



# 第1章

# 1 | 世界森林状况：前十版概要



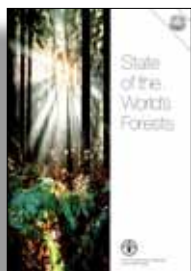
2012年《世界森林状况》是该系列出版物的第十版，于粮农组织林业委员会（林委会）第二十一届会议期间发行。

《世界森林状况》第一版于1995年出版，与林委第十二届会议时间相一致。该书此后每两年出版一次。按照传统，联合国粮农组织林业委员会主要项目议程之一就是回顾世界森林的状况，包括讨论森林部门的热点话题。

2010年，根据粮农组织最新会议日程表，林委会议从奇数年改为偶数年召开。为与粮农组织林业委员会新会议安排同步，从2012年开始《世界森林状况》将在偶数年出版。

本章为有兴趣利用前十版《世界森林状况》知识内容的读者提供了一个导读。<sup>1</sup>前十版《世界森林状况》都可在网上查阅。

此次回顾中最突出的一点是每一版《世界森林状况》的内容仍然与现今世界息息相关。对于那些想寻求森林、林业和林产品方面知识的人来说，《世界森林状况》是一重要信息库。



## 1995年《世界森林状况》

1995年，联合国环境与发展大会召开之后，国际林业社会致力于就如何向前发展达成共识。毫无疑问，热带林业行动计划已经过时，许多国家都在试图找到控制森林砍伐率日渐增长的途径。整个世界也在设法制定出更有效的森林政策。因此，1995年出版的第一版《世界森林状况》聚焦于森林政策（FAO，1995b）。

1995年《世界森林状况》追溯了森林主要被视为可采资源以来森林政策的演变：二十世纪七十年代，越来越多的人意识到社区也应参与到森林管理之中；二十世纪八十年代，森林在稳定

全球环境中发挥的作用得到了公认；到了二十世纪九十年代，森林被普遍认为在可持续发展中发挥至关重要的作用。

二十世纪九十年代中期达成了共识，即各个国家需根据自身的独特文化、森林生态系统和经济发展阶段来制定自己的森林政策。这些国家计划就是著名的“国家森林计划”。

除回顾森林政策状况之外，第一版《世界森林状况》还提供了粮农组织收集的有关林产品生产、消费和贸易的统计资料，以及主要基于1990年全球森林资源评估结果的世界不同地区森林面积数据（FAO，1993；1994）。后续几期《世界森林状况》都包含类似的图表，提供反映各国林产品调查结果和全球评估的最新数据。

<sup>1</sup> [www.fao.org/forestry/sofo/en/](http://www.fao.org/forestry/sofo/en/)



## 1997年《世界森林状况》

1997年《世界森林状况》(FAO, 1997)大量参考了1990年至1995年全球森林资源评估结果(FAO, 1995a),详细报告了热带国家森林砍伐情况。1997年《世界森林状况》指出,1990年至1995年间,发展中国家天然林估计砍伐率为每年1370万公顷。将森林面积的增减情况都考虑在内,全球估计净砍伐率为每年1130万公顷。

1997年《世界森林状况》还详细报告了森林管理、森林利用和林产品的变化趋势,总结了2010年之前林产品消费和贸易的预测量。《世界森林状况》显示,同1996年所做的预测相比,联合国粮农组织已经调低了对消费水平的预测值。

书中关于政策问题的一个章节反映了该时间段全球关注的焦点,包括对大量国家经济正在向自由市场体系转型和结构性调整方案影响的重点关注。许多国家正在尝试将森林部门的管理权下放。

在评价国家森林计划的趋势变化时,1997年《世界森林状况》注意到许多国家更加强调利益相关者参与的迭代进程,而不是试图在全国范围内强制实行“一刀切”的规划蓝图。



## 1999年《世界森林状况》

1999年《世界森林状况》(FAO, 1999)报告了其他全球森林资源评估组织的倡议,包括欧盟联合研究中心、国际地圈生物

圈计划、世界保护监测中心和世界资源研究所。

本版还包含了一份关于世界范围内森林管理状况和趋势的详尽报告。报告指出越来越多的国家根据科学原则和经济、社会、环境三位一体的管理计划来管理森林。

1999年《世界森林状况》报告了政府间森林问题工作组达成的关于“国家森林计划”这一通用术语的共识,指的是一个关于国家具体制定森林计划和政策的方式。这是一个突破性的进展,因为许多组织(包括联合国粮农组织)以前都重点关注找到适用于所有国家的全球“最佳方式”。这一新方式表明下放森林管理权不仅可以应用在全球层面上,也可以应用在国家层面上。

关于森林政策,1999年《世界森林状况》观察到了一个引人关注的现象:国家政策制定者越来越意识到政策改革的复杂性和实施效果的不确定性。人们对森林和其他经济部门的相互关系有了更好的理解。最后,越来越多的人认识到:如果缺乏强有力的制度能力来加以落实,那么政策口号在实践中将变得毫无意义。



## 2001年《世界森林状况》

2001年《世界森林状况》开篇关注了林业中两个看似相反的发展趋势:本土化和全球化(FAO, 2001)。面临全球贸易

日益扩大和全球化的影响,许多国家却在下放森林规划和经营管理的责任。

2001年《世界森林状况》报告了2000年《全球森林资源评估》的结果(FAO, 2000),这是当时开展的最全面的全球森林资源评估。另外,2001年《世界森林状况》也展示了最新的全球森林图景,表明了2000年世界森林的状况。重要结论包括天然林面积年损失情况,其中热带地区天然林年损失1520万公顷,全球范围内天然林年损失1610万公顷。考虑天然林和人工林种植增加的情况,热带地区年净损失1230万公顷,全球范围内年净损失940万公顷。

2001年《世界森林状况》提供了丰富的森林资源信息,其中包括受到保护的森林面积、用于提供木材的森林面积和森林增长率。

2001年《世界森林状况》重点报告了气候变化和森林状况。以2000年《全球森林资源评估》和粮农组织的其他研究为基础，估算了森林生态系统中碳储量、不同生态系统和地区的碳密度、土地利用方式转变中的碳排放量以及再造林和农林复合经营对全球碳封存的潜在贡献。最终，全球达成了森林在减缓气候变化中起到关键作用的共识，而本版《世界森林状况》报告是促使该共识最终达成的力量之一。

2001年《世界森林状况》也包括了有关林业部门非法活动和腐败方面的报告。该主题多年以来一直是国际组织的禁忌话题，而《世界森林状况》是公开直面该问题的首批受敬重的国际出版物之一。（随后几年里，更容易让人接受的、语气更柔和的“治理”取代了较为刺耳的“腐败”一词。）



### 2003年《世界森林状况》

2003年《世界森林状况》的主题是“行动中的合作伙伴关系”（FAO, 2003）。本书所有章节都由合作伙伴组织完成编写，包括国际林业研究中心、世界自然保护联盟和国际林业研究机构联合会。2003年《世界森林状况》强调有效的合作伙伴关系是迈向可持续发展的关键。

国际林业研究中心完成了“应对发展中国家森林和减贫的关键问题”这一章，明确提出了具有推动减贫潜力的六项战略：

- 发展以人为本的林业；
- 打破产权和监管限制，将公共森林归还地方管理；
- 完善林产品市场营销制度安排（创造一个公平竞争环境）；
- 建立合作伙伴关系；
- 重新设计转移支付制度；
- 将林业与农村发展和减贫战略相结合。

2003年《世界森林状况》深入探讨了其他几项重要议题，包括以下几章：

- 森林在可持续利用和管理淡水资源中的作用；
- 可持续利用森林如何有助于保护生物多样性；
- 林业科学和技术；
- 非洲林业的财政政策。



### 2005年《世界森林状况》

2005年《世界森林状况》的主题是“实现森林的经济效益”（FAO, 2005b），注意到在大多数国家林业并不是优先发展的对象，部分原因是因为人们认为林业对国民经济的贡献较小。许多林业人士坚信其他领域的人们没有认识到森林的全部价值。

2005年《世界森林状况》介绍了社区、政府和私营部门提高森林经济效益的途径。同时，也明确指出了要使可持续森林管理在经济上可行而必须解决的问题。

2005年《世界森林状况》包括了一个有关木材能源经济因素分析的综合报告，明确指出了未来制定计划和政策需要考虑的核心因素必须包含复杂的经济问题。

由国际林业研究中心撰写的“森林与战争，森林与和平”章节引人关注，也是这版世界森林状况的总结，它概括提出了针对在森林地区长期存在冲突的国家的行动战略。本章建议政府应该实施能使依赖森林为生的人们融入整体经济中的政策，而不是迫使他们放弃其家园或文化。



### 2007年《世界森林状况》

二十一世纪初，国际上就用于反映可持续森林管理标准和指标进程的七个范畴达成了共识：

- 森林资源的规模；
- 生物多样性；
- 森林健康与活力；
- 森林资源的生产功能；
- 森林资源的保护功能；
- 森林的社会经济功能；
- 法律、政策与制度框架。

2005年《全球森林资源评估》围绕这七个方面展开（FAO，2005a）。本版利用该评估的核心资讯报告了世界六大区域的可持续森林管理的进展情况。2006年，各个区域的林业委员会审核并修改了该区域的报告草案，以反映该区域的投入状况。最终的报告收录于2007年《世界森林状况》（FAO，2007）。

各区域报告的结论喜忧参半。一些区域比其他区域在可持续森林管理方面取得了更多的进展，但每个区域都多多少少出现了令人鼓舞的迹象和积极的发展趋势。2005年《全球森林资源评估》中一项引人注目的数据显示，全球约有12%的森林面积受到了保护，尽管10年前制定的10%的全球目标在当时看来似乎都不可能达到。不过，在2007年人们也普遍意识到了许多国家在有效监督和管理其森林保护区方面所面临的困难。

2007年《世界森林状况》还提供了有关林业数项议题的最新简要信息，例如气候变化、荒漠化、减贫、林权、采伐、入侵物种、山区开发、人工林、林产品贸易、水资源、野生动植物和木材能源。

## 2009年《世界森林状况》



2009年《世界森林状况》（FAO，2009）的主题为“林业前景展望”，继续沿用了2007年采用的区域分析方法。该版《世界森林状况》总结概括了粮农组织区域林业展望研究的成果，并将其与全球及区域经济趋势的最新研究进行了比较分析。

2007年《世界森林状况》强调了供给方面，回顾了每个区域森林资源和机构的状况。2009年《世界森林状况》则关注需求方面，探讨了未来人口变化、经济发展及全球化对林业产生的影响，如全球贸易爆炸性增长对世界森林产生的影响是积极的还是消极的呢？

2009年《世界森林状况》发现经济发展和森林之间有着密切的联系。经济正在快速发展的国家必须应对森林面临的巨大压力，而经济发展已达较高水平的地区通常能够稳定或增加其森林资源。然而，影响森林的因素非常复杂，不可能得出适用于所有国家的简单结论。

2009年《世界森林状况》的第二部分探讨了各国将如何适应未来发展的的问题，该分析也预测了林产品、生态系统服务及森林机构未来的发展状况。

## 2011年《世界森林状况》



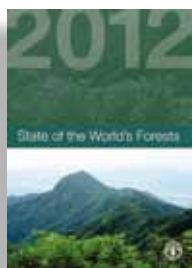
2011年《世界森林状况》（FAO，2011c）延用了前两个版本首先分析区域趋势的做法，根据2010年《全球森林资源评估》的评估结果（FAO，2011b），重点关注可持续森林管理五个方面的评价标准和指标，即森林资源的规模、生物多样性、森林的保护功能、生产功能及社会经济功能。

2011年《世界森林状况》显示，全球森林面积持续减少，但也出现了一个积极的迹象：据估计，全球森林损失面积由上世纪90年代的每年1600万公顷降到了2000-2010年期间的每年1300万公顷，与此同时，算上森林更新和人工林，森林面积的年净减少量也由约600万公顷降到了500万公顷。

2011年《世界森林状况》全面报告了森林工业的可持续发展情况，集中分析了过去15年中影响林业部门盈利性和可持续性的因素，并且回顾了森林工业为应对这些挑战所做出的努力。和其他制造行业一样，林业企业也面临着相类似的战略选择。

该报告得出的结论是：森林工业的前景总体上看将呈现继续增长的势头，但是现有的产业结构和布局与经济发展趋势不相符。尤其是，大部分的经济增长预计出现在新兴国家，而很多现有的基础设施都位于发达国家。

此外，2011年《世界森林状况》还重点报告了森林在适应并减缓气候变化方面的作用，并重新审视了森林的地方性价值，包括传统知识的重要性。



## 2012年《世界森林状况》

第十版《世界森林状况》集中关注在向可持续的全球经济过渡过程中森林、林业及林产品发挥的重要作用。

回顾森林历史，就意味着很多过去的经验教训都可以用来指导今天的决策。众所周知，几乎每一个经历过经济发展的国家或地区在经济转型过程中都面临过较高的森林砍伐率。幸运的是，一旦当国民经济达到一定经济发展水平时，大部分国家都能成功遏制或逆转这种毁林现象。

“可持续”这一概念起源于一种为提供稳定的木材供给而可持续管理森林的方法。随着林业工作者对森林提供各种生态系统服务重要性和价值认识的不断深化，这一概念也在不断演化发展。如今，可持续发展已成为人类一个普遍认同的目标。

全世界都在探索确保实现可持续未来的途径，森林、林业及林产品很显然必须在此过程中扮演重要角色。2012年《世界森林状况》最后全面分析了这一进程，并为地方、国家及全球层面上的林业内外部领导者提供了未来需要考虑的战略建议。