



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 全球土壤伙伴关系 全体会议

## 第二次会议

2014年7月22-24日，罗马

## 全球土壤伙伴关系财务状况报告， 包括建立健康土壤多伙伴平台

### 内容提要

- 全球土壤伙伴关系以费用分担原则为基础，各伙伴可提供不同投入，为落实经批准的各项工作做出贡献，特别包括在五大支柱下商定的《行动计划》，依托“国际土壤年”和“世界土壤日”开展的宣传活动，以及在政府间土壤技术小组牵头下开展的活动。
- 粮农组织通过正常预算做出的主要贡献是将全球土壤伙伴关系秘书处设在粮农组织总部，并相应支付工作人员和非工作人员开销。然而，鉴于亟需在大量实质性领域做出承诺，解决优先需求，本组织受到严重制约，无法提供充足支持，包括为各区域活动提供支持。
- 显然，只要伙伴提供大量资源，在各层面，特别是“实地”开展具体活动，全球土壤伙伴关系举措将可获得成功。因此，正在尽一切努力筹集预算外资金，加强全球土壤伙伴关系在全球、区域和国家各层面的活动。

### 建议全球土壤伙伴关系全体会议采取的行动

- 全体会议或可再次呼吁伙伴为各层面具体活动提供预算外资金，支持全球土壤伙伴关系的落实。
- 在此背景下，全会可促请潜在捐助者充分利用健康土壤多伙伴平台及其各组成部分。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## I. 背景

1. 全球土壤伙伴关系相关工作的财务影响需依赖费用分担原则。因此，各伙伴都可提供不同投入，为全体会议授权活动的成功落实做出贡献。
2. 全球土壤伙伴关系各方面都明确需要额外资源。首先，显然如果没有大量外部资源，将无法满意地落实全球土壤伙伴关系五大支柱下商定《行动计划》，特别是有关土壤管理支柱 1 下的《行动计划》。许多领域的大量培训需求可在某些程度上通过区域内和跨区域实物捐助（如免费提供设施或培训人员）满足，但整个工作仍然需要依赖其他国家提供的技术和资金援助。
3. 政府间土壤技术小组牵头开展的许多有益活动也依赖充足的资金支持，包括重要研究和出版物，以及确保与其他直接或间接从事土壤相关工作的机构进行积极接洽。由“世界土壤日”和“国际土壤年”打造的新的宣传平台若想产生重要影响，特别是在最亟需国家，仅能依靠足够外部支持来补充有限的国内供资。
4. 预期的（在今后几个月）制定区域实施计划将总体《行动计划》转化为区域和国家层面具体行动的工作，很可能需要更多资源，以便在不同时间框架内落实大量具体活动和项目。

## II. 来自粮农组织正常预算的捐助

5. 粮农组织始终完全致力于全球土壤伙伴关系实施进程。
6. 其主要表现形式是将全球土壤伙伴关系秘书处设在粮农组织总部，并通过正常预算支付必要人员（专业人员和一般服务人员）<sup>1</sup>和附带运行费用。除秘书处外，粮农组织其他工作人员也根据需要做出贡献，这种贡献可包括多种形式。其他必要支出，如筹备和召开全体会议，由有限的正常预算捐助负担，但即使这一点也是一项挑战（特别是要确保使用粮农组织所有语言）。
7. 应强调，全球土壤伙伴关系秘书处还负责落实“国际土壤年”和“世界土壤日”（参阅议题 10 和 11），特别是与粮农组织伙伴关系、宣传及能力发展办公室密切磋商，鼓励在全世界组织活动，包括编制宣传材料。
8. 因此，秘书处目前不得不在极大工作压力下运行，同时还要努力筹措额外投入，如使用实习生或从有意愿的伙伴借调工作人员（尽管目前没有实现人员借调，具体意向仍在沟通中）。然而，鉴于目前的普遍财务制约以及许多其他事宜要求本组织采取优先行动，为全球土壤伙伴关系提供更多正常预算支持异常困难。

---

<sup>1</sup> 全球土壤伙伴关系《职权范围》试图对职位要求做出初步估计，这毫无疑问存在严重低估现象，特别是考虑到全球土壤伙伴关系正式建立一年半以来所汲取的实际经验。

9. 在此背景下，秘书处高度重视筹措预算外资金并将其主流化，用以支持在全球、区域和国家各层面落实全球土壤伙伴关系各项行动。

### III. 建立健康土壤多伙伴平台

10. 全体会议应可忆及，为确保资金顺利到位、活动落实和透明度，并推动监督和报告，全体会议在第一届会议上呼吁根据粮农组织安排设立一项专门机制。

11. 为此，秘书处设立了该机制，目前称作“健康土壤多伙伴平台”。“多伙伴平台”被视为最佳模式，将有意愿的资源伙伴联合起来，共同支持全球土壤伙伴关系各项目标。该平台在保证各基础项目（根据资源伙伴意愿，可通过多边信托基金或双边信托基金模式供资）可见度和问责制的同时，推动采取强有力方法，同时与各《行动计划》范围保持充分一致。各《行动计划》将（在全球土壤伙伴关系框架下）统领伙伴在各层面做出的具体承诺。

12. 预计资源伙伴应能支持“平台”文件中所列与其自身战略和地理偏好最匹配的主要内容和活动，并能确保其贡献将会成为全球协调一致干预措施的组成部分。

13. 在该整体“平台”基础上，秘书处已着手制定具体提案，不遗余力地联系潜在捐助者，为提案供资，支持全球土壤伙伴关系的落实。“平台”还为捐助者磋商提供了重要平台（如 2014 年 5 月底在粮农组织总部进行的磋商）。

### IV. 目前预算外捐款的筹措情况

14. 目前，只有一名捐助者，即欧盟委员会（欧委会），同意为全球土壤伙伴关系提供预算外捐款。应可忆及，欧委会是建立该举措的主要支持者。经过充分对话，于 2013 年底制定了具体项目提案，欧委会批准了该提案并将在 2014-2015 两年度为部分活动提供 100 万欧元捐款。

15. 在范围广泛的实施要求中，该欧委会捐款加上粮农组织 - 全球土壤伙伴关系补充捐款，将覆盖广泛活动中不同领域的三个重要组成部分（希望未来其他供资来源愿意为此提供额外支持）：

- 支持政府间土壤技术小组工作，包括在 2014 年上半年组织（特别）工作会议；
- 在全球土壤伙伴关系各支柱商定的《行动计划》框架下，制定区域一级详细《实施计划》；
- 在最亟需地区（非洲），加强能力建设，改进土壤信息（数字土壤制图）。