约》(《公约》)在2015年米兰世博会世界粮食日庆祝活动上启动,并向联合国秘书长做了报告。粮农组织自2014年起便为整个开发进程提供技术支持,时任米兰市长 Giuliano Pisapia 先生提出国际公约的设想,希望全球范围内尽可能多的城市参与推动城市粮食政策。自《公约》启动后,粮农组织提供了多种支持,包括制定测量《公约》目标实现情况的一整套指标,协助获取并监测用于评估进度和结果的数据,推动各个城市交流良好做法,帮助拓展网络。市长峰会第二次会议于2016年“世界粮食日”庆祝活动期间在罗马举行,第三次于2017年在西班牙瓦伦西亚举行,第四次于2018年9月在以色列特拉维夫举行。

2. 其他城市网络(如C40城市、地方政府促进可持续发展网络(ICLEI)以及联合城市及地方和地区政府网络(UCLG))着眼于影响城市和城市化进程的各种发展问题,《米兰城市粮食政策公约》则是唯一一个关注城市居民粮食和营养安全的网络。城市之间通力合作对于实现可持续发展目标2(消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况、促进可持续农业)尤为重要,因为超过一半的全球人口都生活在城市,各种形式的营养不良也都在城市有所体现。

3. 粮农组织一直在积极实施城市举措,推动各个城市以经济有效的方式交流粮食政策方面的知识和经验。截至目前,已有34个非洲城市直接受益于这项举措。所有的城市均可通过城市粮食行动平台获取并展示有前景的良好做法的相关信息。177个《公约》签约城市中有100个参加了特拉维夫峰会(2018年9月4-5日)。粮农组织和《公约》秘书处从之前历年“米兰公约奖”的提交材料中遴选出50个良好做法,在会上进行了报告。粮农组织介绍了44个指标的进展情况,以及各个指标的实施准则。各个城市相互借鉴了经验,建立起了互助关系。

4. 目前,超过50%的全球人口生活在城市,预计到2050年这一比例将会提高至近70%;确保所有公民的粮食权,特别是城市贫困人口的粮食权,对于推动公平可持续发展至关重要。2014年,米兰开始筹备主题为“滋养地球,生命之源”的2015年世博会,这是一个提高工作可见度、强化政治意愿以期建设更强健城市粮食系统的绝佳契机。米兰市长提出了建立国际契约共同解决城市层面粮食相关问题的构想,希望尽可能多的城市采纳这项契约。

5. 《米兰城市粮食政策公约》于 2014 年 2 月在南非约翰内斯堡召开的 C40 城市峰会上宣布，米兰市长提出了希望各方在 2015 年世博会期间签署《公约》的建议。具体活动于 2014 年 9 月启动，米兰及全球 40 多个城市开始通过视频会议交流观点，确定《公约》内容。沟通结果于 2015 年 2 月在伦敦会议上进行了讨论；会上还讨论了将标准和指标纳入《公约》的可能。推动建设可持续、公平和健康未来的牵头国际组织组成了咨询小组，为《公约》的开发进程提供指导。为更好地协调《公约》起草进程，米兰还组建了技术小组，由在食品相关领域表现突出的知名国际专家组成。

6. 《公约》第四次年度会议暨市长峰会于 2018 年 9 月 4-5 日在特拉维夫召开（#MUFPP_TLV2018）。来自全球 172 个城市的城市官员、公共事务管理者、政策制定者、专业人员和专家学者共聚一堂，遵循《米兰公约》的精神加强合作。会上讨论的问题包括粮食政策、健康和可持续营养、减少粮食浪费、气候变化时代的粮食供给以及可持续城市采购。《公约》第四次年度会议与特拉维夫市长峰会同期举行，市长峰会是 DLD 特拉维夫雅法创新节的构成内容。

II. 联合国家庭农业十年筹备进展

7. 基于“国际家庭农业年（2014 年）”的成功经验，联合国大会根据 A/RES/72/239 号联合国决议于 2017 年 12 月 20 日宣布了家庭农业十年倡议。在“家庭农业十年”的框架之下，各国将开发用于支持家庭农业的公共政策和投资，推动实现可持续发展目标。“家庭农业十年”时限为 2019 年至 2028 年，将利用现有架构和可用资源进行实施。决议要求粮农组织和农发基金牵头实施，并与其它相关组织开展合作。粮食署也受邀参与具体行动。

8. 现已设立了粮农组织和农发基金联合秘书处，支持“家庭农业十年”行动进程。两机构目前正在制定《家庭农业十年指导文件》和《家庭农业十年行动计划》草案，以期确立主要目标；重点行动领域；成员国和其他利益相关方的参与模式及各自的作用；以及治理架构和报告模式。这些文件正通过包容、持续、合作的进程开发，以各国政府及其主要伙伴的独立行动为基础并将各项行动衔接起来。此外，还提出要与“联合国营养行动十年”（2016-2025 年）以及其他相关的国际进程和文书协同增效。

9. 已设立“家庭农业十年”国际指导委员会，作为决策机构，负责“家庭农业十年”的开发和有序实施。国际指导委员会于 2018 年 11 月 9 日召开了首次会议，会议就组织事宜相关的部分行动点、《指导文件》相关的其他技术议题以及《行动计划》的进展情况达成了一致。《行动计划》将于 2018 年 12 月 1 日至 2019 年 1 月 31 日期间征求各方意见，计划草案将于 2019 年 2 月/3 月提交国际指导委员会审议。

10. 在世界农村论坛主办的第六届全球家庭农业会议（2019年3月25-30日，西班牙毕尔巴鄂）上，将与民间社会开展计划发布前的沟通，并对《行动计划》进行论证。《行动计划》和《指导文件》最终草案将在计划于2019年5月17-29日在罗马召开的家庭农业十年高级别启动会上正式介绍。启动会将邀请相关行动方，包括成员国高级别代表，敦促他们参与实施“十年”行动，重申政治承诺，不断审查、改进并发展支持家庭农业的公共政策以及有利的政策和法律环境。

III. 联合国移民问题网络与《全球契约》

11. 移民问题与粮农组织工作的关系日益密切。移民的驱动因素和影响与粮农组织的各项全球目标有着内在联系，包括抗击饥饿、实现粮食安全、减少农村贫困以及促进自然资源可持续利用。在经修订的《战略框架》中，粮农组织再次承诺着力解决移民问题。粮农组织是联合国移民问题网络成员，在全球移民与发展论坛等主要的移民问题全球合作机制中表现积极。

12. 粮农组织自2014年6月起加入全球移徙问题小组。该小组是一个机构间组织，致力于在国际层面推动关于移民问题的对话。作为全球移徙问题小组的成员，粮农组织有机会确保在国际对话中充分反映农村人口外流的驱动因素及其对农村贫困、粮食安全和自然资源管理的影响。2018年，联合国与国际移民组织共同主持全球移徙问题小组工作，在《移民问题全球契约》的谈判过程中为联合国秘书长移民问题特别代表办公室提供支持。《移民问题全球契约》是首个针对采取共同方法全方位应对国际移民问题而制定的联合国全球协议。关于通过《安全、有序和正常移民全球契约》的政府间会议将于2018年12月10-11日在摩洛哥马拉喀什举行。

13. 2017年12月，联合国秘书长所做的题为“使移徙惠及所有人”的报告提出了联合国系统内开展移民问题机构间合作的三个主要思路，以期支持《移民问题全球契约》的实施。2018年5月，联合国秘书长建立了新的联合国移民问题网络，由其取代全球移徙问题小组。新的网络具有以下特点：

- 网络将着重与为《安全、有序和正常移民全球契约》的实施提供连贯有效的全系统支持；
- 网络将向秘书长报告具体开展的活动，秘书长将按要求向联合国成员国进行报告；
- 网络将由愿意参与行动且职责涉及移民问题的联合国系统成员构成。网络内将设立执行委员会（“核心小组”），由在移民相关领域内具有明确职责、技术专长和相应能力的机构组成；

- 基于网络成员以及其他相关伙伴，将设立数量有限的工作组；工作组将着眼于具体问题，以结果为导向，为整个网络提供技术建议和意见，包括提供工具和准则，推动区域和国家层面的联合行动。

14. 网络将巩固全球移徙问题小组取得的成绩，确保为各成员提供更加及时、有效、协调一致的联合国全系统支持，特别是在《移民问题全球契约》的实施、后续行动和审查等方面。联合国移民问题网络将于 2018 年 12 月 9 日在关于通过《安全、有序和正常移民全球契约》的政府间会议期间正式启动。

15. 粮农组织在联合国移民问题网络中的参与将创造有利契机，引导全球关注移民、粮食安全和农村发展的相关问题。作为网络的拓展成员，粮农组织将发挥重要作用，确保《移民问题全球契约》各项承诺在实施过程中能够纳入移民问题的农村和农业视角。