



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

**Тридцать вторая сессия**

**2–4 ноября 2020 года<sup>1</sup>**

**Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе**

## Резюме

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяется контекст, в котором Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ее члены будут вести работу по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решению стоящих перед странами конкретных задач. Агропродовольственному сектору отводится ключевая роль в претворении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, и ФАО обладает достаточными возможностями для оказания всем странам содействия в достижении целей, поставленных Повесткой дня на период до 2030 года, в частности ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода и всех форм неполноценного питания), посредством преобразования продовольственных систем с учетом динамичных связей между секторами, субъектами и странами в части устойчивого использования природных ресурсов, ведения сельского хозяйства, производства продовольствия, питания и стойкости к внешним воздействиям.

В документе "Результаты и приоритетные направления работы ФАО в регионе" вниманию 32-й сессии Региональной конференции ФАО для Европы (РКЕ) представлены результаты осуществления программы на 2018–2019 годы, программа и план на двухгодичный период 2020–2021 годов в рамках процесса общего руководства. Результаты обсуждения этого документа будут использованы при пересмотре Стратегической рамочной программы и среднесрочного плана (ССП) на 2022–2025 годы, которые должны быть представлены 42-й сессии Конференции ФАО в июле 2021 года.

В настоящем документе представлена информация о результатах, достигнутых в регионе Европы и Центральной Азии в 2018–2019 годах в соответствии с приоритетами, согласованными на 31-й сессии РКЕ в 2018 году. В нем описаны основные результаты, полученные на страновом, субрегиональном и региональном уровнях в соответствии с программами трех региональных инициатив (РИ) (в отношении мелких землевладельцев, торговли сельскохозяйственной продукцией и реагирования на изменение климата) и изложены выводы из реализации программы.

Во втором разделе документа, подготовленном по результатам внутреннего обзора и неофициальных консультаций в свете новых тенденций и приоритетов, установленных Генеральным директором, излагаются приоритетные направления работы ФАО в регионе в

<sup>1</sup> Перенесено с 5–7 мая 2020 года, Ташкент, Узбекистан.

2020–2021 годах и в последующий период. При их определении учитывались следующие основные аспекты: преобладание в большинстве стран малых предприятий, преобразование продовольственных систем, усиливающаяся тенденция к использованию цифровых технологий, рост распространенности ожирения и неполноценного питания, важность стремления к обеспечению финансово доступного, здорового питания и важность определения мер реагирования на последствия изменения климата.

Новая инициатива ФАО "Рука об руку", посредством которой ФАО намерена оказывать поддержку принятию основанных на фактической информации мер в регионе в страновом формате и с обеспечением лидирующей роли самих стран мер, направленных на ускорение преобразований в аграрном секторе и устойчивое развитие сельских районов в целях ликвидации нищеты (ЦУР 1) и всех форм неполноценного питания (ЦУР 2). В числе других приоритетов – выдвигание на первый план соблюдения принципа "никто не должен быть забыт"; объединение организационных усилий в целях активизации поддержки малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), наименее развитых стран (НРС) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ); и укрепление партнерских связей, в частности, с мелкими производителями, продовольственными компаниями, закупщиками и потребителями.

Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы всеобъемлющие изменения продовольственных систем, воплощенные в новом подходе региона "преобразование продовольственных систем в интересах достижения ЦУР". Чтобы обеспечить прогресс в достижении ЦУР и преобразовать продовольственные системы, ФАО будет расширять применение инновационных подходов, включая использование современных достижений науки и техники, цифровые решения и инновационные модели мышления и сотрудничества.

Кроме того, в настоящем документе говорится о важности Повестки дня на период до 2030 года и укрепления позиций Организации Объединенных Наций (ООН) путем ее переориентации на национальном и региональном уровнях.

### **Проект решения Региональной конференции**

Региональной конференции предлагается:

- отметить новую инициативу "Рука об руку", посредством которой ФАО будет оказывать поддержку принятию в регионе в страновом формате и при лидирующей роли самих стран мер, основанных на фактической информации, направленных на ускорение преобразований в аграрном секторе и устойчивое развитие сельских районов в целях ликвидации нищеты (ЦУР 1), а также ликвидации голода и всех форм неполноценного питания (ЦУР 2). Прилагаемые усилия будут способствовать достижению в регионе всех остальных ЦУР;
- отметить важность принятия инновационных подходов и использования достижений современной науки и техники, включая цифровые решения, для работы в новых ситуациях и решения новых проблем;
- отметить, что на первый план вновь выходят соблюдение принципа "никто не должен быть забыт" и объединение организационных усилий в целях активизации поддержки МОСТРАГ, НРС и РСНВМ с акцентом на РСНВМ в Европе и Центральной Азии;
- отметить важность укрепления партнерских отношений, в том числе с мелкими производителями и продовольственными компаниями, закупщиками и потребителями, также особо отмеченную на 46-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ);
- отметить, что в ближайшие годы Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП) станут ключевым справочным документом для решения

проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ликвидации всех форм неполноценного питания с точки зрения продовольственных систем;

- отметить важность преобразования продовольственных систем с учетом динамичных связей между секторами, субъектами и странами в части устойчивого использования природных ресурсов, ведения сельского хозяйства, производства продовольствия, питания и стойкости к внешним воздействиям;
- признать важность Стратегической рамочной программы ФАО как ориентира для технической работы ФАО и принять к сведению мероприятия, связанные с предлагаемым пересмотром Стратегической рамочной программы;
- отметить работу, проделанную в рамках выполнения стратегических программ ФАО, а также достижения в части осуществления РИ и решения приоритетных задач, поставленных 31-й сессией РКЕ;
- одобрить перечисленные в пунктах 41–46 предлагаемые региональные приоритетные направления деятельности ФАО на 2020–2021 годы и последующий период и просить ФАО учитывать эти региональные приоритеты в ходе пересмотра ее Стратегической рамочной программы, которая должна быть представлена Конференции ФАО в июле 2021 года, принимая во внимание меры по преодолению последствий COVID-19, описанные в веб-приложении 6, и прогноз развития продовольственных систем региона, представленный в веб-приложении 7.

*По существу содержания настоящего документа обращаться в:*

Секретариат РКЕ

ERC-ECA-Secretariat@fao.org

## I. Введение

1. На своей 41-й сессии в июне 2019 года Конференция ФАО утвердила ССП ФАО на 2018–2021 годы (пересмотренный) и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2020–2021 годы. В ССП сформулированы стратегические цели (СЦ) и итоги, которые должны быть достигнуты членами Организации и международным сообществом при поддержке ФАО в соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой, утвержденной Конференцией ФАО в июле 2017 года<sup>2</sup>. Конференция высоко оценила согласованность СЦ ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подчеркнула важность вклада ФАО в полную переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС)<sup>3</sup>.
2. В веб-приложении 1 дан обзор стратегических программ ФАО, в том числе в свете их увязки с ЦУР<sup>4</sup>.
3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет контекст, в котором ФАО и ее члены будут вести работу по достижению ЦУР и решению стоящих перед странами конкретных задач. Агропродовольственному сектору отводится ключевая роль в претворении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, и ФАО обладает достаточными возможностями для оказания всем странам содействия в достижении целей, поставленных Повесткой дня на период до 2030 года, в частности ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода и всех форм неполноценного питания), посредством преобразования продовольственных систем с учетом динамичных связей между секторами, субъектами и странами в части устойчивого использования природных ресурсов, ведения сельского хозяйства, производства продовольствия, питания и стойкости к внешним воздействиям.
4. ФАО приступила к осуществлению инициативы "Рука об руку" – основанной на фактических данных осуществляемой в страновом формате и при лидирующей роли самих стран инициативы, направленной на ускорение преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов в целях ликвидации нищеты (ЦУР 1), голода и всех форм неполноценного питания (ЦУР 2)<sup>5</sup>. Эти действия способствуют и достижению всех остальных ЦУР. В инициативе используется надежный механизм подбора, который позволяет наладить взаимодействие стран-бенефициаров с донорами, частным сектором, международными финансовыми организациями, научными кругами и гражданским обществом для того, чтобы мобилизовать средства осуществления в поддержку ускоренного принятия мер. При этом основное внимание уделяется странам и территориям в странах, более других страдающим от нищеты и голода или недостаточности национального потенциала. Инициатива предполагает создание механизма мониторинга и анализа результатов.
5. В целях содействия внедрению инновационных подходов и использованию современных достижений науки и технологий (включая цифровые решения) ФАО создала новое Управление по инновациям. Оно поможет дополнительно консолидировать и укрепить инновационный дух ФАО, в том числе в отношении инновационных моделей мышления и сотрудничества и новаторства в применении цифровых технологий.
6. С учетом уязвимости перед лицом уникальных и сложных проблем в области продовольственной безопасности и питания в ФАО было создано Управление по МОСТРАГ,

<sup>2</sup> ФАО. 2017. *Пересмотренная стратегическая рамочная программа*. Сороковая сессия Конференции ФАО (3–8 июля 2017 года). С 2017/7 Rev. 1. <http://www.fao.org/3/a-ms431r.pdf>.

<sup>3</sup> ФАО. 2019. *Стратегия ФАО в области реализации Повестки дня на период до 2030 года и переориентации системы развития ООН*. CL 163/4, Информационная записка 2, ноябрь 2019 года <http://www.fao.org/3/nb929ru/nb929ru.pdf>. В настоящем документе приводится дополнительная информация об участии ФАО в процессе переориентации системы развития ООН.

<sup>4</sup> ФАО. 2020. *Веб-приложение 1. Обзор программы достижения стратегических целей ФАО*. ERC/20/5/Web Annex 1. <http://www.fao.org/3/nc384ru/nc384ru.pdf>.

<sup>5</sup> ФАО. 2020. *Инициатива ФАО "Рука об руку" – новый подход*. ERC/20/12. <http://www.fao.org/3/nc347ru/nc347ru.pdf>.

НРС и РСНВМ, чья задача заключается в удовлетворении особых потребностей этих уязвимых групп населения и стран.

7. Кроме того, в соответствии с решениями 46-й сессии КВПБ, состоявшейся в октябре 2019 года, ФАО будет стремиться помогать установлению партнерских отношений между мелкими производителями и продовольственными компаниями, закупщиками и потребителями.

8. Стратегическая рамочная программа пересматривается каждые четыре года<sup>6</sup>. Таким образом, обзор следующей Стратегической рамочной программы был начат в этом году, а окончательный документ будет представлен 42-й сессии Конференции ФАО в 2021 году<sup>7</sup>. Поскольку региональные конференции представляют собой первый этап в графике мероприятий руководящего органа в области содействия и надзора, 32-й сессии РКЕ предлагается представить рекомендации по приоритетным для региона областям деятельности на период 2020–2021 годов и далее, что позволит не только определить направления текущей работы в регионе, но и сформировать контекст для разработки новой Стратегической рамочной программы. В веб-приложении 5 представлена обновленная информация о разработке новой Стратегической рамочной программы.

9. При пересмотре Стратегической рамочной программы основное внимание будет уделено приведению матрицы результатов в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, укреплению стратегических взаимосвязей и партнерского взаимодействия на стратегическом уровне посредством таких механизмов, как инициатива "Рука об руку", а также определению приоритетных направлений работы регионального и глобального уровней.

10. Чтобы привести новую Стратегическую рамочную программу в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, в матрице результатов должны найти более полное отражение результаты странового уровня, что обеспечит баланс приоритетов членов Организации и общеорганизационных интересов ФАО, которые также определяются членами через Стратегическую рамочную программу. Следует отметить, что после переориентации ЮНДС Механизм страновых программ (МСП) ФАО должен быть полностью согласован с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР)<sup>8</sup> – самым важным инструментом разработки программ и осуществления деятельности ООН в области развития в каждой стране. МСП призваны обеспечить, чтобы сравнительные преимущества ФАО способствовали достижению результатов, предусмотренных РПООНСУР, и достижению ЦУР на национальном уровне (в веб-приложении 3 представлена подробная информация о РПООНСУР и ее связи с МСП ФАО)<sup>9</sup>.

11. Региональная конференция дает членам Организации возможность высказать замечания относительно результатов и приоритетов работы ФАО в регионе и относительно приоритетных направлений работы в регионе, которые должны быть учтены в пересмотренной Стратегической рамочной программе. Оставшаяся часть настоящего документа имеет следующую структуру:

---

<sup>6</sup> ФАО. 2017. Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов. В пункте I.a раздела F во втором томе Сборника базовых документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. <http://www.fao.org/3/K8024R/K8024R.pdf>.

<sup>7</sup> ФАО. 2019. *Ход консультаций по разработке новой Стратегической рамочной программы*. CL 163/4, Информационная записка 1, ноябрь 2019 года. <http://www.fao.org/3/nb920ru/nb920ru.pdf>. В документе приводится подробная информация о ходе консультаций по разработке новой Стратегической рамочной программы.

<sup>8</sup> **United Nations Sustainable Development Group (UNSDG)**. 2019. *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework: Internal guidance*. <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>

<sup>9</sup> ФАО. 2020. *Веб-приложение 3. Разработка страновых планов и программ ФАО в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций*. ERC/20/5/Web Annex 3. <http://www.fao.org/3/nc386ru/nc386ru.pdf>.

- a. в разделе II описываются достижения программы ФАО в регионе в 2018–2019 годах с акцентом на РИ и других направлениях работы;
- b. в разделе III дается обзор региональных тенденций и перспектив, приоритетных направлений работы ФАО в регионе и планируемых РИ.

## II. Достижения в регионе

12. Прошедшая в 2016 году в Турции 30-я сессия РКЕ утвердила следующие приоритетные направления работы<sup>10</sup> на 2018–2021 годы для включения в общеорганизационный Среднесрочный план на этот период:

- разработка эффективной политики в целях устойчивого и инклюзивного роста в интересах фермеров и сельского населения;
- расширение доступа на новые рынки путем согласования мер политики в области торговли и безопасности пищевых продуктов, а также санитарной и фитосанитарной политики;
- содействие устойчивому управлению природными ресурсами, борьбе с деградацией почв и опустыниванием; и
- решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов распространенности всех форм неполноценного питания.

13. РИ, призванные облегчить предоставление соответствующих продуктов и услуг на региональном и страновом уровнях и играющие важную роль в достижении согласованных промежуточных и конечных результатов, стали основным программным инструментом согласования работы Организации с основными приоритетами для региона Европы и Центральной Азии<sup>11</sup>. В целях усиления воздействия две осуществляемых в настоящее время РИ были пересмотрены; кроме того, была продумана и одобрена членами на 31-й сессии РКЕ концепция третьей РИ "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата", рассчитанной на 2018–2019 годы<sup>12</sup>. Вопросы продовольственной безопасности и питания стали сквозной темой всех трех РИ.

14. Обзор и оценка положения в регионе на уровне промежуточных результатов представлены в веб-приложении 2<sup>13</sup>. Ниже приводится описание основных результатов, достигнутых в регионе, в контексте РИ и сквозного вопроса – решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращения масштабов всех форм неполноценного питания.

15. Основные результаты оценки общеорганизационных итогов деятельности (ОИД) в регионе за 2019 год представлены в веб-приложении 4<sup>14</sup>.

---

<sup>10</sup> ФАО. 2016. *Приоритеты работы ФАО в регионе Европы и Центральной Азии*. Тридцатая сессия Региональной конференции ФАО для Европы. 4–6 мая 2016 года, Анталя, Турция. <http://www.fao.org/3/a-mp179r.pdf>.

<sup>11</sup> ФАО. 2020. *Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в период 2014–2019 годов*. ERC/20/6 <http://www.fao.org/3/nc230ru/nc230ru.pdf>.

<sup>12</sup> ФАО. 2018. *Доклад о работе 31-й сессии Региональной конференции для Европы*. ERC/18/REP <http://www.fao.org/3/mw908ru/mw908ru.pdf>.

<sup>13</sup> ФАО. 2020. Веб-приложение 2. Значение результатов работы в регионе Европы и Центральной Азии для достижения стратегических целей ФАО в двухгодичном периоде 2018–2019 годов. ERC/20/5/Web Annex 2. <http://www.fao.org/3/nc385ru/nc385ru.pdf>.

<sup>14</sup> ФАО. 2020. Веб-приложение 4. Региональные результаты Европы и Центральной Азии в контексте Оценки итогов работы Организации за 2019 год. ERC/20/5/Web Annex 4. <http://www.fao.org/3/nc387ru/nc387ru.pdf>.

## А. Представление результатов в 2018–2019 годах

*Региональная инициатива "Расширение прав и возможностей мелких и семейных фермерских хозяйств в целях совершенствования источников средств к существованию жителей сельских районов и сокращения масштабов нищеты" (РИ-1)*

16. Основными целями РИ-1 являются i) расширение доступа мелких производителей и семейных фермерских хозяйств к услугам (СЦ 3.1)<sup>15</sup>, с тем чтобы дать им возможность овладеть передовыми методами ведения сельского хозяйства в таких областях, как лесное хозяйство, рыболовство и животноводство, и, как следствие, повысить уровень их адаптации и стойкости к изменению климата (СЦ 2.1, СЦ 2.2); и ii) обеспечение инклюзивного роста посредством совершенствования источников средств к существованию в сельских районах. Инициатива направлена на поддержку многосекторальных мер политики в области развития сельских районов с учетом вопросов гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей. Она предполагает помощь в развитии сельских районов (СЦ 3.4), создании коротких производственно-сбытовых цепочек, ведении статистики и осуществлении положений Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, лесными и рыбными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), в частности, решению проблемы раздробленности земельных участков и заброшенных земель путем укрупнения участков и развития рынка земельных ресурсов (СЦ 3.1).

17. Семейные фермерские хозяйства, учитывая их многоплановый характер, играют основополагающую роль в достижении целого ряда ЦУР, в частности ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17.

18. Основные достижения:

- в Республике Молдова распространялись инновационные практические методы (СЦ 2.1): здесь были созданы фермерские полевые школы, где демонстрировались инновационные технологии выращивания ягодных культур. В Таджикистане были внедрены современные малые теплицы. В Узбекистане фермеры прошли обучение по вопросам совершенствования управления почвенными, водными ресурсами и сельскохозяйственными культурами с помощью почвозащитных и ресурсосберегающих методов земледелия;
- в Грузии были усовершенствованы механизмы общего руководства (СЦ 2.2): здесь были представлены рекомендации в отношении вариантов политики, позволяющих внедрять устойчивые методы эксплуатации ресурсов дикой природы в свете международных обязательств. В Узбекистане нормативные акты по охране семян и сортов растений были подкреплены соответствующими оценками и рекомендациями;
- стимулировалось осуществление мер политики и программ, направленных на расширение доступа к природным ресурсам и цифровым технологиям (СЦ 3.1); в период председательства Болгарии в Европейском союзе<sup>16</sup> были организованы мероприятия высокого уровня по цифровым методам ведения сельского хозяйства в рамках

<sup>15</sup> Цифры в скобках относятся к соответствующим итогам, предусмотренным Стратегической рамочной программой ФАО, опубликованной по адресу <http://www.fao.org/3/my734ru/my734ru.pdf>. Например, "СЦ 3.1" означает итог 3.1 Стратегической рамочной программы. "Расширение прав и возможностей малоимущих жителей сельских районов и их организаций в том, что касается доступа к производственным ресурсам, услугам и рынкам".

<sup>16</sup> Дополнительная информация опубликована по адресу: <http://www.agroinnovations.bg/prezentacii-otforum-na-visoko-ravnishche-za-cifrovoto-zemedelie-zaedno-za-silno-cifrovo-zemedelie>.

Всемирного форума по продовольствию и сельскому хозяйству (ВФПСХ)<sup>17</sup>, а также мероприятие Международного союза электросвязи (МСЭ) Telecom World – 2019. В рамках осуществления ДРПРВ ФАО провела исследование принятой в Европе передовой практики в отношении законодательства об укрупнении земельных участков и подготовила Правовое руководство по укрупнению участков<sup>18</sup>. При поддержке Европейского союза была расширена деятельность по осуществлению Национальной программы укрупнения земельных участков в Северной Македонии;

- предоставлялись межсекторальные консультации по вопросам политики в целях обеспечения устойчивого развития сельских районов на принципах гендерного равенства (СЦ 3.4); ФАО оказывала Армении помощь в разработке национальной стратегии устойчивого развития сельского хозяйства до 2029 года и предоставляла методические рекомендации в отношении программ поддержки и земельной политики. В Боснии и Герцеговине ФАО помогла разработать стратегию развития сельского хозяйства и сельских районов в кантоне 10 и округе Брчко на 2019–2025 годы. В Боснии и Герцеговине и Республике Молдова были подготовлены планы развития отдельных местных сельских сообществ и был внедрен компонент маломасштабных инвестиций. На региональном уровне была создана Техническая сеть по развитию сообществ. Кроме того, были проведены страновые исследования<sup>19</sup> и был подготовлен региональный сводный доклад о трудностях, с которыми сталкиваются мелкие производители и семейные фермерские хозяйства. Продовольственная безопасность и питание были включены в РИ как сквозной вопрос и обеспечивались с помощью получивших поддержку ФАО программ снабжения школ продовольствием и школьного питания, в частности, в Албании.

19. Были укреплены партнерские отношения РИ-1 с ее ключевыми партнерами, такими как Региональная постоянная рабочая группа (ПРГ) по развитию сельских районов в Юго-Восточной Европе, и активизировано сотрудничество с Европейской комиссией в части осуществления программ в Грузии, Северной Македонии и Таджикистане. Кроме того, ресурсы предоставляют следующие основные партнеры: Австрия, Азербайджан, Российская Федерация, Турция, Финляндия и Швеция. В Киргизии и других странах под эгидой Совместной программы ООН по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин налажено партнерское взаимодействие по решению гендерных вопросов со структурой "ООН-женщины" и расположенными в Риме учреждениями (РРУ) Организации Объединенных Наций. На региональном уровне было расширено сотрудничество с Коалицией по вопросам гендерного равенства под эгидой ООН<sup>20</sup>, которое позволило привлечь дополнительное внимание к деятельности ФАО на таких мероприятиях, как встреча "Пекин+25", и ее деятельности в контексте реализации ЦУР. Был активизирован диалог с организациями гражданского общества (ОГО) по вопросам проведения Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (ДСФХ ООН) и осуществления в регионе ДРПРВ.

20. Важной сквозной темой РИ является гендерное равенство; ведется работа по важнейшим аспектам гендерной проблематики – от подготовки страновых гендерных оценок в Грузии, Украине и Узбекистане до мероприятий по наращиванию потенциала в области всестороннего учета гендерной проблематики, в которых приняли участие почти 200 технических сотрудников ФАО из региональных, субрегиональных и страновых представительств и представители национальных партнеров из 18 стран. Одним из таких мероприятий был региональный семинар

<sup>17</sup> Дополнительная информация опубликована по адресу: <https://www.gffa-berlin.de/en/programmuebersichtgffa-2019/high-level-panels-2019/>.

<sup>18</sup> Руководство было представлено на 12-м международном семинаре-практикуме LANDNET, прошедшем в Испании в 2019 году.

<sup>19</sup> Были подготовлены страновые исследования для Албании, Армении, Грузии, Киргизии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии и Таджикистана.

<sup>20</sup> Дополнительная информация опубликована по адресу: <https://www.unece.org/runclwelcome/issue-based-coalitions/gender-equality.html>.



по гендерным вопросам и животноводству, проведенный в ноябре 2019 года. Эта работа дополняется экспериментальными инициативами с учетом гендерной проблематики, призванными расширить экономические права и возможности сельских женщин (о которых докладывалось на 41-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству [ЕКСХ])<sup>21</sup>; эти инициативы осуществляются в рамках региональной стратегии ФАО по вопросам гендерного равенства на 2019–2022 годы.

*Региональная инициатива "Развитие торговли агропродовольственной продукцией и рыночная интеграция" (РИ-2)*

21. Одной из задач РИ-2 является оказание членам поддержки в улучшении условий политики в области торговли агропродовольственной продукцией. Инициатива имеет три составляющие: i) укрепление потенциала в области заключения торговых соглашений в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и эффективного использования процедур ВТО (СЦ 4.1); ii) укрепление потенциала по внедрению всемирных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, в том числе по решению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных вопросов (СЦ 4.2); и iii) содействие диверсификации и расширению внутренних рынков продовольствия и экспорта продовольствия в целях развития инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем (СЦ 4.3 и СЦ 4.4).

22. Основные ЦУР, на достижение которых ориентирована РИ-2, связаны с развитием торговли агропродовольственной продукцией и развитием комплексных продовольственных систем путем поддержки безопасных, разнообразных и эффективных производственно-сбытовых цепочек (ЦУР 2); стимулированием экономического роста путем обеспечения доступа к рынкам (ЦУР 8); предотвращением потерь и порчи пищевой продукции (ЦУР 12); а также повышением эффективности средств осуществления и активизацией работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития (ЦУР 17).

23. Основные достижения:

- ФАО и Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) совместно оказывали содействие многосторонним диалогам по относящимся к торговле соглашениям (СЦ 4.1), создав условия для обсуждения проблем и возможных путей расширения торговли агропродовольственной продукцией в регионе. Сеть экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии (АТЕН) организовала мероприятия по обмену знаниями, касающимися торговли сельскохозяйственной продукцией и торговой политики, в том числе региональных и многосторонних торговых соглашений<sup>22</sup>. Последний региональный семинар АТЕН, посвященный транспарентности ВТО в сельском и рыбном хозяйстве, прошел в ноябре 2019 года<sup>23</sup>;
- государственным и частным учреждениям была оказана поддержка в вопросах охраны здоровья растений и животных, безопасности и качества пищевых продуктов (СЦ 4.2). В Азербайджане были усовершенствованы фитосанитарные процедуры и управление системами регулирования импорта и экспортной сертификации. Был укреплен потенциал организаций по карантину и защите растений в отношении систем фитосанитарной сертификации и надзора за вредными организмами растений в Боснии и Герцеговине и Северной Македонии. В странах Западных Балкан был укреплен потенциал

<sup>21</sup> ФАО. 2019. Доклад о работе. Сорок первая сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству. ЕСА/41/19/REPORT. 1–2 октября 2019 года, Будапешт, Венгрия.  
<http://www.fao.org/3/nb770ru/nb770ru.pdf>.

<sup>22</sup> Дополнительная информация опубликована по адресу: <http://www.fao.org/economic/est/international-trade/europe-and-central-asia/cismetings/ru/>.

<sup>23</sup> Дополнительная информация опубликована по адресу: [fao.org/economic/est/est-events-new/regionalnyi-seminar-po-voprosam-transparentnosti-vto-v-sfere-selskogo-khozjaistva-i-rybnogo-promysla/ru/](http://www.fao.org/economic/est/est-events-new/regionalnyi-seminar-po-voprosam-transparentnosti-vto-v-sfere-selskogo-khozjaistva-i-rybnogo-promysla/ru/).

ветеринарных служб, необходимый для борьбы со вспышками африканской чумы свиней;

- в 2019 году была организована региональная конференция по устойчивости к противомикробным препаратам, оценке рисков и безопасности пищевых продуктов. Был укреплен национальный потенциал в области безопасности пищевых продуктов: в частности, путем пересмотра законодательства о пищевых продуктах в Азербайджане, оценки рисков в Армении, развития возможностей Кодекса в Северной Македонии и разработки стратегии безопасности пищевых продуктов в Таджикистане;
- в контексте развития агробизнеса и производственно-сбытовых цепочек агропродовольственных товаров (СЦ 4.3) и агропродовольственных систем (СЦ 4.4) был проведен анализ садоводческих производственно-сбытовых цепочек в Таджикистане с целью расширения возможностей для инвестиций в стране. Региональная консультация по географическим указаниям в Будапеште помогла укрепить институциональный потенциал министерств сельского хозяйства региона. Была оказана техническая помощь Турции: в регионе Бурса были разработаны демонстрационные этикетки с указанием происхождения товара. Была предоставлена техническая помощь Украине с целью облегчения доступа продукции агробизнеса на новые экспортные рынки;
- в рамках глобальной инициативы по сокращению потерь и порчи пищевой продукции (ПППП) "Сохранить продовольствие" нескольким странам была оказана техническая помощь в разработке национальных стратегий по сокращению ПППП; она предоставлялась в сотрудничестве с государственным и частным секторами. Помощь включала: разработку законодательных актов и программ продовольственной помощи (например, в Грузии и Украине), проведение исследований (например, в Северной Македонии и Украине), мероприятия по повышению осведомленности (например, в Турции) и образовательные программы для детей в школах (например, в Албании). В целях совершенствования обмена информацией и ресурсами и содействия сотрудничеству и партнерству в регионе было создано региональное Сообщество специалистов-практиков в области сокращения ПППП;
- сквозной вопрос продовольственной безопасности и питания (СЦ 1.3) был включен в РИ путем проведения регионального анализа, в ходе которого оценивалось влияние торговых соглашений на показатели в области продовольственной безопасности и питания в регионе. Основные выводы по результатам анализа отражены в докладе "Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019"<sup>24</sup>.

24. В число участников расширенного взаимодействия вошли Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ОЧЭС, Движение за размеренный прием пищи, Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА) и Институт Лейбница по вопросам аграрного развития в странах с переходной экономикой (ИАМО). Было расширено сотрудничество с научными кругами, например, с Национальным институтом экономических исследований Республики Молдова, Институтом политики и развития села и сельского хозяйства (RAPDI) в Грузии и ИАМО, и с частным сектором, в частности, Украинской плодоовощной ассоциацией. Был укреплен потенциал в области производственно-сбытовых цепочек, и предоставлялись консультации по субсекторальной политике в сотрудничестве с такими партнерами, как Узбекская ассоциация шелководов, Высшая школа экономики (Российская Федерация) и Научно-исследовательский институт в Галилее (Израиль). К сотрудничеству по вопросам безопасности пищевых продуктов, борьбы с вредителями растений и с рисками для здоровья человека и животных привлекались

<sup>24</sup> **ФАО.** 2019. *Европа и Центральная Азия. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2019.* Структурные преобразования в сельском хозяйстве в интересах улучшения продовольственной безопасности, питания и окружающей среды. Часть 3 – "Структурные преобразования сельского хозяйства, продовольственных систем и продовольственной политики в Европе и Центральной Азии". Будапешт, ФАО. 116 стр. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/ca7153ru.pdf>.

Комиссия "Кодекс Алиментариус", Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) и Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ).

25. РИ была направлена на решение таких сквозных вопросов, как: гендерное равенство, общее руководство, продовольственная безопасность и питание. Во всех видах деятельности в рамках Инициативы, включая обучение и проведение семинаров, обеспечивался всесторонний учет гендерной проблематики.

*Региональная инициатива "Устойчивое управление природными ресурсами в условиях изменения климата" (РИ-3)*

26. Основной целью РИ-3 является укрепление потенциала стран по обеспечению устойчивого управления природными ресурсами (УУПР), включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий и уменьшение риска стихийных бедствий (УРБ) в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Она включает следующие компоненты: i) улучшение положения с согласованностью политики, координацией и сотрудничеством в целях устойчивого использования природных ресурсов, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и УРБ, а также наращивание соответствующего потенциала, в том числе за счет обеспечения доступа к финансированию деятельности по решению проблем, связанных с изменением климата (СЦ 2.2, СЦ 2.3, СЦ 5.1); ii) эффективное предоставление и сбор данных, инструментов и услуг в целях принятия обоснованных решений по вопросам управления природными ресурсами, изменения климата и УРБ (СЦ 2.4, СЦ 5.2); и iii) содействие наращиванию потенциала в области устойчивого управления природными ресурсами, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и УРБ (СЦ 2.1, СЦ 5.2, СЦ 5.3) в целях удовлетворения потребностей региона и входящих в него стран.

27. Работа в этих направлениях призвана способствовать достижению ЦУР 2<sup>25</sup>, формированию устойчивых, стойких к внешним воздействиям производственных систем, в которых наращивается производство с поддержанием целостности экосистем и повышением адаптации к изменению климата и смягчения его последствий за счет содействия применению передовых методов и обеспечения доступа к инструментам финансирования деятельности по решению связанных с изменением климата проблем. Кроме того, работа направлена на достижение других ЦУР, имеющих ключевое значение в плане устойчивости природных ресурсов и изменения климата, особенно ЦУР 6, ЦУР 13<sup>26</sup> и ЦУР 15<sup>27</sup>.

---

<sup>25</sup> Цель 2 в области устойчивого развития предполагает ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

<sup>26</sup> Цель 13 в области устойчивого развития предполагает принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

<sup>27</sup> Цель 15 в области устойчивого развития предполагает защиту и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьбу с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

## 28. Основные результаты:

- повысилась согласованность мер политики, улучшались координация и сотрудничество в отношении устойчивого использования природных ресурсов, решения проблем изменения климата и УРБ и соответствующего потенциала, в том числе с точки зрения доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата (СЦ 2.2, СЦ 2.3). Были сформулированы Региональная стратегия усиленного взаимодействия с Зеленым климатическим фондом и Стратегический план усиленного взаимодействия с фондом седьмого пополнения ресурсов Глобального экологического фонда (ГЭФ-7), которые помогли странам в получении доступа к ресурсам ЗКФ и ГЭФ<sup>28</sup>. Кроме того, ФАО оказала отдельным странам поддержку в получении доступа к ресурсам ГЭФ и ЗКФ<sup>29</sup> различных уровней, в частности, в подготовке первого и второго предложений о готовности и полных предложениях: например, в Киргизии было одобрено предложение о финансировании на сумму 49,9 млн долл. США;
- был проведен и представлен на 24-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС 24) анализ политики в отношении определяемых на национальном уровне вкладов в Европе и Центральной Азии<sup>30</sup>, касающийся предоставления и сбора данных, инструментов и услуг для принятия эффективных решений по вопросам управления природными ресурсами, изменения климата и УРБ (СЦ 2.4). В Азербайджане и Сербии был укреплен потенциал по применению современных методов мониторинга и оценки лесных ресурсов для получения достоверной и актуальной информации о лесных ресурсах. В Киргизии был укреплен потенциал в области сбора, интерпретации и использования данных в целях активизации деятельности по решению проблем, связанных с изменением климата, и УРБ в интересах сокращения масштабов нищеты и укрепления продовольственной безопасности и повышения качества питания;
- Грузии и Украине была оказана помощь во внедрении инновационных практических методов и комплексных многосекторальных подходов в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, таких как климатически оптимизированное сельское хозяйство (СЦ 2.1), направленных на смягчение последствий изменения климата для сельскохозяйственного производства: в частности, на различных этапах возделывания сельскохозяйственных культур в этих странах были в экспериментальном порядке применены отдельные нормы надлежащей сельскохозяйственной практики (НСП) и приемы климатически оптимизированного сельского хозяйства. Был опубликован доклад о положении дел в области агроэкологии в регионе;
- были проведены мероприятия по повышению осведомленности общественности о системах сельскохозяйственного наследия, имеющих глобальное значение (ГИАХС) (СЦ 2.2), нацеленные на повышение устойчивости к изменению климата и сохранение агробиоразнообразия в регионе. В Узбекистане были усовершенствованы методы устойчивого управления земельными ресурсами на подверженных засолению и засухам сельскохозяйственных ландшафтах: были проведены учебные мероприятия с распространением передовых методов через прессу, социальные сети и телевидение. В Украине при поддержке ФАО было создано Национальное почвенное партнерство;
- в контексте содействия регулярному использованию информации и систем раннего предупреждения (СЦ 5.2) Организация укрепила потенциал в отношении

<sup>28</sup> Более подробную информацию см. в справочной записке Неофициальной консультации 2019 года "Региональные стратегии ФАО по потокам климатического финансирования в Европе и Центральной Азии: ЗКФ и ГЭФ-7" по адресу:

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/IC\\_19\\_6\\_ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/IC_19_6_ru.pdf).

<sup>29</sup> Поддержка была оказана Азербайджану, Армении, Киргизии, Республике Молдова, Северной Македонии, Сербии, Таджикистану и Черногории.

<sup>30</sup> С анализом политики в отношении определяемых на национальном уровне вкладов в Европе и Центральной Азии можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/3/CA2684EN/ca2684en.pdf>.

i) разработанной ФАО методики оценки прямых потерь сельского, рыбного и лесного хозяйства в результате стихийных бедствий, включенной в механизмы мониторинга осуществления Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности стихийных бедствий и достижения целей в области устойчивого развития; и ii) платформы Collect Earth в составе инструмента ФАО Open Foris и Системы индексов сельскохозяйственного стресса (АСИС) для картирования и мониторинга деградации земель и засухи, с наиболее активным участием стран Центральной Азии. Кроме того, был укреплен потенциал в отношении систем информации о саранче и борьбы с ней, таких как национальные системы раннего предупреждения в странах Кавказа и Центральной Азии, и были увеличены объем информации и потенциал Сети по лесным инвазивным видам для Европы и Центральной Азии (РЕУФИС) в отношении лесных инвазивных видов;

- ФАО оказывала странам поддержку в обеспечении готовности к эффективным мерам реагирования на бедствия и кризисы и управлению в этих условиях (СЦ 5.4): она провела всеобъемлющий обзор систем УРБ (включая законодательство, политику, институциональные механизмы, системы и службы), который охватывал 10 стран<sup>31</sup>, и региональные консультации.

29. В качестве партнеров к работе были привлечены различные организации, обладающие компетенциями в соответствующих технических областях. Ключевыми партнерами, оказавшими помощь во внедрении методов климатически оптимизированного сельского хозяйства, стали глобальное научное партнерство КГМСХИ, Международное партнерство сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА) и члены Глобального альянса за климатически оптимизированное сельское хозяйство (ГАКОСХ). Подготовка предложений ЗКФ велась в тесном сотрудничестве с другими учреждениями ООН, такими как Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), учреждениями по вопросам развития, такими как Немецкое агентство международного сотрудничества (GIZ), научными кругами и организациями частного сектора (такими как расположенный в Киргизии Российско-киргизский фонд развития). Активное сотрудничество с ОГО включало помощь в развитии агроэкологии и деятельность партнерства "Инициатива по развитию потенциала для снижения риска бедствий"<sup>32</sup> в поддержку мер по УРБ в Киргизии и Таджикистане.

30. В области статистики ФАО помогала укреплять потенциал в области адаптации показателей ЦУР к национальным условиям и мониторинга их выполнения в странах-членах. Важную роль как в адаптации ЦУР к национальным условиям, так и в применении различных инструментов финансирования мероприятий в области изменения климата и деятельности таких структур по разработке программ, как ЗКФ, играет всесторонний учет гендерной проблематики.

*Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов всех форм неполноценного питания*

31. Приоритет, отдаваемый решению проблем продовольственной безопасности и питания, учитывается в различных программах<sup>33</sup> посредством оказания поддержки в разработке соответствующих мер политики и программ (СЦ 1.1), формирования фактологической базы для принятия обоснованных решений (СЦ 1.3) и укрепления потенциала в области осуществления

<sup>31</sup> Это следующие страны: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизия, Республика Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

<sup>32</sup> С более подробной информацией об Инициативе по развитию потенциала для снижения риска бедствий можно ознакомиться на сайте <https://www.cadri.net/>.

<sup>33</sup> То же отмечается в докладе "Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии" 2019 года, размещенном в Интернете по адресу: <http://www.fao.org/3/ca7153ru/ca7153ru.pdf>.

мер политики, стратегий и программ в сфере продовольственной безопасности и питания (СЦ 1.4).

32. Основные усилия в русле данного приоритетного направления работы были направлены на достижение ЦУР 2<sup>34</sup>, то есть на ликвидацию всех форм неполноценного питания. В этом контексте ФАО также способствовала деятельности по отслеживанию осуществления принятой второй Международной конференцией по вопросам питания (МКП-2) Римской декларации по вопросам питания и проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания.

33. Основные результаты:

- по линии Форума по продовольственной безопасности и питанию в Европе и Центральной Азии<sup>35</sup> осуществлялись мероприятия, направленные на содействие разработке мер политики, процессов и программ в области продовольственной безопасности и питания (СЦ 1.1), в том числе онлайн-консультации и вебинары странового уровня по темам, связанным с продовольственной безопасностью и питанием, таким как ориентированные на решение вопросов питания продовольственные системы, социальная защита и школьные программы в области продовольствия и питания;
- в рамках поддержки принятия решений на основе фактических данных (СЦ 1.3) была подготовлена флагманская региональная публикация ФАО "Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2019"<sup>36</sup>. В рамках мониторинга показателя 2.1.1 ЦУР, касающегося распространенности неполноценного питания, Национальному статистическому комитету Киргизии была оказана помощь в пересмотре используемой им методологии составления продовольственного баланса;
- что касается осуществления мер политики и программ, связанных с продовольственной безопасностью и питанием (СЦ 1.4), то в сотрудничестве с региональными отделениями Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ и Всемирной продовольственной программы (ВПП) была создана новая межправительственная платформа – Региональная платформа по развитию потенциала и партнерства в области питания в странах Центральной Азии и Кавказа (РППП)<sup>37</sup>. РППП направлена на укрепление потенциала национальных правительств. ФАО содействовала углублению понимания подхода к питанию с ориентацией на продовольственные системы и вела информационно-разъяснительную работу по межсекторальному подходу к питанию: совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ она провела симпозиум на тему "Устойчивое регулирование продовольственных систем и вопросов питания для обеспечения здорового рациона питания в странах Европы и Центральной Азии"<sup>38</sup>. Организация оказывала техническую поддержку Региональному координационному центру по вопросам продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества (РКЦПБ-ОЭС)<sup>39</sup>. В 2019 году при технической поддержке ФАО был

<sup>34</sup> Цель 2 в области устойчивого развития предполагает ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

<sup>35</sup> Более подробную информацию о Форуме по продовольственной безопасности и питанию в Европе и Центральной Азии можно найти на сайте: <http://www.fao.org/fsnforum/ru/eca>.

<sup>36</sup> Доклад "Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии" 2019 года размещен по адресу: <http://www.fao.org/3/ca7153ru/ca7153ru.pdf>.

<sup>37</sup> Более подробная информация о начале функционирования Региональной платформы по развитию потенциала и партнерства в области питания опубликована по адресу: <https://www.unicef.org/eca/press-releases/central-asia-and-caucasus-regional-nutrition-capacity-development-and-partnership>.

<sup>38</sup> Более подробная информация об этом симпозиуме опубликована по адресу: <http://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1191376/>.

<sup>39</sup> Более подробная информация о Региональном координационном центре по вопросам продовольственной безопасности Организации экономического сотрудничества опубликована на веб-сайте центра по адресу: <http://www.eco-rcfcs.org/>.

подготовлен "Обзор продовольственной безопасности в странах ОЭС", первая публикация РКЦПБ-ОЭС.

34. Работа ФАО в этой области заключалась в оказании поддержки деятельности по итогам МКП-2 путем поддержки программ обеспечения школ продовольствием и школьного питания и образовательных мероприятий. В целях улучшения пищевых привычек уязвимых сельских семей в Киргизии и Таджикистане было проведено их обучение по вопросам продовольственной безопасности, повышения качества питания и кулинарии. В рамках деятельности по учету гендерной проблематики в "Региональном обзоре состояния продовольственной безопасности и питания в Европе и Центральной Азии – 2018"<sup>40</sup> впервые была представлена информация странового уровня о распространенности проблемы отсутствия продовольственной безопасности среди проживающих в регионе мужчин и женщин. Приведенные данные показали, что в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) на Кавказе, в Центральной Азии и Европе от отсутствия продовольственной безопасности чаще страдают женщины.

35. Из осуществления программы работы на двухгодичный период 2018–2019 годов были сделаны следующие основные выводы<sup>41</sup>:

- деятельность ФАО в регионе в рамках ее РИ отвечала потребностям стран в области развития и национальным целям, относящимся к сокращению масштабов нищеты в сельских районах, торговле агропродовольственной продукцией и рыночной интеграции, управлению природными ресурсами и изменению климата;
- РИ стали прочной основой для межсекторального диалога и установления связей с внешними процессами. Однако необходима дальнейшая работа над теорией изменений, лежащей в основе РИ;
- эти инициативы призваны служить программным фундаментом для достижения межсекторальных СЦ, применения целостных подходов, учета региональных приоритетов и достижения более масштабного эффекта на страновом уровне;
- более осязаемое воздействие достигалось в случаях, когда небольшие проекты увязывались с крупными мероприятиями (например, путем подготовки необходимых информационных продуктов и обеспечения знаний, необходимых для разработки более крупных программ) или создавались сети;
- Парижское соглашение Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и растущая потребность в содействии в решении вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и в финансировании деятельности по решению проблем изменения климата обеспечивают прочную основу для разработки программы осуществления и матрицы результатов РИ-3;
- В течение двухгодичного периода ускорилась работа по переориентации СР ООН, благодаря чему упрочилось сотрудничество между учреждениями ООН;
- приверженность стран и организаций системы ООН выполнению положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года создает ощутимую потребность в более всеобъемлющей поддержке процессов адаптации ЦУР к национальным условиям стран региона – этот вопрос также обсуждался на прошедших в 2019 году неофициальных консультациях<sup>42</sup>.

<sup>40</sup> ФАО. 2018. *Европа и Центральная Азия. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2018*. Будапешт. 124 стр. <http://www.fao.org/3/CA2703RU/CA2703RU.pdf>.

<sup>41</sup> ФАО. 2020. *Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в период 2014–2019 годов*. ERC/20/6 <http://www.fao.org/3/nc230ru/nc230ru.pdf>.

<sup>42</sup> ФАО. 2020. *Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в период 2014–2019 годов*. ERC/20/6 <http://www.fao.org/3/nc230ru/nc230ru.pdf>.

### III. Приоритетные направления работы на 2020–2021 годы и последующий период

36. По итогам осуществления программы работы за последние годы, а также процессов внутреннего обзора<sup>43</sup> и проведенных в 2019 году неофициальных консультаций<sup>44</sup> с членами были сформулированы рекомендации по пересмотру приоритетов для региона. Они послужили основой для уточнения концептуальной схемы РИ в целях придания более целенаправленного характера программам Организации в Европе и Центральной Азии на 2020–2021 годы.

37. В ходе консультаций были отмечены позитивные сдвиги в направлении совершенствования источников средств к существованию жителей сельских районов, ускорения экономического роста и повышения стойкости к внешним воздействиям сообществ, чья жизнедеятельность зависит от сельского хозяйства, благодаря активному участию ФАО в предоставлении специализированных знаний и навыков и мобилизации ресурсов, необходимых для одновременного повышения устойчивости производства и эксплуатации природных ресурсов и противодействия негативному воздействию изменения климата с помощью эффективных и жизнеспособных стратегий смягчения его последствий и адаптации к ним.

38. На процесс перехода к устойчивым агропродовольственным и продовольственным системам в предстоящие годы продолжат воздействовать следующие присутствующие в регионе внешние факторы и тенденции:

- почти **треть населения региона проживает в сельской местности**, поэтому его продовольственная безопасность и устойчивый экономический рост по-прежнему в значительной степени зависят от агропродовольственного сектора;
- основными характеристиками структуры фермерских хозяйств большинства стран региона являются преобладание **семейных хозяйств**, которые превосходят по численности крупномасштабные хозяйства, и **высокая степень раздробленности земельных участков**. Ограниченные возможности трудоустройства являются одним из движущих факторов миграции населения сельских районов в города, которая ведет к неуклонному сокращению численности квалифицированной рабочей силы, особенно молодежи<sup>45</sup>, общему старению трудовых ресурсов сельскохозяйственного сектора и росту числа занятых в нем женщин во всем регионе;
- в продовольственном и сельскохозяйственном секторах региона отмечается новая тенденция к **применению инноваций и цифровых технологий, созданию государственно-частных партнерств и использованию смешанного финансирования**. Ведется поиск решений национальных проблем развития на основе партнерских отношений с целью решения проблем маргинализации сельских районов и растущего цифрового разрыва, с тем чтобы не оставить без внимания наиболее уязвимые слои населения. Все более важную роль будут играть цифровые технологии, и все шире будут использоваться информационные технологии. Переведение агропродовольственной системы на цифровые технологии может сыграть важную роль в обеспечении продовольственной безопасности;
- **последствия изменения климата** сказываются на развитии сельского хозяйства и сельских районов региона, снижая продуктивность сельскохозяйственного производства

<sup>43</sup> ФАО. 2020. *Сводный доклад по результатам оценок, проведенных ФАО в регионе Европы и Центральной Азии в период 2014–2019 годов*. ERC/20/6 <http://www.fao.org/3/nc230ru/nc230ru.pdf>.

<sup>44</sup> ФАО. 2019. *Неофициальная консультация для Европы и Центральной Азии, Будапешт, 16–17 мая 2019 года, протокол*.

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/Minutes\\_ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2019/IC2019/Minutes_ru.pdf).

<sup>45</sup> ФАО. 2020. *Улучшение положения молодежи, обеспечение занятости и развитие сельских районов в контексте Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций*. ERC/20/3 <http://www.fao.org/3/nc227ru/nc227ru.pdf>.



и экологическую устойчивость. Изменение погодных условий, приводящее к экстремальным погодным явлениям, а также нашествия вредителей и вспышки болезней, деградация природных ресурсов, применение неустойчивых методов производства и сокращение масштабов деятельности по сохранению биоразнообразия и восстановлению окружающей среды серьезно сказываются на средствах к существованию и жизнестойкости сельских домохозяйств;

- для перехода к более устойчивым моделям деятельности необходимы **структурные преобразования продовольственных систем**. Это приоритетный для региона вопрос, для решения которого необходимы междисциплинарные подходы, охватывающие проблемы питания, здорового рациона и связей между городскими и сельскими районами, и активизация участия широкого круга заинтересованных сторон. Продовольственные системы занимают центральное место в Повестке дня в области устойчивого развития<sup>46</sup>;
- сложившееся в настоящее время положение в области продовольственной безопасности в Европе и Центральной Азии характеризуется распространённостью **различных форм неполноценного питания, включая нехватку микронутриентов, избыточный вес и ожирение**<sup>47</sup>. Многие дети и взрослые в регионе потребляют нездоровую, непитательную пищу; для решения этой проблемы необходимы радикальные решения в области сельского хозяйства, продовольственных систем и продовольственной политики, стимулирующие необходимые изменения в поведении и переход к новым моделям производства и потребления продовольствия;
- **неэффективные институциональные механизмы и ограниченный потенциал** в области урегулирования и решения проблем, связанных с безопасностью и качеством пищевых продуктов, а также со здоровьем и защитой животных и растений, снижают производительность продовольственного и сельскохозяйственного секторов и препятствуют развитию торговли агропродовольственной продукцией;
- страны прилагают целенаправленные усилия **по достижению ЦУР на национальном уровне, и для осуществления положений Повестки дня на период до 2030 года** настоятельно необходимы комплексные программы, согласование мер политики, междисциплинарное синергетическое взаимодействие и координация усилий различных заинтересованных сторон, что позволит добиться максимальной отдачи от деятельности и инвестиций, направленных на обеспечение устойчивого развития во всем мире. Преобразование сельскохозяйственных и продовольственных систем имеет ключевое значение для достижения не только ЦУР 2, но и других целей в области устойчивого развития;
- благодаря переориентации **системы развития Организации Объединенных Наций** на национальном и региональном уровнях с активизацией системы координаторов-резидентов ООН и конструктивному вкладу ФАО в развитие региона в рамках системы развития удалось объединить знания и технический потенциал регионального уровня<sup>48</sup>;

---

<sup>46</sup> ФАО. 2020. *Устойчивые продовольственные системы и здоровое питание в Европе и Центральной Азии*. ERC/20/2 <http://www.fao.org/3/nc226en/nc226en.pdf>.

<sup>47</sup> ФАО. 2019. Европа и Центральная Азия. Региональный обзор состояния продовольственной безопасности и питания – 2019. Структурные преобразования в сельском хозяйстве в интересах улучшения продовольственной безопасности, питания и окружающей среды. Часть 3 "Структурные преобразования сельского хозяйства, продовольственных систем и продовольственной политики в Европе и Центральной Азии". Будапешт, ФАО. 116 стр. <http://www.fao.org/3/ca7153ru/ca7153ru.pdf>.

<sup>48</sup> ФАО. 2020. Сеть децентрализованных представительств. ERC/20/4 <http://www.fao.org/3/nc228en/nc228en.pdf>.

- пандемия COVID-19 нанесла сильнейший удар по экономике и системам здравоохранения всех стран мира. В регионе Европы и Центральной Азии особенно остро стоят два вопроса: преодоление социально-экономических последствий пандемии для продовольственных систем региона и обеспечение продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых групп населения. Информация о последствиях COVID-19 для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Европе и Центральной Азии и предпринятых ФАО мерах представлена в веб-приложении 6.

39. В 2020 году был проведен региональный обзор, в ходе которого были изучены тенденции и движущие силы изменений на 2022–2025 годы и последующий период и по итогам которого были пересмотрены основные направления работы ФАО в Европе и Центральной Азии в среднесрочной перспективе. В обзоре рассматриваются экономические, социальные и экологические аспекты с учетом неоднородности регионального контекста, и приводится перечень основных движущих сил изменений, которые с большой долей вероятности повлияют на среднесрочное развитие региона Европы и Центральной Азии.

40. Сведения о движущих силах изменений и о контексте развития региона, в котором ФАО предстоит оказывать странам поддержку, обобщены в веб-приложении 7.

### ***Приоритетные направления работы ФАО в регионе***

41. В свете существующих проблем, тенденций и накопленного опыта, и с учетом Повестки дня на период до 2030 года как общей основы для действий, а также основного мандата ФАО, ее функций и особого акцента на соблюдении принципа "никто не должен быть забыт", для работы ФАО в Европе и Центральной Азии в 2020–2021 годы и последующий период важны четыре ключевых приоритета.

#### ***I. Разработка эффективных мер политики, стимулирование применения цифровых инноваций и содействие поддержанию источников средств к существованию с акцентом на мелких фермерах, женщинах и молодежи***

42. Необходимо содействовать получению мелкими фермерами доходов и создавать возможности для трудоустройства женщин и молодежи. Для решения этих задач необходим переход к масштабируемым инновациям и цифровым решениям на основе новейших технологий и благоприятных условий, которые помогут распространять данные и знания среди мелких фермеров, а также обеспечить им равный доступ к инновационным решениям<sup>49</sup>. Цель – расширить доступ мелких фермеров и семейных фермерских хозяйств на рынок и укрепить источники средств к существованию в сельских районах. При этом особое внимание будет уделяться удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп сельского населения, включая женщин и молодежь.

#### ***II. Преобразование продовольственных систем и поддержка в изучении новых рынков путем согласования политики в области торговли, безопасности пищевых продуктов, политики в области санитарии и фитосанитарии с обязательствами в рамках ВТО и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек***

43. Организация продолжит содействовать развитию и распространению устойчивых и эффективных продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек, ориентированных на решение вопросов питания, оказывать помощь в раскрытии и реализации рыночного потенциала на местном, региональном и межрегиональном уровнях, а также содействовать созданию институциональных механизмов и наращиванию потенциала в области продовольственной безопасности, здоровья и охраны животных и растений, с соблюдением положений международных торговых соглашений и глобальных санитарных и фитосанитарных

---

<sup>49</sup> ФАО. 2020. *Инновации и переход на цифровые технологии как катализатор преобразования продовольственных и сельскохозяйственных систем (специальное мероприятие РКЕ)*.

стандартов. В ближайшие годы Рекомендации ВКПБ по продовольственным системам и питанию будут ключевым справочным документом для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ликвидации всех форм неполноценного питания с точки зрения продовольственных систем.

***III. Стимулирование устойчивого управления природными ресурсами и содействие повышению стойкости к внешним воздействиям в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и других отраслях-землепользователях, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему***

44. В своей работе ФАО сосредоточит основное внимание на активизации осуществления стратегии Организации в отношении изменения климата на региональном уровне, в том числе на привлечении финансовых ресурсов через ЗКФ/ГЭФ и распространении инновационных и комплексных подходов, таких как климатически оптимизированное сельское хозяйство, агроэкология<sup>50</sup>, устойчивые модели и передовые методы поддержания биоразнообразия и повышения эффективности работы Организации по вопросам ГИАХС. Внедрение устойчивых методов управления природными ресурсами и принятие дополнительных мер по развитию устойчивости к внешним воздействиям в сельском и лесном хозяйстве и других секторах землепользования – ключ к смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Кроме того, решающее значение для осуществления многих стратегических процессов национального, регионального и глобального уровней, включая мониторинг выполнения показателей ЦУР и обзор определяемых на национальном уровне вкладов, имеет тщательно подготовленная фактологическая база по конкретным странам.

***IV. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов всех форм неполноценного питания***

45. ФАО твердо намерена и далее уделять основное внимание вопросам продовольственной безопасности и питания (в частности, ликвидации всех форм неполноценного питания и расширению справедливого доступа к безопасным, питательным продуктам и здоровому питанию для всех), на решение которых ориентированы как ее программа работы, так взаимодействие с партнерами. Для сокращения масштабов отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания необходимо применять целостный подход и предусматривать соответствующие мероприятия в осуществляемых в данном регионе программах.

46. Кроме того, приоритеты ФАО на следующий двухгодичный период и в дальнейшем связаны с общеорганизационными усилиями по приданию особой важности соблюдению принципа "никто не должен быть забыт", осуществлению новой инициативы "Рука об руку", распространению инновационных подходов и достижений современной науки и техники (включая цифровые решения и укрепление партнерских отношений), а также с применением различными секторами, субъектами и странами подхода, предполагающего преобразование продовольственных систем в интересах устойчивого использования природных ресурсов, развития устойчивого сельского хозяйства, решения проблем продовольственной безопасности и питания и повышения стойкости к внешним воздействиям.

---

<sup>50</sup> Более подробная информация об агроэкологии приводится в документе "Десять компонентов агроэкологии: руководство по переходу к устойчивым агропродовольственным системам", размещенном по адресу: <http://www.fao.org/3/I9037RU/i9037ru.pdf>.

*Подготовка и практическое осуществление программ с учетом региональных приоритетов*

47. Стремясь помочь региону действовать в соответствии с вышеперечисленными приоритетами, ФАО продолжает совершенствовать свою программную структуру и ориентированные на достижение конкретных результатов общеорганизационные механизмы управления, интенсифицирует оказание членам Организации технической помощи на более комплексной основе, что позволяет добиться более масштабной и осязаемой отдачи. Действующая рамочная программа ФАО для Европы и Центральной Азии осуществляется с опорой на три пересмотренные РИ и ориентирована на осуществление приоритетных направлений работы и решение новых задач региона в 2020–2021 годах и последующий период:

- расширение прав и возможностей мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи в целях укрепления источников средств к существованию и сокращения масштабов нищеты в сельских районах (РИ-1);
- преобразование продовольственных систем и содействие доступу на рынок и интеграции (РИ-2);
- устойчивое управление природными ресурсами и сохранение биоразнообразия в условиях изменения климата (РИ-3).

48. РИ служат программным фундаментом и основой для участия соответствующих субъектов в регионе в достижении общих целей путем изучения инновационных, высокоэффективных решений и создания благоприятных условий для их внедрения. Используемые в каждой инициативе междисциплинарные инструменты помогают разрабатывать комплексные программы, нацеленные на решение многоплановых, взаимосвязанных задач в области развития в национальном и региональном контекстах. Чтобы активизировать обмен знаниями и поддержку на основе фактических данных, ФАО разработала инициативу "Рука об руку", которая призвана помочь в достижении ЦУР. Особое внимание будет уделяться укреплению многосторонних партнерских связей, в том числе с частным сектором.

49. ФАО будет продолжать использовать три своих РИ в Европе и Центральной Азии с некоторыми корректировками в областях, требующих особого внимания, о которых подробно говорится ниже, в качестве ориентиров в своей работе в регионе в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов.

*Области деятельности ФАО, требующие повышенного внимания в 2020–2021 годах*

***Региональная инициатива 1 "Расширение прав и возможностей мелких землевладельцев, семейных фермерских хозяйств и молодежи, укрепление источников средств к существованию жителей сельских районов и сокращение масштабов нищеты"***

50. РИ-1 усилит поддержку мелких землевладельцев, женщин и молодежи в сельских районах региона и будет шире использовать продуманный, ориентированный на людей подход в программных мероприятиях на уровнях политики и сообществ. Инициатива направлена на укрепление потенциала, повышение конкурентоспособности и жизнестойкости фермеров с учетом выполняемой ими важнейшей роли проводников перемен в экономических и социальных преобразованиях в сельских сообществах, благополучие которых зависит от сельского хозяйства. Ее вклад способствует прогрессу стран в достижении ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 10 и ЦУР 17.

51. Первый компонент Инициативы заключается в содействии разработке мер политики и новаторских методов в интересах повышения устойчивости сельскохозяйственного производства. Запланированы следующие результаты:

- повышение конкурентоспособности мелких землевладельцев и семейных фермерских хозяйств за счет распространения комплексной политики и новаторских, целостных методов, обеспечивающих устойчивость производства животных продуктов, рыбы и растений и управления лесами и лесной продукцией в сельских районах (СЦ 2.1);
- активизация поддержки в целях расширения возможностей для получения доходов и диверсификации как в фермерских хозяйствах, так и за их пределами путем создания устойчивых продовольственных систем и применения ориентированных на решение вопросов питания, климатически оптимизированных подходов, а также принципов агроэкологии (СЦ 2.1);
- укрепление потенциала в области сохранения биоразнообразия, интегрированной защиты растений и эффективного использования генетических и природных ресурсов (СЦ 2.1); и
- стимулирование внедрения стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также методов управления рисками, адаптированных к условиям региона, в целях снижения уязвимости фермеров для климатических потрясений (СЦ 5.1; СЦ 5.3).

52. Второй компонент Инициативы состоит в содействии применению целостного программного подхода к комплексному развитию сообществ, направленного на **совершенствование источников средств к существованию жителей сельских районов и расширение доступа к природным ресурсам**. Запланированы следующие результаты:

- развитие предпринимательских навыков фермеров, расширение их участия в рыночных отношениях и содействие реализации местных инициатив по развитию сельских районов в интересах обеспечения инклюзивного роста и расширения экономических прав и возможностей сельского населения (СЦ 3.4);
- развитие устойчивых, эффективных производственных и торговых сетей, позволяющих устанавливать связи между фермерами и ассоциациями производителей и потребителей посредством коротких производственно-сбытовых цепочек, программ школьного питания и других возможностей для приобретения продукции у местных поставщиков и развития территориальных рынков (СЦ 4.3); и
- расширение справедливого доступа фермеров к природным ресурсам в целях решения проблем, связанных с раздробленностью земельных участков в регионе. Для решения этих задач оказывается помощь в укрупнении участков, создании земельных банков и регулировании развития рынков сельскохозяйственных земель в соответствии с ДРПРВ (СЦ 3.1).

53. Особое внимание уделяется потребностям сельских женщин и молодежи, работа ведется с соблюдением принципа "никто не должен быть забыт" (СЦ 3.1; СЦ 3.4). В национальные диалоги по вопросам политики будут включены темы устойчивого увеличения потоков миграции из сельских районов в города и роста числа женщин среди работников сельского хозяйства в регионе. Кроме того, уязвимым группам населения должен предоставляться более широкий доступ к финансам и производственным активам, возможностям достойной занятости на селе и мерам социальной защиты, в том числе с применением подхода "Наличные средства+", совместных систем гарантий и методов общественно поддерживаемого сельского хозяйства (СЦ 3.1; СЦ 3.3).

54. Инициатива все активнее взаимодействует с сельскими учреждениями, включая службы распространения знаний и опыта, сельские консультативные службы и профессионально-технические учебные заведения, и с национальными органами власти, оказывающими содействие внедрению инноваций и цифровых технологий в

сельскохозяйственном секторе; это взаимодействие помогает модернизировать и развивать каналы распространения знаний и информации среди фермеров на страновом уровне (СЦ 3.1). Согласование программы работы с рамочной программой ДСФХ ООН (2019–2028 годы) поможет активизировать налаживание новых партнерских связей и совместные действия и расширять целенаправленные инвестиции в целях наращивания потенциала мелких фермерских хозяйств в регионе.

***Региональная инициатива 2 "Преобразование продовольственных систем, обеспечение доступа на рынок и рыночная интеграция"***

55. РИ-2 осуществляется на уровне политики; она ориентирована на укрепление институционального потенциала в Европе и Центральной Азии в целях наращивания потенциала торговли и рынков, в том числе с помощью цифровых решений, и развития потенциала мелких и средних производителей агропродовольственных товаров с использованием инклюзивных и устойчивых продовольственных систем. Ее программа работы, согласованная с Повесткой дня на период до 2030 года, непосредственно направлена на достижение ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 5, ЦУР 8, ЦУР 12 и ЦУР 17.

56. Первый компонент инициативы состоит в **укреплении потенциала стран в области понимания и применения торговых соглашений ВТО, мер в области торговли агропродовольственной продукцией, доступа на рынок и рыночной интеграции**. Запланированы следующие результаты:

- более тесная увязка внутренних мер политики, ориентированных на торговлю и рынки, с глобальными, региональными и двусторонними торговыми соглашениями (СЦ 4.1);
- разработка и распространение информационных продуктов, включая макроэкономические и микроэкономические обзоры сельскохозяйственного сектора; анализ рыночных тенденций, изменений торговой политики и требований для доступа на рынки; а также сельскохозяйственные прогнозы и анализ политики (СЦ 4.4);
- помощь в разработке последовательных внутривосточных, региональных и глобальных инвестиционных стратегий и систем информации о ценах и рынках, обеспечивающих устойчивость продовольственных систем и позволяющих создавать возможности для предпринимательской деятельности мелких производителей, семейных фермерских хозяйств и агропродовольственных предприятий (СЦ 4.4).

57. Второй компонент инициативы состоит в **укреплении национального потенциала по обеспечению более строгого соблюдения глобальных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов, включая санитарные, фитосанитарные и ветеринарные нормы и правила охраны здоровья и благополучия животных**, установленные Комиссией "Кодекс Алиментариус", МККЗР и МЭБ. Запланированы следующие результаты:

- более активное участие стран в пересмотре и разработке стандартов, регулирующих безопасность пищевых продуктов, здоровье животных и растений, и применение этих стандартов с помощью сетей региональных экспертов (СЦ 4.2);
- повышение осведомленности, укрепление нормативно-правовой базы и потенциала как государственных учреждений, так и участников производственно-сбытовых цепочек в отношении трансграничных, эндемических и новых вредителей и болезней; угроз безопасности пищевых продуктов; устойчивости к противомикробным препаратам (включая меры профилактики и защиты); и совершенствование систем лабораторной диагностики и эпиднадзора (СЦ 4.2); и
- организация тематических мероприятий, приуроченных к Международному году охраны здоровья растений (МГОЗР), Всемирному дню безопасности пищевых продуктов, Всемирной неделе правильного использования антибиотиков и другим важным событиям.

58. Третий компонент состоит в содействии **развитию инклюзивных и эффективных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, расширению возможностей для доступа на большее количество внутренних и внешних рынков** путем перехода к инклюзивным, эффективным и устойчивым продовольственным системам, ориентированным на здоровый рацион питания и адаптированным к потребительским предпочтениям и сельским экосистемам. Запланированы следующие результаты:

- развитие ориентированных на решение вопросов питания производственно-сбытовых цепочек (в том числе укороченных цепочек), местных и территориальных рынков, связей между сельскими и городскими районами, региональных и международных рынков (СЦ 4.2);
- укрепление национального потенциала в области сокращения и предотвращения потерь и порчи пищевой продукции путем совершенствования нормативно-правовой базы и повышения осведомленности директивных органов, производителей и потребителей (СЦ 4.2); и
- расширение применения эффективных стратегий разработки нишевых продуктов (в том числе системы географических указаний), производства органических продуктов и местных продовольственных товаров, которые могут продаваться на местных рынках и экспортироваться, с целью расширения и диверсификации рыночных возможностей мелких и средних производителей агропродовольственной продукции (СЦ 4.2).

59. Осуществление инициативы позволит нарастить объем знаний с учетом специфики стран и региона и уделить должное внимание проблемам неполноценного питания и связанным с питанием неинфекционным заболеваниям как одному из сквозных приоритетов инициативы, в том числе посредством обзора и анализа национальной политики в области продовольственной безопасности и питания, изменений в рационе питания, продовольственных систем и стоимости питания. Акцент на целом ряде неотъемлемых элементов продовольственных систем позволит инициативе сыграть важную роль в расширении применения концепции устойчивых продовольственных систем и активизации взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с региональными органами по вопросам продовольственной безопасности и питания. Реализация инициативы позволит ускорить разработку мер политики, планирование мероприятий и инвестиций, направленных на устранение коренных причин ожирения и недостаточного питания и создание условий для здорового и полноценного питания для всех (СЦ 1.4).

### ***Региональная инициатива 3 "Устойчивое управление природными ресурсами и сохранение биоразнообразия в условиях изменения климата"***

60. РИ-3 направлена на решение задач в области устойчивости, стоящих перед секторами земледелия, животноводства, лесного и рыбного хозяйства во всем регионе, с использованием многодисциплинарной и целостной программной структуры. Ее компоненты, относящиеся к анализу, политике и помощи в развитии потенциала, направлены на распространение устойчивых методов управления природными ресурсами и развитие стойких к воздействию изменения климата продовольственных систем, экосистем и средств к существованию в сельских районах, и помогают странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в первую очередь ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 6, ЦУР 12, ЦУР 13, ЦУР 14 и ЦУР 15.

61. В рамках первого компонента Инициативы продолжается работа по **повышению согласованности усилий, координации и сотрудничества** в сфере политики посредством учета вопросов устойчивого управления природными ресурсами, стойкости к воздействию изменения климата и УРБ при разработке национальных стратегий в области развития. Запланированы следующие результаты:

- более всесторонний учет экологических, экономических и социальных аспектов устойчивости на всех уровнях принятия решений в странах-членах с целью грамотного внедрения естественных, природных методов, адаптированных к специфике региона; в частности, разработка рекомендаций на уровне стратегий и политики с целью учета решений на основе природных методов в сельском хозяйстве, а также сохранение, восстановление и диверсификация источников средств к существованию жителей сельских районов в целях стимулирования перехода стран к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам (СЦ 2.4);
- повышение эффективности регулирования сельского, лесного и рыбного хозяйства и деятельности по борьбе с изменением климата в соответствии с международными обязательствами (СЦ 2.3); и
- доработка нормативных актов в области агроэкологии в целях повышения устойчивости сельскохозяйственного производства и минимизации его углеродного следа (СЦ 2.2).

62. Второй компонент инициативы состоит в оказании странам помощи в **освоении методик, инструментов и услуг, помогающих принимать эффективные решения на основе фактических данных**. Запланированы следующие результаты:

- укрепление национального потенциала в области статистики и анализа данных для выполнения количественной оценки и измерения происходящих сдвигов и изменений, позволяющее странам осуществлять мониторинг и представлять отчетность по вопросам политики в рамках важнейших многосторонних процессов управления, таких как Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР; Парижское соглашение и вклады, определяемые на национальном уровне; Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КООНБО) и концепция нейтральной деградации земель; Сендайская рамочная программа по УРБ и Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) (СЦ 2.4); и
- совершенствование методики проведения национальных сельскохозяйственных переписей, ее увязка с показателями ЦУР и активизация сбора дезагрегированных по гендерному признаку данных по всем секторам (СЦ 2.4).

63. В рамках третьего компонента инициативы будет расширена **помощь развивающимся странам в развитии потенциала по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также по устойчивому управлению природными ресурсами**, включая леса, почву и воду. Запланированы следующие результаты:

- повышение жизнестойкости биоразнообразия в регионе за счет использования экосистемных подходов, включая агроэкологию и ГИАХС, и научно-технических инноваций. Страны получают помощь в решении вопросов устойчивой эксплуатации и сохранения генетических ресурсов, создании стойких к внешним воздействиям местных систем семеноводства, в развитии агролесоводства, устойчивой эксплуатации засушливых земель, улучшения состояния почв, комплексного управления водными ресурсами и эффективных методов восстановления (СЦ 2.2); и
- повышение готовности и совершенствование планов действий на случай чрезвычайных ситуаций и мер реагирования после бедствий в контексте опасных природных явлений, потрясений, вызванных изменением климата, риска засухи, нашествий вредителей и вспышек болезней благодаря техническим консультациям и обучению по темам, касающимся мониторинга рисков, использования систем раннего предупреждения, агрометеорологических служб и оценки ущерба и потерь (СЦ 5.1; СЦ 5.2; СЦ 5.4).

64. В рамках Инициативы государствам-членам оказывается масштабная поддержка в мобилизации ресурсов в объемах, необходимых для выполнения их национальных и глобальных обязательств. С момента утверждения инициативы прилагаются усилия к тому, чтобы открыть странам доступ к таким механизмам финансирования деятельности в связи с изменением климата, как ЗКФ и ГЭФ, а также другим инструментам финансирования развития. В ответ на растущий спрос в следующем двухгодичном периоде эта поддержка будет активизирована.



Инициатива нацелена на расширение многостороннего диалога, формирование представления о сложных взаимосвязях между вопросами развития и развитие многоплановых партнерских связей; для решения этих задач расширяется взаимодействие с широким кругом партнеров и оказывается поддержка в создании платформ для обмена и сотрудничества.

***Инициатива "Рука об руку"***

65. Для расширения применения социальных и технических инноваций в странах региона и наращивания объемов обмена знаниями и инвестиций в сельскохозяйственный сектор в целях повышения эффективности работы по достижению ЦУР 1, ЦУР 2 и других ЦУР при реализации РИ будет использоваться новая инициатива "Рука об руку". Бенефициары инициативы "Рука об руку" будут получать поддержку с опорой на фактические данные и опыт стран с высоким уровнем дохода в области сбора и анализа данных, разработки и реализации мер политики, привлечения инвестиций, организации информационно-просветительской деятельности и партнерского взаимодействия<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> ФАО. 2020. Инициатива ФАО "Рука об руку" – новый подход. ERC/20/12.  
<http://www.fao.org/3/nc347ru/nc347ru.pdf>.