



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9-13 日

2021 年联合国粮食体系峰会进展报告和
联合国粮农组织在粮食体系方面的工作

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

首席经济学家

马克西莫·托雷罗（Máximo Torero）

电话：+39 06570 50869

电子邮件：maximo.torero@fao.org

内容提要

- 本文件介绍了关于 2021 年联合国粮食体系峰会的筹备情况、联合国粮农组织在支持峰会方面的作用以及与联合国粮农组织更广泛地支持各成员的粮食体系发展有关的近期发展的最新情况。
- 为支持峰会进程而建立的治理结构的四个正式组成部分现已充分发挥作用，咨询委员会每季度召开一次会议，科学小组和联合国工作组每月召开一次会议。
- 峰会的四项成果已经确定，并为落实峰会进程和峰会后的活动提供了基础。
- 为五个行动轨道分别任命了主席、副主席和联合国牵头组织。其成员资格和关键交付品的确定正在进行中。各成员已受邀表达其对积极参与行动轨道的兴趣。
- 粮食体系峰会对话将于 2020 年 10 月至 2021 年 5 月分三个层面举行：成员对话、全球对话和独立对话，对话结论和商定行动将纳入行动轨道的工作。
- 联合国粮农组织继续全力支持特使参与粮食体系峰会的筹备进程，在治理结构中派出代表，接纳常驻罗马秘书处的小组成员，作为联合国牵头组织参与行动轨道 1 的工作，并为粮食体系峰会对话提供支持。
- 近期农业委员会第二十七届会议和林业委员会第二十五届会议在结论中重申，对联合国粮农组织在支持成员发展其粮食体系方面发挥主导作用的需求日益提升。新的粮食体系及食品安全司的设立为加强对粮食体系峰会的协调投入提供了基础，并确保本组织能够通过其新的《战略框架》支持峰会后的执行工作。

征求计划委员会指导意见

提请计划委员会就下列事项提供指导：

- 粮食体系峰会的筹备情况，特别是治理结构的工作和峰会进程的两个主要组成部分：行动轨道和粮食体系峰会对话。
- 本组织在粮食体系峰会筹备进程中向特使提供的支持。
- 需要实施的机制，以确保峰会的成果得到充分实现。
- 落实农业委员会第二十七届会议和林业委员会第二十五届会议关于联合国粮农组织在粮食体系方面工作的结论。
- 粮食体系方法作为新的联合国粮农组织《战略框架》基础起到的核心作用，以及为确保对峰会后落实工作提供实质性支持而构建该《框架》的必要性。

建议草案

计委：

- 认识到粮食体系峰会筹备进程正在平稳开展以及联合国粮农组织为该进程提供的大量技术和后勤支持，并请联合国粮农组织继续推进该进程使其圆满完成；
- 注意到建立实质性执行和问责机制以确保跟踪峰会成果的重要性；
- 注意到农业委员会第二十七届会议和林业委员会第二十五届会议关于联合国粮农组织在粮食体系方面工作的结论；
- 请联合国粮农组织在其新的《战略框架》中反映粮食体系转型的核心作用，以促进其对成员落实峰会后工作提供的实质性支持。

I. 引言

1. 本文件是对 2020 年 6 月向计划委员会第一二八届会议提交的 PC 128/7 号文件的更新，阐述了联合国粮食体系峰会的目标以及为支持峰会进程的发展和执行而建立的治理结构。在其间的几个月里，联合国粮食体系峰会秘书处小组在联合国粮农组织、粮食署和农发基金的支持下，进一步发展了峰会进程的两个关键组成部分，即五个行动轨道和粮食体系峰会对话。

2. 本文件首先简述了治理结构的最新情况，随后详细介绍了行动轨迹和粮食体系峰会对话，最后阐述了联合国粮农组织对峰会进程的支持，并概述了本组织在支持粮食体系转型方面更广泛工作的进展。

II. 峰会治理结构的最新情况

3. 咨询委员会继 2020 年 7 月举行首次会议之后，于 2020 年 10 月 9 日举行了第二次会议。委员会成员审查了峰会进展不同工作流程的整合程度、粮食体系峰会对话的拟议方法以及为支持峰会愿景和工作流程而开展的资源筹集工作。

4. 科学小组继 2020 年 8 月举行启动会议之后，于 2020 年 9 月举行了第二次会议，审查了为支持每个行动轨道而编写的科学文件初稿，并了解了与联合国粮农组织、国际食物政策研究所、国际应用系统分析研究所和其他伙伴合作开展的联合模拟工作的最新情况。

5. 倡导者网络将首先从先行者开始，最终对所有致力于“倡导”粮食体系转型者开放，认识到粮食体系的全球性、区域性和地方性。倡导者必须愿意积极支持承认其相互依存性的全新粮食体系议程，并展现其领导力，能够在峰会召开之前帮助兑现就粮食体系议程采取行动的承诺，以在倡导行动和展示可能的成果方面发挥作用。

6. 成立了一个联合国工作组，由联合国环境规划署（环境署）执行主任担任主席，以确保峰会能够利用整个联合国系统的知识和独特能力，在峰会之后落实粮食体系议程。工作组将在每个行动轨道上与联合国牵头组织合作并通过其开展工作，帮助协调联合国对粮食体系峰会对话的支持。

III. 粮食体系峰会进程的关键组成部分

7. 峰会的成果被界定为：

- a) 重大行动和行动承诺，具有可衡量的成果和影响，有助于在 2030 年前实现可持续发展目标。这将包括强调当前解决方案，宣传推动粮食体系转型的牵头者，并号召国家、城市、私营领域、民间社会、公民和粮食生产者等不同行动方在世界各地采取新的行动；

- b) 大幅提升有助于实现可持续发展目标的关于粮食体系重要性以及如何为了人类和地球的福祉推动公众工作的公共话语；
- c) 通过该进程确立的一套高级别原则，指导各成员和其他利益相关方利用其粮食体系的能力支持可持续发展目标。这些原则通过概述筹备进程各组成部分，将确立一个乐观、令人鼓舞的愿景，粮食体系在建设更公平、更具可持续性的世界中可发挥核心作用；
- d) 一个跟进和审查系统，推动取得新的行动和成果，促进分享经验、教训和知识，并纳入新的影响分析指标。

8. 为落实峰会成果，制定了进展的两个关键组成部分：行动轨道和粮食体系峰会对话。

9. 行动轨道的任务是在地方、国家、区域和全球各级形成协同增效和解决方案，并扩大和加快符合峰会愿景和原则的现有举措。为支持这项工作，行动轨道将确定挑战、机遇和阻碍，旨在确保多利益相关方在推动粮食体系转型行动中具有一致性。行动轨道包括：

1. 确保所有人都能获得安全营养的食物

行动轨道 1 将支持逐步实现食物权，旨在实现零饥饿、改善营养水平，使所有人在任何时候都能获得充足且负担得起的安全食品，形成营养均衡的健康膳食，充分提供每日营养摄入。

2. 转向可持续消费模式

行动轨道 2 将推动消费者行为转变，打造并形成对可持续生产食品的需求，并促进粮食资源的循环利用，帮助减少浪费和改善营养（特别是弱势群体）。

3. 促进对自然有利的生产

行动轨道 3 将开发食品价值链端到端的解决方案，以减少排放，增加碳捕获，控制人为因素对气候变化的影响；促进重要生态系统的再生恢复和保护，以保护生物多样性，保护土地和水资源，减少粮食损失和能源利用。

4. 推进公平生计

行动轨道 4 将确保粮食体系的发展扩大包容性，创造体面工作机会以消除贫困，提高整个食品价值链的收入，降低世界上最贫困人口面临的风险，并完善价值分配。

5. 增强应对脆弱性、冲击和压力的韧性

行动轨道 5 将采取行动，确保可持续粮食体系在易受冲突、气候和自然资源灾害影响的地区以及全球范围内继续发挥作用，以减轻与健康有关的流行病对所有发展水平粮食体系的影响。

10. 行动轨道应通过与其他行动的联系进行思考，纳入与替代行动相关的共同利益和权衡，并围绕关键的跨部门变革手段开展协作与协调行动，如金融、政策、创新、治理、数据和证据（包括科学和土著知识）、为妇女、青年和边缘群体赋权以及尊重文化差异。

11. 每个行动轨道都应：

- a) 接收并建立行动轨道的证据库、问题和重要知识缺口；
- b) 在行动轨道下制定示范性的统一颠覆性、系统解决方案，在峰会上提交；
- c) 提出促进、鼓励和允许在行动轨道下协调各项举措和行动/解决方案的机制，以及通过包括政策、机构、资金、激励措施、数据、创新、宣传、教育和赋权在内的推进手段实现这些解决方案的明确方式；
- d) 编制文件，阐述雄心、挑战、机遇和解决方案，并解释该行动轨道如何为其他行动轨道带来共同利益，以及如何权衡利弊。
- e) 确定“试点”国家、社区、私营领域、行动联盟等，并积极主动与之联系，以在峰会之前推进行动和行动承诺；
- f) 阐明《峰会后活动和变革落实》以及问责机制。

12. 行动轨道的成员由主席和副主席组成。联合国牵头组织将重点：与主席和副主席合作，牵头界定核心问题，用于构建行动轨道的工作，并为粮食体系对话提供基础，以确保其形成一致、有意义、明确和重点突出的意见。它们还将帮助牵头制定与行动轨道相关的内容，确保关键问题得到解决，并牵头建立机制，推动落实峰会后的拟议行动。科学小组的成员将参与各个领域，以确保这些轨道得到可靠证据和科学的支持。

13. 鼓励各成员表达其对围绕五个行动轨道开展工作的兴趣，并应为行动轨道的方向提供实用专门知识，在政府一级促进和倡导行动轨道的工作，并确保政府内部的参与和对话，在国家一级主办粮食体系峰会的包容性对话，将相关结论纳入行动轨道的工作，并牵头各机制推动峰会后拟议变革的落实。

表 1-行动轨道主席、副主席和联合国牵头组织

	行动轨道 1	行动轨道 2	行动轨道 3	行动轨道 4	行动轨道 5
	确保所有人都能获得安全营养的食物	转向可持续消费模式	促进对自然有利的生产	推进公平生计	增强应对脆弱性、冲击和压力的韧性
主席	Lawrence Haddad, 全球改善营养联盟 (GAIN) (欧洲)	Gunhild Stordalen, 全球粮食体系转型科学平台 (EAT) (欧洲)	Joao Campari, 世界自然基金会 (WWF) (拉丁美洲)	Michelle Nunn, 美国向欧洲汇款合作社 (CARE) (北美洲)	Dr. Saleemul Huq, 国际气候变化与发展中心 (亚洲)
副主席	Godfrey Bahiigwa (非洲)	Ajay Vir Jakhar, 农民论坛 (亚洲)	Tosi Mpanu-Mpanu (非洲)	Shakuntala Thilsted, 世界渔业中心, (亚洲)	Sandrine Dixson, 罗马俱乐部 (欧洲)
青年副主席	Janya Green, 4-H (北美洲)	Lana Weidgenant, 真正粮食体系 (拉丁美洲)	Lavetanalagi Seru, 下一代联盟 (太平洋)	Mai Thin Yu Mon, 联合国全球土著青年核心小组 (亚洲)	Mike Khunga, 加强营养青年运动, 马拉维 (非洲)
联合国牵头组织	联合国粮农组织	世卫组织	《防治荒漠化公约》	农发基金	粮食署

14. 粮食体系峰会对话将于 2020 年 10 月至 2021 年 5 月分三个层面举行。

成员对话：

由国家主管部门组织，粮食体系利益相关方团体的领导人参加，使与会人员探索地方和国家粮食体系的未来选择，并在 2030 年前形成国家可持续粮食体系发展道路。对话结论将在对话门户网站上公布，并在整合后为峰会进程提供支持。

全球对话：

代表峰会秘书处组织，该系列对话将在高级别国际活动中举行。提供探索粮食体系与良好营养、气候行动、生物多样性、海洋、金融、防治荒漠化等领域全球行动之间相互联系的机会。

独立对话：

可由任何人组织，将利用个人和组织可获取的工具包来建立多利益相关方对话。若对话与峰会原则保持一致，对话结论将在对话门户网站上公布。

IV. 联合国粮农组织对峰会的支持

15. 联合国粮农组织在粮食体系峰会的筹备进程中继续为特使提供全力支持。本组织在前述治理结构中发挥了充分的代表性，总干事任咨询委员会成员，首席经济学家任科学小组成员，粮食体系及食品安全司司长代表本组织参加联合国工作组工作。
16. 粮食体系峰会驻罗马秘书处设于联合国粮农组织，重点是确保提供证据和知识，为行动轨道和国家一级粮食体系对话提供支持。联合国粮农组织对峰会的技术贡献由首席经济学家与任粮食体系秘书处成员的粮食体系及食品安全司司长协调开展。
17. 作为联合国的核心机构，本组织直接支持行动轨道 1 “确保所有人都能获得安全营养的食物”。联合国粮农组织还将利用其技术部门形成的广泛知识，作为联合国支助机构，参与由其他相应联合国牵头组织协调的各个行动轨道，推动其余行动轨道。
18. 科学小组在联合国粮农组织的支持下，正在编写一系列关于粮食体系内在取舍的定义和概念以及模型的文件。
19. 联合国粮农组织将支持提供关于粮食体系的数据和证据，为国家一级的粮食体系对话提供信息，并通过其覆盖广泛的驻国家代表处，支持对话的协调与开展。

V. 联合国粮农组织支持粮食体系转型的更广泛工作

20. 近期，农业委员会第二十七届会议和林业委员会第二十五届会议在结论中重申，对联合国粮农组织更好地整合其对农业和粮食体系发展长期支持的需求日益增加。
21. 农委认识到可持续粮食体系在实现《2030年议程》方面发挥的重要作用，强调所有利益相关方在采用粮食体系方法方面进行协调的重要意义，并突出表明了 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情带来的额外紧迫性。农委请联合国粮农组织继续支持成员根据要求和具体情况发展可持续粮食体系，以加快实现《2030年议程》的进程（包括通过《可持续消费和生产十年计划框架》下的“可持续粮食体系计划”等机制），并请本组织继续全力支持 2021 年联合国粮食体系峰会的筹备进程。
22. 林委请联合国粮农组织视请求支持成员采取行动并增加投资，将森林和树木、混农林业和其他涉林创新方法系统纳入更可持续的粮食体系，同时认识到 COVID-19 疫情带来的额外紧迫性。
23. 联合国粮农组织在确定粮食体系转型的方法和倡导关注粮食体系干预措施的设计和实施方式方面发挥着主导作用。联合国粮农组织的新战略和倡议（特别是“手拉手”行动计划、“绿色城市倡议”）及其对粮食体系峰会的支持逐步受益于并支持向更可持续的粮食体系的转型。

24. 在联合国粮农组织理事会第一六四届会议做出关于结构调整的决定后，新成立的粮食体系和食品安全司提供了改善联合国粮农组织支持成员工作的整合与协调并提高参与粮食体系峰会进程一致性的机会。

25. 联合国粮食体系峰会的进程为联合国粮农组织提供了一个重要契机，以规划当前任务，提高其牵头作用的可见性并落实其牵头工作。联合国粮农组织新《战略框架》的制定概述了粮食体系转型方针，并将为本组织支持成员在粮食体系峰会背景下制定的行动和解决方案的落实提供坚实的基础。