



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Семнадцатая сессия

Вито, Испания, 25–29 ноября 2019 года

## ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ: АКТУАЛЬНЫЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

### Резюме

В настоящем документе приводится информация о деятельности ФАО по обеспечению прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры за период после 16-й сессии Подкомитета КРХ по торговле рыбой (ПКТ КРХ), (Пусан, 2017 год), включая работу по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, доклады о технических исследованиях и налаживании партнерских связей с соответствующими программами.

### Проект решения Подкомитета

- Высказать мнение в отношении проделанной ФАО за последнее время работы по обеспечению прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры;
- представить информацию в отношении накопленного отдельными странами, регионами и субрегионами опыта обеспечения прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры, включая введение соответствующих мер и соблюдение требований рынка;
- распространить накопленный отдельными странами опыт решения проблем в процессе соблюдения рыночных требований по прослеживаемости продукции;
- дать указания в отношении дальнейшей деятельности по обеспечению прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры, в частности в отношении

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



nb241

технической помощи и наращиванию потенциала развивающихся стран и сектора маломасштабного рыболовства;

- принять к сведению достигнутые результаты, включая профильные исследования, проведенные совместно с международными инициативами и организациями, а также предложить конкретные действия и рекомендации в отношении дальнейшей деятельности ФАО по обеспечению прослеживаемости продукции.

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Прослеживаемость рыбы и рыбной продукции играет важнейшую роль в проверке целостности товаропроводящей цепочки для обеспечения качества и безопасности этой продукции, законности ее происхождения и устойчивости промысла. Выгоды прослеживаемости все шире признаются правительствами, потребителями и различными участниками производственно-сбытовой цепочки. Многие страны ввели обязательные требования в отношении прослеживаемости в качестве одной из конкретных обязанностей, связанных с применением правил безопасности пищевых продуктов. Механизмы прослеживаемости также имеют решающее значение для решения ряда важных рыночных вопросов, таких как схемы документации улова для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом) и оценка смены ответственности в процессе сертификации устойчивости.

2. С 2008 года вопрос о прослеживаемости в рыболовстве и аквакультуре регулярно включается в повестку дня Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО и ПКТ КРХ, которые признали, что прослеживаемость все чаще становится одним из требований международной торговли и что необходимо прилагать усилия для интеграции этих требований во избежание появления ненужных барьеров в торговле. Кроме того, ПКТ КРХ предложил разработать руководство на основе наиболее эффективных механизмов обеспечения комплексной прослеживаемости.

3. В ходе 12-й сессии ПКТ КРХ (Буэнос-Айрес, 2010 год) был рассмотрен проект руководства по оптимальной практике обеспечения комплексной прослеживаемости, предложенный ФАО, и было признано, что инициативы по прослеживаемости являются полезным инструментом для проверки целостности товаропроводящей цепочки. Члены Подкомитета сочли, что включение требований по прослеживаемости было бы весьма полезным, признав при этом, что требования по безопасности пищевых продуктов несколько отличаются от критериев устойчивости. Подкомитет согласился с тем, что ФАО следует продолжать оказание технической помощи странам, внедряющим у себя системы прослеживаемости продукции или стремящимся к их интеграции. ФАО следует также осуществлять мониторинг технических достижений и оценивать возможность их применения в системах прослеживаемости продукции.

4. На 13-й сессии ПКТ КРХ (Хайдарабат, 2012 год) ФАО было предложено обобщить передовой опыт и существующие стандарты для целого ряда направлений прослеживаемости, а также подготовить анализ пробелов. Были также определены принципы для систем прослеживаемости: недопустимость ненужных барьеров для торговли, эквивалентность, учет рисков, надежность, простота, ясность и транспарентность. Подкомитет согласился провести консультации экспертов в поддержку разработки руководства по передовым методам.

5. На 14-й сессии ПКТ КРХ (Берген, 2014 год) был рассмотрен проект руководящих принципов передовой практики в отношении прослеживаемости в контексте безопасности

пищевых продуктов, устойчивости и законности происхождения продукции. Ряд членов выразили озабоченность в отношении вынесения такого руководства на рассмотрение КРХ и рекомендовали сосредоточить дальнейшую работу в этой области на обеспечении законности происхождения рыбы. Было так же отмечено, что в проекте руководства отсутствует анализ пробелов.

6. Руководствуясь ранее принятыми рекомендациями, ПКТ КРХ на своей 15-й сессии (Агадир, 2016 год) рассмотрел анализ пробелов и несоответствий в стандартах и нормах прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры и отметил полезность доклада при разработке документации улова и схем безопасности пищевых продуктов. Подкомитет также отметил, что прослеживаемость во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, схемы документации улова и иные меры по обеспечению доступа к рынкам играют важную роль в недопущении попадания добытой незаконным путем рыбы на международные и национальные рынки.

7. На своей 16-й сессии ПКТ КРХ поддержал меры, направленные на предупреждение, сдерживание и ликвидацию незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла, включая обеспечение прослеживаемости и схемы документации улова, отметив, что они не должны приводить к возникновению необоснованных барьеров для торговли, и заслушал информацию о национальных инициативах по внедрению таких мер.

## **НЕДАВНЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ МОРЕПРОДУКТОВ**

8. Со времени последней сессии ПКТ КРХ был проведен ряд национальных, региональных и международных практикумов и семинаров. Они были посвящены главным образом вопросам наращивания потенциала, распространения информации и проведения учебных мероприятий для оказания помощи государствам-членам в укреплении их национальных систем прослеживаемости морепродуктов.

### **Примеры передовой практики обеспечения прослеживаемости морепродуктов на национальном и региональном уровнях для борьбы с ННН-промыслом в Африке**

9. На основе аналогичного семинара по наращиванию потенциала для азиатских стран, проведенного в 2016 году в Кочи<sup>1</sup>, Индия, ФАО организовала 8–10 мая 2018 года в Касабланке, Марокко, региональный семинар по национальным и региональным передовым методам обеспечения прослеживаемости морских продуктов в Африке в целях борьбы с ННН-промыслом. В семинаре приняли участие представители различных департаментов национальных правительств стран Западной и Восточной Африки, а также представители Комиссии по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (СВИОФК) и Министерской конференции по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами бассейна Атлантического океана (КОМХАФАТ). Семинар позволил привлечь внимание к этим темам и познакомить участников с вопросами прослеживаемости и соответствующими средствами борьбы с ННН-промыслом, заставив их задуматься над тем, как попадает в товаропроводящие цепочки полученная незаконным образом рыба и как активизировать меры по устранению слабых мест. В качестве учебных материалов<sup>2</sup> на семинаре были представлены Руководство ФАО по передовой практике создания национальных систем прослеживаемости морепродуктов<sup>3</sup>, а также другие недавно выпущенные публикации ФАО.

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/I8795EN/i8795en.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-i8183e.pdf>; <http://www.fao.org/3/a-i5684e.pdf%202016>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/I8795EN/i8795en.pdf>

### **Международный семинар "Устойчивые цепочки производства и сбыта морепродуктов: прослеживаемость"<sup>4</sup>**

10. 28–30 ноября 2018 года в Шанхае, Китай, при финансовой поддержке Шанхайского университета океана ФАО организовала международный семинар "Устойчивые цепочки производства и сбыта морепродуктов: прослеживаемость". В число участников входили сотрудники правительств стран Африки, Азии и Латинской Америки, занимающиеся вопросами рыбного хозяйства и торговли, а также представители научных кругов, неправительственных организаций (НПО) и межправительственных органов, в том числе Центра развития рыболовства в Юго-Восточной Азии (СЕАФДЕК). Семинар послужил платформой для рассмотрения участниками различных тем, имеющих отношение к устойчивым цепочкам производства и сбыта морепродуктов и применению принципа прослеживаемости.

11. В ходе заключительного обсуждения участники подтвердили важность работы ФАО, особенно с точки зрения гармонизации инициатив, а также деятельности по наращиванию потенциала. В связи с этим участники выдвинули и особо подчеркнули следующие рекомендации: а) подготовить для государств-членов руководство по разработке или пересмотру национальной нормативно-правовой базы прослеживаемости морепродуктов, включая перечень минимальных требований по прослеживаемости во всех звеньях цепочки производства и сбыта морепродуктов; б) отметить важность проверки данных для решения вопросов, связанных с транспарентностью, регистрацией и проверкой данных, а также с поддержкой функциональной совместимости; в) обеспечить выявление, документирование и распространение выгод и стимулов для интеграции систем прослеживаемости в цепочки производства и реализации морепродуктов; г) активизировать роль ФАО как координатора глобальной работы по прослеживаемости продукции рыбного промысла и аквакультуры и конструктивно способствовать реализации многосторонних инициатив; д) активизировать роль в координации глобальной работы по прослеживаемости рыбного промысла и аквакультуры и конструктивном содействии инициативам многочисленных заинтересованных сторон; и е) продолжить деятельность ФАО по наращиванию технического потенциала и оказанию поддержки государствам-членам в создании или укреплении национальной системы прослеживаемости в целях борьбы с ННН-промыслом и обеспечения безопасности пищевых продуктов.

### **Диалог в Агадире по вопросам прослеживаемости и социально-ответственного формирования производственно-сбытовых цепочек в сфере рыболовства и аквакультуры.**

12. Вопросы прослеживаемости и социальной ответственности рассматривались на проводившемся в пятый раз салоне Halieutis<sup>5</sup> (одной из крупнейших выставок и конференций в Африке), организуемом раз в два года Министерством сельского хозяйства, рыболовства, развития сельской местности, лесов и водных ресурсов Марокко. В "круглом столе" по прослеживаемости, состоявшемся в Агадире, Марокко, 22 февраля 2019 года, приняли участие представители отраслевых лидеров, профессиональных организаций, регулирующих органов, региональных учреждений и организаций по развитию оптовой и розничной торговли, а также объединений производителей. Были рассмотрены существующая практика и требования по прослеживаемости, предъявляемые на национальных и международных рынках. Участники обменялись опытом и определили задачи и приоритетные действия по совершенствованию методов прослеживаемости. Была также отмечена важность нормативно-правовой базы для разработки, обеспечения соблюдения, мониторинга и проверки систем прослеживаемости.

13. Так же как и на Международном семинаре ФАО 2018 года, участники подчеркнули и подтвердили, что для решения проблем, связанных с внедрением и модернизацией

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/in-action/globefish/news-events/details-events/en/c/1174288/>

<sup>5</sup> <http://www.salonhalieutis.com/en/>

существующих систем прослеживаемости, потребуются следующие меры: а) повышение осведомленности о выгодах и стимулах применения систем прослеживаемости; б) мобилизация усилий в целях согласования стандартов прослеживаемости рыбы и рыбопродуктов на национальном, региональном и международном уровнях; в) внедрение подходов, опирающихся на товаропроводящие и производственно-сбытовые цепочки, в целях более эффективной организации рыбного хозяйства, совершенствования сотрудничества и координации действий заинтересованных сторон и содействия развертыванию систем, обеспечивающих прослеживаемость по всей цепочке; и d) создание систем, обеспечивающих прослеживаемость по всей цепочке, опирающихся на привязку ключевых элементов данных (KDE) к уникальным идентификаторам с целью определения Критических событий прослеживаемости (Critical Tracking Events).

### **Проект одностороннего целевого фонда "Создание национальной системы прослеживаемости морепродуктов в Султанате Оман".**

14. В качестве одной из мер по повышению требований безопасности и качества в оманской индустрии морепродуктов "от сети до тарелки" и достижению предварительного понимания проблем, связанных с ННН-промыслом, Министерство сельского хозяйства и рыболовства планирует разработать проект в сотрудничестве с ФАО.

15. В рамках этого проекта предполагается внедрить комплексную цифровую систему прослеживаемости с четкими процедурами отзыва продукции и снятия товаров с продажи, охватывающей всю товаропроводящую цепочку. В рамках подготовки этого проекта технического содействия ФАО провела миссию с целью сбора информации и предварительного анализа пробелов с целью определения параметров проекта; по итогам миссии были сформулированы рекомендации и согласовано предложение о дальнейших действиях. Этот проект будет строиться и развиваться на основе Стратегического партнерства Султаната Оман-ФАО, станет вкладом в реализацию Рамочной страновой программы, стратегии "Оман 2020" и стратегии развития рыболовства и аквакультуры до 2040 года. Были так же установлены первые контакты с целью налаживания тесного сотрудничества с генеральным директором "Морские дела и рыболовство" Европейской комиссии.

## **ПОСЛЕДНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ФАО, СВЯЗАННЫЕ С ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬЮ ПРОДУКЦИИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ**

### **Прослеживаемость морепродуктов как инструмент соблюдения требований в рыбном хозяйстве: поддержка на страновом уровне систем документации улова**

16. Доклад "Прослеживаемость морепродуктов как инструмент соблюдения требований в рыбном хозяйстве: поддержка на страновом уровне систем документации улова"<sup>6</sup> был опубликован в 2017 году при финансовой поддержке Японии. В докладе рассматривается вопрос о том, каким образом прибрежные государства, государства флага, порта, государства переработки или конечного рынка в цепочках поставок морепродуктов могут способствовать максимальному повышению эффективности систем документации улова. Основное внимание уделяется прослеживаемости партий морепродуктов. Помимо прослеживаемости в докладе рассматриваются и другие важные механизмы обеспечения соблюдения действующих правил, а также приводятся аргументы в поддержку реального внедрения схем документирования уловов на страновом уровне. В докладе разъясняется, какие механизмы прослеживаемости заложены в схемы документирования улова и какого рода дополнительные вспомогательные инструменты должны быть предусмотрены отдельными странами, расположенными на этапах цепи поставки морепродуктов. Исследование показало, что традиционные механизмы

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/3/a-i8183e.pdf>

мониторинга рыболовства, инспекций и санкций имеют первостепенное значение для государств флага, прибрежных государств и государств конечного рынка, тогда как эффективные страновые механизмы прослеживаемости имеют особое значение для государств порта и государств переработки.

### **Не только соблюдение норм: примеры выгодного и успешного применения систем прослеживаемости морепродуктов**

17. В настоящее время при финансовой поддержке правительства Японии идет подготовка технического документа "Не только соблюдение норм: примеры выгодного и успешного применения систем прослеживаемости морепродуктов". Цель этого исследования – определить и проанализировать выгоды применения систем прослеживаемости продукции рыболовства и аквакультуры, помимо соблюдения нормативных требований, такие как совершенствование управления товаропроводящими цепочками, облегчение доступа на рынки и снижение рисков. В ходе исследования будет проводиться обзор и анализ информации о стандартах и нормах прослеживаемости, уже применяемых в отрасли с разными целями, включая международные стандарты и руководства, обязательные и добровольные стандарты. В документе будут приведены и проанализированы примеры успешного применения систем прослеживаемости в отдельных регионах. Данный технический документ позволит представить вопросы прослеживаемости с разных точек зрения и поможет лучше понять необходимость создания систем прослеживаемости на уровне отдельных компаний. В нем будет также приведена подборка информации о реализуемых в настоящее время правительствами и объединениями предпринимателей инициативах по стимулированию создания систем прослеживаемости на уровне отдельных компаний.

### **Применение технологий блокчейн в формировании цепочек по производству и сбыту морепродуктов**

18. ФАО подготовила целый ряд исследований и докладов о применении технологии блокчейн в сельском хозяйстве, но ни одна из публикаций не была посвящена рыболовству и аквакультуре. Поэтому в новом докладе будет представлен обзор того, как эта новая технология используется в мире в производственно-сбытовых цепочках в сфере рыболовства и аквакультуры. В докладе будут рассмотрены и проанализированы варианты и возможности применения технологий блокчейн в производственно-сбытовых цепочках в сфере рыболовства и аквакультуры, причем акцент будет сделан на конкурентных преимуществах этих технологий при решении вопросов прослеживаемости, прозрачности, фальсификации рыбной продукции, целостности состава и безопасности пищевых продуктов. Кроме того, в докладе будут также обобщены последствия использования технологий блокчейн для государственной политики и торговли, а также представлены стратегические рекомендации для правительств и международных организаций.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФАО С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

### **Глобальный диалог по прослеживаемости морепродуктов**

19. Глобальный диалог по прослеживаемости морепродуктов (ГДПМ) – это международный бизнес-форум для разработки глобальных добровольных руководящих принципов функциональной совместимости систем прослеживаемости морепродуктов. Этот отраслевой диалог был начат в 2017 году с участием 61 представителя предприятий отрасли.

20. Его цель – создать согласованный глобальный механизм обеспечения прослеживаемости морепродуктов, включающий четыре основных элемента: 1) согласованные на международном уровне KDE, ассоциируемые, как правило, с морепродуктами; 2) технические спецификации

для функционально совместимых систем прослеживаемости, а также стандартные правовые и деловые форматы, облегчающие обмен информацией между предприятиями; 3) согласованные на международном уровне контрольные показатели для проверки данных и 4) гармонизация благоприятствующих предпринимательству национальных правил для облегчения бремени их соблюдения. ГДПМ организован вокруг трех основных рабочих групп (РГ). РГ1: определение, согласование и проверка KDE; РГ2: архитектура, практика и процедуры доступа к данным и их защита; РГ3: согласование политики и нормативных актов.

21. В начале 2019 года ФАО присоединилась к Консультативной группе по диалогу и начала регулярно получать обновленную информацию о ходе работы ГДПМ, что позволило ей внести свой консультативный вклад и принимать участие в регулярных совещаниях.

### **Международная организация по стандартизации**

22. При Международной организации по стандартизации (ИСО) создан Технический комитет по рыболовству и аквакультуре (ISO/TC 234), в который входят 22 государства-члена, 27 стран-наблюдателей и 10 организаций, имеющих связи с ИСО, включая ФАО. Деятельность Технического комитета направлена на проведение стандартизации в области рыболовства и аквакультуры, включая, помимо прочего, терминологию, технические спецификации оборудования и его эксплуатации, описание объектов аквакультуры и поддержание надлежащих физических, химических и биологических условий, мониторинг окружающей среды, представление данных, прослеживаемость и утилизацию отходов.

23. В области прослеживаемости разработано восемь стандартов, охватывающих спецификации информации, подлежащей регистрации, не включая способы обмена информацией по всей производственно-сбытовой цепочке. ФАО продолжает участвовать в заседаниях Технического комитета для изучения того, как действующие стандарты и прослеживаемость по всей производственно-сбытовой цепочке могут быть внедрены, усовершенствованы и применены заинтересованными сторонами и более эффективно увязаны с текущей работой ФАО.