



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

水产养殖分委员会

第十一届会议

2022 年 5 月 24-27 日

《可持续水产养殖业准则》编写进展

内容提要

2018 年，粮农组织渔业委员会（渔委）核可了水产养殖分委员会在 2017 年提出的建议，即粮农组织应编写全球《可持续水产养殖业准则》（GSA），以指导政府主管部门和政策制定者努力促进《负责任渔业行为准则》的实施，并使水产养殖有效参与《2030 年可持续发展议程》的实施。此外，在渔委第三十四届会议上，渔委请粮农组织“考虑根据国家环境、能力和优先事项，对该部门在可持续发展的社会、经济和环境方面以及气候变化适应和缓解方面的具体行动上进行指导”。应这些请求，粮农组织着手编写《可持续水产养殖业准则》。这份文件是在与专家和成员进行广泛磋商后编写的。本文件详细介绍了《可持续水产养殖业准则》的编写背景、过程和现状。

建议分委员会采取的行动

提请分委员会：

- 注意到在编写《可持续水产养殖业准则》方面取得的进展；
- 审查并评论《可持续水产养殖业准则》草案；
- 就完成和最终批准《可持续水产养殖业准则》拟采取的下一步行动提供建议；

- 请捐助方提供预算外资金，以支持秘书处定稿《可持续水产养殖业准则》及其实施。

引言

1. 2017年10月24日至27日在意大利罗马举行的粮农组织渔业委员会（渔委）水产养殖分委员会第九届会议认识到，发展可持续水产养殖业的全球重要性日益增强，对全球粮食安全和营养的潜在贡献，以及对实现一系列广泛的可持续发展目标具体目标的潜在贡献。分委员会进一步认识到越来越需要采取许多国家和地区的水产养殖最佳做法，并建议粮农组织编写全球《可持续水产养殖业准则》。¹
2. 《可持续水产养殖业准则》旨在是为政府主管部门和政策制定者努力促进《负责任渔业行为准则》的实施，使水产养殖能够有效参与《2030年可持续发展议程》的实施。这份准则将进一步帮助粮农组织成员国加强其可持续管理该部门的能力发展计划^{2,3}。
3. 渔委在2018年7月9日至12日于意大利罗马举行的渔委第三十三届会议上，强调了水产养殖对粮食安全和营养、改善生计、减贫、创收、创造就业和贸易的重要性，特别是对小规模生产者的重要性，注意到可持续水产养殖有助于满足日益增长的需求并填补全球鱼类供应缺口，同时认识到实施水产养殖最佳做法的必要性日益增加，赞同分委员会的建议，即粮农组织应编写可持续水产养殖业准则，为该部门提供指导⁴。本文件旨在分享在落实这项建议方面取得的进展，并寻求分委员会对未来道路的指导。

状况

4. 应分委员会关于编写《可持续水产养殖业准则》的建议，并经渔委第三十三届会议认可，粮农组织秘书处于2019年6月17日至20日在意大利罗马组织了第一次“关于编写《可持续水产养殖业准则》的专家磋商会”⁵，其报告作为会议背景文件COFI:AQ/XI/2022/SBD.2提供。

¹粮农组织渔业委员会。2018年。水产养殖分委员会第九届会议报告，意大利罗马，2017年10月24日-27日。粮农组织渔业和水产养殖第1188号报告。意大利罗马。www.fao.org/3/i8886t/i8886T.pdf

²粮农组织渔业委员会。2019年。水产养殖分委员会，第十届会议，挪威特隆赫姆，2019年8月23日-27日。关于可持续水产养殖发展的更好管理做法和准则的特别活动。www.fao.org/3/na137en/na137en.pdf

³更多信息见参考文件 COFI:AQ/XI/2022/INF.9。

⁴粮农组织大会。2019年。第四十一届会议，罗马，2019年6月22日-29日。渔业委员会第三十三届会议报告（2018年7月9-13日，罗马）。

www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Conference_2019/MX970_23/MX970_C_2019_23_en.pdf

⁵在挪威王国和韩国海事研究所的财政支持下。

5. 专家磋商会制定了编写《可持续水产养殖业准则》的方法，包括利用现有准则；选择旨在提供经验教训的案例研究方法和标准；确定经验教训的方法；《可持续水产养殖业准则》应涵盖的主题模块清单；编写《可持续水产养殖业准则》的最新路线图。⁶

6. 秘书处在 2019 年 8 月 23 日至 27 日在挪威特隆赫姆举行的分委员会第十届会议上介绍了专家磋商会的工作成果。分委员会赞扬了粮农组织在《准则》方面的工作，并就今后的道路提供了指导，包括在所有区域都有代表的情况下组织区域磋商。此外，分委员会鼓励成员国通过分享他们在这些磋商中的经验，为《可持续水产养殖业准则》的编写做贡献⁷。

7. 为非洲、亚洲、拉丁美洲、太平洋和加勒比、东欧和中亚、近东和北非以及欧洲和北美举行了七次区域磋商⁸。每次区域磋商都汇集了政府任命的代表、国际组织、研究机构、学术界、民间社会以及渔业和水产养殖区域机构。非洲的区域磋商自 2019 年 11 月 29 日至 30 日在马里巴马科线下举行，而所有其他区域的磋商由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情不得不在线上举行。

8. 区域磋商的与会者：（i）分享了发展可持续水产养殖业的国家和区域治理手段，包括政策、法律和监管框架以及做法；（ii）审查了这些手段和专家磋商会建议的主题模块，确定了它们的强项和弱点，以及相关的挑战和机遇；（iii）根据上述第（ii）点的结果，从专家磋商会建议的主题模块清单中选定区域优先领域；（iv）提出案例研究，强调与各自区域相关的经验教训。

9. 非洲的区域磋商汇集了 38 名与会者，包括来自 28 个国家的 36 名政府代表。该区域确定的最高优先领域是：（i）水产养殖发展的治理和规划，（ii）可持续水产养殖和 2030 年议程。与会者还指出⁹ 该区域的以下其他优先领域：（i）服务提供商（饲料、种子、养鱼场）的认证要求/准则；（ii）管理水产养殖场的准则；（iii）水和土地的获取；（iv）网箱养殖和用水的承载能力，包括冲突管理；（v）水产养殖价值链上的最佳管理做法；（vi）品系的遗传管理；（vii）补充剂的使用；（viii）贸易问题监管；（ix）经济和环境管理；（x）建设水产养殖的韧性。¹⁰

⁶ COFI:AQ/XI/2022/SBD.2

⁷粮农组织渔业委员会。2019 年。水产养殖分委员会第十届会议报告，挪威特隆赫姆，2019 年 8 月 23 日至 27 日。粮农组织渔业和水产养殖第 1287 号报告。意大利罗马。www.fao.org/3/ca7417t/CA7417T.pdf

⁸在韩国海事研究所和大韩民国海洋和渔业部的资助下。

⁹粮农组织。2020 年。关于编写《可持续水产养殖准则》的区域磋商报告，马里巴马科，2019 年 11 月 29 日至 30 日。渔业和水产养殖第 1319 号报告。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb0280en>

¹⁰粮农组织。2020 年。关于编写《可持续水产养殖准则》的区域磋商报告，马里巴马科，2019 年 11 月 29 日至 30 日。渔业和水产养殖第 1319 号报告。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb0280en>

10. 亚洲的区域磋商于 2020 年 11 月 30 日至 12 月 2 日举行，共有 32 名与会者，包括来自 26 个受邀国家中 16 个国家的 25 名政府代表。确定的区域优先领域是：(i) 水产养殖发展的治理和规划；(ii) 水产养殖中更好的管理做法；(iii) 可持续饲料；(iv) 水产养殖价值链、消费者、市场和贸易。此外，磋商会为该区域确定了以下其他优先领域：(i) 最大限度地利用信息技术系统、数字创新和卫星测绘；(ii) 利用物联网和人工智能开发更高效、更普及的可追溯系统。
11. 拉丁美洲的区域磋商于 2020 年 12 月 9 日至 11 日举行。26 名与会者出席了会议，其中包括来自 19 个受邀国中 13 个国家的 22 名政府代表。后者确定了以下区域优先领域：(i) 可持续水产养殖和 2030 年议程；(ii) 水产养殖发展的治理和规划；(iii) 生物多样性和遗传资源；(iv) 水产养殖中更好的管理做法；(v) 水资源管理；(vi) 生物安全、水生动物卫生和动物福利。此外，磋商会指出，为微型、小型和中型水产养殖场提供资金，以及新技术采用、认证和可追溯性的研发，是该区域的其他优先领域。
12. 关于 2021 年 2 月 23 日至 25 日举行的太平洋和加勒比区域的区域磋商，有 33 名与会者，其中包括来自 23 个受邀国中 16 个国家的 27 名政府代表。就太平洋区域而言，确定的优先事项包括：(i) 可持续水产养殖和 2030 年议程；(ii) 水产养殖发展的治理和规划；(iii) 生物多样性和遗传资源；(iv) 水产养殖中更好的管理做法；(v) 可持续饲料；(vi) 具体的耕作制度；(vii) 水产养殖价值链、消费者、市场和贸易；(viii) 水产养殖统计和信息。加勒比区域商定了以下区域优先事项：(i) 遗传养殖资源的管理和生物安全；(ii) 关于采用新技术和耕作制度的教育计划和研究；(iii) 通过营销、社交媒体和数字化（智能数字化预警系统）整合新技术；(iv) 数据收集分析、管理和监测；(v) 将养殖者组织起来进行更好的商业管理，并获得集体饲料进口和资金。该区域还指出，微型地方饲料生产的激励计划是他们的优先事项。
13. 东欧和中亚的区域磋商于 2021 年 3 月 29 日至 31 日举行，有 39 名与会者，包括来自 29 个受邀国中 18 个国家的 33 名政府代表。在东欧，治理、经济和社会可持续性以及疾病控制、动物卫生和动物福利被确定为优先事项。此外，该区域还商定了以下其他优先领域：(i) 技术创新；(ii) 环境可持续生产。改善生计和公平发展、遗传资源管理、库存/饲料管理、种子生产和饲料供应、水质管理、生物安全和动物卫生被列为中亚的优先事项¹¹。
14. 近东和北非的区域磋商于 2021 年 4 月 6 日至 8 日举行，37 名与会者出席了会议，其中包括来自 18 个受邀国中 14 个国家的 34 名政府代表。会议确定了以下区域优先

¹¹粮农组织。2021 年。东欧和中亚关于编写《可持续水产养殖准则》区域磋商的报告。线上会议，2021 年 3 月 29 - 31 日。渔业和水产养殖第 1352 号报告。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb7504en>

领域：(i) 生物安全；(ii) 能力建设；(iii) 治理；(iv) 空间规划。他们进一步表示，区划、保险、饲料、市场和数据也很重要，并将金融确定为另一个优先领域。

15. 欧洲和北美的区域磋商于 2021 年 4 月 27 日至 29 日举行。会议共有 67 名与会者，包括来自 29 个受邀国中 18 个国家的 36 名政府代表和一名欧盟代表。

16. 欧洲确定的区域优先领域是：(i) 治理和规划，包括行政简化、空间规划、土地和水的使用权以及监测；(ii) 环境互动，包括水资源管理和保护、气候变化、生态系统服务和生物多样性、基于生态系统的方法；(iii) 生物安全和动物福利；(iv) 能力建设和技能发展，包括为农民和整个价值链带来创新，以及各层面的教育；(v) 社会观念可接受性和可接受性，包括利益相关者的参与、地方发展和透明度。北美的优先事项包括：(i) 生态系统方法、空间规划和区划、减缓和适应气候变化影响的技术以及治理；(ii) 替代饲料；(iii) 生物安全和水生动物卫生；(iv) 创新和技术。

17. 在第十届会议上，分委员会特别建议，《可持续水产养殖业准则》应是一份动态文件，定期接受审查¹²。在这方面，粮农组织秘书处开发了一个专门介绍《可持续水产养殖业准则》的网页。该网页提供了编写《准则》的方法、路线图和时间表。还提供了相关新闻、活动和资源的链接，包括多媒体、出版物和战略文件¹³。

18. 在渔委第三十四届会议上，渔委请粮农组织“考虑根据国家环境、能力和优先事项，对该部门在可持续发展的社会、经济和环境方面以及气候变化适应和减缓方面的具体行动上指导”¹⁴。

19. 应这一请求，秘书处正在起草以行动为导向的水产养殖转型指南，为实现可持续发展目标做出更大贡献。《可持续水产养殖业准则》将向政府主管部门和政策制定者就实现可持续水产养殖所需的条件提供建议，“以行动为导向的指南”将就如何支持实施《可持续水产养殖业准则》和实现可持续发展目标向政策制定者和从业者提供建议。

20. 秘书处于 2021 年 10 月 18 日至 22 日线上组织了一次关于编写《可持续水产养殖业准则》的第二次专家磋商会¹⁵。磋商会审查了《可持续水产养殖业准则》的初稿，并制作了当前版本的《可持续水产养殖业准则》。第二次专家磋商会的报告作为会议背景文件 COFI:AQ/XI/2022/SBD.3 提供，《可持续水产养殖业准则》的草案作为参考文件 COFI:AQ/XI/2022/INF.9。

¹²粮农组织渔业委员会。2019 年。水产养殖分委员会第十届会议报告，挪威特隆赫姆，2019 年 8 月 23 日至 27 日。粮农组织渔业和水产养殖第 1287 号报告。意大利，罗马。www.fao.org/3/ca7417t/CA7417T.pdf

¹³www.fao.org/in-action/gsa/en/

¹⁴粮农组织。2022 年。渔业委员会第三十四届会议报告。罗马，2021 年 2 月 1 - 5 日。粮农组织渔业和水产养殖第 1336 号报告。罗马。<https://doi.org/10.4060/cb8322en>

征求指导意见

21. 提请分委员会：

- 注意到编写《可持续水产养殖业准则》方面取得的进展；
- 审查并评论《可持续水产养殖业准则》草案；
- 就完成和最终批准《可持续水产养殖业准则》和“以行动为导向的指南”后采取的下一步行动提供建议；
- 请捐助方提供预算外资金，以支持秘书处定稿《可持续水产养殖业准则》，及其实施。