



渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十九届会议

2023 年 9 月 11-15 日

粮农组织贸易协定数据库—范围界定文件

内容提要

根据秘书处提供的信息以及 2019 年和 2022 年举行的渔业委员会鱼品贸易分委员会第十七届和第十八届会议上成员国提交的建议，本文件概述了粮农组织拟将开发一个渔业和水产养殖产品区域贸易协定数据库的工作的重要性、范围、全球合作模式及总体内容。

建议分委员会采取的行动

- 提供更多渔业和水产养殖部门贸易方面的关键要素，这些要素应纳入即将开发的粮农组织区域贸易协定数据库，并提供有助于扩大数据库范围的建议。
- 认识到传播有关区域贸易协定的信息对于广泛提高各方对优先准入的认识十分重要，尤其是对于发展中国家和小规模渔业而言。
- 邀请资源伙伴为开发粮农组织渔业和水产养殖产品区域贸易协定数据库提供财政支持。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

高级渔业官员 Marcio Castro de Souza 先生
电子邮件：marcio.castrodesouza@fao.org

文件可访问：<https://www.fao.org/about/meetings/cofi-sub-committee-on-fish-trade/session19-documents/zh>

背景

1. 现有 356 份区域贸易协定向世界贸易组织（世贸组织）通报。区域贸易协定可定义为在两个或更多合作伙伴之间达成的互惠贸易协定，这些合作方不一定属于同一区域¹。虽然此类区域贸易协定下的优惠条件相关信息在一些公共领域可公开获取，但是缺乏比较全面、易于理解的数据，特别是考虑到渔业和水产养殖部门的细节问题。
2. 2019 年渔委鱼品贸易分委员会第十七届会议上强调，考虑到区域贸易协定数量繁多，全面掌握这些协定不同条款之间的相互作用和影响变得日益困难。此外，某些新的区域贸易协定包含非传统的贸易条款，会直接影响渔业和水产养殖部门及相关产品贸易。
3. 2022 年渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议上强调，从渔业和水产养殖的角度传播有关区域贸易协定的信息十分重要。各成员国也支持开发一个粮农组织区域贸易协定数据库，其中应具体涉及渔业和水产养殖产品，汇总此类产品的关键要素，以加强信息传播，提高透明度，改善合规情况和市场准入，并提高私营部门，尤其是小规模生产者和出口商的认识，成员国同时着重指出这一数据库尊重事实、保持中立的重要性。

现有的区域贸易协定相关信息

4. 各国负责主管国际贸易或财政的部门中，大多数的任务往往是就区域贸易协定进行谈判和传播相关信息，并在此类协定生效后定期提供适用关税或优惠关税的最新信息。这些部门可视为主要信息来源。
5. 凡是某一区域贸易协定（包括关税同盟）的成员国，其政府网站就会提供优惠关税信息。很多情况下，提供优惠关税信息的同时并不会说明相关的适用关税，这就降低了对于利用优惠准入开展贸易收益分析的可能性。不仅如此，鉴于国家政府网站提供的信息仅涉及该国已加入的区域贸易协定，因此范围分析和信息收集都严重受限。
6. 此类关税信息的可用性因不同国家而异。很多国家的优惠准入信息只有参考或审阅整个区域的贸易协定文本才能获得，这需要耗费大的人力。有些国家的网站是交互性的，输入世界海关组织（海关组织）的《协调制度》编码或输入产品说明和目的地国家即可获得优惠关税信息。然而，通过单一网站并不总是能够获取完整信息，还有必要浏览众多政府机构的网站，以便更清晰地了解适用的优惠关税和无优惠关税以及相关框架。所以，区域贸易协定下的优惠准入信息可用性在各国间差异巨大。

¹ https://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm#facts

7. 除了国家层面的信息以外，有四个对公众开放的主要国际数据库提供关于关税、优惠关税及区域贸易协定的信息，包括世贸组织的“在线关税分析”（TAO）²和“关税下载工具”（TDF）³、国际贸易中心的“市场准入地图”（MAcMap）⁴，以及世界银行的“世界贸易一体化解决方案”（WITS）⁵。这些数据库依赖于国家数据和第三方提供的信息，因此更新频次不如国家政府网站。多数情况下，这些数据库可提供全面的关税分析功能，使用户可获得或提取针对具体查询的关税数据。

8. TAO 和 TDF 可按照国家关税细目提供产品的约束性关税、适用关税及优惠关税信息，包括世贸组织成员国报告的特定区域贸易协定信息。WITS 提供多种区域贸易协定下采用从价税等值（AVE）转换后的优惠关税信息，以及区域贸易协定规定的优惠关税信息。MAcMap 提供关于各种区域贸易协定的信息，包括优惠关税信息。TAO 和 TDF 基于世贸组织的通报机制向用户报告 150 多种区域贸易协定的优惠关税信息，而 MAcMap 和 WITS 的信息来源范围更广，向用户报告 200 多种区域贸易协定的信息。

9. 除了优惠关税，原产地规则在界定优惠准入的范围方面也发挥着重要作用。出口产品必须满足原产地规则的要求，才有资格获得区域贸易协定下的优惠待遇。考虑到渔业和水产养殖业情况复杂，包含多种生产方式，涉及船舶悬挂不同国家的旗帜，在一国管辖范围以外的地区作业，以及其他可能的情况，原产地规则甚至变得更加关键。

10. 确定不同产品原产地的原产地优待规则在各国的适用性差异显著。各国可能采用组合方法来确定享有优惠待遇的产品原产地，包括关税分类变化、增值活动和加工活动、对《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）所列海域的交叉参考，以及其他一些较复杂的评价方法。

11. 考虑到原产地规则数目繁多、种类丰富，难以对其进行罗列、整合和比较。通常情况下，原产地优待规则信息会发布在各国政府网站上，网站提供完整的区域贸易协定法律文本以及专门关于原产地规则的附录；原产地优待规则信息也常见于其他在线工具，此类工具有时会提供比较方便用户的界面。这两种情况下，区域贸易协定所用的法律语言和频繁出现的海洋术语并不总是尽人皆知，比如“专属经济区”和“公海”，还有其他一些特定贸易领域的原产地术语，可能会带来挑战，不容易确定在某一原产地规则范围内产品的准确原产地。

² <https://tao.wto.org/welcome.aspx>

³ <http://tdf.wto.org>

⁴ <https://www.macmap.org>

⁵ <https://wits.worldbank.org>

12. 就原产地规则而言，除了区域贸易协定数据库和 WITS 数据库，由国际贸易中心、海关组织和世贸组织联合开发的“原产地规则便捷网”（Rules of Origin Facilitator）⁶也会提供有价值的信息。区域贸易协定数据库和 WITS 数据库提供一项功能，可展示区域贸易协定法律版本中关于原产地规则的章节文本。尽管如此，直接呈现法律文本可能令人难以理解优惠原产地规则的适用性。“原产地规则便捷网”数据库是一个关于特定产品原产地规则的全球数据库，罗列了各类优惠关税，其范围比世贸组织的区域贸易协定数据库及 WITS 数据库更大，提供 495 种区域贸易协定优惠准入条款的相关法律文件及补充信息。然而，渔业和水产养殖部门的细节问题未受重视，制约了非专家用户对优惠准入的理解水平。

粮农组织区域贸易协定数据库的性质和范围

13. 未来的粮农组织区域贸易协定数据库将涵盖《协调制度》以下章节中所有类别的渔业和水产养殖产品：

- 第 3 章：鱼、甲壳动物、软体动物及其他水生无脊椎动物；
- 第 5 章：未另行列明的动物源产品；
- 第 12 章：油料和含油果实；杂项谷物、种籽和果实；工业用或药用植物；稻草和饲料；
- 第 13 章：虫胶；树脂及其他植物液、汁；
- 第 15 章：动、植物油、脂及其分解产品；精制的食用脂类；动、植物蜡；
- 第 16 章：肉、鱼、甲壳动物、软体动物及其他水生无脊椎动物的制品；
- 第 21 章：杂项食品；
- 第 23 章：食品工业的残渣及废料；配制的动物饲料。

⁶ <https://findrulesoforigin.org>

14. 下表汇总了粮农组织区域贸易协定数据库将列入的渔业和水产养殖业的全部相关《协调制度》编码。

		活动物	鲜的、冷藏的	冷冻的	干制的、盐腌的、盐渍的、烟熏的	去骨肉：鲜的、冷藏的、冷冻的	去骨肉：干制的、盐腌的、盐渍的、烟熏的	细粉、粗粉、团粒	预制、保存处理	不适合人类食用
鱼		0301	0302	0303	0305	0304	0305	0309.10 或 2301	1604	0511.91
甲壳动物		0306.30	0306.30	0306.10	0306.90			0309.90 或 2301	1605	0511.91
软体动物		0307	0307	0307	0307			0309.90 或 2301	1605	0511.91
其他水生无脊椎动物		0308	0308	0308	0306			0309.90 或 2301	1605	0511.91
海藻、藻类	1212 或 1302									
油、脂	1504 1516.10 1517.90									
调味汁	2103.90									

15. 不同于其他现有数据库和信息资源，粮农组织的区域贸易协定数据库将针对每种《协调制度》编码的渔业和水产养殖产品提供详尽全面的说明。这样的详细说明可避免使用诸如“其他”等宽泛词汇，从而提供完整的产品说明，涵盖任何可能的例外情况。例如，《协调制度》编码 0303.49 是一类金枪鱼产品，海关组织的《协调制度》编码说明为“其他冻藏的金枪鱼”。粮农组织的区域贸易协定数据库

将采用粮农组织出版物《鱼和渔产品商品名称及编码协调制度》⁷的产品说明，即“冻藏的金枪鱼（金枪鱼属）；不包括长鳍金枪鱼、黄鳍金枪鱼、鲣鱼或条纹腹鲣鱼、大目金枪鱼、大西洋蓝鳍金枪鱼、太平洋蓝鳍金枪鱼和南部蓝鳍金枪鱼，也不包括鱼片及其他鱼肉（不论是否切碎）、肝、鱼子、鱼糜、鳍、头、尾、鱼肚及其他可食用内脏。”这种完整的产品说明方法提升了粮农组织区域贸易协定数据库的全面性、可用性，让用户更容易理解究竟何种产品可享有优惠准入待遇，从而形成了该数据库的醒目特征。

16. 粮农组织区域贸易协定数据库旨在客观真实、不带歧视地整合全球所有生效的区域贸易协定有关渔业和水产养殖产品的全部条款信息。

17. 与其他工具相比，粮农组织区域贸易协定数据库提供详尽无遗的产品说明，以及从区域贸易协定的角度来看以产品为中心的多种不同要素，这将构成一个绝对新颖的特色。数据库最重要的功能将是反映产品范围，及其与原产地规则、针对贸易相关条款（包括互认条款）的卫生和技术壁垒，以及解决该部门复杂问题（特别是《海洋法公约》中所列的海域）的辅助定义之间的相互联系。此外，数据库将包含任何适用于渔业和水产养殖产品的区域贸易协定补充要求，不论是针对特定产品的还是针对区域贸易协定下任何一般产品的，包括传统的和非传统的贸易条款在内，如劳动条款、可追踪性和认证、可持续性条款（涉及非法、不报告和不管制捕捞）以及渔业补贴等。

18. 粮农组织区域贸易协定数据库的开发还将需要与其他组织，特别是与世贸组织、国际贸易中心、海关组织、世界银行以及经济合作与发展组织（经合组织）密切交流信息，以利用各方自身在现有数据库方面积累的知识，实现成果最大化，并避免不必要的重复工作，同时聚焦于渔业和水产养殖业的具体细节问题。

粮农组织区域贸易协定数据库的目标

19. 粮农组织区域贸易协定数据库的主要目标是：

- 面向所有直接或间接参与渔业和水产养殖产品国际贸易的推动者，加强现行贸易优惠相关信息的传播，并作为一个信息来源，为研判潜在贸易机会提供详尽可靠的数据。
- 以方便用户的形式整合、统一和呈现关于区域贸易协定中各种直接或间接影响渔业和水产养殖产品的规定的主要信息，从而提高该部门在国际贸易和优惠市场准入方面的总体信息可获性。

⁷ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb3813en>

- 为出口商提供实用资源，促进各方遵守关于获取优惠准入待遇和提高出口竞争力的规定。
- 向成员国提供各种区域贸易协定中有关渔业和水产养殖产品的已生效条款、规定及措施等信息，尤其是有关现代非贸易条款的信息。
- 帮助落实粮农组织《负责任渔业行为守则》⁸第 11 条中特别列出的目标，即推动渔业和水产养殖产品的可持续包容性贸易。
- 支持实现可持续发展目标，同时考虑到在可持续发展总体框架内的经济、社会和环境层面，国际贸易对于发展中国家、性别包容及青年包容的重要意义，主要涉及可持续发展目标 8—促进持久、包容性和可持续的经济增长，充分的生产性就业和人人获得体面工作。

20. 鉴于粮农组织区域贸易协定数据库的特点，该数据库可为私营部门，主要是小规模生产者带来显著惠益，因为他们可利用该数据库收集信息，以便出口产品在不同市场获得优惠准入。另外，政策制定者也将获得一种补充性工具，用于掌握全球不同国家在各项区域贸易协定下实施的有关渔业和水产养殖产品的减让和承诺情况。

21. 虽然存在关于优惠关税和原产地规则的公开信息和数据库，但是考虑到当前各种来源所提供的信息在可用性、功能和详细程度上千差万别，获取信息可能很有挑战性。由于区域贸易协定授予优惠准入待遇的情况日益复杂，理解原产地原则遵守情况、可持续性、产品范围等因素的影响就变得更为困难。除此之外，渔业和水产养殖行业的具体细节问题，特别是船舶旗帜悬挂的规定，以及在《海洋法公约》各海域内捕捞或养殖产品的可能性问题，也会导致难以充分理解现行优惠框架。这些因素削减了出口商获取优惠准入的机会，尤其对于发展中国家出口商以及小规模经营者而言。鉴于渔业和水产养殖行业的具体情况，目前全球层面不存在一个统一的平台可详尽无遗且便利地提供各种区域贸易协定的优惠准入信息。粮农组织区域贸易协定数据库的设计如能重点关注渔业和水产养殖部门的信息传播，将可以填补目前的空白，并且兼顾包容性、在市场准入方面促进避免设置不必要的贸易壁垒，推动可持续贸易，更加系统性地提供信息。

⁸ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/e6cf549d-589a-5281-ac13-766603db9c03>