



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

5–9 октября 2020 года

СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ООН ПО ЛЕСАМ

Резюме

В настоящем докладе представлены результаты, которых удалось добиться в процессе осуществления Стратегического плана ООН по лесам (СПООНЛ) и выполнения рекомендаций 24-й сессии Комитета, включая соответствующие рекомендации Совета и Конференции. Более подробная информация об этих рекомендациях содержится в документе COFO/2020/8.3 "Диалог с уставными органами в области лесного хозяйства".

В описание мероприятий, проведенных после последней сессии Комитета, включена информация о работе, проделанной в рамках отдельных основных программ в области лесного хозяйства.

Комитету рекомендуется принять к сведению, что описание достижений программы в области лесного хозяйства изложено в сводном документе "На пути вперед: отдельные достижения в выполнении программы ФАО в области лесного хозяйства в 2018–2019 годах".

Проект решения Комитета по лесному хозяйству

Комитету предлагается рассмотреть надлежащие пути укрепления сотрудничества с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) в свете рекомендаций КЛХ.

Комитету предлагается поручить ФАО:

- продолжить оказание поддержки осуществлению СПООНЛ;
- установить четкие связи между направлениями своей деятельности и Стратегическим планом ООН по лесам и соответствующим образом отчитываться о проделанной работе;
- сохранить свою ведущую роль в Совместном партнерстве по лесам (СПЛ);
- продолжить оказание поддержки работе основных программ в области лесного хозяйства.

По существу содержания настоящего документа обращаться к
Эвальду Рамецтайнеру (Ewald Rametsteiner),
исполняющему обязанности Секретаря Комитета по лесному хозяйству
эл. почта: Ewald.Rametsteiner@fao.org (с копией на адрес COFO-2020@fao.org)

I. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ООН ПО ЛЕСАМ

A. Общая информация

1. Одним из постоянных пунктов повесток дня как региональных комиссий по лесному хозяйству, так и Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) стало рассмотрение событий, происходящих в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), и оказание поддержки осуществлению Документа ООН по лесам¹ и Стратегического плана ООН по лесам на 2017–2030 годы (СПООНЛ)², включая достижение глобальных целей и задач в отношении лесов. В соответствии с неоднократными просьбами государств-членов, прозвучавшими в ходе последних сессий, содействие работе по этим направлениям стало также одной из основных задач ФАО.

2. На своей 24-й сессии КЛХ, принимая во внимание, среди прочего, рекомендации региональных комиссий по лесному хозяйству, поручил ФАО продолжать содействовать осуществлению СПООНЛ и Четырехлетней программы работы (ЧЛПР), увязав соответствующую деятельность с программой работы в области лесного хозяйства. Кроме того, КЛХ поручил ФАО признать вклад в осуществление СПООНЛ одной из основных функций Организации и включить соответствующую работу в свой Среднесрочный план и Программу работы и бюджет³.

3. КЛХ также рассмотрел вопрос о расширении возможностей сотрудничества с ФООНЛ и оказания ему поддержки и предложил Форуму активно привлекать ФАО к своей деятельности в областях компетенции Организации⁴. В этой связи Комитет отметил вклад, который могли бы внести в осуществление ФООНЛ его обзорной функции основные аналитические продукты, в том числе доклад "Состояние лесов мира" (СОФО) и Глобальная оценка лесных ресурсов, и предложил их использовать⁵.

4. Особое внимание КЛХ уделил Совместному партнерству по лесам (СПЛ) – добровольному альянсу 15 организаций, процессов и инструментов, как входящих, так и не входящих в систему ООН. В СПЛ ФАО одновременно играет роль его члена и председателя. Члены неоднократно отмечали роль ФАО в деятельности СПЛ и подчеркивали важность работы СПЛ по оказанию поддержки осуществлению СПООНЛ и других глобальных документов, касающихся лесов. Они просили ФАО и впредь осуществлять свою центральную роль в деятельности СПЛ и укреплять ее, а также инициировать работу по новым направлениям. Очень важными направлениями члены назвали, в частности, просвещение по вопросам, связанным с лесным хозяйством, и оказание помощи мелким фермерам.

B. Вклад ФАО в осуществление СПООНЛ

5. ФАО вносит значительный вклад в осуществление СПООНЛ и как организация системы ООН, и как член СПЛ. По результатам проведенного для СПЛ анализа потенциала в области реализации Ориентировочного перечня тематических направлений работы в связи с Глобальными целями и задачами СПООНЛ в отношении лесов, который содержится в добавлении к СПООНЛ⁶, ФАО пришла к выводу, что обладает потенциалом во всех указанных

¹ https://www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/08/UN_Forest_Instrument.pdf

² <https://undocs.org/A/RES/71/285> и https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2017/4

³ COFO/2018/REP, п. 36

⁴ COFO/2018/REP, пп. 9 с) (i), 10, 35 b)

⁵ COFO/2016/REP, п. 53. a)

⁶ E/RES/2017/4, стр. 15-20

областях, которых насчитывается более ста. Деятельность ФАО в области лесного хозяйства напрямую связана с шестью глобальными целями в отношении лесов и связанными с ними задачами.

6. Соответственно, ФАО вносит непосредственный вклад в достижение всех этих целей и связанных с ними задач. Для того чтобы продемонстрировать эти связи более наглядно и спланировать дальнейшую работу в этом направлении, представляется полезным классифицировать все рекомендуемые виды деятельности ФАО в разбивке по ГЦЛ по аналогии с тем, как это сделано для стратегических целей ФАО.

7. В рамках СПЛ ФАО вносит вклад в выполнение СПООНЛ в основном по линии совместных инициатив. В пяти из десяти инициатив, реализация которых либо осуществляется в настоящее время, либо была завершена в ходе текущего отчетного периода, ФАО выступает в роли координатора или одного из координаторов; в остальных пяти инициативах ФАО выступает в роли партнера по реализации. Если говорить только об инициативах, осуществляемых под руководством ФАО, то внимания заслуживают следующие результаты.

Сеть коммуникаторов СПЛ: в соответствии с рекомендацией, сформулированной Сетью для 14-й сессии ФООНЛ, в ходе Международного дня лесов 2020 года основное внимание было уделено теме лесов и биоразнообразия.

Премия Вангари Маатаи: церемония вручения премии 2019 года состоялась 30 сентября 2019 года на Всемирном конгрессе МСЛНИО в Куритибе, Бразилия. Подробнее об этом см. <http://www.cpfweb.org/95257/en/>.

Упорядочение отчетности по лесам: была проделана большая работа, результаты которой, в частности Глобальный базовый набор показателей по лесам, были представлены ФООНЛ и КЛХ. КЛХ "отметил прогресс в достижении комплекса основных глобальных показателей, связанных с лесами, и предложил ФООНЛ и руководящим органам организаций – членам СПЛ изучить целесообразность использования показателей первой и второй категории при подготовке отчетности"⁷. Кроме того, Комитет просил ФАО продолжать совместно с членами СПЛ разработку показателей второй и третьей категорий и "кандидатов" на включение в Глобальный базовый набор показателей, а также просил ФАО продолжать представлять отчеты о достигнутом прогрессе⁸. В целях активизации работы по показателям второй и третьей категорий и консультирования Целевой группы СПЛ по этим вопросам 22–24 октября 2019 года в штаб-квартире ФАО было проведено совещание группы экспертов в сотрудничестве с Секретариатом ФООНЛ и другими членами СПЛ.

8. Международная конференция "Межсекторальная работа в интересах прекращения обезлесения и увеличения лесного покрова: от намерений к действиям", организованная ФАО в сотрудничестве с СПЛ в 2018 году, вынесла рекомендации для ФООНЛ, а через него и для Политического форума высокого уровня (ПФВУ), относительно путей ускорения прогресса в реализации Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 15, в частности задачи 15.2 ("К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире").

9. В ходе специального мероприятия по лесному хозяйству, организованного секретариатом ФООНЛ в Нью-Йорке по случаю проведения ПФВУ, состоялась презентация доклада ФАО "Состояние лесов мира – 2018", посвященного связям между лесами и достижением ЦУР. В докладе "Состояние лесов мира – 2020" рассмотрен вклад лесов и людей, которые используют их и управляют ими, в дело сохранения и устойчивого использования

⁷ COFO/2018/REP, п. 10

⁸ Там же, п. 12. г)

биоразнообразия. Вместе с докладом Председателя КЛХ о работе Комитета, имеющей отношение к достижению ЦУР 4, 8, 10, 13 и 16, эти материалы составляют важный вклад в работу ПФВУ, по итогам которого министры, в частности, взяли на себя обязательство "содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире к 2020 году"⁹.

10. ФАО и ее партнеры, в первую очередь Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ) и Международная организация по тропической древесине (МОТД), добились также значительных успехов в осуществлении инициативы "Устойчивый лес для устойчивого мира", которая была официально представлена на ФООНЛ-13 в 2018 году. Эта инициатива направлена на укрепление устойчивых цепочек производства и сбыта древесины с целью расширения социальных, экономических и экологических выгод, источником которых они являются, на всех этапах – от производства до потребления, а также совершенствование политики, стимулов и институциональных механизмов в интересах наращивания устойчивого производства и потребления древесины и использования ее вклада в развитие биоэкономики и циркулярной экономики. К числу основных достижений относятся повышение осведомленности о роли продукции из древесины в устойчивом развитии и содействие применению комплексного подхода, в рамках которого стратегии финансирования лесного хозяйства гармонично сочетают в себе природоохранные, климатические и производственные аспекты, что напрямую способствует развитию Глобальной сети содействия финансированию лесного хозяйства.

С. Сотрудничество с ФООНЛ

11. Помимо обращения к ФАО с просьбой поддержать работу ФООНЛ государства-члены неоднократно предлагали ФООНЛ рассмотреть вопрос о налаживании сотрудничества с органами ФАО, в частности с региональными комиссиями по лесному хозяйству, в контексте укрепления взаимодействия глобальных и региональных структур и деятельности на региональном уровне.

12. Участники соответствующего совещания экспертов ФООНЛ¹⁰, состоявшегося в Найроби в 2017 году, отметили, что, хотя многие региональные процессы, связанные с лесами, лишены возможности присылать своих представителей на сессии ФООНЛ, они регулярно участвуют в работе совещаний региональных комиссий по лесному хозяйству и пришли к выводу, что эти совещания являются отличной возможностью для расширения взаимодействия структур глобального и регионального уровней.

13. На 13-й сессии ФООНЛ консенсус по этой рекомендации достигнут не был, и КЛХ было предложено представить на 14-й сессии Форума информацию о потенциале региональных комиссий по лесному хозяйству с точки зрения активизации работы на региональном и/или субрегиональном уровнях¹¹.

14. КЛХ провел обсуждение этого вопроса на основе документа COFO/2018/7.2, по итогам которого рекомендовал "углублять сотрудничество между региональными комиссиями по лесному хозяйству в целях укрепления его региональной составляющей и предложил осуществлять такое сотрудничество гибко и с учётом особенностей регионов"¹². Рекомендация КЛХ, одобренная также Советом ФАО, была доведена до сведения ФООНЛ в записке секретариата "Активизация сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам,

⁹ E/HLS/2018/1, п. 27

¹⁰ Совещание экспертов по региональному и субрегиональному вкладу в работу Форума Организации Объединенных Наций по лесам

¹¹ E/2018/42, п. 25 резолюции 13/1

¹² COFO/2018/REP, п. 35 d)

касающимся лесов"¹³, а также в ходе дискуссии в соответствующей группе экспертов во время сессии¹⁴. ФООНЛ рекомендуется рассмотреть это предложение на своей следующей программной сессии.

15. Прекрасный пример возможного варианта сотрудничества был представлен на Азиатско-Тихоокеанской неделе лесного хозяйства, в ходе которой секретариат ФООНЛ выступил в качестве одного из координатора направления работы 5 "Управленческие и институциональные инновации" и организовал в его рамках четыре заседания. Секретариат ФООНЛ участвовал в этих мероприятиях по приглашению ФАО, и такое сотрудничество оказалось весьма полезным для обеих сторон. Аналогичным образом, можно предложить региональным комиссиям по лесному хозяйству рассмотреть вопросы, связанные с тематикой ФООНЛ, и представить свои соображения Форуму в этой связи.

II. ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ 24-Й СЕССИИ КОМИТЕТА

16. Полный отчет обо всех мерах, принятых в связи с рекомендациями 24-й сессии КЛХ, региональных комиссий по лесному хозяйству и других руководящих органов ФАО, содержится в сводном документе "Доклад о ходе осуществления, 2018–2019 годы".

17. Информация о ходе осуществления отдельных мероприятий содержится в представленных Комитету кратких докладах основных программ и проектов, проводимых ФАО или под ее эгидой, в числе которых:

- Секретариат Совместного партнерства по устойчивому управлению дикой природой (СПДП)
- Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФПЛФХ)
- Совместная программа ЕС и ФАО "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" (ФЛЕГТ)
- Механизм восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ)
- Межправительственная техническая рабочая группа по лесным генетическим ресурсам (МТРГ ЛГР)
- Горное партнерство
- Программа РЕДД+

A. Совместное партнерство по устойчивому управлению дикой природой

Общая информация

18. СПДП – это добровольное объединение четырнадцати международных организаций¹⁵, мандаты и программы которых включают вопросы устойчивого использования и сохранения ресурсов дикой природы; одним из участников этого партнерства является ФАО. Функции секретариата СПДП выполняет Департамент лесного хозяйства ФАО.

¹³ E/CN.18/2019/6, п. 71

¹⁴ Резюме Председателя 14-й сессии ФООНЛ, п. 35

¹⁵ Члены партнерства – Секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ), Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный совет по охоте и охране дичи (КИК), Международный институт по окружающей среде и развитию (МИОРС), Международный форум коренных народов по вопросам биоразнообразия (ИИФБ), Центр международной торговли (ЦМТ), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международный союз лесных исследовательских организаций (ИЮФРО), Сеть мониторинга торговли объектами дикой природы (ТРАФФИК), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ).

19. СПДП было создано в 2013 году во исполнение решения XI/25¹⁶ Конференции Сторон (КС) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). Миссия СПДП заключается в укреплении координации и расширении сотрудничества членов партнерства и других заинтересованных сторон в сфере устойчивого управления дикой природой в целях содействия устойчивому использованию и сохранению диких наземных позвоночных животных, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, повышению уровня продовольственной безопасности и укреплению источников средств к существованию.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

20. Второй Форум по вопросам дикой природы, общей темой которого было "Устойчивое использование в целях сохранения и обеспечения средств к существованию", был организован СПДП и Комиссией Африканского союза (КАС) 21 ноября 2018 года на полях Конференции ООН по биоразнообразию (14-я сессии КС КБР) в Шарм-эш-Шейхе, Египет.

21. На этом форуме ФАО представила анимационный видеоролик¹⁷, посвященный роли СПДП в решении ключевых вопросов природопользования. СИФОР и Секретариат КБР представили технический доклад¹⁸, который дополнил рекомендации по вопросам устойчивого использования мяса диких животных, одобренное КС в ее решении CBD/COP/DEC/14/7. Итоги Форума представлены в информационном документе CBD/COP/14/INF/51¹⁹ и в тематическом бюллетене МИУР²⁰.

22. Для того чтобы прийти к пониманию по вопросу интеграции проблем природопользования в Глобальную рамочную программу в области биоразнообразия на период после 2020 года (ГРПБ) КБР, СПДП организовало консультативное рабочее совещание по вопросам устойчивого природопользования в период после 2020 года 25–26 июня 2019 года в Кембридже, Соединенное Королевство. Доклад этого рабочего совещания был доведен до сведения восемнадцатой сессии КС Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (CITES COP18 Inf. 64²¹), а также первого совещания Рабочей группы открытого состава КБР по ГРПБ на период после 2020 года (CBD/WG2020/1/INF/3²²).

23. В ходе 23-го совещания Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) КБР в Монреале Секретариат СПДП выступил с основным докладом о СПДП и его соответствующих инициативах. СПДП также приняло участие в обсуждениях хода выполнения решения 14/7 КС и Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года.

24. 19–20 марта 2020 года СПДП и другие профильные организации провели в виртуальном режиме рабочее совещание с целью обсуждения и разработки набора целевых показателей и индикаторов, касающихся обеспечения устойчивости в вопросах сбора продуктов дикой природы, их использования и торговли ими, а также для определения основных существующих и необходимых наборов данных, с помощью которых можно будет оценивать ход достижения целевых показателей устойчивого использования, с тем чтобы представить соответствующие данные ГРПБ КБР. Доклад о достигнутом прогрессе в этом направлении будет представлен на следующем совещании ВОНТТК КБР.

¹⁶ <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-11/cop-11-dec-25-ru.pdf>

¹⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=7kb724JEzrw>

¹⁸ <https://www.cbd.int/doc/c/8ca9/8f95/d06a6f4d99339baebd13648a/cop-14-inf-07-en.pdf>

¹⁹ <https://www.cbd.int/doc/c/f724/2dd9/af2683d6ad20ee6fd77c7ce9/cop-14-inf-51-en.pdf>

²⁰ <http://enb.iisd.org/download/pdf/sd/enbplus88num15e.pdf>

²¹ <https://cites.org/sites/default/files/eng/cop/18/inf/E-CoP18-Inf-064.pdf>

²² <https://www.cbd.int/doc/c/2d1f/ab01/681ae86a81ab601e585ecfe0/wg2020-01-inf-03-en.pdf>

В. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств (ФПЛФХ)

Общая информация

25. Ниже представлена информация о ходе осуществления тематического приоритетного направления работы ФАО в области лесного хозяйства на 2018–2021 годы, касающегося необходимости реализации комплексного подхода к сельскому и лесному хозяйству и достижению соответствующих ЦУР. Описанные далее достижения ФПЛФХ способствуют также достижению глобальной цели 5 в отношении лесов "Содействие созданию механизмов управления в целях реализации концепции устойчивого лесопользования, в том числе с помощью Документа ООН по лесам, и повышению вклада лесов осуществление Повестки дня на период до 2030 года" и глобальной цели 6 в отношении лесов "Содействие сотрудничеству, координации, согласованности и синергии в решении вопросов, связанных с лесами, на всех уровнях, в том числе в системе ООН и между организациями – членами Совместного партнерства по лесам, а также между секторами и соответствующими заинтересованными сторонами".

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

26. С 2018 года ФПЛФХ успешно реализует ЦУР 1, 2 и 15, а также приоритеты КЛХ 4, 5 и 8 с точки зрения воздействия на уровне политики. Например, в Эквадоре ФПЛФХ поддержал разработанное Министерством окружающей среды "Министерское соглашение 034" по реализации стратегий биопредприятий, предложенных объединениями производителей лесной и фермерской продукции Эквадора в целях создания благоприятных условий для устойчивого производства на ландшафтном уровне.

27. В Непале активная информационно-пропагандистская деятельность, проводимая при поддержке ФПЛФХ, способствовала разработке и совершенствованию закона о лесах 2019 года, а в Замбии ФПЛФХ участвует в разработке новых норм, касающихся использования древесного угля.

28. Продолжается также работа по оказанию помощи предприятиям, организации их связей с рынками и финансовыми учреждениями и созданию бизнес-инкубаторов (ЦУР 1, 5, 8 и 12), включая формирование национальной рабочей группы в Гане, в состав которой вошли представители объединений производителей лесной и фермерской продукции (ОПЛФП) из каждой из трех экологических зон, занимающихся созданием комплекса предприятий, производящих соответствующие корзины продуктов.

29. Постепенно приносят свои плоды усилия по повышению роли ОПЛФП в обеспечении устойчивости к изменению климата (ЦУР 2, 13 и 15): на площади свыше 77 000 га лесных и сельскохозяйственных производственных систем результаты мероприятий по смягчению последствий и адаптации явно улучшились.

30. Работа по расширению доступа к социальным и культурным услугам (ЦУР 3 и 10) приносит масштабные результаты медленнее, но способствует наращиванию потенциала многих ОПЛФП, которые получают возможность расширить доступ своих членов к таким услугам или предоставить более широкий их ассортимент. Кроме того, в 2019 году четыре ОПЛФП составили планы информационно-пропагандистской и коммуникационной работы по вопросам, актуальным для их членов. Например, Федерация общинных производителей Непала организовала национальную кампанию "16 дней активных действий против гендерного насилия".

31. В 2019–2020 годах ФПЛФХ действовал через ключевые объединения производителей лесной и фермерской продукции, а также помогал более мелким ОПЛФП в каждой из девяти стран. Благодаря этому ФПЛФХ удалось охватить 400 объединений производителей лесной и фермерской продукции, оказав непосредственную помощь более чем 350 000 их членам, из

которых не менее 30% составляли женщины, а 30 000 человек – молодежь (только в Гане); косвенную поддержку получили в общей сложности 25 млн членов таких организаций. В целях укрепления роли женщин и молодежи и развития агролесоводческих систем еще почти в 30 странах была оказана поддержка трем региональным и одному глобальному ОПЛФП (которые насчитывают в общей сложности более 25 млн членов). В управлении ОПЛФП, сотрудничающих с ФПЛФХ, находится более 12,3 млн га естественных лесов и агролесоводческих плантаций.

С. Совместная программа ФАО и ЕС "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" (ФЛЕГТ)

Общая информация

32. Совместная программа ФАО и ЕС "Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе" (ФЛЕГТ) является одной из флагманских инициатив ЕС в поддержку осуществления одноименного плана действий, направленного на борьбу с браконьерской вырубкой, содействие торговле древесной продукцией, произведенной на законных основаниях, и, в конечном итоге, способствующего устойчивому лесопользованию (УЛП) и сокращению масштабов нищеты. Эта программа оказывает техническую и финансовую помощь правительствам, организациям гражданского общества и частного сектора, направляя ресурсы на реализацию национальных инициатив за счет грантов, в соответствии с получаемыми запросами. Эта программа была начата в 2008 году; в настоящее время идет ее третий этап. Финансирование предоставляют Европейская комиссия, Соединенное Королевство и Швеция. В ходе реализации третьего этапа программы было профинансировано и реализовано более 280 проектов в 25 странах на общую сумму в 22,7 млн долл. США.

33. Благодаря работе, проделанной на третьем этапе, все более широкое признание получает та огромная роль, которую играют леса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом контексте программа стремится улучшить методы руководства лесным хозяйством как важнейший компонент всех инициатив, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата, противодействовать деградации лесов и обезлесению и продолжить работу в поддержку центральной роли лесов в укреплении средств к существованию и сокращении масштабов нищеты в сельских районах.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

34. В рамках программы ФЛЕГТ осуществляется работа по совершенствованию методов руководства лесным хозяйством и созданию благоприятных условий для развития. Она выстроена по следующим направлениям:

- **укрепление потенциала частного сектора** в области развития торговли законно произведенной древесиной на внутреннем рынке. Микро-, малые и средние предприятия (ММСП) часто находятся в невыгодном положении по сравнению с крупными международными производителями: ввиду недостатка потенциала, знаний или финансовых средств им сложнее продемонстрировать соответствие своей продукции требованиям покупателей в отношении законного происхождения древесины. Порядка 39% проектов, финансируемых в рамках этой программы, ориентированы на оказание помощи местному бизнесу в преодолении этих проблем. В частности, в рамках программы были проведены целевые тренинги по повышению потенциала ассоциаций ММСП в плане внедрения инструментов подбора поставщиков древесины законного происхождения и отслеживания продукции. За счет организации каналов помощи через национальные ассоциации программе удалось обеспечить охват большого количества ММСП, действующих в лесном секторе, предоставив им доступ не только к профессиональной подготовке, но и к поддержке в вопросах управления бизнесом;

- **разработка систем для правительств.** План действий ЕС ФЛЕГТ стимулирует страны к совершенствованию систем отслеживания и контроля происхождения древесины на национальном уровне в целях обеспечения возможности мониторинга древесной продукции во всех звеньях товаропроводящей цепи. Помощь, оказываемая странам в рамках программы, играет ключевую роль в укреплении их систем проверки, сертификации и обеспечения законности соблюдения национального законодательства: это одна из тех технических областей, где поддержка наиболее необходима. В Гондурасе применяется модульный подход к внедрению такой системы (она называется SIRMA), ориентированный на отдельные сегменты товаропроводящей цепи и работающий на основе существующих процедур управления информацией. Аналогичные подходы тестируются в Камеруне, Гватемале и Колумбии. В целях отслеживания происхождения древесины также рассматривается возможность разработки соответствующего программного обеспечения с открытым исходным кодом, которое пользователи смогут адаптировать к своим нуждам;
- **совершенствование многосторонних процессов в целях повышения прозрачности.** В ходе независимого мониторинга лесов, который обычно проводится силами гражданского общества и с участием жителей лесных районов, проверяется соблюдение законодательства операторами лесного сектора. В бассейне Конго (Камерун, ДРК и ЦАР) по результатам независимого мониторинга лесов были проведены официальные расследования, которые в ряде случаев стали стимулом для пересмотра правовых механизмов. В Перу Региональное природоохранное агентство признало восемь проживающих в лесных районах общин коренных народов *веэдуриас* хранителями лесов.

D. Механизм восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ)

Общая информация

35. Механизм восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ) был создан в ФАО в 2014 году.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

36. На сегодняшний день непосредственную помощь в создании устойчивых благоприятных условий для осуществления широкомасштабных программ лесовосстановления получили восемнадцать стран. Кроме того, предоставлено финансирование для реализации пилотных проектов, итоги которых позволят определить оптимальные методы лесовосстановления с учетом ситуации в конкретных странах и проработать различные подходы к привлечению заинтересованных сторон, решению проблем социально-экономического характера и задач в области охраны окружающей среды. Те положительные результаты, которые были достигнуты, вызвали живой интерес новых партнеров, предоставляющих ресурсы, что позволило быстро расширить портфель проектов, проводимых под эгидой МВЛЛ, который в настоящее время оперирует бюджетом в 40 млн долл. США. Благодаря нескольким новым проектам Глобального экологического фонда (ГЭФ), одобренным на последнем Совете ГЭФ в начале июня 2020 года (25 млн долл. США в Гвинее, Мадагаскаре и Кении), и нескольким новым проектными предложениями, находящимися на завершающей стадии разработки с участием многочисленных двусторонних/многосторонних доноров (15 млн долл. США от Кореи, Германии и ГЭФ), МВЛЛ также обеспечил дополнительные финансовые ресурсы на период 2021–2025 годов.

Е. Межправительственная техническая рабочая группа по лесным генетическим ресурсам (МТРГ ЛГР)

Общая информация

37. В 2009 году Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) учредила Межправительственную техническую рабочую группу по лесным генетическим ресурсам (МТРГ ЛГР)²³. Ее задачами являются проведение анализа ситуации и проблем, связанных с лесными генетическими ресурсами, и предоставление КГРПСХ консультаций и рекомендаций по этим вопросам. Секретариат МТРГ ЛГР организован при Департаменте лесного хозяйства.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

- **Семнадцатая очередная сессия КГРПСХ**

В феврале 2019 года КГРПСХ приняла к сведению Первый доклад об осуществлении Глобального плана действий по сохранению, рациональному использованию и развитию лесных генетических ресурсов²⁴, предложила странам продолжить осуществление Глобального плана действий и рекомендовала им учесть выводы этого доклада. КГРПСХ приняла стратегию финансирования деятельности по осуществлению Глобального плана действий по сохранению, рациональному использованию и освоению лесных генетических ресурсов (Глобальный план действий)²⁵ и утвердила "Руководство по разработке национальной стратегии для лесных генетических ресурсов"²⁶. Комиссия также поручила ФАО продолжить работу по координации и поддержке осуществления Глобального плана действий в сотрудничестве с региональными сетями по лесным генетическим ресурсам и соответствующими международными организациями.

В контексте подготовки второго доклада "Состояние лесных генетических ресурсов в мире", который должен выйти в 2023 году, КГРПСХ одобрила его структуру и процесс подготовки²⁷, а также рекомендации в отношении подготовки страновых докладов²⁸. Комиссия призвала страны приступить к сбору информации и данных, необходимых для подготовки этих докладов, и попросила представить их к 30 июня 2020 года. КГРПСХ также поручила ФАО, при наличии внебюджетных ресурсов, приступить к разработке новой глобальной информационной системы по лесным генетическим ресурсам, которая обеспечит простой доступ к собранным данным и возможность их использования.

В июне 2019 года ФАО предложила странам к 31 августа 2019 года обновить списки лиц, назначенных национальными координаторами по лесным генетическим ресурсам, и представить страновые доклады к 30 июня 2020 года. С перечнем назначенных национальных координаторов можно ознакомиться на сайте ФАО по лесным генетическим ресурсам²⁹. При наличии внебюджетных ресурсов в 2020 году ФАО организует региональные учебные семинары для национальных координаторов, чтобы помочь им завершить работу над страновыми докладами. Кроме того, ФАО готовит проект создания новой глобальной информационной системы по лесным генетическим ресурсам.

²³ <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/working-group/intergovernmental-technical-working-group-on-forest-genetic-resources/ru/>

²⁴ CGRFA-17/19/10.2/Inf.1

²⁵ CGRFA-17/19/Report, Приложение D

²⁶ CGRFA-17/19/10.2/Inf.3

²⁷ CGRFA-17/19/10.3

²⁸ CGRFA-17/19/10.3/Inf.1

²⁹ <http://www.fao.org/forest-genetic-resources/background/national-focal-points/ru/>

- **Шестая сессия МТРС ЛГР**

В связи с пандемией COVID-19 шестая сессия МТРС ЛГР была перенесена на более поздний срок. Первоначально ее планировалось провести 12–14 мая 2020 года в Риме, Италия.

Е. Горное партнерство

Общая информация

38. Горное партнерство (ГП) является единственным созданным под эгидой ООН добровольным альянсом, целями которого являются улучшение условий жизни горных народов и защита окружающей среды горных регионов во всем мире. В настоящее время ГП насчитывает более 400 членов, включая 60 правительств, несколько организаций системы ООН и многочисленные организации гражданского общества. Деятельность ГП организует Секретариат, который финансируют Министерство иностранных дел и международного сотрудничества Италии, Федеральное бюро по сельскому хозяйству Швейцарии, Министерство окружающей среды, сельского хозяйства и устойчивого развития Андорры и ФАО. Секретариат Горного партнерства находится в Департаменте лесного хозяйства ФАО.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

39. Работа ГП организована по четырем основным направлениям: информационно-пропагандистская деятельность, развитие потенциала, совместные действия и коммуникации. Ниже перечислены некоторые из его достижений за период, прошедший после 24-й сессии КЛХ в июле 2018 года.

- **Информационно-пропагандистская деятельность.** За последние два года на глобальном уровне были предприняты масштабные информационно-пропагандистские усилия, направленные на обеспечение всестороннего учета проблем горных районов в международных процессах. В июле 2018, 2019 и 2020 годов Секретариат ГП организовал мероприятия на Политическом форуме высокого уровня в Нью-Йорке, США. В октябре 2018 года Секретариат ГП принял участие в четвертом Всемирном горном форуме, который проходил в Бишкеке, Киргизия. В декабре 2018 и 2019 годов, в ходе проведения 24-й и 25-й Конференций сторон РКИК ООН, члены ГП провели параллельные мероприятия по повышению осведомленности о последствиях изменения климата для горных районов. [Доклад Генерального секретаря ООН об устойчивом горном развитии](#), подготовленный ФАО и Секретариатом Горного партнерства в сотрудничестве с правительствами, профильными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, лег в основу последующей [резолюции 74/227](#) об устойчивом горном развитии.
- **Развитие потенциала.** Секретариат ГП уделяет первоочередное внимание развитию потенциала в области устойчивого управления горными районами. Созданная в 2008 году летняя школа Международной программы исследований и обучения в области устойчивого управления горными регионами (МПИОУУГР) проводится ежегодно. Ее организуют Секретариат ГП, ФАО, Туринский университет и Университет Тусции. В 2018 и 2019 годах учебные курсы МПИОУУГР были посвящены, соответственно, биоэкономике и ландшафтному подходу. С 2018 года проводится летняя школа "GROW – агробиоразнообразии в условиях изменения климата". Организованная совместно с Римским университетом "Ла Сапиенца" и международной организацией "Байоверсити интернэшнл", эта школа проводится ежегодно. Совместно с ФАО Секретариат ГП отслеживает индикатор 15.4.2 ЦУР "Растительный покров гор" и организует обучение по вопросам методики проведения мониторинга землепользования и растительного покрова в мире.

- **Совместные действия.** За последние годы ГП удалось сформировать новые альянсы в поддержку жителей горных районов и охраны окружающей среды. К основным партнерам глобального уровня относятся международные неправительственные организации, такие как Slow Food International, IFOAM – OI, частная компания NaturaSi, Римский университет "Ла Сапиенца", Квинслендский университет, "Байоверсити интернэшнл", Туринский университет, Sustainable Travel International, Глобальное партнерство в целях устойчивого развития на островах и Институт этической и экологической сертификации. Инициатива "Продукты Горного партнерства" (ППП), целью которой является улучшение условий жизни мелких фермеров в горных районах за счет сокращения производственно-сбытовых цепочек, была включена в число 25 собранных по всему миру примеров передового опыта, которые должны быть представлены в 2020 году на выставке "Экспо" в Дубае. В 2018 году ГП и Глобальное партнерство в целях устойчивого развития на островах образовали Коалицию по охране хрупких экосистем – новый глобальный альянс уязвимых общин, живущих в хрупких экосистемах, который занимается защитой горных и островных экосистем всего мира и повышением устойчивости их населения к внешним воздействиям. В рамках проекта "Горное биоразнообразие" для РЕДД+ Секретариат ГП помог Папуа – Новой Гвинее включить оценку биоразнообразия в ее Национальный лесной кадастр.
- **Коммуникации.** ГП распространяет новости, данные и информацию об устойчивом развитии горных районов через свой веб-сайт, социальные сети, информационный бюллетень, базы данных и средства массовой информации. В 2019 году ГП опубликовало доклад об уязвимости горных районов к проблеме отсутствия продовольственной безопасности и о нейтральном балансе деградации земель. Секретариат ГП ежегодно проводит глобальную коммуникационную кампанию, приуроченную к Международному дню гор (МДГ).

Г. Программа РЕДД+.

Общая информация

40. Вклад борьбы с обезлесением в решение проблемы изменения климата был признан в международной климатической политике и в Парижском соглашении. Под эгидой РКИК ООН был создан механизм, получивший название "Сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и роль сохранения лесов, устойчивого лесопользования и увеличения поглощения углерода лесами" (РЕДД+).

41. РЕДД+ дает возможность развивающимся странам получить доступ к финансированию под гарантии доказанных результатов по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, а также по организации устойчивого лесопользования и сохранения и наращивания запасов углерода. Механизм РКИК ООН для РЕДД+ предусматривает выявление факторов обезлесения, разработку стратегий и планов действий для РЕДД+, создание надежных национальных систем мониторинга лесов (НСМЛ), а также социальных и экологических гарантий, признание роли коренных народов и местных общин и привлечение внимание к важной роли биоразнообразия.

42. Национальные стратегии РЕДД+ разработали более 30 стран, а 54 страны включили РЕДД+ в свои ОНВ.

Основные направления деятельности и достигнутые успехи

43. ФАО оказывает странам помощь по линии РЕДД+ в рамках различных глобальных, региональных и национальных инициатив с участием многочисленных партнеров, предоставляющих ресурсы, включая программу ООН-РЕДД, Центральноафриканскую

инициативу по лесам (CAFI), Всемирный банк, Зеленый климатический фонд (ЗКФ), ГЭФ и многие двусторонние инициативы.

44. Программа ООН-РЕДД является флагманской программой сотрудничества ФАО, ПРООН и ЮНЕП в поддержку реализации процессов РЕДД+ под национальным контролем. С момента своего создания в 2008 году она поддерживает усилия по обеспечению готовности к реализации процессов РЕДД+ в 65 странах. Основное внимание в этой программе уделяется достижению целей статей 5 и 6 Парижского соглашения, содействию реализации мер политики и стратегий, обеспечивающих доступ к климатическому финансированию, и формированию партнерских отношений, направленных на решение задач в области климата, биоразнообразия и средств к существованию. Программа ООН-РЕДД сыграла роль катализатора в процессах мобилизации ресурсов для осуществления РЕДД+, из которых текущий портфель ФАО оценивается в 140 млн долл. США.

45. По состоянию на начало 2020 года ФАО поддержала 37 из 50 (70%) представленных странами материалов о контрольных уровнях выбросов для лесов (FREL/FRL)³⁰.

46. Одиннадцать стран представили результаты мер РЕДД+ в общей сложности на 8,85 млрд тонн диоксида углерода. К маю 2020 года в рамках соответствующей пилотной программы ЗКФ выплаты на основе достигнутых результатов получили четыре страны, в том числе проводимый при поддержке ФАО проект в Чили (63 млн долл. США).

47. Десяти странам (Аргентине, Бенину, ДРК, Гондурасу, Мексике, Эквадору, Колумбии, Кении, Мадагаскару, Кот-д'Ивуару, Непалу, Гватемале, Перу, Малави, Парагваю, Панаме, Вьетнаму, Пакистану и Замбии) была оказана помощь в проведении обзора политики и нормативно-правовой базы для РЕДД+.

48. ФАО оказала поддержку в обработке наземных и спутниковых данных для РЕДД+ с помощью платформы Open Foris, которая представляет собой набор бесплатных программных средств с открытым кодом, позволяющих проводить мониторинг земельных ресурсов, сбор данных, съемку биомассы, мониторинг лесовосстановления, валидацию карт и социально-экономические обследования. Эти программные средства были установлены более 20 000 раз и применены в 25 национальных лесных кадастрах.

49. СЕПАЛ, облачной платформой ФАО для обработки данных спутникового зондирования в целях мониторинга лесов, пользуются более 4000 активных пользователей из 160 стран. Эта платформа поддерживает мониторинг лесов, используемый для РЕДД+.

³⁰ <https://redd.unfccc.int/>