



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Совместное совещание сто двадцатой сессии Комитета по программе и
сто шестьдесят четвертой сессии Финансового комитета**

Рим, 7 ноября 2016 года

**Порядок отбора и назначения секретарей органов, учрежденных в
соответствии со статьей XIV, и других структур, размещенных в ФАО**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Антонию Таварешу (Antonio Tavares),
юрисконсульту,
Управление по правовым вопросам и этике,
тел.: +39 (06) 5705-5132

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mr819

Резюме

В настоящем документе приводится краткий обзор положения дел в органах, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава, а также рассматриваемого вопроса, накопленного при проведении выборов опыта и недостатков данного процесса. Организация предлагает альтернативную процедуру, которая согласуется с практикой, применяемой в других организациях системы ООН, включая саму Организацию Объединенных Наций. Данный вопрос передается на рассмотрение Комитету по уставным и правовым вопросам (КУПВ) и Совместному совещанию Комитета по программе и Финансового комитета. Итоги проведенного КУПВ обзора представлены в отдельной информационной записке.

Предлагаемые действия Совместного совещания

Совместному совещанию предлагается рассмотреть настоящий документ и представить замечания и комментарии по нему, если это будет сочтено необходимым.

- a) В частности, Совместному совещанию предлагается, в свете изложенных выше соображений, высказать свое мнение относительно предложения применять при отборе исполнительных секретарей или руководителей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, стандартный порядок, предусмотренный для назначения высшего руководящего состава, с последующим утверждением соответствующим органом. В случае других размещенных в ФАО субъектов действующий порядок не предполагает утверждения состава их руководящих структур.
- b) если это будет сочтено необходимым, сформулировать дополнительные указания для анализа и рассмотрения Советом.

I. История вопроса

1. Согласно трем договорам, на основании которых были созданы органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV Устава ФАО, их секретари назначаются Генеральным директором с одобрения соответствующих органов¹. На практике требования этого раздела выполняются путем избрания кандидата членами соответствующего органа без участия или при крайне ограниченном участии Секретариата ФАО. Затем информацию об избранном кандидате направляют Генеральному директору для его назначения.
2. Эта практика существует уже не первый год, однако, взвесив все за и против, Организация сочла, что она должна быть пересмотрена. Она идет вразрез с положениями договоров в их общепринятом значении, гласящих, что секретари "назначаются Генеральным директором с согласия соответствующего органа"² и не предусматривающих проведения выборов. Отмечается также, что отбор сотрудников других подобных органов в системе Организации Объединенных Наций производится без выборов.
3. Кроме того, процедура выборов совершенно недопустима для процесса, который представляет собой назначение на должность и останется таковым. Опыт показал нецелесообразность этого процесса. Были выявлены значительные недостатки процедуры, ведущие к репутационным рискам и потенциальной ответственности Организации и ее членов.
4. В настоящем документе содержится краткий обзор положения дел в органах, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава, а также рассматриваемого вопроса, накопленного при проведении выборов опыта и недостатков данного процесса. Организация предлагает альтернативную процедуру, которая согласуется с практикой, применяемой в других организациях системы Организации Объединенных Наций, включая саму ООН.

II. Общая информация о положении в органах, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава

5. Деятельность органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава, находится под контролем ряда руководящих органов ФАО. Это договоры, согласованные в рамках Организации и принятые Конференцией или Советом, в зависимости от того, на каком уровне они действуют – в общемировом или региональном масштабе.
6. В прошлом выражалась обеспокоенность в связи с отсутствием ясности в отношениях между органами, учрежденными в соответствии со статьей XIV, и ФАО. В частности, не всегда ясно определен объем ответственности ФАО и ее членов по отношению к этим органам. Согласование окончательной позиции по этому вопросу вряд ли возможно, поскольку каждый договор является результатом переговорного процесса и может иметь характерные только для него особенности. В 1957 году Конференция ФАО приняла "Принципы и процедуры, определяющие порядок заключения конвенций и соглашений на основании статей XIV и XV Устава, а также учреждение комиссий и комитетов на основании Статьи VI Устава" ("Принципы"). В целом было признано, что органы, учреждаемые на основании договора в соответствии со статьей XIV Устава, должны пользоваться функциональной и оперативной автономией в такой мере, чтобы достигать своих уставных целей.

¹ Соглашение об учреждении Комиссии по индоокеанскому тунцу, Соглашение об учреждении Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море и Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. На основании статьи XIV Устава ФАО были заключены 17 договоров. Их перечень опубликован по ссылке: <http://www.fao.org/legal/treaties/treaties-under-article-xiv/en/>

² Базовые документы, пункт 32 iii, часть О, том второй.

7. Однако вне зависимости от своих функциональных характеристик, органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, во многих отношениях сохраняют тесную связь с ФАО. Они действуют в рамках ФАО и привлекают Организацию ко всем направлениям своей деятельности. Такое положение отражается на многих аспектах их деятельности.

- a) Как было подтверждено Советом ФАО³, учредительные документы органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, не предусматривают придания им статуса юридического лица, то есть предоставления им собственных прав и возложения на них собственных обязанностей; следовательно, они должны действовать через ФАО или опираться на правоспособность Организации.
- b) Соглашения, учрежденные в соответствии со статьей XIV, обсуждаются и заключаются в рамках ФАО, в порядке, оговоренном в Уставе, Общих правилах Организации и вышеупомянутых Принципах. Уставом и Общими правилами Организации предусмотрено, что членами этих органов могут быть только члены ФАО или члены Организации Объединенных Наций, любого из ее специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии.
- c) Органы могут принимать и изменять свои Правила процедуры и Финансовые правила, однако они должны быть увязаны с общей институциональной структурой Организации. В целом они действуют на основании общей политики ФАО и в соответствии с ней.
- d) Административные функции в отношении любых получаемых взносов, пожертвований или помощи выполняются в соответствии с финансовыми правилами и процедурами Организации, и все финансовые и административные операции осуществляются через счета Организации. ФАО несет ответственность перед донорами за управление поступающими взносами и их использование.
- e) О поправках к соглашениям, служащим учредительными документами, сообщается Совету или Конференции, которые вправе отклонить их в случае, если они сочтут, что такие поправки противоречат целям и задачам ФАО или положениям Устава.
- f) Сотрудниками органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, являются назначаемые Генеральным директором должностные лица ФАО, которые обязаны подчиняться Положениям Организации о персонале и Правилам Организации, а также указаниям Генерального директора, независимо от уровня предоставленной им автономии в функциональных и технических вопросах. Другой персонал этих органов также нанимается Организацией, в соответствии с ее правилами и процедурами.
- g) Любые жалобы, предъявляемые сотрудниками в связи с условиями труда, направляются в Апелляционный комитет ФАО и Административный трибунал Международной организации труда, при этом ФАО выступает ответчиком, а Генеральный директор – ее законным представителем.
- h) Подобным образом, ФАО и Генеральный директор как законный представитель Организации отвечают по всем обязательствам, возникающим в связи с деятельностью органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, например, в связи с арбитражным производством по иску против этих органов. Органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, и их сотрудники пользуются привилегиями и иммунитетами Организации, как это предусмотрено Уставом ФАО, Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и дополнительными соглашениями, если такие заключаются (например двухсторонними соглашениями ФАО с отдельными странами-членами).

³ CL127, пункт 90

8. Таким образом, органам, учрежденным в соответствии со статьей XIV, может предоставляться различная степень функциональной автономии с целью выполнения утвержденной ими программы работы, однако в административном плане они полностью интегрированы с ФАО и являются ее частью.

9. Крайне важно учитывать эти особенности при рассмотрении процедуры отбора и назначения Исполнительного секретаря органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV.

III. Выбор и назначение исполнительных секретарей

10. Как уже упоминалось выше, Принципы были приняты на 9-й сессии Конференции ФАО в 1957 году. Возможно, эти Принципы нуждаются в актуализации; однако в целом они остаются общей точкой отсчета.

11. Пункты 32 и 33 Принципов касаются назначения секретарей. В пункте 33 указывается, что *"органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV Устава, относятся к трем следующим категориям: а) органы, полностью финансируемые Организацией; б) органы, которые финансируются Организацией и могут также реализовывать совместные проекты, финансируемые членами этого органа; с) органы, которые финансируются Организацией и имеют также самостоятельный бюджет"*. Согласно пункту 32, *"в Уставах органов, учрежденных в соответствии со статьей VI Устава, и базовых документах органов, учрежденных в соответствии со статьей IV Устава, должно конкретно оговариваться, что ...iii) Секретарь каждого органа назначается Генеральным директором и административно подчиняется ему. Применительно к органам, упомянутым в пункте 33с), в базовых текстах может конкретно оговариваться, что Секретарь должен назначаться Генеральным директором после консультаций с членами соответствующего органа"*.

12. Кроме того, как уже упоминалось выше, положениями трех договоров, заключенных в соответствии со статьей XIV Устава ФАО (Соглашения об учреждении Комиссии по индоокеанскому тунцу, Соглашения об учреждении Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море и Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства), предусмотрено, что Исполнительный секретарь назначается Генеральным директором с одобрения соответствующего органа. В результате применения практики, которая впервые была принята в Комиссии по индоокеанскому тунцу, порядок осуществления этих положений со временем изменился и превратился – с некоторыми различиями – в выборный процесс. В одном из случаев выборы проводятся членами органа совершенно без участия Секретариата ФАО, а Генеральному директору просто предлагается назначить избранного кандидата на должность. В других случаях Секретариат ФАО принимает в процессе незначительное участие, однако кандидата, которого должен назначить Генеральный директор, выбирают члены органа. Организация считает, эти процедуры имеют серьезные недостатки, о чем свидетельствует целый ряд возникших в последнее время проблем.

IV. Проблемы, возникшие в связи с должностными лицами органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV

13. Опыт ФАО показал, что с действующим порядком отбора секретарей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, сопряжены недостатки трех типов: а) системные и программные недостатки, б) проблемы, связанные с действиями самих секретарей и с) нежелательная политизация секретариатов.

14. По поводу пункта а) выше признается, что органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, "живут собственной жизнью" и преследуют собственные уставные цели. Однако они входят в структуру ФАО и содействуют достижению стратегических целей Организации. Они были учреждены в рамках ФАО именно потому, что это было сочтено желательным для обеспечения синергии между деятельностью этих органов и Организации в целом. Что же касается процедуры выборов, то ее применение приводит к тому, что секретари отдают приоритет своей ответственности перед избирателями, и она по своей сути противоречит вышеуказанной цели, фактически способствует изолированному подходу к работе и ведет к

отсутствию надлежащей координации и диалога по вопросам, представляющим большое значение для программы и целей Организации. Эта нежелательная ситуация имеет множество последствий как для программных аспектов, так и для текущей административной работы самих органов.

15. Что касается пункта b) выше, то в последнее время Организация была вынуждена урегулировать ситуацию, связанную с неподобающими действиями со стороны сотрудника ФАО, действовавшего в нарушение норм поведения и добросовестности, которым должен следовать любой международный гражданский служащий. После поступления заявлений от соответствующего региона Канцелярия Генерального инспектора ФАО провела расследование, в ходе которого был выявлен нераскрытый конфликт интересов; он заключался в том, что супруг Исполнительного секретаря регионального органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV, участвовал в управлении коммерческой компанией, которая занималась вопросами, относящимися к компетенции соответствующего соглашения, предусмотренного статьей XIV. В результате был сделан вывод о смещении частных интересов Исполнительного секретаря и членов его семьи и официальных интересов соответствующего органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV. Было также установлено, что Секретарь использовал для личной выгоды официальные ресурсы органа, учрежденного в соответствии со статьей XIV. Это поставило в неловкое положение ряд сторон, включая ФАО.

16. Было инициировано дисциплинарное разбирательство, и в итоге сотруднику было разрешено уйти в отставку. Однако какое-то время ушло на обсуждение вопроса о том, уполномочен ли Генеральный директор инициировать дисциплинарное разбирательство в отношении избранного сотрудника, что привело к задержкам в урегулировании создавшейся затруднительной ситуации. Кроме того, несмотря на то, что Секретариат ФАО в целом и Генеральный директор в частности никоим образом не привлекались к выбору сотрудника, именно ФАО была вынуждена взять на себя руководящую роль в процессе и в течение продолжительного времени искать выход из сложившейся вопиющей ситуации.

17. В отношении пункта c), в более общем плане, в настоящее время установлено, что сложившаяся практика привела к нежелательной политизации международного секретариата. В описанной выше ситуации после отставки Исполнительного секретаря был назначен временно исполняющий обязанности Исполнительного секретаря. Этот сотрудник был кандидатом на данный пост. В преддверии избирательного процесса этот сотрудник проявил нежелание выполнять поступающие от Организации указания, которые могли бы отрицательно сказаться на интересах потенциальных избирателей. Ситуация усугубилась тем, что указания касались деликатного с политической точки зрения вопроса, при решении которого ФАО применила политику, проводимую в системе Организации Объединенных Наций в целом⁴.

18. В целом в связи с избирательными процессами в последнее время в Организации совершались определенные действия, не совместимые со Стандартами поведения для международной гражданской службы, которые являются частью условий найма сотрудников ФАО.

19. Так, секретари периодически организуют свое переизбрание, не проинформировав об этом надлежащим образом Секретариат ФАО. Это особенно странно, поскольку при проведении выборов или перевыборов в стандартном порядке избирательным процессом управляет не сам кандидат, желающий быть избранным или переизбранным, а независимые, беспристрастные стороны. Секретари, о которых идет речь, стремятся сохранять полезные для себя отношения, чтобы получить поддержку на выборах от тех или иных членов Организации или заручиться через них поддержкой других членов, преследуя при этом собственные

⁴ Тот же сотрудник подписал контракт за рамками своих полномочий, подвергаящий Организацию и ее членов финансовому и репутационному риску в условиях, которые опять-таки, возможно, были связаны с предстоящими выборами. Эта ситуация до сих пор не урегулирована и может привести к возникновению обязательств у Организации и ее членов.

интересы в ходе процесса, который сводится к своего рода скрытой "предвыборной агитации". Такое поведение несовместимо со статусом международных гражданских служащих и связанных с ним принципов нейтральности, правдивости, доверия, лояльности и добросовестности, закрепленных в Стандартах поведения для международной гражданской службы.

20. Кроме того, в ряде случаев страны-члены, чьи граждане являются кандидатами на должность Исполнительного секретаря, вмешиваются в работу Секретариата ФАО, стремясь обеспечить назначение своих граждан. Такие действия, которые также сводятся к своего рода скрытой "предвыборной агитации", вряд ли можно назвать совместимыми со статусом международного секретариата, пользующегося признанием во всей системе Организации Объединенных Наций, и с положением Устава Организации о первостепенной важности обеспечения высокого уровня эффективности и компетентности в технических вопросах при назначении сотрудников. Члены должны признать, что обязанности международных гражданских служащих носят исключительно международный характер, и они не должны запрашивать или получать указания от какой-либо власти, посторонней для Организации. Уставом предусмотрено, что государства-члены должны полностью уважать международный характер обязанностей персонала и не пытаться оказывать влияние на кого бы то ни было из своих граждан при исполнении ими своих обязанностей. Организация выражает особую озабоченность в связи с возникшей ситуацией, особенно ввиду сложившейся практики назначения должностных лиц, которая не имеет прецедентов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

21. В свете всего вышесказанного Организация считает, что необходимо принять корректирующие меры в связи с процессом назначения секретарей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV.

V. Неприемлемость выборных процедур при назначении специалистов

22. Более конкретно и не затрагивая вышеупомянутые важные соображения программного характера, Организация считает, что сложившаяся практика проведения выборов неприемлема исходя из следующих соображений:

- a) во-первых, при существующем порядке Секретариат и Генеральный директор ФАО фактически исключаются из процесса найма исполнительных секретарей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV. Возникает вопрос о том, соответствует ли процедура выборов положениям договоров, на основании которых исполнительные секретари назначаются Генеральным директором и утверждаются соответствующим органом. Договорами предусмотрено определенное участие в этом процессе двух сторон (то есть Генерального директора и органа), в то время как на практике вследствие применения подхода, при котором Генеральный директор должен назначить избранного кандидата, Генеральный директор исключается из процесса; таким образом, эта процедура по своей сути несовместима с положениями договоров. Положения договоров в целом аналогичны положениям Общих правил Организации о заместителях Генерального директора, которые назначаются Генеральным директором и утверждаются Советом. В результате применения данных положений Общих правил должности заместителей Генерального директора никогда не становились выборными;
- b) во-вторых, положение осложняется тем, что, будучи исключенными из процесса отбора, ФАО и Генеральный директор полностью отвечают за результаты деятельности и поведение исполнительных секретарей. К сожалению, такая ответственность ФАО – не просто теоретическая вероятность. Складывается печальная и даже абсурдная ситуация, когда ФАО и Генеральный директор как основные законные представители Организации и соответствующих органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, в конечном счете несут основную ответственность за последствия недоработок и слабых мест с точки зрения

результатов деятельности или поведения каждого Исполнительного секретаря, не принимая при этом никакого участия в оценке и отборе кандидатов;

- с) в-третьих, сложившаяся практика в целом не подходит для процесса, который является и должен оставаться назначением специалиста на должность Исполнительного секретаря. Она не позволяет должным образом оценить квалификацию кандидатов или проверить их рекомендации, а также не дает возможности оценить всех кандидатов с точки зрения их добросовестности и поведения. Эти проверки являются стандартными и важными элементами процесса назначения любого специалиста;
- д) в-четвертых, опыт ФАО – единственной организации, где сложилась такая практика – показывает, что ее следствием становится снижение беспристрастности, независимости и автономии, которые должны характеризовать деятельность Организации, включая ее уставные органы, учрежденные в соответствии со статьей XIV, и подрыв их многостороннего характера. Выборы по своей сути представляют собой политический процесс. В ходе избирательной кампании или после избрания должностное лицо зачастую руководствуется в своих действиях позицией тех, кто избрал его или может сделать это в будущем. Такое поведение несовместимо с обязательством сотрудника проявлять лояльность по отношению к Организации и соответствующему органу, его целям и генеральной линии. В этом смысле такая практика приводит к нарушению порядка подотчетности для Секретариата ФАО и Секретаря соответствующего уставного органа.

23. Именно поэтому методы отбора, которые применяются в ФАО, на нашли применения в других организациях системы Организации Объединенных Наций. Управление программами и фондами Организации Объединенных Наций с обширными портфелями и бюджетами, составляющими миллиарды долларов США, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) или Всемирная продовольственная программа (ВПП), осуществляют исполнительные директора, назначаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций или совместно Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным директором ФАО. Действующими правилами предусмотрен процесс консультаций с исполнительными советами этих программ и фондов, после чего назначению придается официальный статус. Однако при этом нет сомнений, что руководители этих фондов и программ являются назначенными должностными лицами.

24. Различные многосторонние природоохранные соглашения ("МПС") под эгидой Организации Объединенных Наций или Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) действуют под руководством исполнительных секретарей, назначаемых Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций или Исполнительным директором ЮНЕП. Предусматриваются периодические консультации с государствами-членами. Например, исполнительных секретарей Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата назначает Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций по согласованию с Конференцией Сторон в лице Бюро. Те же принципы применяются в отношении конвенций МОТ и ЮНЕСКО. В этих случаях секретари конвенций назначаются Генеральными директорами МОТ и ЮНЕСКО соответственно.

25. В Дополнении к настоящему документу приводится краткий обзор порядка назначения исполнительных секретарей органов Организации Объединенных Наций, включая автономные программы и фонды и международные природоохранные соглашения (МПС). Очевидно, что во всех случаях полномочия по назначению возлагаются на Генерального секретаря Организации Объединенных Наций или главу организации-учредителя или принимающей организации, даже в тех редких случаях, когда предполагается проведение консультаций. Ни одно из

действующих правил не предусматривает проведения выборов; подобной практики также не существует.

VI. Предлагаемый альтернативный подход

а) Предложение следовать стандартным процедурам назначения руководящих работников с некоторыми изменениями

26. Опираясь на ряд процедур, которым следует ФАО, и на сложившуюся в других организациях системы Организации Объединенных Наций практику в целом, Организация предлагает внести изменения в процесс отбора исполнительных секретарей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, чьи учредительными документами предусмотрено их назначение Генеральным директором с одобрения соответствующего органа. Такой подход согласуется с положениями соответствующих договоров и в большей степени позволяет учитывать стандартные роли обеих сторон, участвующих в процессе отбора. Его применение обеспечит уважение к ролям Генерального директора и государств-членов в процессе отбора и оставит без изменений их соответствующие полномочия.

27. Генеральный директор с помощью действующей в Организации процедуры отбора для назначения высшего руководящего состава определит кандидата, обладающего соответствующей квалификацией, чье назначение будет утверждаться уполномоченным органом. Действующий порядок отбора руководящих работников предусматривает размещение объявления о вакансии, распространение информации в течение определенного времени и рассмотрение представленных кандидатур для определения того, обладают ли они требуемой квалификацией. После этого формируется отборочная комиссия под председательством одного из заместителей Генерального директора. Комиссия составляет перечень прошедших предварительный отбор кандидатов, рекомендованных для дальнейшего рассмотрения; этот перечень направляется Генеральному директору. Один или два участника отборочной комиссии могут быть представителями сторонних организаций. Предлагается включать в комиссию одного или двух представителей членов соответствующего органа. Проводится проверка рекомендаций. Такой процесс позволяет оценить опыт кандидатов в решении технических вопросов, их компетенции и соответствие требованиям к должности в целом.

28. После определения кандидата в результате этого процесса Генеральный директор представляет кандидатуру на утверждение соответствующему органу. Орган, учрежденный в соответствии со статьей XIV, утверждает или отклоняет предложенную кандидатуру, в соответствии с положениями договоров. Такой порядок позволит с большей уверенностью подтвердить соответствие кандидата требованиям к должности к моменту его представления на утверждение соответствующему органу. Кроме того, он позволит избежать чрезмерной политизации процесса.

29. Этот подход не только согласуется с положениями договоров, но и отражает широко распространенную в рамках всей системы Организации Объединенных Наций практику назначения исполнительных секретарей и административных руководителей автономных органов, программ и фондов, описанную выше. Предусмотренные в настоящее время для всех организаций и структур системы Организации Объединенных Наций процедуры действительно предполагают этап, в ходе которого администрация рассматривает полученные заявления, оценивает их на соответствие требованиям к квалификации, проводит собеседование с кандидатами и составляет перечень кандидатов, прошедших предварительный отбор. Как правило, лицо, наделенное полномочиями назначать сотрудников, например, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выбирает одну кандидатуру и консультируется с соответствующим органом или запрашивает его подтверждение, как это показано в Дополнении к настоящему документу.

б) Применимость принятого в Организации порядка к органам, учрежденным в соответствии со статьей XIV

30. В целом государства-члены не подвергают сомнению непригодность выборов для назначения специалистов. Однако они поднимают вопросы процедурного характера. В

частности, они обратили внимание на то, что выборные процедуры применяются в течение ряда лет и их применение должно продолжаться до того момента, когда органы примут решение изменить действующую практику.

31. Уставные органы, учрежденные на основании конвенций и соглашений в соответствии со статьей XIV Устава, пользуются определенной автономией, объем которой варьируется в зависимости от их учредительных документов и операционных механизмов. Тем не менее эти конвенции и соглашения подготавливаются, согласуются и принимаются руководящими органами ФАО или в рамках этих органов, и соответствующие договоры нельзя рассматривать в отрыве от ФАО в целом. Эта позиция подкрепляется принципами международного права, в частности, особая ссылка делается на Венскую конвенцию о праве международных договоров и хронологию переговоров по ней.

32. Венская конвенция о праве международных договоров, которая была подписана в Вене 23 мая 1969 года, вступила в силу 27 января 1980 года и насчитывает 114 государств-участников, подтверждает применимость правил международной организации к соглашениям, принятым в рамках такой международной организации. Статья 5 Конвенции озаглавлена "Договоры, учреждающие международные организации, и договоры, принятые в рамках международной организации" и гласит следующее:

"Настоящая Конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации".

33. Исходя из формулировки настоящего пункта, а также хронологической справки по нему, можно утверждать, что целью Венской конвенции о праве международных договоров ("Венская конвенция") является обеспечение неприкосновенности всех правил и процедур, принятых в рамках международных организаций, в том числе относящихся к системе Организации Объединенных Наций.

34. В докладах Специального докладчика, который координировал разработку Венской конвенции в Комиссии международного права, содержится большое количество замечаний и комментариев, указывающих на то, что соглашения, заключенные в рамках международных организаций, следует в значительной степени отнести к отдельной категории и что, признавая необходимость сохранения свободы государств – участников переговоров, вопросы об основных этапах "жизненного цикла" таких договоров должны решать сами организации, поскольку они, как правило, являются результатом их работы.

35. Содержащиеся в этих докладах замечания правительств также отражают твердое намерение сохранить действующие в организациях процессы принятия решений, в том числе соответствующие меры политики, и обеспечить применимость соответствующих правил. Было сочтено предпочтительным не включать в проекты статей договоров многочисленные оговорки относительно применения процедур и правил соответствующей организации, а добавить общий пункт, содержащий оговорку о применимости конкретных процедур и правил организации в отношении договоров, принятых в рамках этой организации. Эта позиция отражена в принятом Конференцией ФАО в 1957 году документе *Принципы и процедуры, определяющие порядок заключения конвенций и соглашений на основании статей XIV и XV Устава, а также учреждение комиссий и комитетов на основании Статьи VI Устава*. Применимость правил и мер политики Организации к органам, учрежденным в соответствии со статьей XIV, включая определенные ранее процедуры назначения исполнительных секретарей, никоим образом не противоречит положениям Венской конвенции о праве международных договоров, в которой, как принято считать, отражены нормы обычного международного права.

VII. Другие субъекты, размещенные в ФАО

36. В ФАО также размещается ряд других структур. С организационной точки зрения они могут отличаться от органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава, поскольку основанием для их создания не является договор. Как правило, это проекты, финансируемые за

счет добровольных взносов, которые принимаются в соответствии с финансовым положением 6.7. Они могут иметь собственные структуры управления и пользоваться определенной функциональной автономией. Однако, как и в случае с органами, учрежденными в соответствии со статьей XIV, ФАО несет полную ответственность за эти субъекты и их деятельность, а также остается полностью подотчетной в их отношении. Соответственно, предлагается применять тот же порядок при назначении руководителей этих структур⁵.

VIII. Предлагаемые действия Совместного совещания

37. Совместному совещанию предлагается рассмотреть настоящий документ и представить замечания и комментарии по нему, если это будет сочтено необходимым.

38. В частности, Совместному совещанию предлагается, в свете изложенных выше соображений, высказать мнение относительно предложения применять при отборе исполнительных секретарей или руководителей органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV, стандартный порядок, предусмотренный для назначения высшего руководящего состава, с последующим утверждением соответствующим органом. В случае других размещенных в ФАО субъектов действующий порядок не предполагает утверждения состава их руководящих структур.

⁵ Как правило, эти органы действуют исключительно через ФАО, без образования юридического лица.

Дополнение: Процесс отбора и назначения глав ведомств и договорных органов в системе Организации Объединенных Наций

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
СЕКРЕТАРИАТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ – ДЕПАРТАМЕНТЫ И УПРАВЛЕНИЯ				
УКГВ – Управление по координации гуманитарных вопросов	Руководитель (ЗГС/КЧП)	ГС ООН объявляет о назначении после выдвижения государствами-членами кандидатур и составления отборочной комиссией перечня кандидатов, прошедших предварительный отбор.	ГС ООН	Выдвижение кандидатур государствами-членами до назначения. Перечень прошедших предварительный отбор кандидатов, составляемый отборочной комиссией до назначения.
УВКПЧ – Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	Верховный комиссар (ЗГС)	Назначается ГС ООН с одобрения ГА ООН ⁶ .	ГС ООН	Утверждение ГА ООН до назначения.
<i>*Договорные органы, связанные с УВКПЧ*</i>				
КПЧ – Комитет по правам человека	Секретарь, сотрудник по правам человека (С4)	Стандартный порядок найма сотрудников УВКПЧ/ООН.	УВКПЧ Секретариат Организации Объединенных Наций	Не участвуют.
КТМ – Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Секретарь, сотрудник по правам человека (С4)	Стандартный порядок найма сотрудников УВКПЧ/ООН.	УВКПЧ Секретариат Организации Объединенных Наций	Не участвуют.

⁶ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/48/141.

КПР – Комитет по правам ребенка	Секретарь , сотрудник по правам человека (С4)	Стандартный порядок найма сотрудников УВКПЧ/ООН.	УВКПЧ Секретариат Организации Объединенных Наций	Не участвуют.
КПИ – Комитет по правам инвалидов	Секретарь , сотрудник по правам человека (С4)	Стандартный порядок найма сотрудников УВКПЧ/ООН.	УВКПЧ Секретариат Организации Объединенных Наций	Не участвуют.

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ				
ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций	Администратор (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с Исполнительным советом ПРООН. Утверждается ГА ООН.	ГС ООН	Согласование с ИС до назначения. Назначение подтверждает ГА ООН.
ЮНФПА – Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Исполнительный директор (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с Исполнительным советом ЮНФПА.	ГС ООН	Согласование с ИС до назначения.
ВКБ – Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Верховный комиссар (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с председателями региональных групп государств-членов. Избирается ГА ООН ⁷ .	ГС ООН	Согласование с председателями региональных групп государств-членов до назначения. Назначение подтверждает ГА ООН.
ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Исполнительный директор (ПГС)	Назначается ГС ООН ⁸	ГС ООН	Не участвуют.

⁷ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/428 (V).

⁸ См. www.unctad.org: "Как автономный институт в рамках Общей системы Организации Объединенных Наций ЮНИТАР имеет независимые полномочия при выполнении функций управления людскими ресурсами. Персонал Института назначается Исполнительным директором. Сотрудники ЮНИТАР являются членами Организации Объединенных Наций, но не являются членами Секретариата Организации Объединенных Наций. Их назначение относится исключительно к службе в рамках ЮНИТАР. Правила и положения ООН о персонале распространяются на сотрудников ЮНИТАР и выполняются посредством внутренних циркуляров. Административные инструкции и бюллетени, относящиеся к Секретариату, не распространяются на ЮНИТАР, если руководством ЮНИТАР не принято решение об обратном".

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
БАПОР – Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	Генеральный комиссар (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с Консультативной комиссией БАПОР ⁹ .	ГС ООН	Согласование с КК до назначения.
ООН-женщины – Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Исполнительный директор (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с государствами-членами ¹⁰ .	ГС ООН	Согласование с государствами-членами до назначения.
ВПП – Всемирная продовольственная программа	Исполнительный директор (ЗГС)	Назначается ГС ООН и ГД ФАО по согласованию с Исполнительным советом ВПП.	ГС ООН ГД ФАО	Согласование с ИС до назначения.
*ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	Исполнительный директор (ЗГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с председателями региональных групп государств-членов. Избирается ГА ООН ¹¹ .	ГС ООН	Согласование с председателями региональных групп государств-членов до назначения. Назначение подтверждает ГА ООН.
<i>*Конвенции и органы, в отношении которых ЮНЕП выполняет административные функции или которые связаны с ЮНЕП*</i>				
БРС – Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции	Исполнительный секретарь (Д2)	Назначается ГС ООН по рекомендации Исполнительного директора ¹² .	ГС ООН	Не участвуют.
КБР – Конвенция о биологическом разнообразии	Исполнительный секретарь (ПГС)	Назначается ГС ООН по рекомендации Исполнительного директора и по согласованию с КС в лице Бюро.	ГС ООН	ГС ООН

⁹ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/302 (IV).

¹⁰ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/64/289.

¹¹ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/2997 (XXVII).

¹² Эта информация в открытом доступе отсутствует.

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
СИТЕС – Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	Генеральный секретарь (Д2)	Назначается ГС ООН по рекомендации Исполнительного директора и по согласованию с Постоянным комитетом.	ГС ООН	Рекомендация ИД по согласованию с ПК до назначения.
КМВ – Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных	Исполнительный секретарь (Д2)	Назначается Исполнительным директором по согласованию с ПК и сторонами ¹³ .	ИД	Согласование с ИС и сторонами до назначения .
Секретариат по озоновому слою	Исполнительный секретарь (ПГС)	Стандартный порядок ООН в ответ на официальный запрос Совещания сторон Монреальского протокола ¹⁴ .	ГС ООН	Не участвуют.
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ – КОНВЕНЦИИ				
КБО ООН – Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	Исполнительный секретарь (ПГС)	Назначается ГС ООН по согласованию с КС в лице Бюро.	ГС ООН	Согласование с КС/Бюро до назначения.
РКИК ООН – Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	Исполнительный секретарь (ПГС)	Назначает ГС ООН по согласованию с КС в лице Бюро.	ГС ООН	Согласование с КС/Бюро до назначения.

¹³ См. UNEP/CMS/Resolution 10.29.

¹⁴ См. решение XIII/31 тринадцатого Совещания сторон Монреальского протокола.

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ – СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ				
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	Генеральный директор	Избирается Генеральной конференцией ЮНЕСКО.	Генеральная конференция	Избрание Генеральной конференцией.
<i>*Конвенции, связанные с ЮНЕСКО*</i>				
Конвенция об охране нематериального культурного наследия	Секретарь	Назначается ГД ЮНЕСКО.	ГД	Не участвуют.
Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения	Секретарь	Назначается ГД ЮНЕСКО.	ГД	Не участвуют.
Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте	Секретарь	Назначается ГД ЮНЕСКО.	ГД	Не участвуют.
Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	Секретарь	Назначается ГД ЮНЕСКО.	ГД	Не участвуют.

СУБЪЕКТ	НАИМЕНОВАНИЕ И КЛАСС ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ВЕДОМСТВА	ПРОЦЕСС ОТБОРА	КТО ПРОИЗВОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ПРОЧИЕ СУБЪЕКТЫ				
МОТ/Конвенции ¹⁵				
*ЮНКТАД – Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	Генеральный секретарь (ЗГС)	Назначается ГС ООН и утверждается ГА ООН ¹⁶ .	ГС ООН	Назначение подтверждает ГА ООН.
*ВТО – Всемирная торговая организация	Генеральный директор	Назначается консенсусным решением Генерального совета, в который входят все члены ВТО.	Генеральный совет	Назначается Генеральным советом ВТО.
<i>*Совместное учреждение, связанное с ЮНКТАД и ВТО*</i>				
ЦМТ – Центр по международной торговле	Исполнительный директор (ПГС)	ЮНКТАД и ВТО формируют совместную отборочную комиссию в составе трех старших должностных лиц ЮНКТАД, ЮНИТАР и ВТО и выносят совместную рекомендацию ГС ООН, который принимает окончательное решение.	ГС ООН	Не участвуют.

¹⁵ Запись будет внесена по поступлении ожидаемой дополнительной информации.

¹⁶ Это назначение регулируется конкретной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. A/RES/1995 (XIX).

ПРИЛОЖЕНИЕ**Перечень сокращений**

КК	Консультативный комитет
ПГС	помощник Генерального секретаря
КС	Конференция сторон
ГД	Генеральный директор
ИС	Исполнительный совет
ИД	Исполнительный директор
КЧП	Координатор чрезвычайной помощи
ПК	Постоянный комитет
ООН	Организация Объединенных Наций
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГС ООН	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ЗГС	Заместитель Генерального секретаря