



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# COMITÉ DE AGRICULTURA

## 26.º período de sesiones

Roma, 1-5 de octubre de 2018

### Sistemas alimentarios sostenibles

#### Resumen

El desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles será esencial para alcanzar la mayoría de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para aprovechar las oportunidades que brindan los sistemas alimentarios y encarar los numerosos problemas que plantean, en el documento se preconiza un enfoque más integrado en lo relativo al diagnóstico de los obstáculos clave y al diseño y aplicación de marcos normativos, reglamentarios e institucionales que sean eficaces para alentar a las partes interesadas pertinentes a adoptar medidas y realizar inversiones.

En el documento se reconoce que un enfoque holístico de desarrollo de sistemas alimentarios puede no ser realista en todos los contextos ante las deficiencias actuales en materia de recursos y capacidades, y a tal efecto se ilustran los problemas que entraña, por ejemplo, el fomento de niveles y tipos de inversión apropiados en dichos sistemas. Posteriormente, en el documento se enuncian las medidas necesarias para promover un enfoque de sistemas alimentarios, haciendo hincapié no solo en las funciones que pueden desempeñar distintas partes interesadas, sino también en la importancia de una mejora apreciable en la coordinación de sus actividades. La FAO está dando prioridad al apoyo que presta a los Estados Miembros a fin de fortalecer sus capacidades para adoptar un enfoque de ese tipo por medio de su Marco estratégico, prestando atención particular a la realización de la labor por medio de asociaciones estratégicas y plataformas de múltiples interesados.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio [www.fao.org/](http://www.fao.org/).



COAG 25

## **Medidas que se proponen al Comité**

Se invita al Comité a:

- reconocer la necesidad de un enfoque más integrado de múltiples partes interesadas para encarar los problemas complejos que plantea el desarrollo de sistemas alimentarios;
- solicitar a la FAO que ayude a los gobiernos a adoptar un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles mediante el fortalecimiento de las capacidades de formulación y aplicación de políticas y reglamentos propicios;
- solicitar a la FAO que siga ayudando a fortalecer las asociaciones y plataformas estratégicas, concretamente el programa de sistemas alimentarios sostenibles del Marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles;
- en consonancia con los principios de la reforma de las Naciones Unidas, alentar a la FAO a seguir aumentando su colaboración interinstitucional para apoyar el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles.

*Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:*

Jamie Morrison  
Jefe de Programa estratégico  
Programa de Sistemas Alimentarios (PE4)  
Tel.: +39 06570 56251

## I. Introducción

1. Una amplia gama de tendencias y fuerzas interrelacionadas impulsa la evolución reciente de los sistemas alimentarios. Con una población que alcanzará una cifra estimada de 9 800 millones de personas en 2050<sup>1</sup>, el mundo se está volviendo cada vez más globalizado y urbano. Alrededor del 50 % de la población mundial vive ahora en zonas urbanas. Incluso en los países con una población rural importante, los mercados de alimentos atienden principalmente las demandas de productos alimentarios de las zonas urbanas<sup>2</sup>. En los últimos 30 años, el volumen de alimentos que llega de las zonas rurales a las zonas urbanas en África se incrementó un 800 %, al tiempo que el aumento en Asia sudoriental se aproximó al 1 000 %<sup>3</sup>. Muchos países de ingresos bajos y medianos han experimentado un fuerte crecimiento económico, lo cual ha propiciado el surgimiento de una “clase media mundial” cuyo tamaño, según las previsiones, prácticamente se triplicará entre 2009 y 2030<sup>4</sup>. Sin embargo, aunque la demanda de alimentos de la clase media de muchas regiones se satisface cada vez más a través de cadenas de suministro a nivel mundial y sistemas de distribución de gran escala, la población urbana pobre sigue utilizando los mercados tradicionales informales como su canal primario de suministro de alimentos<sup>5</sup>. La rápida innovación tecnológica ha sido otra de las principales fuerzas impulsoras que han moldeado la productividad y competitividad de los sistemas alimentarios<sup>6</sup>.

2. Con sistemas alimentarios más eficientes que tienen un potencial importante para sustentar el crecimiento económico y mejorar las oportunidades de empleo dentro y fuera de las explotaciones agrícolas, esas tendencias han creado enormes oportunidades para satisfacer la demanda cambiante de los consumidores y ayudar así a erradicar el hambre y la malnutrición. No obstante, también han traído aparejados retos y controversias complejos, que pueden tener consecuencias de amplio alcance en el futuro de la seguridad alimentaria y la nutrición. Los sistemas alimentarios se han adaptado a los cambios en las preferencias de los consumidores, con la consecuencia de que las dietas contienen ahora una mayor proporción de alimentos elaborados y de origen animal con un contenido calórico y nutricional inadecuado, lo cual puede contribuir a un aumento considerable de los niveles de sobrepeso y obesidad<sup>7</sup>. El incremento de la concentración del mercado y la necesidad de producir para un mercado mundial más integrado han creado nuevos obstáculos para el acceso a los mercados de los agricultores familiares y los pequeños productores de alimentos, que pueden tropezar con dificultades para satisfacer las necesidades de los compradores relativas a la uniformidad, coherencia y suministro regular de los productos<sup>8</sup>. Asimismo, la evolución de los sistemas alimentarios ha causado un aumento del desperdicio de alimentos, al tiempo que una mayor interconectividad puede acrecentar el riesgo de difusión rápida de enfermedades transmitidas por los alimentos y otros riesgos para la salud relacionados con los alimentos<sup>9</sup>. También se han expresado preocupaciones por su contribución considerable a las emisiones de gases de efecto invernadero, la pérdida de biodiversidad y la degradación de los recursos de tierra y agua<sup>10</sup>.

<sup>1</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), 2017. *World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables*. Nueva York.

<sup>2</sup> FAO. 2017. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación: Aprovechar los sistemas alimentarios para lograr una transformación rural inclusiva*. Roma.

<sup>3</sup> Reardon y Zilberman. 2016.

<sup>4</sup> OCDE. 2012. *An emerging middle class*. París.

<sup>5</sup> FAO. 2013. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación: Sistemas alimentarios para una mejor nutrición*. Roma.

<sup>6</sup> FAO. 2017. *El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos*. Roma.

<sup>7</sup> Baker, P. y S. Friel. 2016. *Food systems transformations, ultra-processed food markets and the nutrition transition in Asia*. Globalization and Health.

<sup>8</sup> Timmer, P. 2014. *Managing structural transformation: A political economy approach*. Conferencia Anual N.º 18 del Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU). Helsinki, Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la ONU.

<sup>9</sup> FAO. 2017. Plagas y enfermedades transfronterizas. Capítulo 6 de *El futuro de la alimentación y la agricultura: Tendencias y desafíos*. FAO, Roma.

<sup>10</sup> Hahn Nguyen, Morrison, J y D. Neven. 2018, en preparación. Changing food systems: Implications for food security and nutrition. En: *Sustainable Food and Agriculture*. Elsevier.

3. Por lo tanto, el futuro desarrollo de sistemas alimentarios será fundamental para determinar si se alcanzarán muchos de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en concreto, si será posible eliminar el hambre, mejorar la salud y el bienestar, fomentar la producción y el consumo más responsables, asegurar el trabajo decente y el empleo y promover la gestión ambiental. Es esencial modificar la trayectoria que sigue actualmente el desarrollo de dichos sistemas, pues estamos en un mundo en el que se prevé que la producción de alimentos se incremente cerca del 50 % antes de 2050 y en el que la base de recursos naturales soporta una presión cada vez mayor, lo cual se ve agravado por el cambio climático, las desigualdades crecientes entre las comunidades urbanas y las rurales y el aumento de los conflictos y las migraciones.

4. En el presente documento se introduce el concepto de sistemas alimentarios sostenibles y se explican detalladamente los obstáculos con los que tropieza el desarrollo de dichos sistemas. Se examinan las medidas coordinadas que son necesarias para afrontar estos obstáculos, así como el papel que desempeña la FAO para ayudar a los países a adoptar un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles en apoyo de sus esfuerzos encaminados a alcanzar los ODS. Se concluye con una serie de medidas que se someten a la consideración del Comité.

## II. ¿En qué consiste el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles?

5. Los sistemas alimentarios abarcan toda la gama de actores, con sus actividades interrelacionadas, que intervienen en la producción, el agrupamiento, la elaboración, la distribución, el consumo y la eliminación de los productos alimentarios que provienen de la agricultura, la silvicultura y la pesca; las instituciones que impulsan o inhiben cambios en dichos sistemas, y los entornos económicos, sociales y naturales más amplios de los que forman parte<sup>11</sup>. Un sistema alimentario es sostenible si puede proporcionar seguridad alimentaria y nutrición de manera que no se pongan en peligro las bases económica, social y ambiental necesarias, a fin de generar seguridad alimentaria y nutrición para las generaciones futuras<sup>12</sup>.

6. Las intervenciones en los sistemas alimentarios se han centrado por lo general en dimensiones de la sostenibilidad consideradas individualmente, como la degradación ambiental o los resultados nutricionales deficientes de los grupos vulnerables. Con todo, en muchos casos, habrá que afrontar simultáneamente varios obstáculos. Por ejemplo, los resultados negativos relacionados con la nutrición, como la malnutrición por carencia de micronutrientes o el sobrepeso y la obesidad, tal vez no puedan mejorarse mediante intervenciones como el etiquetado de los alimentos o la educación sobre nutrición por sí solas. Podrían depender también de otros factores que será necesario abordar, como las condiciones que determinan los ingresos y la consecuente capacidad de comprar alimentos más nutritivos, la disponibilidad de infraestructura que facilite el almacenamiento adecuado de los alimentos y la preservación de los nutrientes o, incluso, la estrategia del país relativa al comercio de los alimentos.

7. Ello requiere generalmente la adopción de un enfoque de sistemas para aplicar intervenciones integradas que abarquen múltiples sectores, como la agricultura, la silvicultura y la pesca, el comercio, la salud, las finanzas y la educación, en vez de una serie de intervenciones individuales dentro de un sector. Al considerar el sistema en su conjunto, se puede fomentar una cooperación más eficaz y mejor coordinada entre distintos sectores y disciplinas para crear sinergias y equilibrar las compensaciones de factores. Para adoptar un enfoque de sistemas alimentarios, es necesario que una gama más amplia de partes interesadas asuma compromisos y adopte medidas a nivel local, nacional e internacional.

---

<sup>11</sup> Adaptado de: FAO. 2013. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación: Sistemas alimentarios para una mejor nutrición*. Roma.

<sup>12</sup> Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (HLPE, por sus siglas en inglés). 2014. *Las pérdidas y el desperdicio de alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles*. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Informe N.º 8. Roma.

### III. ¿Con qué obstáculos tropiezan los sistemas alimentarios sostenibles?

8. La escala y el tipo de inversiones realizadas en los sistemas alimentarios dependen en gran medida de las decisiones de los actores del sector privado, las cuales responden a las oportunidades de mercado creadas por la demanda cambiante de los consumidores y a su vez influyen en dichas oportunidades. Si bien las inversiones realizadas en las actividades de elaboración y distribución posteriores a la producción han favorecido el rápido desarrollo y penetración de los sistemas alimentarios modernos en muchos países, el nivel de inversiones en algunos países en desarrollo ha sido inadecuado para promover la transformación hacia sistemas alimentarios que mejoren la calidad de la dieta y la sostenibilidad ambiental, aprovechando al mismo tiempo los aumentos de eficiencia. Además, en las regiones en las que se han realizado inversiones considerables en sistemas alimentarios modernos, los tipos de inversiones han sido a menudo incompatibles con el desarrollo de sistemas alimentarios inclusivos y sostenibles. Por lo tanto, la dificultad principal reside en asegurar que la inversión sea adecuada para impulsar el desarrollo de sistemas alimentarios dinámicos y tenga la calidad necesaria para promover sistemas inclusivos y sostenibles<sup>13</sup>.

9. Las políticas del sector público, los reglamentos y el suministro de bienes públicos como la infraestructura vial son un incentivo clave, si no una condición previa, para que el sector privado realice una inversión apropiada. Se suele considerar que las inversiones realizadas en los sistemas agroalimentarios comportan un alto riesgo debido a la variabilidad meteorológica y otros factores como las condiciones macroeconómicas inestables. Esos riesgos se ven agravados en contextos caracterizados por la fragilidad del estado de derecho, un panorama reglamentario impreciso o la falta de bienes públicos.

10. Los enfoques tradicionales de formulación y aplicación de políticas alimentarias y marcos reglamentarios no necesariamente ofrecen incentivos para invertir en el desarrollo inclusivo y sostenible de sistemas alimentarios. Las estrategias para fomentar una reducción del nivel de desperdicio de alimentos, por ejemplo, pueden requerir una combinación de medidas, que van desde el mejoramiento de la legislación que regula las fechas de duración mínima, o las donaciones obligatorias de excedentes de alimentos por los supermercados, hasta el mejoramiento de la educación del consumidor o la realización de inversiones en infraestructura de elaboración y distribución. Para ello sería necesario mejorar la coordinación de las medidas adoptadas por los ministerios pertinentes.

11. Además de los obstáculos a nivel local y nacional, debido a la naturaleza transfronteriza de los sistemas alimentarios y al carácter de bien público inherente a los servicios que encaran los problemas sanitarios y ambientales, los procesos de gobernanza mundial necesitan crear marcos sólidos dentro de los cuales se formularán y aplicarán las políticas, normas y reglamentos nacionales, no solo teniendo presentes los objetivos nacionales, sino también en consonancia con los compromisos multilaterales, para reducir la posibilidad de que se obtengan resultados negativos en los sistemas alimentarios de los socios comerciales. Por ejemplo, los acuerdos comerciales y las normas internacionales deben reflejar la posible incidencia cada vez mayor de las preocupaciones por la inocuidad alimentaria y las enfermedades transfronterizas en una economía mundial más interconectada.

### IV. ¿Qué medidas es necesario adoptar para promover un enfoque de sistemas alimentarios?

12. Para desarrollar sistemas alimentarios más sostenibles será necesario un conjunto más amplio, pero mejor coordinado, de medidas que sean aplicadas por una amplia gama de actores y modifiquen su comportamiento. Ello requerirá una gobernanza reforzada y colectiva para fomentar la determinación de todas las partes interesadas de mejorar los resultados de los sistemas alimentarios.

13. El sector público puede impulsar el desarrollo de sistemas alimentarios hacia resultados más sostenibles creando un sólido entorno propicio mediante la adopción de medidas fiscales, jurídicas y normativas. Por ejemplo, tal vez deba realizar inversiones en infraestructura vinculadas con nuevos

---

<sup>13</sup> Morrison, J., Bianchi, E., Bowyer, C., Vos, R. y L. Wellesley. 2018, en preparación. *Redirecting investment for a global food system that is sustainable and promotes healthy diets*. Documento informativo preparado para el Grupo de Acción del T20 sobre Seguridad Alimentaria y Agricultura Sostenible.

sistemas alimentarios del mercado urbano, establecer reglamentos ambientales que reflejen los costos reales de las medidas adoptadas en los sistemas alimentarios o ejecutar programas de alimentación escolar basados en estrategias innovadoras de contratación y educación públicas<sup>14</sup>. Asimismo, los gobiernos pueden influir en el comportamiento del consumidor mediante el establecimiento de nuevos requisitos de etiquetado de los alimentos, la educación del consumidor y los programas de sensibilización, o modificando los reglamentos para facilitar las ventas directas entre el productor y el consumidor.

14. La colaboración entre distintos ministerios gubernamentales es esencial. Las estrategias de los ministerios de agricultura, silvicultura y pesca, salud, medio ambiente, educación, comercio, finanzas y planificación suelen ser contradictorias y podrían armonizarse mejor, a fin de generar incentivos claros para el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles. Es necesario que las políticas sean coherentes en todos los niveles, desde el nivel local hasta el mundial, pasando por el regional o provincial y el nacional. El gobierno local desempeña un papel clave en la ejecución de las políticas nacionales (Recuadro 1).

Recuadro 1. El papel clave del gobierno local

Los gobiernos locales suelen realizar los cambios efectivos en el entorno propicio gracias al papel que desempeñan en la conversión de las políticas nacionales en reglamentos y ordenanzas subnacionales. En el Perú, por ejemplo, la ley asigna actualmente a las municipalidades la responsabilidad de la compra de alimentos para las escuelas.

Los gobiernos locales también han contribuido materialmente a establecer consejos de políticas alimentarias o grupos consultivos de coordinación alimentaria como plataformas de múltiples interesados para fomentar el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles.

15. Asimismo, la colaboración intersectorial puede realzar la posible compensación de ventajas y desventajas que tal vez sea necesaria entre los distintos objetivos, por ejemplo, el suministro de alimentos más diversos y nutritivos, la reducción de las huellas ecológicas y el costo de los alimentos para los consumidores.

16. Las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones de consumidores, los parlamentarios y las instituciones de investigación y académicas pueden desempeñar un papel clave en las actividades de sensibilización con miras a fomentar una mayor demanda de alimentos nutritivos y obtenidos de manera responsable desde un punto de vista ambiental; además, casi siempre tienen una influencia importante en el cambio de la percepción que tienen los consumidores de los alimentos deseables y los hábitos alimentarios. También pueden ejercer presión sobre las empresas y los gobiernos para asegurarse de que tengan en cuenta en sus decisiones las repercusiones sociales y ambientales de la producción, elaboración y distribución de los alimentos. Los consumidores con niveles suficientes de ingresos disponibles pueden optar por comprar alimentos que sean más nutritivos, se obtengan de manera responsable desde un punto de vista social o sean más ecológicos si esos tipos de alimentos son accesibles y asequibles. Pueden también pasar a formar parte de asociaciones, redes o foros de consumidores que revelen las prácticas de alimentación insostenibles o recomienden medidas destinadas a promover enfoques más sostenibles<sup>15</sup>.

17. El sector privado, que va desde los agricultores familiares hasta las grandes corporaciones multinacionales que participan en la elaboración, el comercio o la venta al por menor, es el principal proveedor de productos alimentarios y, en tal concepto, es directamente responsable de la adopción de las medidas que determinan las repercusiones económicas, sociales y ambientales del método utilizado para hacer llegar los alimentos al consumidor. El comportamiento del sector privado obedece a un complejo conjunto de factores, como su necesidad de competir en el mercado, los reglamentos, políticas y leyes que debe acatar, las demandas de los consumidores, las cuestiones complejas de sus redes de colaboración y sus estrategias internas de gestión de riesgos y responsabilidad social.

<sup>14</sup> Hahn *et al.*, *ibíd.*

<sup>15</sup> Hahn *et al.*, *ibíd.*

18. La acción coordinada de estos grupos de partes interesadas es fundamental para asegurar el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles. A nivel nacional se necesitan iniciativas de promoción del diálogo, así como la adopción de medidas intersectoriales y entre los distintos grupos de partes interesadas (Recuadro 2).

Recuadro 2. *Origin Green*: Una iniciativa para promover el diálogo intersectorial

El programa *Origin Green* de Irlanda reúne a los participantes de su sector alimentario, desde los agricultores hasta los operadores de servicios de alimentos, pasando por los productores y los minoristas, con el objetivo común de obtener una producción alimentaria sostenible. Gracias a dicho programa, la industria alimentaria de Irlanda puede establecer y lograr metas de sostenibilidad susceptibles de medición, que tengan en cuenta el respeto del medio ambiente y permitan atender a las comunidades locales con más eficacia.

19. A nivel mundial, plataformas como el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de las Naciones Unidas y el Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles<sup>16</sup> del Marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles pueden desempeñar una función catalizadora clave al impulsar sistemas alimentarios más sostenibles mediante el suministro de foros para intercambiar y ampliar experiencias, orientación sobre políticas y conocimientos sobre la transformación de dichos sistemas y sus repercusiones, incluida la promoción de la adopción apropiada de innovaciones como la ciberagricultura y la cadena de bloques, que brindan la oportunidad de generar los niveles de confianza necesarios entre los actores de todos los sistemas alimentarios<sup>17</sup>.

## V. ¿Cómo establece la FAO prioridades en el apoyo que presta a través del Marco estratégico?

20. La FAO ha trabajado tradicionalmente con el sector público de los Estados Miembros para afrontar obstáculos específicos al desarrollo de sistemas alimentarios por medio de sus funciones básicas que son, entre otras, el apoyo técnico y en materia de políticas sobre la base de datos objetivos, el desarrollo de la capacidad y la promoción en relación con lo siguiente: los órganos internacionales de establecimiento de normas para la inocuidad de los alimentos (Codex Alimentarius), sanidad vegetal ( Convención Internacional de Protección Fitosanitaria) y sanidad animal (Oficina Internacional de Epizootias); la colaboración de los países en la formulación y aplicación de acuerdos comerciales internacionales y directrices voluntarias, como el Código de Conducta para la Pesca Responsable y los Principios del CSA para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios; el fomento de cadenas de valor, con inclusión de medidas para reducir la pérdida y desperdicio de alimentos; el fortalecimiento de las organizaciones de productores y las pequeñas empresas alimentarias; la creación de mecanismos de coordinación como las asociaciones público-privadas y la agricultura contractual; la aportación de inversiones y fondos.

21. La introducción del Marco estratégico en 2013 reflejó el reconocimiento de que, si bien esas intervenciones solían dar buenos resultados al afrontar los obstáculos encontrados, el hecho de que no se hubiera adoptado un enfoque de sistemas integrados hizo que algunas de las limitaciones fundamentales al desarrollo de sistemas alimentarios no se detectaran ni afrontaran, o que las intervenciones fomentaran solo una coordinación limitada de las medidas adoptadas entre los actores y no siempre produjeran resultados positivos sostenibles.

22. El enfoque basado en los sistemas alimentarios que se promovió en virtud del Marco estratégico fomenta la visión común de la FAO para una alimentación y una agricultura

<sup>16</sup> Mulet, M., Mink, P., Dernini, S. Bortoletti, M. y J. Lomax. 2018, en preparación. The 10YFP Sustainable Food Systems as a multistakeholder platform for a systemic approach. En: *Sustainable Diets: The Transdisciplinary Imperative*. CABI.

<sup>17</sup> Foro Económico Mundial. 2018. *Innovation with a Purpose: The role of technology innovation in accelerating food systems transformation*. WEF. Suiza.

sostenibles y sus cinco principios<sup>18</sup> aprobados por el Comité de Agricultura en 2016. Subraya la necesidad de comprender mejor y fortalecer la coordinación entre las diversas partes interesadas de los sectores público y privado, lo cual es preciso que se realice en todos los niveles: la cadena de valor individual; a nivel nacional con el apoyo a la coordinación interministerial, ayudando a armonizar las estrategias de los ministerios competentes y a coordinar las actividades entre los sectores público y privado y la sociedad civil; a nivel mundial, en la negociación de las normas, acuerdos y directrices voluntarias.

23. A tal efecto, el enfoque reconoce la gama de asociados no tradicionales con los que es necesario que la FAO refuerce su colaboración. Asimismo, promueve medidas para ayudar a realizar una mejor coordinación entre los niveles mundial, regional, nacional y local de la gobernanza de los sistemas alimentarios. Ese llamamiento a que la FAO ayude a los países a adoptar un enfoque de sistemas alimentarios se reiteró en todas las conferencias regionales de la Organización celebradas durante el primer semestre de 2018.

24. En la evaluación del Objetivo estratégico 4 (OE 4) realizada en 2017, se destacó la importancia de seguir ampliando un enfoque integrado de desarrollo de sistemas alimentarios por medio de programas destinados a fomentar la adopción de medidas coordinadas en todas las áreas técnicas. En los recuadros 3 y 4 se presentan ejemplos de dichos programas.

#### Recuadro 3. Programa de sistemas alimentarios urbanos

En el marco de este programa, la FAO ayudó a Lima y Nairobi a planificar sistemas alimentarios, pasando de un enfoque sectorial que se centraba en la agricultura urbana a un planteamiento sistémico que incorporaba a múltiples partes interesadas. Se establecieron grupos consultivos de múltiples partes interesadas (mecanismo de gobernanza de la alimentación) y se identificaron “puntos críticos” como parte de la estrategia y plan de acción sobre sistemas alimentarios de cada ciudad.

#### Recuadro 4. Programa de acción mundial sobre seguridad alimentaria y nutrición en los pequeños Estados insulares en desarrollo

Para mejorar la inclusividad, sostenibilidad, resiliencia y dimensión nutricional de los sistemas alimentarios en un grupo de países que se ven afectados en forma desproporcionada por problemas únicos y complejos de seguridad alimentaria y nutrición, la FAO está ejecutando un conjunto de actividades más coordinado en las tres regiones de los PEID. Dichos problemas se refieren a cuestiones que abarcan desde la creación de una base de datos objetivos para apoyar las medidas de políticas multisectoriales, poniendo en común las mejores prácticas en el ámbito de la agricultura climáticamente inteligente y apoyando los sistemas que vinculan a los agricultores familiares con los sistemas escolares de compra de alimentos, hasta la revisión de las directrices dietéticas, pasando por talleres sobre los vínculos entre el comercio y la nutrición.

25. El Marco estratégico facilita también la adopción de un enfoque más coherente relativo a la labor más amplia de la FAO en cuanto al desarrollo de sistemas alimentarios, en particular la relacionada con las prácticas de producción sostenibles (OE 2), la reducción de la incidencia de las enfermedades transfronterizas (OE 5), el mejoramiento de los resultados en materia de seguridad alimentaria, nutrición y salud (OE 1) y el acceso de los grupos vulnerables a los sistemas alimentarios, tanto en calidad de consumidores como de productores (OE 3).

<sup>18</sup> Los principios son los siguientes:

1. El uso más eficiente de los recursos es un factor decisivo para una agricultura sostenible.
2. La sostenibilidad requiere una acción directa encaminada a conservar, proteger y mejorar los recursos naturales.
3. La agricultura que no protege los medios de subsistencia rurales ni mejora la equidad y el bienestar rural es insostenible.
4. La agricultura sostenible debe aumentar la resiliencia de las personas, las comunidades y los ecosistemas.
5. Una alimentación y una agricultura sostenibles requieren mecanismos de gobernanza responsables y eficaces.



26. A la hora de apoyar un enfoque de sistemas alimentarios más integrado, será esencial establecer asociaciones estratégicas pues ninguna organización ni grupo de partes interesadas tiene el mandato ni las capacidades para hacerlo por sí solo. La FAO ha iniciado y fortalecido asociaciones con una gama de actores, entre los que figuran los organismos de las Naciones Unidas (en particular la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, el Centro de Comercio Internacional, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, la Organización Mundial del Comercio y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente), el sector privado, asociaciones de consumidores y grupos de la sociedad civil, además de aumentar su apoyo a plataformas de asociaciones estratégicas como el Marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles, en particular su programa de sistemas alimentarios sostenibles.

## **VI. Medidas propuestas**

Se invita al Comité de Agricultura a:

- reconocer la necesidad de un enfoque más integrado de múltiples partes interesadas para encarar los problemas complejos que plantea el desarrollo de sistemas alimentarios;
- solicitar a la FAO que ayude a los gobiernos a adoptar un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles mediante el fortalecimiento de las capacidades de formulación y aplicación de políticas y reglamentos propicios;
- solicitar a la FAO que siga ayudando a fortalecer las asociaciones y plataformas estratégicas, concretamente el programa de sistemas alimentarios sostenibles del Marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles;
- en consonancia con los principios de la reforma de las Naciones Unidas, alentar a la FAO a seguir aumentando su colaboración interinstitucional para apoyar el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles.