



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE FINANZAS

161.º período de sesiones

Roma, 16-20 de mayo de 2016

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y
rehabilitación**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Dominique Burgeon
Director de la División de Emergencias y Rehabilitación
Tel.: +39 06570 53803

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes.

Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



mq481

RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA) permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y las emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del donante, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de subsistencia, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades, la formulación de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, así como las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3¹; y iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas.
- Desde su creación hasta el 31 de diciembre de 2015, SFERA recibió 193 millones de USD, de los cuales 93,8 millones de USD se asignaron a programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, el Sahel, el Cuerno de África, la gripe aviar altamente patógena y las plagas de langosta); 33 millones de USD se desembolsaron con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas; 20 millones de USD se utilizaron para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la formulación de programas, y 4,7 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3. Desde la creación de SFERA, se han anticipado 281,6 millones de USD para financiar proyectos de emergencia inmediatos. De este importe, se anticiparon 14,3 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2015 ascendían a 900 000 USD, mientras que el saldo en efectivo de SFERA a 31 de diciembre de 2015 era de 40,6 millones de USD.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- Este documento se facilita a título informativo.

¹ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir “a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia para participar en las actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, estableciendo una Dependencia de Coordinación de Servicios de Emergencia [...], que prepara un marco programático y proyectos y que anticipa fondos cuando se ha obtenido la promesa de un donante de suministrar insumos”².

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el periodo de 12 meses que vence el 31 de diciembre de 2015. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre los 12 años transcurridos desde que el Fondo entró en funcionamiento.

II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del donante, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los medios de subsistencia, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en la evaluación de las necesidades, la formulación de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, así como las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3³, y iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas.

Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de coordinación de emergencias • Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas • Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, langostas, Cuerno de África, el Sahel) • Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

4. **El componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los donantes. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias, y a acelerar la recuperación de los afectados.

² FC 102/14.

³ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

5. **El componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para identificar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia de este tipo.

6. **El componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos más necesitados. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a garantizar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también de un servicio para capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes.

III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el SFERA ha recibido un total de 193 millones de USD. De esta cantidad, 134,8 millones de USD fueron aportados por los Estados miembros que se indican en el cuadro siguiente, incluidos 6,3 millones de USD procedentes de los donantes⁴ que transfirieron a SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el año 2015 (del 1 de enero al 31 de diciembre), las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 9,4 millones de USD.

Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA

Contribuyentes	Doce meses hasta el 31 de diciembre de 2015 (en miles de USD)	Desde su creación hasta el 31 de diciembre de 2015 (en miles de USD)
Bélgica	1 686	36 594
Noruega	2 549	28 825
Suecia	-	23 659
Reino Unido	-	9 339
Francia	-193**	8 413
Finlandia	2	7 473
Canadá	-	7 225
Suiza	-	4 893
Italia	-	1 456

⁴ Alemania, Andorra, Arabia Saudita, Australia, Bélgica, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Ecuador, Eslovaquia, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Jordania, Kuwait, Luxemburgo, México, Moldova, Mónaco, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Perú, Reino Unido, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Sudáfrica, Suecia y Suiza.

** Incluye los ajustes contables de las operaciones de lucha contra la langosta en Madagascar.

Arabia Saudita	-	1 375
Alemania	-	1 304
Austria	-	1 125
Irlanda	-	998
España	-	520
China	-	500
Sudáfrica	-	452
Grecia	-	227
Australia	-	107
Jordania	-	60
Mónaco	-	59
Kuwait	-	50
República Checa	36	36
Países Bajos	-	21
República Democrática Popular Lao	-	14
Nueva Zelanda	-	13
Luxemburgo	-	8
Chile	-	5
Otros ⁵	-	34
Total de miembros	4 081	134 786
Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)	-	481
Banco Mundial	-	21
Otros, especialmente procedentes de reembolsos de gastos de apoyo a proyectos de emergencia	5 298	57 756
Total recibido	9 379	193 043

A 31 de diciembre de 2015. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

⁵ Incluidos 31 000 USD procedentes de donaciones en línea.

IV. Uso de los fondos del SFERA

8. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 281,6 millones de USD para proyectos, después de que los donantes se hubieran comprometido pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 900 000 USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los donantes.

9. De los 193 millones de USD aportados, se aprobaron 24,8 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio (6,5 millones de USD en el período objeto del presente informe). En relación con el componente programático se asignaron un total de 126,9 millones de USD, de los cuales 8,7 millones se aportaron en el período objeto del presente informe. En el Cuadro 3 se especifica el uso de los fondos.

Cuadro 3. Componentes de financiación

	Doce meses hasta el 31 de diciembre de 2015 (en miles de USD)	Desde su creación (en miles de USD)
ANTICIPOS		
Componente de fondo de operaciones		
Anticipos totales efectuados durante el período	14 260	281 643
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	14 323	280 763
Anticipos pendientes		880
APLICACIONES		
Componente de fondo rotatorio		
Para la creación y el refuerzo de unidades de coordinación de emergencias	2 000	11 250
Para apoyar la evaluación de las necesidades y el desarrollo de programas	3 000	8 753
Para la preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	1 500	4 747
Total del componente de fondo rotatorio	6 500	24 750
Componente programático		
Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas	6 102	32 998
Campaña de lucha contra la gripe aviar	-	45 928
Catástrofes repentinas	2 567	15 598
Programas regionales (Cuerno de África)	19	13 521
Campaña relativa al tsunami	-	10 002

Campana de lucha contra las langostas	-	4 982
Programas regionales (Sahel)	-	2 642
Iniciativa relativa al aumento de los precios de los alimentos	-	1 168
Total del componente programático	8 688	126 840
Total general de las aplicaciones	15 188	151 590

A 31 de diciembre de 2015. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

10. A 31 de diciembre de 2015, el saldo en efectivo del SFERA era de 40,6 millones de USD y se calculó de la siguiente manera: total de los ingresos acumulativos, esto es, 193 millones de USD, menos 151,6 millones de USD utilizados, menos 900 000 USD en concepto de anticipos pendientes de reembolso.

A. Componente de capital circulante

11. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 95 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por cinco asociados que aportan recursos, según se indica en el Cuadro 4.

Cuadro 4. Anticipos con cargos al SFERA de asociados que aportan recursos

Donante	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Estados Unidos de América	6 305	4 070
Fondo Común para la Acción Humanitaria en Sudán del Sur	3 000	3 000
Francia	1 620	3 240
Reino Unido	1 428	1 428
Comunidad Europea	1 151	1 151
Italia	715	1 143
Colombia	41	41
Alemania		100
Brasil		150
Total	14 260	14 323

12. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas nacionales en seis países (a saber, Madagascar, Níger, República Centroafricana, Somalia, Sudán y Sudán del Sur), que representan más del 70 % de los anticipos realizados entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015.

Cuadro 5. Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países

Países	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Sudán del Sur	3 600	3 600
Mundial	1 700	600
República Centrafricana	1 651	1 651
Madagascar	1 620	3 240
Región de África	1 224	1 029
Sudán	1 215	1 115
Somalia	1 128	1 128
Níger	951	951
Indonesia	300	
Egipto	200	
Micronesia	150	150
Myanmar	150	
Afganistán	100	100
Yemen	90	90
Etiopía	90	
Malí	50	50
Colombia	41	41
Haití		150
Siria		428
Total	14 260	14 323

13. Los anticipos con cargo al SFERA permitieron a la FAO atender las prioridades del Grupo de seguridad alimentaria y medios de subsistencia en Sudán del Sur, fortaleciendo la coordinación y contribuyendo a las evaluaciones de las necesidades y a la planificación de intervenciones. Estos anticipos resultaron fundamentales para la adquisición en tiempo oportuno de insumos de subsistencia para las personas desplazadas por el conflicto, las comunidades que las acogen, así como los hogares vulnerables expuestos a la inseguridad alimentaria, con el fin de permitirles participar en actividades productivas como el cultivo y la pesca. Además, la FAO apoyó el establecimiento de un sistema eficiente de prestación de servicios de sanidad animal y dirigió campañas de vigilancia de las enfermedades del ganado, así como de vacunación y tratamiento oportunos, en zonas en riesgo.

14. En la República Centroafricana, se destinaron anticipos con cargo al SFERA para apoyar los medios de subsistencia y fortalecer la capacidad productiva de los pequeños agricultores afectados por continuas crisis de seguridad. La FAO ayudó a las comunidades vulnerables a recuperar su autosuficiencia proporcionando semillas y herramientas manuales para la campaña agrícola principal de 2015 y apoyó la multiplicación de semillas de calidad por parte de los colectivos de agricultores. Además, la resiliencia de las mujeres se fortaleció mediante capacitación para la producción sostenible, combinada con apoyo financiero (mediante un sistema de ahorro y préstamos) para participar en actividades generadoras de ingresos y diversificar los medios de subsistencia.

15. Los anticipos con cargo al SFERA permitieron a la FAO ejecutar en tiempo oportuno su programa de respuesta a las plagas de langosta en Madagascar. Los anticipos resultaron fundamentales para prever actividades de soporte técnico y depositar previamente el material necesario para el control y la vigilancia de la plaga. Los anticipos sufragaron la ampliación de los servicios de helicóptero para evitar el fin de las operaciones de control y reconocimiento aéreas. Esta contribución fue fundamental para impedir un rápido deterioro de la situación provocada por las langostas que originara una nueva plaga.

16. En el Sudán, la FAO aumentó la capacidad productiva de los pequeños agricultores y los pastores mediante un mejor acceso a las nuevas tecnologías y prácticas agrícolas y ganaderas sostenibles, junto con el fomento de la gestión de los recursos naturales. En la región de Darfur, las comunidades de acogida vulnerables, las personas recién desplazadas y los repatriados, principalmente mujeres, recibieron formación sobre la producción de hortalizas, la manipulación postcosecha y el manejo integrado de plagas.

17. Como parte del Plan de respuesta de la FAO ante El Niño en Somalia, el SFERA anticipó fondos para fortalecer la capacidad de los hogares vulnerables ubicados en zonas potencialmente afectadas por inundaciones para prepararse para posibles inundaciones de graves a muy graves relacionadas con el fenómeno de El Niño, así como para intervenir y recuperarse de ellas. Se reforzaron las orillas de los ríos y los diques, se llevaron a cabo actividades sanitarias para el ganado a fin de fomentar su resiliencia y se prestó apoyo a los medios de subsistencia de las comunidades piscícolas fluviales.

18. En Níger, los anticipos con cargo al SFERA financiaron la mejora de la coordinación del Grupo sobre seguridad alimentaria y facilitaron la puesta en marcha de intervenciones con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para apoyar iniciativas gubernamentales de resiliencia. En este sentido, las actividades agrícolas y pastorales de la FAO fortalecieron la productividad de las tierras rehabilitadas por el PMA mediante el suministro oportuno de insumos agrícolas de calidad y servicios de extensión. Se emprendieron actividades de capacitación en escuelas de campo para agricultores y pastores con el fin de mejorar su capacidad en materia de prácticas agrícolas, técnicas de gestión de aguas y del ganado.

B. Componente de fondo rotatorio

19. El servicio de **coordinación de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. Durante el pasado año, se aprobaron asignaciones para apoyar: i) el despliegue rápido de personal clave de emergencia y el refuerzo de las capacidades en las oficinas descentralizadas; ii) la creación de espacio de oficinas y servicios logísticos, y iii) el suministro de equipos básicos de comunicaciones, equipos informáticos y otros equipos de oficina. En el cuadro siguiente se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 6. Coordinación de emergencias

País	Asignación aprobada (en miles de USD)
Burundi	38
Camerún	36
República Centroafricana	52
Chad	18
República Democrática del Congo	224
Etiopía	167
Iraq	94
Jordania	100
Líbano	75
Lesotho	82
Madagascar	12
Myanmar	381
Nepal	100
Níger	79
Nigeria	91
Papua Nueva Guinea	53
Somalia	50
Siria	80
Ucrania	100
Vanuatu	100
Ribera Occidental y Franja de Gaza	99
Región de África	74
África oriental	100
África austral	40
Asignación total - Despliegue rápido	2 245

20. El servicio de **evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el Cuadro 7.

Cuadro 7. Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades

País	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	170
Albania	57
Benin y Togo	43
Burkina Faso	28
Cabo Verde	13
Camerún	49
Chad	38
República Democrática del Congo	20
Etiopía	90
Camerún	10
Guinea-Bissau	21
Iraq	50
Jordania	12
Kenya	30
Liberia	72
Libia	39
Madagascar	45
Malawi	57
Malí y Côte d'Ivoire	83
Mozambique	40
Myanmar	150
Namibia y Angola	76
Nepal	100
Níger	43

Nigeria	49
Pakistán	50
Papua Nueva Guinea	100
Paraguay	8
Filipinas	20
Sierra Leona	40
Somalia	52
Sudán	43
Swazilandia	25
Siria	51
Ucrania	108
Vanuatu	76
Ribera Occidental y Franja de Gaza	100
Yemen	20
Zimbabwe	43
Región de África	110
América Central	86
El Pacífico	30
Asignación total - Evaluación de las necesidades	2 343

21. **El servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se creó en relación con el componente del fondo rotatorio a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones⁶. Este servicio se centra en las seis esferas siguientes: i) elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3; ii) creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3; iii) preparación organizativa; iv) participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3; v) simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3, y vi) intervención en situaciones de emergencia de nivel 3.

Preparación

22. En la esfera “Elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados para emergencias de nivel 3” se formularon procedimientos normalizados de actuación para las respuestas ante situaciones de emergencia de nivel 3, el “Manual de la FAO para la preparación e intervención en situaciones de emergencia” y los instrumentos y directrices necesarios para facilitar la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 mediante amplios procesos de consulta. Estos materiales resultaron fundamentales para enmarcar la activación de nivel 3 de la FAO en Filipinas (noviembre de 2013), la

⁶ FC 147/8.

República Centroafricana (diciembre de 2013), Sudán del Sur (febrero de 2014) y el Yemen (julio de 2015).

23. Los recursos asignados a la esfera “Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3” se destinaron a apoyar actividades para especificar y detallar los “pilares” de la preparación, es decir, las esferas funcionales fundamentales en las cuales debería basarse la preparación organizativa. También contribuyeron a la definición de un marco amplio para una lista de reserva para las respuestas de emergencia, que fue objeto de mejoras ulteriores en la esfera de la “preparación organizativa” a fin de permitir la identificación y movilización rápidas de recursos humanos cualificados para secundar intervenciones en situaciones de emergencia. Esta esfera permitió asimismo que la FAO presentara su marco de alerta y acción temprana en el contexto de la crisis de El Niño/La Niña.

24. En la esfera de la “Participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias de nivel 3” la financiación permitió a la FAO participar en todos los procesos interinstitucionales de interés, así como cumplir sus responsabilidades como miembro del Comité Permanente entre Organismos y del organismo codirector del Grupo sobre seguridad alimentaria. En la esfera de las “Simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3” la FAO participó en el ejercicio de simulación del Grupo sobre seguridad alimentaria mundial con la finalidad de mejorar la eficiencia de las intervenciones en situaciones de emergencia de seguridad alimentaria y preparar al personal que pueda ser desplegado en el terreno como coordinador del Grupo de seguridad alimentaria u oficial de gestión de la información.

25. En el Cuadro 8 se recogen los recursos asignados según los avances logrados.

Cuadro 8. Financiación del servicio de preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3

Servicio de preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3	Asignación (en miles de USD)
Elaboración y mantenimiento de procedimientos adecuados	330
Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3	350
Preparación organizativa	420
Participación en procesos interinstitucionales relacionados con emergencias	400
Simulaciones de situaciones de emergencia de nivel 3	200
Asignación total	1 700

Respuesta

26. Los fondos asignados en la esfera “Intervención en situaciones de emergencia de nivel 3” financiaron intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, que se define como el compromiso de recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta detallados. Durante el período al que se refiere el presente informe, se aprobaron recursos partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza” para las actividades relacionadas con la intervención en situaciones de emergencia en el Yemen.

Cuadro 9. Fondos para la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3

Intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	Asignación (en miles de USD)
Yemen	500
Asignación total	500

27. El conflicto en el Yemen se ha agravado desde marzo de 2015, lo que ha empeorado una ya grave crisis humanitaria prolongada. De una población de 26 millones, alrededor de 21,1 millones de personas necesitan asistencia humanitaria. El conflicto en curso está afectando seriamente las importaciones de alimentos, las redes de transporte y los suministros en los mercados. A raíz de la declaración de una intervención de emergencia de nivel 3 de la FAO para el Yemen en julio de 2015, se asignaron fondos del SFERA para secundar actividades de adquisición, la movilización de la comunidad y cartas de acuerdo con los asociados. La FAO apoyó la producción local de alimentos y protegió los medios de subsistencia de poblaciones muy vulnerables del medio rural. Entre las esferas prioritarias de intervención hasta diciembre de 2015 figuraba el suministro de insumos de subsistencia para avicultura, huertos domésticos, pesca y producción ganadera. Además, se emprendieron actividades para fortalecer el abastecimiento de agua y la rehabilitación de la infraestructura hidráulica, así como las transferencias de efectivo y cupones para financiar actividades generadoras de ingresos vinculadas a la producción de alimentos con un elevado valor nutritivo, centradas en los colectivos de mujeres.

C. Componente programático

28. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 8,7 millones de USD durante el período al que se refiere el informe con los fines siguientes:

- 6,1 millones de USD con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas;
- 2,6 millones de USD para el programa de catástrofes repentinas.

Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

29. Los 6,1 millones de USD asignados con cargo al **servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas** se destinaron a 14 países para respaldar la asistencia agrícola urgente en contextos de emergencia, fomentando a la vez una respuesta más programática a las crisis.

Cuadro 10. Financiación prevista para el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

País	Tipo de intervención	Asignación (en miles de USD)
Cabo Verde	Apoyo de emergencia para reanudar la producción en los hogares afectados por la erupción volcánica de la isla de Fogo mediante el suministro de insumos agrícolas y ganaderos básicos.	210
República Centroafricana	Asistencia de urgencia para los hogares agrícolas vulnerables de las zonas más afectadas por la crisis de la República Centroafricana.	548

República Democrática del Congo	Aumento de la resiliencia de las comunidades afectadas por el conflicto armado en Kivu del Norte y del Sur mediante la mejora de las capacidades de preparación y respuesta para hacer frente a amenazas y crisis repentinas.	419
Líbano	Asistencia de urgencia para los agricultores libaneses vulnerables afectados por la crisis de Siria y para los ciudadanos sirios desplazados con miras a mejorar su seguridad alimentaria.	300
Madagascar	Apoyo de emergencia a la campaña de lucha contra la langosta 2014/15 en respuesta a la plaga de langostas de Madagascar.	620
Malawi	Asistencia de urgencia para reanudar la producción de cultivos en pequeña escala en los distritos de Malawi afectados por las inundaciones.	550
Nepal	Asistencia de urgencia para el restablecimiento del sistema agrícola afectado por el terremoto en el centro de Nepal con miras a garantizar los alimentos y los medios de subsistencia.	500
Región de África	Asistencia de urgencia para los hogares vulnerables afectados por la crisis del noreste de Nigeria.	520
Rwanda	Intervención rápida de emergencia por el brote de la enfermedad del estriado marrón de la mandioca en Rwanda.	30
Sudán	Intervenciones de urgencia para garantizar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de las poblaciones vulnerables afectadas por conflictos y catástrofes de los Estados de Darfur occidental y del Sur y Nilo Azul.	300
Ucrania	Asistencia de urgencia para garantizar de inmediato la seguridad alimentaria y la nutrición mediante el suministro de insumos básicos para el ganado en las zonas afectadas por el conflicto de las regiones de Donetsk y Luhansk.	300
Vanuatu	Apoyo de emergencia para restablecer la seguridad alimentaria en las comunidades afectadas por el ciclón tropical "Pam".	330
Ribera Occidental y Franja de Gaza	Apoyo de emergencia para medios de subsistencia urbanos y periurbanos con baja resiliencia y expuestos a la inseguridad alimentaria en la Franja de Gaza.	475
Yemen	Mejora del estado de seguridad alimentaria y nutricional de los hogares vulnerables en la provincia de Sa`ada.	1 000
Total		6 102

30. La producción de alimentos a pequeña escala es un balón de oxígeno cada vez más imprescindible para las familias expuestas a la inseguridad alimentaria afectadas por el conflicto en el Yemen. Desde marzo de 2015, el empeoramiento del conflicto y los desplazamientos han ejercido efectos muy perjudiciales sobre el mercado, el comercio y las actividades de subsistencia, lo que ha exacerbado una situación de seguridad alimentaria ya alarmante. Los fondos del SFERA destinados a la capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas permitieron que las familias afectadas siguieran teniendo acceso a alimentos nutritivos, como la carne y los productos lácteos, y a los

ingresos conexos. Las intervenciones del proyecto, incluidas la avicultura y la apicultura, se centran en actividades de subsistencia en las que la mujer desempeña una función activa.

31. Los fondos urgentes del SFERA destinados a la capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas evitaron la interrupción de las operaciones de control de las langostas de gran envergadura durante la campaña 2014/15 en Madagascar. A finales de enero de 2015, el programa trienal experimentó una escasez de fondos que podría haber provocado la terminación prematura de las operaciones de reconocimiento y control de gran envergadura. En ese momento crucial, los fondos del SFERA permitieron a la FAO mantener las operaciones sobre el terreno y evitar la interrupción del programa. Esta contribución resultó esencial para impedir un rápido deterioro de la situación de las langostas que originara una nueva plaga.

32. Gracias a las contribuciones destinadas a la capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas con cargo al SFERA, la FAO pudo prestar apoyo agrícola inmediato a los hogares afectados por inundaciones de seis distritos del sur de Malawi. El suministro de insumos para la réplica de semillas, la distribución de vales para semillas y las intervenciones específicas para el ganado menor garantizaron que los hogares agrícolas afectados recuperasen su capacidad productiva. Además de satisfacer las necesidades básicas inmediatas de los hogares vulnerables, en el marco del proyecto también se llevaron a cabo actividades de capacitación, en particular para los hogares cuya cabeza de familia era una mujer, para fortalecer sus capacidades y crear medios de subsistencia resilientes.

33. El conflicto actual y la inestabilidad en la República Centroafricana han afectado en gran medida la capacidad de producción y minado los medios de subsistencia. Los fondos del SFERA destinados a la capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas permitieron la asistencia inmediata a los hogares más vulnerables, especialmente en los que vivían mujeres, niñas y enfermos de VIH/SIDA, proporcionando semillas de cultivos y hortalizas junto con pequeñas herramientas para impulsar su producción. Se ayudó a las asociaciones de mujeres y a los colectivos juveniles de zonas rurales a incrementar su resiliencia mediante el aumento de sus competencias productivas y la mejora de la remuneración, lo que contribuyó a mejorar la cohesión social a nivel comunitario.

34. Los ataques de Boko Haram desde principios de 2015 han provocado que el noreste de Nigeria, Níger y el Camerún se enfrenten a problemas complejos y polifacéticos, con un aumento de la presión de los desplazamientos de la población, lo que contribuye negativamente a una seguridad alimentaria y nutricional ya alarmantes. Las contribuciones realizadas por conducto del SFERA han permitido un rápido suministro de insumos agrícolas, suministros veterinarios y piensos para los refugiados vulnerables y las comunidades de acogida, con el fin de mantener sus medios de subsistencia.

35. La capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas con cargo al SFERA favoreció la respuesta de la FAO a las necesidades urgentes de los pequeños agricultores afectados por el terremoto de Nepal, con el fin de garantizar que reanuden rápidamente sus actividades agrícolas e impedir daños adicionales a la producción ganadera y la avicultura. El suministro de insumos urgentes para la producción de cultivos y la asistencia sanitaria de emergencia para el ganado se complementaron con capacitación sobre el uso de mejores semillas y prácticas agronómicas.

36. Los fondos con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas también contribuyeron de forma esencial a las actividades siguientes:

- En la Franja de Gaza, las familias vulnerables de entornos urbanos y periurbanos recibieron ayuda para establecer unidades de producción agrícola a pequeña escala a fin de diversificar su dieta y sus fuentes de ingresos. La FAO apoyó los servicios veterinarios y de sanidad animal del Ministerio de Agricultura para mejorar la supervisión y el control de la gripe aviar, así como la respuesta ante esta enfermedad.
- Las personas desplazadas internamente, los repatriados y las comunidades de acogida de Kivu del Norte y del Sur en la República Democrática del Congo recibieron apoyo en forma de “paquetes” agrícolas, compuestos por semillas y herramientas, así como capacitación sobre

buenas prácticas agrícolas. Se depositaron previamente reservas de semillas estratégicas en caso de amenazas y crisis repentinas.

- Los fondos del SFERA apoyaron la recuperación de Vanuatu tras el paso del ciclón tropical “Pam”, restableciendo la producción agrícola mediante la distribución de semillas de hortalizas y el aumento de los conocimientos sobre la producción y la conservación de alimentos.
- Se prestó asistencia urgente para emergencias relacionadas con el ganado a las familias afectadas por los conflictos de Donetsk y Luhansk en Ucrania. Los hogares pequeños recibieron piensos para garantizar la supervivencia de los insumos ganaderos básicos.
- En el Sudán, se suministraron insumos agrícolas y ganaderos de urgencia para los hogares afectados por los conflictos, la sequía y las inundaciones, principalmente compuestos por personas vulnerables desplazadas internamente, repatriados y familias de acogida de los Estados de Darfur occidental y del Sur y Nilo Azul para mejorar su estado alimentario y nutricional. La capacidad del personal de sanidad animal de las comunidades se fortaleció para hacer más sostenibles los servicios sanitarios para el ganado.
- Los agricultores libaneses vulnerables afectados por la crisis de Siria recibieron semillas híbridas de alta calidad para aumentar su producción de hortalizas a pequeña escala, así como capacitación para la mejora de la producción de leche.
- Se ayudó a más de 150 hogares afectados por el impacto de la erupción volcánica de Cabo Verde a restablecer sus medios de subsistencia. Para ello, recibieron semillas de hortalizas, pequeñas herramientas de irrigación y paquetes para la producción de ganado menor y queso. Estos insumos se completaron con capacitación técnica para la mejora de las competencias de producción.
- En Rwanda, los agricultores productores de mandioca en pequeña escala vulnerables se beneficiaron de la multiplicación de determinadas variedades resistentes a las enfermedades para responder al brote de la enfermedad del estriado marrón de la mandioca. Una campaña de vacunación del ganado protegió a los hogares ganaderos situados en la frontera con Burundi a fin de evitar la propagación de enfermedades animales.

Servicio para catástrofes repentinas

37. Durante el período al que se refiere el presente informe, Noruega contribuyó con 2,6 millones de USD al servicio para desastres repentinos con cargo al SFERA.

Cuadro 11. Financiación destinada al servicio para catástrofes repentinas

País beneficiario	Donante	Importe recibido (en miles de USD)
Nepal	Noruega	2 549
	Total	2 549

38. En abril de 2015, un terremoto de magnitud 7,8 sacudió el centro de Nepal, provocando pérdidas humanas así como la destrucción de reservas de semillas agrícolas, ganado y otros activos de subsistencia. Los fondos aportados con cargo al servicio para catástrofes repentinas resultaron fundamentales para garantizar asistencia de urgencia con miras a restablecer los medios de subsistencia agrícolas de los pequeños agricultores vulnerables afectados por el terremoto en seis de los distritos más afectados. La financiación oportuna con cargo al SFERA permitió el suministro de insumos y apoyo técnico para aproximadamente 130 000 hogares vulnerables con el fin de reanudar la producción agrícola y proteger los activos ganaderos.

Servicio de acción temprana

39. Se estima que entre 2003 y 2013 las catástrofes desencadenadas por riesgos naturales provocaron daños económicos por valor de 1,5 billones de USD en todo el mundo. Solamente en los países en desarrollo, el costo de los daños generados por estas catástrofes, que afectaron a 2 000 millones de personas, se estimó en unos 550 000 millones de USD. Entre los grupos más vulnerables a los riesgos naturales, incluidos los fenómenos climáticos extremos, figuran mayoritariamente las personas expuestas a la inseguridad alimentaria, las familias pobres y los pequeños agricultores, los cuidadores de ganado, los pescadores y las comunidades dependientes de los bosques, que subsisten con recursos naturales renovables. Un estudio de la FAO reveló que en los países en desarrollo, el sector agrícola asume en promedio el 22 % de los daños y pérdidas totales provocados por las catástrofes desencadenadas por riesgos naturales, porcentaje que asciende al 25 % cuando solamente se tienen en cuenta las catástrofes relacionadas con el clima, como las sequías, las inundaciones, los huracanes, los tifones y los ciclones. El cambio climático y la creciente variabilidad climática agravan aún más las repercusiones de las crisis, cada vez más frecuentes, intensas y costosas.

40. Está en proceso de creación un servicio de acción temprana con el fin de permitir a la Organización trabajar con los gobiernos nacionales y la sociedad civil para emprender acciones tempranas preventivas, especialmente dirigidas a los sectores relacionados con la agricultura, los alimentos y la nutrición. El objetivo es proteger a las comunidades en riesgo, incrementando la resiliencia de los medios de subsistencia de los pequeños agricultores, cuidadores de ganado, pescadores y comunidades dependientes de los bosques y de los sistemas alimentarios. Entre los resultados previstos figuran la reducción de los expedientes de emergencias y los costos de intervención y la prevención de las pérdidas causadas por catástrofes. El servicio de acción temprana preverá las catástrofes naturales, incluidas las anomalías climáticas (por ejemplo, las sequías, las inundaciones, las temperaturas extremas), las plagas y los brotes de enfermedades (por ejemplo, las enfermedades del ganado y los cultivos, las langostas) y las emergencias complejas.

41. El servicio apoyará las acciones tempranas definidas como actividades adoptadas una vez que se haya detectado una amenaza inminente, aunque antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los medios de subsistencia. El servicio financiará las acciones tempranas que i) eviten que se produzca una catástrofe; ii) mitiguen las repercusiones de un fenómeno previsto, o iii) fortalezcan la capacidad de intervención en situaciones de emergencia por una amenaza inminente específica mediante determinadas inversiones en preparación.

42. El servicio protegerá los medios de subsistencia y mitigará las repercusiones en los mismos salvaguardando los activos fundamentales para la subsistencia. Entre los ejemplos de acciones tempranas apropiadas figuran el apoyo a: el ganado (despoblación y repoblación, control de enfermedades, abastecimiento de agua, nutrición, vivienda y mitigación de conflictos para reducir el hurto de ganado); la producción de cultivos (asesoramiento climático basado en pronósticos, prácticas agronómicas adaptadas, gestión de los recursos hídricos, suministro de insumos, protección de plantas, almacenamiento de cultivos); la pesca y la actividad forestal (suministro de equipo de pesca, gestión de riesgos de incendio); y los ingresos y el empleo rurales (redes de seguridad; creación de empleo y subvenciones para medios de subsistencia). Además, la inversión en información y análisis apoyará las posturas en materia de políticas preventivas sobre existencias de alimentos, mercados y comercio.

43. Se prestará apoyo para actividades preparatorias necesarias con el fin de permitir una respuesta rápida en caso de que las condiciones se deterioren, entre ellas, el establecimiento de sistemas de recursos humanos; la formulación de propuestas y la coordinación con los donantes; la formulación de acuerdos con los proveedores y la puesta en marcha de procesos de licitación; el fortalecimiento de la capacidad de los asociados locales; la vigilancia, las evaluaciones y el análisis, así como el apoyo a la coordinación. Se proporcionarán fondos para iniciar intervenciones apropiadas sobre la base de pronósticos. El servicio financiará asimismo la capacidad de análisis para fundamentar las decisiones sobre la asignación de subvenciones para acciones tempranas.

44. El servicio de respuesta rápida tiene establecido como objetivo el nivel de 40 millones de USD.

V. CONCLUSIONES

45. SFERA es fundamental para la capacidad continua de la FAO para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por una catástrofe. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar de prisa sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial a raíz de una catástrofe. SFERA desempeña una función fundamental en el fortalecimiento de las capacidades operacionales de las oficinas en los países, así como de su preparación. El Fondo permite que la Organización esté en condiciones de desempeñar su función en emergencias de nivel 3. Más aún, el acceso a los fondos del SFERA permite a la FAO cumplir con éxito su Objetivo estratégico de “Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis”, que tiene por objeto mejorar las capacidades de las poblaciones muy vulnerables para soportar las crisis y adaptarse a ellas. SFERA contribuye asimismo de modo fundamental a la coordinación de una respuesta coordinada a más largo plazo centrada en las estrategias de subsistencia y resiliencia de la población, así como la mejora de la capacidad de sus instituciones locales para prevenir, proteger y restablecer.