


2012 年 7 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

林业委员会

第二十一届会议

2012 年 9 月 24—28 日，意大利罗马

关于森林和牧场的跨部门合作： 对近东区域森林和牧场机构活动的审查

1. 林业委员会（林委）在第二十届会议上，要求近东林业及牧场委员会审查该区域森林和牧场相关机构所开展的活动，以改善协调与配合，并向林委第二十一届会议汇报审查结果。粮农组织为近东林业及牧场委员会第二十届会议编写了一份秘书处说明¹：《近东区域林业和牧场相关机构的职责与工作：概述》（见附件 1）。这份文件表明，近东区域的森林与牧场之间存在密切联系。林业与牧场管理通常在同一个林牧兼作生产体系中进行。
2. 多家机构和组织参与近东区域林业、牧场和相关生态体系工作。然而，对于森林和牧场的保护和开发问题，这些机构通常从狭隘的部门角度加以应对，缺乏对总体情况及生态系统完整性所应有的关注。这些做法可能对环境中的其他要素造成不利影响。

¹ 近东林业及牧场委员会第二十一届会议于 2012 年 1 月 29 日-2 月 2 日在土耳其安塔利亚举行。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 在国家层面，森林与牧场主要是由公共部门负责管理的公共资源。由于各方对森林与牧场资源在经济、社会及环境方面的重要性了解有限，该部门得到的关注程度通常较低²。在多数国家，涉及林业与牧场的计划都缺乏充足资金，无法满足需求。机构安排、人员配备，以及公共部门与其他利益相关方之间的协调也普遍处于较低水平。

4. 有关牧场的系统性信息较为零散。信息的质量和数量都处于较低水平。各国、研究机构以及粮农组织需要与森林资源信息系统的其余部分进行协调，促进改善关于牧场的相关信息。

5. 近东林业及牧场委员会在其第二十届会议上注意到了审查结果，并强调需要整合委员会及其他相关机构工作，以对该区域的森林与牧场实施全面保护、可持续发展及管理。

6. 委员会敦促粮农组织开展案例研究，以考查协调近东各国森林与牧场工作所面临的障碍。秘书处认为，即将召开的《联合国气候变化框架公约》第十八届缔约国大会将会议地点定在卡塔尔能够令近东各国受益。由于卡塔尔属于“低森林覆盖率国家”，这次会议将令旱地问题得到更多关注。

7. 作为对委员会第二十届会议建议的回应，粮农组织近东区域办事处着手分析了负责森林与牧场的公共机构同其他利益相关方进行合作与协调时面临的各项障碍。在伊朗、摩洛哥、苏丹和突尼斯进行的案例研究将有助于对这些障碍（政策、机构安排、资金、部门内部机构间协调机制及其有效性等）进行区域分析。

8. 粮农组织启动了另一项区域研究，以“评估近东区域内森林与牧场对经济和社会的贡献”。这项研究将揭示区域内森林与牧场在经济和社会生活中发挥的重要作用。预计研究成果将有助于人们进一步认识到森林与牧场事关数百万人的生计以及国民经济发展。

9. 粮农组织通过增加 2012-2013 年两年度相关预算，加强了近东区域办事处林业与牧场工作计划的人员和资金配备。此外，粮农组织也在商讨为近东区域办事处设置负责牧场事务的 P2 职位，以落实相关计划。

林委可邀请各国：

- 评估各自的机构安排与协调机制，通过更具合作性、更为合理的行动，在近东区域实现森林与牧场保护和可持续管理。
- 考虑提高供资水平，支持在国家层面增加用于林业与牧场工作的资金。

² 近东区域公共部门机构，2011 年。

林委可建议粮农组织：

- 确保各部门进行充分合作，并采取持续行动，保证粮农组织在森林与牧场方面的所有专业知识都用于满足近东区域成员国的需要。
- 进一步支持开发经改良的工具和机制，为近东区域成员国内开展的林业与牧场计划提升融资水平。
- 寻求对粮农组织实地计划的支持，从而进一步支持近东区域成员国开展能力建设，帮助各国进行跨部门规划和机构设置，令各国实施的景观管理措施能够考虑到森林与牧场间全方位的互动与联系。
- 确保在干旱地区的国家森林监测和评估工作中纳入牧场及针对牧场的指标。

附件：

《近东区域林业和牧场相关机构的职责与工作：概述》

近东林业及牧场委员会
第二十届会议
第二届近东区域“林业周”活动
土耳其安塔利亚
2012年1月29日—2月2日
森林与牧场的良好治理：粮食安全的支柱
《近东区域林业和牧场相关机构的职责与工作：概述》

1. 引言

1. 森林与牧场作为两种紧密相连的自然资源，在生态体系中形成了一个不断延续的整体。两者并非彼此孤立、自成一体。林业与牧场管理作为促进干旱与半干旱地区为社会商品与服务供应的措施，能够在林牧兼作这类一体化生产体系中发挥作用。对林业和牧场两者结合所带来的多样性加以利用，很可能会创造出繁荣的农村经济。此外，在自然资源管理和开发中实现牧场科学及林业措施的结合及/或全面协同，将为更全面、完整地应对环境退化和荒漠化问题创造机会。近东区域应在“可持续森林管理”的概念中纳入牧场管理，方可有助于实现在社会、经济和环境方面的预期效果。

2. 本概述旨在评估近东区域林业和牧场机构的职责、活动及运作架构。主要目的在于考查它们是否以及如何能与近东林业及牧场委员会进行合作。该文件同样在政策、体制和技术层面，向林委、近东林业及牧场委员会、地中海林业问题委员会、新成立的“地中海森林合作伙伴关系”、粮农组织以及成员国就可以采取的支持性干预措施提出建议。希望这份文件能够推动森林的合理利用及开发、牧场与环境保护这三个方面形成全面合力。

II. 近东区域森林与牧场

3. 简而言之，近东国家的森林与牧场包括四类不同的植物地理区。每一类都具备独特的气候条件，因此植被类型也各不相同。这四类地理区分别为：地中海区、伊朗—吐兰区、撒哈拉—西奈区以及苏丹—德干区。但是，某些主管部门也将该区域的森林与牧场依据地理或地缘政治归类分为地中海东部地区、阿拉伯半岛地区、中部区域及西阿拉伯区域。

4. 在这些干旱、半干旱区域的多种生态体系中，存在各种形式的植被（树木、灌木以及草本植物）。当地社区根据自身利益，通常以实现最大收益为主要目标，对其加以利用。由于社区对这些资源基础的利用，以及其他相互影响的因素和管理不善等原因，该区域大部分的森林与牧场都已严重退化，并受到荒漠化的严重影响。因此，需要所有合作伙伴共同努力，修复森林与牧场、实现可持续发展。

III. 林业与牧场管理

5. 林业与牧场管理能对环境造成深远影响。森林和牧场管理者在自然资源保护、管理和开发过程中形成了生态体系措施的良好概念。然而，需要进一步指导以形成全方位合力，让参与自然资源可持续管理和开发的各方相互理解并携手实现共同目标。因此，各方在生态体系和自然资源管理中需要紧密配合、开展合作，通过合理组织的跨学科团队对这一重要自然资源基础实施可持续发展。

IV. 机构/组织的职责、政策与活动

6. 在近东区域，存在多个职责范围涉及该区域林业、牧场和相关生态体系的机构和组织。但是，这些机构和组织间的合作、配合与协同水平非常低。比如，它们通常只在单个部门的基础上应对森林与牧场的保护和开发问题，缺乏对生态体系整体性所应有的关注；某些措施通常可能导致环境中的其他要素受到严重的不利影响。

7. 依据各自职责及工作性质，近东区域林业与牧场机构大致分为六类，包括：(i)联合国和国际机构/组织（包括粮农组织）；(ii)区域发展机构；(iii)区域研究机构；(iv)区域多边融资机构；(v)区域教育和培训机构；(vi)国际双边发展机构以及(vii)国家林业与牧场机构。

8. 在进一步考查近东区域负责林业、牧场、自然资源和生态体系管理的各种机构前，需要明确这些机构的职责存在大量重叠。然而，这种职责重叠十分有利，因为这些机构在开展工作时并不相互孤立，而是经常保持联系。每个机构有广泛的组织特性，也有各自的运作特色。这些机构工作中重叠的部分使合作与协调成为可能。

i) 联合国和国际机构/组织

- **森林合作伙伴关系（CPF）**

9. “森林合作伙伴关系”是由 14 个国际机构及秘书处自发组成的机构，针对森林问题开展实质性计划。该伙伴关系的使命在于促进各类森林的管理、保护和可持续开发，加强为此做出的长期政治承诺。伙伴关系的工作由粮农组织主持，联合国森林论坛秘书处为其服务，倡导可持续森林管理。

10. 其目标之一在于支持联合国森林论坛及成员国的工作。该机构为联合国森林论坛以及其他重要的国际森林问题对话提供支持，包括《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》以及《联合国防治荒漠化公约》等。该伙伴关系通常会就成员间的战略合作领域进行讨论，并努力协调各国在国际论坛和会议中（如，《联合国气候变化框架公约》缔约国大会以及《生物多样性公约》会议等）的立场。

- **地中海林业问题委员会**

11. 地中海林业问题委员会是负责地中海区域的法定机构之一。该委员会旨在为地中海国家，包括多个近东林业委员会成员国就关键的林业问题提供建议并采取行动。该委员会是唯一供非洲林业和野生动物委员会、欧洲林业委员会以及近东林业委员会的地中海成员国就地中海地区森林问题举行会议、分享经验并制定合作计划的国际性论坛。

12. 新成立的“地中海森林合作伙伴关系”由多个发起方于 2011 年 4 月在阿维尼翁举行的“第二届地中海森林周”期间启动。该伙伴关系旨在支持阿尔及利亚、摩洛哥、叙利亚、突尼斯和土耳其等国，令地中海地区的森林和其他林地适应气候变化。该伙伴关系由地中海林业问题委员会秘书处担任主席。

- **联合国环境规划署（UNEP）**

13. 联合国环境规划署是联合国负责全球环境事务的领导机构。其主要任务是发起并协调涉及所有全球环境公约的相关活动，诸如《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》以及《联合国防治荒漠化公约》等。

- **联合国开发计划署（UNDP）**

14. 联合国开发计划署的职责是倡导变革，并协助各国获取知识、经验和资源，从而改善人们的生活。开发计划署主要致力于解决发展面临的五大挑战。其中之一即为环境和能源问题。就这项挑战而言，开发计划署的环境战略尤其致力于实现可持续的能源供应，进行可持续的土地管理防治荒漠化及土地退化，保护生物多样性并进行可持续利用，实施政策控制有害污染物和臭氧层破坏物质的排放。毫无疑问，将林业与牧场视为一个整体的理念能够完美契合开发计划署在环境和能源方面的各项目标。为此，粮农组织期望在近东区域得到开发计划署在政策层面的支持。

- **联合国苏丹—萨赫勒办事处（UNSO）**

15. 联合国苏丹—萨赫勒办事处专门负责为萨赫勒地区和北非各国防治荒漠化及干旱发起并协调国际和国家行动。在这一领域中，办事处已经实施了多项活动，以防治荒漠化并开发生物质覆盖层。办事处的工作与联合国开发计划署紧密相连。办事处可被视为开发计划署专门负责萨赫勒地区荒漠化防治的下属机构。由于林业和牧场开发对于荒漠化防治进程十分重要，因此近东林业及牧场委员会可对办事处的大量工作起到促进作用。

- **阿拉伯国家环境部长理事会（CAMRE）**

16. 阿拉伯国家联盟借助环境部长理事会通过了一份政治宣言，表明了阿拉伯国家在气候变化谈判中的主要立场。宣言承认地处干旱地带的阿拉伯地区是最易受气候变化影响的区域之一。这些影响包括不断加剧的干旱、荒漠化以及缺水状况。宣言强调需要在阿拉伯国家的发展政策、战略和计划中突出气候变化因素。宣言还强调政府在应对气候变化的挑战中发挥主要作用，但是需要和其他相关方，包括科学界进行协调。为此，粮农组织可以与该理事会进行接洽，以便在近东区域成员国内获得支持并在政策层面进行干预。

- **阿拉伯区域和欧洲环境与发展中心（CEDARE）**

17. 阿拉伯区域和欧洲环境与发展中心作为政府间国际组织，其战略目标是通过对人资本进行投资，推动实施“促进发展的环境行动”，培养能够领导发展进程，尤其是可持续发展的合格官员。该中心与欧盟，以及国际和国家组织积极合作，在阿拉伯区域实施可持续发展、研究以及与环境相关的项目。该中心通常参与项目框架设置，并就一系列利益相关方的参与提出建议。中心还出席各种研讨会和大会，宣传干预措施的成果，促进项目开展。就自然资源（林业/牧场）可持续发展的政策措施与恰当的技术干预，以及环境保护等事务而言，中心作为阿拉伯和欧洲的机构能够向近东林业及牧场委员会提供有效支持。

- **国际自然保护联盟（IUCN）**

18. 国际自然保护联盟是政府、非政府组织、科学家和本地社区的一个论坛。联盟负责全球自然保护事务，以确保对自然资源的任何利用都能做到公平并实现生态持续性。联盟的干预措施包括一系列广泛的活动、实地项目以及对生物多样性和生态体系的研究。此外，联盟还能与近东林业及牧场委员会进行合作，保护森林与牧场多样性，并对这一重要的自然资源基础进行可持续管理。

ii) 区域发展机构

• 阿拉伯农业发展组织 (AOAD)

19. 阿拉伯农业发展组织通过对研究、培训和创新的相关知识与信息进行收集、推广并协助其交流，从而推动区域内农业和自然资源取得全面发展。该组织理事会成员由成员国农业部长担任。理事会每年召开会议，讨论并批准促进农业发展的政策和区域战略。在森林、牧场和牧草资源领域内，该组织在几乎所有阿拉伯国家内都切实开展了彻底的勘察调研与研究。尽管有效参与了林业与牧场事务，该组织不能被视作该领域的专业性组织。因此，希望该组织能与近东林业及牧场委员会在阿拉伯国家内进行政策和技术层面的有效合作。

• 政府间发展局 (IGAD)

20. 政府间发展局最初是由东非地区七个国家成立的区域机构，旨在防治干旱和荒漠化，并促进发展。目前，该发展局的职责被严格界定为防治非洲之角的干旱和荒漠化问题。

21. 为了落实《联合国防治荒漠化公约》，发展局开展研究，针对林业与牧场能够发挥关键作用的地区制定了防治荒漠化战略和区域计划。因此，近东林业及牧场委员会能够在实施《联合国防治荒漠化公约》方面加强与该局的合作。

• 低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处 (TPLFCCs)

22. 低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处的主要职责包括与理念相近的国际社会成员紧密合作，在所有成员国中切实加强国家森林计划，推广用以交流经验和支持国家进程的区域及次区域安排。

23. 在实现其主要目标的过程中，德黑兰进程秘书处密切结合了三大全球公约（《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》）的目标及拟采取的行动，并同其他多边组织建立了紧密联系，让国际社会注意到了低森林覆盖率国家的独特需要。

24. 成立之初，进程秘书处即积极参与有关森林问题的国家、区域和国际会议，诸如政府间森林论坛、联合国森林论坛、近东林业委员会和区域委员会、地中海林业问题委员会、粮农组织林业委员会，以及关于标准和指标的国际和国家会议，并主办了本机构的区域研讨会。此外，秘书处与粮农组织、联合国环境规划署、联合国发展计划署以及联合国森林论坛就涉及低森林覆盖率国家的事务进行合作，制定战略和行动计划，与粮农组织密切合作并借助其援助积极予以落实。

25. 鉴于该秘书处的职责、工作方式及开展的重要活动和取得的显著成就，可以确定德黑兰进程秘书处与近东林业及牧场委员会在职责和目标方面存在诸多共同

点和相似性。然而，委员会的强项和独特性可能在于其将林业与牧场视为一个生态体系；这种做法首次得以从整体的角度来看待近东区域的环境问题，并在当地推广农林牧兼作生产体系，因而能够有效推动国际和区域性的扶贫工作。

iii) 区域研究机构

• 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心 (ACSAD)

26. 阿拉伯干旱地带和旱地研究中心负责所有阿拉伯国家干旱与半干旱地带牧场研究与开发。自成立以来，该中心已在近东几乎所有关键生态地带中启动了切实的研究工作。该区域性研究机构同样在各阿拉伯国家中参与制定并执行部分牧场开发和管理工作计划。就旱地林业与牧场研究而言，近东林业及牧场委员会能够与该中心结成紧密伙伴关系。

• 国际农业研究发展中心 (ICARDA)

27. 国际农业研究发展中心总体职责为通过积极研究、培训和政策建议在近东区域改良豆类作物。该中心帮助非热带干旱地区提高农场水资源利用效率，改良牧场并提高小反刍类动物生产水平。此外，中心还致力于改善土地管理和实现土地利用多样化，以便在干旱地区帮助缺乏资源的人民改善生计，同时确保对自然资源进行高效和更为公平的利用及保护。在改良干旱地区农牧体系质量和帮助缺乏资源的人群改善生计方面，该中心积累了大量经验。据此，并结合其整体职责，该中心能够与近东林业及牧场委员会进行良好合作，帮助委员会实现目标。

• 国际畜牧研究所 (ILRI)

28. 国际畜牧研究所前身为非洲国际畜牧中心 (ILCA)。在非洲从事放牧和牲畜饲养的地区，该研究所负责针对以畜牧为基础的农村经济开发新的知识，以及技术和政策备选方案。研究所在非洲的多数干预活动限于定居人群和以村庄为基础的牲畜饲养生态体系。由此而言，该研究所与国际农业研究发展中心十分相似，有很大的机会能与近东林业及牧场委员会在北非国家中进行合作。

• 世界农林兼作研究中心 (ICRAF)

29. 该区域性研究中心负责促进林业和农林兼作、社会经济、农作体系与土壤科学的发展，以及相关技术转移。中心最重要的工作在于提供教育、宣传知识、推广培训和研究。作为重要的农林兼作研究机构，该中心能够帮助近东林业及牧场委员会实现牧场和草场改良领域的目标。

iv) 区域多边融资机构

• 国际农业发展基金 (IFAD)

30. 国际农业发展基金是农业发展最主要的融资机构之一，为林业与牧场等各种项目进行融资。农发基金积极参与为牧场管理、农林兼作、农村发展、荒漠化防治和环境保护等领域内的多项干预活动提供资金。与多数融资机构类似，农发基金的工作模式包括进行彻底的环境影响评估，并在其供资项目的各个阶段采取良好的缓解措施。鉴于上述工作模式及其关注领域，近东林业及牧场委员会中多数近东成员国可以利用农发基金作为合适的融资机制。

• 非洲开发银行 (AfDB)

31. 非洲开发银行是负责非洲所有发展领域的区域性多边融资机构。该行参与为非洲数个牧场管理、森林恢复以及草场开发大型项目提供资金。该行的工作模式密切关注环境。环境影响评估及良好的缓解措施都是其贷款进程中不可缺少的部分。

• 伊斯兰开发银行 (IsDB)

32. 伊斯兰开发银行作为国际性融资机构，旨在推动伊斯兰国家的经济发展和社会进步。在林业与牧场开发、环境和扶贫领域，该银行参与为多项在伊斯兰国家内开展的工作提供资金。扶贫、促进人的发展、环境与粮食安全都是该行关注的领域。伊斯兰开发银行与农发基金及非洲开发银行类似，能够在资金方面与近东林业及牧场委员会进行合作，参与委员会在成员国中开展的多项林业、牧场、生态体系管理和扶贫工作。

v) 区域教育和培训机构

33. 区域教育和培训机构包括阿拉伯林业与牧场研究所以及近东国家的多所大学和培训机构。阿拉伯林业与牧场研究所负责进行林业与牧场管理的中等教育和培训。研究所向阿拉伯国家的学生就林业与牧场管理教授两年制的有效培训课程。其他大学和培训中心也能与近东林业及牧场委员会进行合作，设计并教授林业、牧场，以及生态体系和自然资源一体化管理的培训课程。

vi) 部分相关国际双边发展机构

34. 近东区域存在多个参与环境、农村发展、荒漠化防治、生态体系管理、林业、牧场及自然资源开发的国际双边发展机构。在几乎所有近东林业及牧场委员会的成员国中，这些机构都能与委员会在草根和国家层面进行合作。委员会可以接洽并吸引部分这类机构，与其进行合作，在林业、牧场和自然资源的可持续开发方面为农村社区提供服务。这些机构的部分代表包括英国乐施会、德国技术合作公司、国际

环境与发展研究中心、芬兰国际开发署、瑞典国际开发合作署以及加拿大国际开发署。

vii) 部分国家林业和牧场机构

35. 近东区域的国家林业和牧场机构包括沙特阿拉伯牧场与林业局、苏丹国家森林公司/牧场与草场公司、叙利亚巴代亚开发与改良计划，以及突尼斯荒漠化防治国家计划。

36. 这些国家机构专门负责保护、研究与开发事关牧民生产体系的广阔牧场和森林。所有这些机构都致力于储备牧场发展及防护林带建设，以此作为本国保护和开发森林与牧场的战略。这些机构的重要工作包括荒漠化防治和环境保护、建立储备牧场、天然灌木与草本饲料植物种子混合、播种与补种作业、面向当地社区的培训、能力建设和推广工作。

37. 这些国家在林业与牧场开发方面的良好范例可供近东林业及牧场委员会采纳，从而在具有相似生态和社会经济条件的其他国家进行推广。

V. 结束语

- 近东的区域机构、政策制定者、计划编制机构以及执行机构有大量合作机会，以便在林业与牧场的保护、管理、改良以及可持续开发领域全面整合，形成合力。
- 除了粮农组织作为主要参与方外，还有多家相关区域机构在各方面涉足森林与牧场事务，包括部分联合国和国际机构/组织、区域发展机构、区域研究机构、区域多边融资机构、区域教育和培训机构，以及国际双边发展机构等。在国家层面，各国有至少两家以上的政府部门和机构负责林业与牧场管理。
- 能够与近东林业及牧场委员会进行合作的主要联合国及国际机构包括联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国防治荒漠化和干旱办事处、阿拉伯国家环境部长理事会、阿拉伯区域和欧洲环境与发展中心以及国际自然保护联盟。这些机构与《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》以及《气候变化框架公约》这三大全球公约在目标和建议行动方面有很多共同之处。因此，委员会有更多机会能与这些重要的联合国机构就执行上述全球公约建立联系、进行合作。
- 同样，委员会能够与阿拉伯农业发展组织、政府间发展局以及德黑兰进程秘书处等具有相似理念的区域发展机构开展合作。德黑兰进程秘书处与委员会在职责和目标方面有许多共同点和相似之处。但是，委员会的强项和独特性可能在于其将林业与牧场视为一个生态体系；这种做法首次得以被纳入自然

资源管理计划与战略中。在生态体系管理中引入这一理念，预计将促进近东区域农林牧兼作生产体系的发展，从而为国际和区域扶贫工作做出有效贡献。

- 能与委员会进行紧密合作的区域性研究机构包括阿拉伯干旱地带和旱地研究中心、国际农业研究发展中心、国际畜牧研究所以及国际农林兼作研究中心等。这些区域性研究机构能与委员会携手改善农牧体系的质量以及干旱地区缺乏资源人群的生计。
- 区域多边融资机构包括农发基金、非洲开发银行以及伊斯兰开发银行。这些机构能够在资金方面与委员会进行合作，参与委员会在成员国中开展的多项林业、牧场、可持续生态体系管理和扶贫工作。这些区域融资机构的政策框架以赋权农村贫困人口并支持其克服贫困为主要目标。
- 诸如阿拉伯林业与牧场研究所等近东区域的多所大学和培训机构能够通过合作培训满足委员会成员国的需要。
- 委员会可以接洽英国乐施会、德国技术合作公司、国际环境与发展研究中心、芬兰国际开发署、瑞典国际开发合作署以及加拿大国际开发署等主要国际双边发展机构，寻求对部分双边发展工作的协助，帮助农村社区实施林业、牧场、自然资源及环境的可持续开发。
- 本概述列举了部分区域内国家林业和牧场机构，并对其职责、工作和良好成就进行了介绍。部分国家在林业与牧场开发方面的良好范例可供委员会采纳，从而在具有相似生态和社会经济条件的其他国家进行推广。

VI. 未来之路

- 强烈建议近东林业及牧场委员会就近东干旱与半干旱地区的林业与牧场生态体系给出定义或合理的技术性描述。这能有助于界定委员会的管辖范围，令其议程及利益所在相比其他在该地区开展工作、具有类似理念的机构更为明晰。
- 同时，建议委员会与森林合作伙伴关系、联合国森林论坛以及联合国环境规划署在全球环境公约（《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》以及《防治荒漠化公约》）在各层面保持接触并加强联系。森林合作伙伴关系能够支持联合国森林论坛及其成员国的工作，并强化在近东区域森林与牧场生态体系事务中的进一步合作与协调。具体而言，建议粮农组织将林业与牧场视为森林合作伙伴关系应予关注的整体性目标，尤其突出在近东和其他区域的干旱和半干旱生态体系。为此，粮农组织可为“生态体系管理中的林业与牧场”这一新型概念给出具体的技术性定义，或对其进行合理、可接受的描述。森

林合作伙伴关系能够据此支持联合国森林论坛及其成员国的工作，并强化在近东区域内森林与牧场生态体系事务中开展进一步合作与协调。

- 毫无疑问，将林业与牧场视为整体的理念能够完美契合联合国开发计划署在环境和能源方面的各项目标。对此，建议与开发计划署建立有力联系，在近东区域对林委/粮农组织予以政策层面的支持。
- 建议粮农组织/近东林业及牧场委员会接洽阿拉伯国家环境部长理事会，获得后者支持并确定近东区域成员国内的备选政策干预措施。
- 同样，应与阿拉伯区域和欧洲环境与发展中心建立有力的工作关系，争取后者支持相关政策措施，为自然资源（林业/牧场）的可持续开发与环境保护进行恰当的技术干预。
- 此外，国际自然保护联盟还能与近东林业及牧场委员会进行合作，保护森林与牧场多样性，并对这一重要的自然资源基础进行可持续管理。
- 委员会应与阿拉伯农业发展组织进行接触，针对阿拉伯国家在政策和技术层面进行合作。同时，也应为实施《防治荒漠化公约》加强与政府间发展局的联系。
- 除细微差别及特殊之处外，委员会与德黑兰进程秘书密切相关且各自职责与目标十分相似。两家机构应在体制、构架、政策与技术层面紧密合作。
- 就针对生态体系管理、林业、牧场、农牧体系以及干旱地区缺乏资源人群生计的研究而言，委员会应与阿拉伯干旱地带和旱地研究中心、国际农业研究发展中心、国际畜牧研究所以及国际农林兼作研究中心等区域内主要的研究机构形成紧密伙伴关系。
- 伊斯兰开发银行、农发基金以及非洲开发银行能够在资金方面与委员会进行合作，参与委员会在成员国中开展的多项林业、牧场、可持续生态体系管理和扶贫工作。
- 在涉及林业、牧场、生态体系整合及自然资源管理等各方面的培训与教育领域中，建议委员会与阿拉伯林业与牧场研究所等近东区域的多所大学和培训机构合作设计并组织培训及教育计划。
- 在职责允许的情况下，强烈建议委员会向各国林业和牧场机构提供建议并与之合作，制定综合性国家战略或计划，实现森林与牧场可持续管理、调整机构与体制设置、改革立法，推广知识及技术干预的成功经验。

38. 各位代表不妨就下列问题提供指导和建议：

- 如何在近东林业及牧场委员会与参与森林及牧场事务的区域组织间形成更好的协调及合力？
- 近东林业及牧场委员会应在改善森林和牧场机构协调方面发挥何种具体作用？
- 本区域内是否有成功的机构协调范例可供借鉴？